

# PLAN ESTRATÉGICO REGIONAL PACÍFICO



## PLAN ESTRATÉGICO REGIONAL PACÍFICO

Documento final

2022

### EQUIPO DE TRABAJO RAP PACÍFICO

**Camilo Lloreda Becerra**

Gerente RAP Pacífico

**Armando Rosero García**

Asesor Plan Estratégico Regional

**Carolina Van der Huck Arias**

Coordinación Plan Estratégico Regional

**Ana María Vicente Álvarez**

Sostenibilidad Ambiental y Ecosistémica

**Paola Cruz Daraviña**

Infraestructura y Conectividad

**Pilar López Rodríguez**

Desarrollo Socioeconómico

**Alejandro Zapata Salazar**

Ciudades y Asentamientos del Pacífico

**Juan Fernando Quejada Sánchez**

Cultura y Paz Territorial

**Diana Morelia Díaz Hidalgo**

Gobernanza y Gobernabilidad Territorial

**Luz Marina Sánchez Vásquez**

Metodologías Participativas

**Luis Felipe Sánchez Arias**

Gestor del Conocimiento

**Farid Otero Castellanos**

Sistema de Información Geográfica

**Daniel Mauricio Cortés Gutiérrez**

Sistema de Información Geográfica

**Francisco Javier Dorado Urbano**

Analista tendencias económicas

**Diego A. Gómez Cotacio**

Apoyo transversal

**Juan Camilo Cabrera**

Equipo técnico RAP

**Beatriz Eugenia Pino**

Equipo Técnico RAP

**Juan Manuel Duque**

Equipo Técnico RAP

**Silvia Juliana Otero**

Equipo Técnico RAP

**María Camila Torres**

Equipo técnico RAP

**Brayan Salgado Blanco**

Apoyo transversal

**María Camila Sotelo**

Comunicaciones RAP

**María Fernanda Arteaga**

Comunicaciones RAP

**Laura Arias Medina**

Área jurídica RAP

**María Sheska Vélez Vergara**

Área contabilidad RAP

Colaboraron en la revisión y desarrollo de fases previas del proceso de formulación del PER:

**Claudia Pinzón Casallas**

Equipo técnico RAP

**Ivonne Zúñiga García**

Equipo técnico RAP

**Verónica Arbeláez Franco**

Equipo técnico RAP

**Juan Carlos Bustamante Cortés**

Enlace Cauca

**Raúl Delgado Guerrero**

Enlace Nariño

**Yadira Ramírez Mosquera**

Enlace Chocó



## INTRODUCCIÓN

16

## MARCO NORMATIVO

18



## CARACTERIZACIÓN TERRITORIAL

22

24 · **Composición Administrativa y Organización Territorial**

26 · **Demografía y Población**



## FUNDAMENTOS DE LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO REGIONAL

28

31 · **Visión de Desarrollo Regional a 2041**

32 · **Enfoques Conceptuales**

- Enfoque de Desarrollo Humano Sostenible
- Enfoque Intercultural - Territorial (EIT)
- Enfoque Poblacional Diferencial (EPD)
- Enfoque de Género (EG)
- Enfoque de Crecimiento Verde (ECV)
- Enfoque Crecimiento Azul (ECA)
- Enfoque Regional (ER)

34 · **Relación con la Agenda Internacional y los Instrumentos de Planificación Territorial**

36 · **Escala de Actuación**

- Escala Intrarregional
- Escala Interregional
- Escala Transfronteriza (Panamá y Ecuador)
- Escala Marítima o Transoceánica

## IMPACTO SOCIALES Y ECONÓMICOS DE LA PANDEMIA POR EL COVID-19

56



## DESAFÍOS REGIONALES

62

65 · **Consolidar un Modelo de Gobernanza Democrática para la Construcción de Paz Territorial**

78 · **Defensa de la Biodiversidad y Protección del Medio Ambiente**

82 · **Reconocimiento, Respeto y Promoción de las Cosmovisiones y los Modelos Alternativos de Desarrollo**

86 · **Reducción De La Pobreza Multidimensional y las Brechas Sociales**

- Analfabetismo, Rezago Escolar e Informalidad Laboral
- Salud en Condiciones de Equidad
- Agua Potable y Saneamiento Básico

108 · **Adaptación y Mitigación frente al Cambio Climático**

118 · **Zonificación y Ordenamiento de las Zonas de Reserva Forestal en La Región**

124 · **Fortalecimiento de la Competitividad Regional Conforme a la Vocación Territorial y la Demanda del Mercado**

- Índice de Competitividad Regional

127 · **Desafíos de la Estructura Productiva y las Nuevas Oportunidades a Partir del Uso Sostenible de la Vocación y Aptitud Territorial**

- Coberturas y Uso del Suelo
- Producción Agrícola
- Sectores Productivos Asociados a Activos Ambientales
- Clústeres y Apuestas Productivas

143 · **Consolidación de un Sistema Logístico Articulado Internamente y en Relación con los Departamentos Vecinos**

- Infraestructura Vial
- Infraestructura Fluvial y Marítima
- Aeródromos y Aeropuertos
- Sistema Ferroviario Regional

156 · **Conectividad Digital para la Integración Regional**

160 · **Fortalecimiento de Capacidades Institucionales para la Gestión Pública Eficaz y la Recuperación de la Confianza en las Entidades Públicas**



## ESCENARIOS DE DESARROLLO A 2041

166

### 169 · Escenario A. Pacífico, Región Reivindicativa y Dependiente

### 171 · Escenario B. Pacífico, Región Integrada con Estructuras Productivas y Sistemas de Gestión Fortalecidos

### 174 · Escenario C. Pacífico, Región Resiliente, Competitiva y con Mayores Niveles de Autonomía



## ORIENTACIÓN ESTRATÉGICA PARA LA TRANSFORMACIÓN REGIONAL

178

### 181 · Marco Estratégico del PER

- Hechos Regionales (HR)
- Ejes Estratégicos
- Programas
- Proyectos

### 184 · Hechos Regionales en la Región Pacífico

- Hecho Regional 1. Reconstrucción del Tejido Social y Fortalecimiento de las Identidades Territoriales
- Hecho Regional 2. Reorientación Económica, Integración Productiva y Competitividad Regional Conforme a la Vocación de los Territorios
- Hecho Regional 3. Protección, Restauración y Uso Sostenible de la Biodiversidad y los Ecosistemas Terrestres, Marinos y Costeros
- Hecho Regional 4. Fortalecimiento de las Capacidades Técnicas y Administrativas de las Entidades Territoriales, Esquemas Asociativos y Organizaciones Étnico-Comunitarias
- Hecho Regional 5. Modernización del Sistema Logístico y Multimodal Intra e Interregional
- Hecho Regional 6. Consolidación de un Sistema Urbano-Regional Integrado, Inclusivo, Seguro y Resiliente
- Articulación Hechos Regionales Objetivos de Desarrollo Sostenible

### 194 · Ejes Estratégicos

- Eje 1. Identidad Cultural y Paz Territorial
- Eje 2. Desarrollo Socioeconómico
- Eje 3. Eje Sostenibilidad Ambiental
- Eje 4. Gobernanza Territorial e Integración Fronteriza
- Eje 5. Infraestructura Vial, Logística y Multimodal
- Eje 6. Ciudades y Asentamientos



## INSTRUMENTACIÓN DEL PLAN ESTRATÉGICO REGIONAL

330

### 333 · Jerarquización de Proyectos Según sus Posibles Impactos Territoriales

- Etapa 1: Identificación de Objetivos y Criterios
- Etapa 2: Construcción de Jerarquías
- Etapa 3: Establecimiento de Prioridades
- Etapa 4: Consistencia Lógica

### 336 · Proceso Analítico Jerárquico para los Proyectos del PER del Pacífico

- Construcción de Jerarquías
- Establecimiento de Prioridades
- Consistencia Lógica
- Jerarquización de Proyectos

### 362 · Institucionalización de las Iniciativas en la Agenda Política Nacional y Regional

### 364 · Fuentes de Financiación e Inversión Estimada del PER 2021 - 2041



## CAPÍTULO ÉTNICO

380

### 382 · Introducción

### 384 · Organizaciones

### 386 · Metodología

### 389 · Bases del Capítulo

- Principios
- Salvaguardas y Garantías
- Visión

### 390 · Articulación Líneas Estratégicas

## CAPÍTULO ÉTNICO

### 392 · Líneas Estratégicas

- Línea Estratégica 1. Etnoeducación y Educación Propia
- Línea Estratégica 2. Garantías para los Derechos Humanos, la Construcción de Paz y la Protección Colectiva
- Línea Estratégica 3. Fortalecimiento de los Sistemas de Producción Tradicional
- Línea Estratégica 4. Defensa, Protección, Cuidado y Conservación del Territorio y el Ambiente
- Línea Estratégica 5. Equilibrio Entre Seres Humanos y Naturaleza
- Línea Estratégica 6. Derechos Propios y Apropiados, Fortalecimiento Organizativo y Gobierno Propio
- Línea Estratégica 7. Mujer y Familia, Protectoras de Saberes y Agentes De Cambio
- Línea Estratégica 8. Integridad Étnica, Espiritual y Cultural
- Línea Estratégica 9. Definición y Participación del Desarrollo de la Infraestructura
- Línea Estratégica 10. Medicina Tradicional Ancestral

## SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

412

### 414 · Generalidades

### 415 · Elementos Conceptuales

### 416 · Metodología del Sistema de Seguimiento del PER

- Seguimiento Estratégico
- Seguimiento Operativo
- Seguimiento de gestión de la RAP

### 421 · Metodología de actualización del PER



# ÍNDICE DE TABLAS

38	<b>Tabla 1</b>	Territorios integradores PER 2020 - 2041	299	<b>Tabla 42</b>	Proyectos Estratégicos infraestructura aeroportuaria
41	<b>Tabla 2</b>	Categorías y roles funcionales del Sistema de Ciudades y Asentamientos del Pacífico	304	<b>Tabla 43</b>	Proyectos estratégicos infraestructura marítima y fluvial
44	<b>Tabla 3</b>	Proyectos de infraestructura de transporte en departamentos vecinos a la RAP	309	<b>Tabla 44</b>	Proyectos estratégicos infraestructura ferroviaria
52	<b>Tabla 4</b>	Municipios fronterizos de la región Pacífico	312	<b>Tabla 45</b>	Proyectos estratégicos infraestructura logística y multimodal
53	<b>Tabla 5</b>	Potencial exportador con países de la cuenca del Pacífico	317	<b>Tabla 46</b>	Proyectos estratégicos Energización rural sostenible
73	<b>Tabla 6</b>	Impacto del desplazamiento armado en el Pacífico Colombiano por género y ciclo vital	320	<b>Tabla 47</b>	Proyectos estratégicos vivienda, agua potable y saneamiento básico
74	<b>Tabla 7</b>	Desplazamiento en la Región Pacífico por género y ciclo vital	324	<b>Tabla 48</b>	Proyectos estratégicos salud con enfoque diferencial
84	<b>Tabla 8</b>	Organizaciones Representativas	328	<b>Tabla 49</b>	Proyectos estratégicos conectividad digital y TIC
90	<b>Tabla 9</b>	Población alfabetizada y analfabeta por sexo para la región Pacífico y Colombia. 2018	334	<b>Tabla 50</b>	Ejemplo valores asignados para cada par de opciones.
94	<b>Tabla 10</b>	Tipología de brechas de capital humano identificadas para Colombia	335	<b>Tabla 51</b>	Ejemplo de matriz de comparación
96	<b>Tabla 11</b>	Estadísticas de salud Región Pacífico 2018	336	<b>Tabla 52</b>	Criterios de interés para los proyectos del PER del Pacífico
98	<b>Tabla 12</b>	Afiliados al sistema de salud por régimen y tipo en la región Pacífico. 2020.	338	<b>Tabla 53</b>	Valores asignados para cada par de opciones
125	<b>Tabla 13</b>	Resultados IDC 2019 departamentos Región Pacífico	339	<b>Tabla 54</b>	Matriz de comparación de preferencias
136	<b>Tabla 14</b>	Clasificación de Negocios verdes	341	<b>Tabla 55</b>	Matriz de comparación de preferencias normalizada
140	<b>Tabla 15</b>	Clústeres y apuestas productivas de la Región Pacífico a 2018	343	<b>Tabla 56</b>	Ordenación y ponderación de los criterios para la priorización de proyectos
152	<b>Tabla 16</b>	Principales aeropuertos de la región Pacífico	344	<b>Tabla 57</b>	Proyectos transversales
159	<b>Tabla 17</b>	Puntos Vive Digital en la región Pacífico	345	<b>Tabla 58</b>	Proyectos estratégicos
171	<b>Tabla 18</b>	Características Generales escenario A. Pacífico, región reivindicativa y dependiente	346	<b>Tabla 59</b>	Proyectos complementarios
175	<b>Tabla 19</b>	Características generales Escenario C. Pacífico, Región resiliente, competitiva y con mayores niveles de autonomía	365	<b>Tabla 60</b>	Ingresos Totales, Corrientes y de capital Departamentos Región Pacífico y nacional, vigencia 2019
192	<b>Tabla 20</b>	Hechos regionales en los ODS	366	<b>Tabla 61</b>	Ingresos Totales, Corrientes y de capital Departamentos Región Pacífico y nacional, vigencia 2019
200	<b>Tabla 21</b>	Proyectos Estratégicos derechos humanos y construcción de paz	367	<b>Tabla 62</b>	Gastos Totales, de funcionamiento y de capital, departamentos región Pacífico y nacional, vigencia 2019
204	<b>Tabla 22</b>	Proyectos Estratégicos seguridad, justicia, reparación y no repetición	368	<b>Tabla 63</b>	Gastos totales, de funcionamiento y de capital, departamentos región Pacífico y nacional, periodo 2012-2019
209	<b>Tabla 23</b>	Proyectos estratégicos Educación apropiada, pertinente y de calidad	369	<b>Tabla 64</b>	Disponibilidad de ICLD para gasto de Inversión, vigencia 2019
213	<b>Tabla 24</b>	Proyectos Estratégicos identidad, patrimonio y turismo	370	<b>Tabla 65</b>	Regionalización de la inversión del PGN 2017 - 2021 (en miles de millones de pesos)
216	<b>Tabla 25</b>	Proyectos Estratégicos recreación y deporte	370	<b>Tabla 66</b>	Porcentaje de inversión por sectores PGN 2021
220	<b>Tabla 26</b>	Proyectos estratégicos equidad de género	372	<b>Tabla 67</b>	Comparativa asignación de recursos del SGP para los departamentos de la región Pacífico 2017 - 2020
226	<b>Tabla 27</b>	Proyectos estratégicos inclusión productiva, seguridad alimentaria y competitividad rural	373	<b>Tabla 68</b>	Proyección recursos del SGR 2021 - 2030
232	<b>Tabla 28</b>	Proyectos Estratégicos Innovación, emprendimiento y clusterización de los sectores estratégicos con vocación de mercado	374	<b>Tabla 69</b>	Recursos de cooperación invertidos en la Región Pacífico entre 2018 - 2020
235	<b>Tabla 29</b>	Proyectos estratégicos Minería Artesanal formalizada	378	<b>Tabla 70</b>	Presupuesto estimado de inversión PER 2021 – 2041
237	<b>Tabla 30</b>	Proyectos estratégicos desarrollo marítimo, marino y costero	393	<b>Tabla 71</b>	Línea estratégica 1
240	<b>Tabla 31</b>	Proyectos estratégicos Ciencia, tecnología e innovación al servicio del territorio.	395	<b>Tabla 72</b>	Línea estratégica 2
245	<b>Tabla 32</b>	Proyectos estratégicos Ordenamiento y gestión integral del territorio	397	<b>Tabla 73</b>	Línea estratégica 3
250	<b>Tabla 33</b>	Proyectos estratégicos bioeconomía, negocios verdes y económica circular	399	<b>Tabla 74</b>	Línea estratégica 4
254	<b>Tabla 34</b>	Proyectos estratégicos Gestión integral del riesgo y Cambio Climático	401	<b>Tabla 75</b>	Línea estratégica 5
258	<b>Tabla 35</b>	Proyectos estratégicos Conservación, recuperación y rehabilitación de la biodiversidad y los corredores ambientales regionales	403	<b>Tabla 76</b>	Línea estratégica 6
268	<b>Tabla 36</b>	Proyectos estratégicos mejoramiento y modernización de la gestión pública	405	<b>Tabla 77</b>	Línea estratégica 7
272	<b>Tabla 37</b>	Proyectos estratégicos fortalecimiento de las finanzas públicas.	407	<b>Tabla 78</b>	Línea estratégica 8
275	<b>Tabla 38</b>	Proyectos estratégicos Gestión integral de las fronteras	409	<b>Tabla 79</b>	Línea estratégica 9
278	<b>Tabla 39</b>	Proyectos estratégicos diálogo intercultural, cohesión social y buen vivir.	411	<b>Tabla 80</b>	Línea estratégica 10
283	<b>Tabla 40</b>	Proyectos estratégicos alianzas estratégicas y desarrollo institucional	417	<b>Tabla 81</b>	Estructura matriz de seguimiento estratégico del PER Pacífico
288	<b>Tabla 41</b>	Infraestructura vial y conectividad regional	418	<b>Tabla 82</b>	Estructura Matriz de Seguimiento Operativo del PER Pacífico

## ÍNDICE DE GRÁFICAS

- 27 **Gráfica 1** Pirámide población por grupos etarios región Pacífico 2021
- 65 **Gráfica 2** Víctimas del conflicto armado en la región Pacífico 1985 - 2019
- 66 **Gráfica 3** Desplazamiento forzado en la Región Pacífico 1985 - 2019
- 67 **Gráfica 4** Incremento de cultivos de coca en la Región Pacífico 1999 - 2019
- 68 **Gráfica 5** Resultados de la política antidrogas Región Pacífico 1999 - 2019
- 71 **Gráfica 6** Destrucción de infraestructuras e incautación de clorhidrato de cocaína y pasta base de coca en la región Pacífico 1999 - 2019
- 87 **Gráfica 7** Comparación analfabetismo, bajo logro educativo y trabajo informal
- 88 **Gráfica 8** Analfabetismo en los departamentos del Pacífico
- 91 **Gráfica 9** Bajo logro educativo en los departamentos del Pacífico
- 93 **Gráfica 10** Trabajo informal en los departamentos de la región Pacífico
- 97 **Gráfica 11** Cobertura del sistema de salud para los cuatro departamentos de la región Pacífico y total nacional. 2017-2020
- 99 **Gráfica 12** Afiliados al sistema de salud en el régimen contributivo por edad y sexo en la región Pacífico. 2020
- 101 **Gráfica 13** Afiliados al sistema de salud en el régimen subsidiado por edad y sexo de la región Pacífico. 2020.
- 103 **Gráfica 14** Afiliados al sistema de salud en el régimen de excepciones y especiales por edad y sexo en la región Pacífico. 2020
- 115 **Gráfica 15** Vulnerabilidad Zona Portuaria de Buenaventura frente al cambio climático en 2040
- 116 **Gráfica 16** Vulnerabilidad de la Zona Portuaria de Tumaco Frente al Cambio Climático en 2040
- 134 **Gráfica 17** Producción por principales cultivos en la región Pacífico, 2013.
- 141 **Gráfica 18** Sectores económicos de las Iniciativas Clúster de la región Pacífico. 2018
- 142 **Gráfica 19** Fuentes de financiación de las Iniciativas Clúster y apuestas productivas de la región Pacífico. 2018.
- 184 **Gráfica 20** Estrategia de desarrollo regional
- 248 **Gráfica 21** Áreas estratégicas, productos y procesos de la bioeconomía
- 375 **Gráfica 22** Inversión estimada por Eje Estratégico del PER 2021 - 2041

## ÍNDICE DE MAPAS

- 24 **Mapa 1** Distribución político-administrativa de la Región Pacífico.
- 37 **Mapa 2** Subregiones Departamentos del Pacífico
- 40 **Mapa 3** Territorio integradores PER del Pacífico 2020 - 2041
- 43 **Mapa 4** Sistema de ciudades y asentamientos del Pacífico
- 46 **Mapa 5** Región Chocó, Antioquia y Córdoba
- 47 **Mapa 6** Región Valle del Cauca - Eje Cafetero
- 48 **Mapa 7** Región Macizo Colombiano - Corredor Panamazónico
- 49 **Mapa 8** Cambio promedio en la precipitación en la Región Macizo y el corredor Panamazónico 2040
- 50 **Mapa 9** Agricultura familiar en la región Macizo y corredor Panamazónico
- 69 **Mapa 10** Reserva Forestal Vs Cultivos de Coca y Minería ilegal 2019
- 75 **Mapa 11** Desplazamiento forzado y municipios receptores 2020 - 2012
- 79 **Mapa 12** Distribución de las Áreas Naturales Protegidas en contraste con zonas boscosas de la región
- 80 **Mapa 13** Áreas deforestadas en la región Pacífico
- 83 **Mapa 14** Resguardos indígenas y territorios colectivos de la región Pacífico
- 90 **Mapa 15** Tasa de analfabetismo adulto por municipio de la región Pacífico 2018.
- 106 **Mapa 16** Cobertura de servicio de acueducto en la región Pacífico para 2005, 2017 y 2018
- 107 **Mapa 17** Cobertura de Servicio de Alcantarillado en la región Pacífico para 2005, 2017, 2018
- 109 **Mapa 18** Cambios de temperatura y asentamientos humanos. Región Pacífico 2011 – 2040
- 110 **Mapa 19** Agricultura familiar y cambio de temperatura 2040
- 111 **Mapa 20** Cambio promedio de la precipitación 2040 y demanda hídrica de cultivos permanentes.
- 112 **Mapa 21** Demanda hídrica doméstica en la región Pacífico
- 113 **Mapa 22** Frontera agrícola Vs subzonas hidrográficas
- 114 **Mapa 23** Infraestructura vial, incremento de temperatura y tendencia de precipitaciones 2040
- 119 **Mapa 24** Zonificación de la Reserva Forestal de la Ley 2 de 1959
- 121 **Mapa 25** Zona de reserva Forestal Vs Consejos Comunitarios y Resguardos Indígenas
- 122 **Mapa 26** Zona de Reserva Forestal Vs Ampliación de la Frontera Agrícola
- 128 **Mapa 27** Información predial y tamaño de la propiedad en el Pacífico
- 129 **Mapa 28** Cultivos de coca VS Frontera Agrícola
- 130 **Mapa 29** Vocación productivas VS reporte de accidentes por minas antipersonal
- 132 **Mapa 30** Coberturas de la tierra de la región Pacífico, 2010-2012
- 139 **Mapa 31** Oferta de destinos y producto turísticos en la Región Pacífico
- 144 **Mapa 32** Vías principales vs. índice de NBI
- 145 **Mapa 33** Tiempos de desplazamiento con destino a las capitales departamentales
- 146 **Mapa 34** Sistema vial y zonas productivas de la región Pacífico
- 147 **Mapa 35** Movilidad fluvial y marítima de pasajeros, abastecimiento y mercancías en el Pacífico
- 149 **Mapa 36** Puertos de carga actuales y proyectados
- 155 **Mapa 37** Red férrea de la Región Pacífico
- 156 **Mapa 38** Índice de penetración de internet fijo por departamento
- 158 **Mapa 39** Cobertura de servicios 2G, 3G y 4G del operador Claro
- 162 **Mapa 40** Esquemas Asociativos Región Pacífico

# PRÓLOGO

En las últimas décadas el Pacífico colombiano ha sido diagnosticado con diversas problemáticas, algunas relacionadas con la pobreza, las dinámicas del conflicto armado, las bajas capacidades institucionales y, en general, con la existencia de una brecha en términos de acceso a educación, salud y empleo de calidad. Identificar estos retos es de suma importancia y constituye un paso necesario, pero no suficiente, para el posicionamiento de la Región y el aprovechamiento de sus potencialidades. En ese sentido el “Plan Estratégico Regional” (PER) va más allá, porque no es solo un diagnóstico, sino un ejercicio prospectivo de planeación estratégica. Es decir, con este documento se plantean acciones concretas y específicas para superar esos desafíos, mientras se proponen los pasos necesarios en el corto, mediano y largo plazo para la transformación estructural del territorio.

Desde la RAP Pacífico durante los últimos dos años logramos avanzar en la consolidación de la visión, hechos regionales, ejes temáticos, programas y proyectos que recogen la mirada e intereses de los diversos actores de la región. Este no ha sido un trabajo aislado, sino enmarcado en diversos ejercicios de planeación previos, como el Pacto Pacífico del 2018, ejercicio previo a la aprobación del Capítulo Pacífico del PND, la realización de la primera Cumbre de Gobernadores del Pacífico (fecha) y los diversos ejercicios previos de diagnóstico y prospectiva de la región (PMI, PATR, PLAIDECOP, Plan Cauca Nariño, Plan Pacífico 1993, Proyecto Biopacífico, Agenda Pacífico XXI etc.) Además, cabe mencionar la amplia articulación y concertación con los diferentes actores políticos, sociales, económicos y académicos de la región. Dentro de la construcción de esta apuesta contamos con 52 mesas de trabajo y la participación de más de 700 actores, fortaleciendo un principio base de la entidad, la planeación con gobernanza, a través de la consolidación de la cuádruple hélice Universidad, Empresa, Estado y Sociedad Civil.

Como resultado de ese proceso le entregamos hoy a la región una hoja de ruta que busca servir de insumo y guía a las administraciones, tanto locales como nacionales, de los próximos veinte años. Por esa razón, además de proponer programas y proyectos, incluimos un análisis financiero con una proyección de los recursos de inversión que recibirá el Pacífico en las próximas dos décadas; recursos proyectados sobre fuentes tradicionales de inversión que este territorio ha recibido de manera sistemática (PGN, SGR, Cooperación Internacional, entre otros) los cuales son indispensables para materializar esta visión regional. Por otro lado, nos gustaría aclarar que este no es un cierre definitivo en la construcción del PER, desde su inicio este documento ha sido planteado para ser dinámico y abierto, para que así pueda ajustarse a las necesidades y realidades cambiantes de los territorios y comunidades. Con este objetivo en mente contemplamos tanto un ejercicio de seguimiento, que nos permitirá identificar el cumplimiento de las metas para tomar medidas pertinentes al respecto, como una metodología de actualización, que abre la ventana para que cada cuatro años se agreguen nuevas iniciativas a través de un riguroso proceso de aprobación, que culminaría con la aprobación del Consejo Directivo.

Por otro lado, queremos expresar nuestro más profundo agradecimiento a los cuatro gobernadores que le apostaron a la unión regional, entendiendo que los ejercicios de planificación son un paso indispensable para el desarrollo territorial. También a diferentes organismos de cooperación internacional, como Unión Europea a través de GIZ y AECID, Ford Foundation, CAF y USAID a través de la OIM, que creyeron en este proceso y nos confiaron su apoyo y a todos los actores de la región porque nuestro papel ha sido simplemente como la herramienta de consolidación de todas esas voces y apuestas por el desarrollo de esta amplia y diversa región.

Nos encontramos en un momento coyuntural para el país y la región, por eso estamos convencidos de que el construir un territorio competitivo e incluyente, basado en los principios del respeto por la diversidad y la sostenibilidad, dependerá de la fuerza y el compromiso con que los actores de la región trabajemos, así como de la adecuada articulación con actores de todos los sectores.

Por último nos gustaría concluir este espacio con una invitación: continuar trabajando Así, para articular a los diferentes actores para realizar una verdadera planeación, que sea coherente y consistente. El PER, por su naturaleza, difiere de otros ejercicios de planificación ya que no cuenta con un plan plurianual de inversiones. Es decir, de ahora en adelante el desafío será aun mayor, porque no basta con dejar establecida la hoja de ruta, sino que hay que aunar esfuerzos para garantizar su cumplimiento.

Santiago de Cali, noviembre de 2021.







# INTRODUCCIÓN

El Plan Estratégico Regional (PER) del Pacífico constituye una hoja de ruta a largo plazo orientada a fortalecer los esfuerzos, apuestas y acciones estratégicas de los actores e instituciones que operan en la región, para la transformación del territorio a partir de la definición de escenarios y propuestas diferenciadas, ajustadas a las realidades territoriales y a las necesidades poblacionales, con el propósito de generar alternativas para el aprovechamiento de su posición geoestratégica y el uso sostenible de la riqueza ambiental, social y cultural de la región.

La definición del PER se apoya en análisis cuantitativos y cualitativos, tanto documentales como espaciales, así como del diálogo directo con los principales actores de la región; estos ejercicios permitieron la definición de una serie de proyectos de corto, mediano y largo plazo que permitirán a las entidades territoriales, esquemas asociativos y organizaciones sociales, tomar decisiones informadas para superar las barreras estructurales del desarrollo intra e interregional.

En términos generales, el PER presenta cinco secciones a partir de las cuales se define la apuesta de desarrollo de largo plazo. En primer lugar, la construcción de una visión colectiva de región a 2041 y la formulación de seis hechos regionales mediante los cuales se busca superar los retos estructurales para avanzar efectivamente hacia ese futuro común deseado y, al mismo tiempo, generar las condiciones necesarias para mejorar la productividad y competitividad de los cuatro departamentos que integran la RAP Pacífico; Nariño, Cauca, Valle del Cauca y Chocó.

En segundo lugar, a partir del análisis de diferentes instrumentos de planificación regional se identificaron diez desafíos regionales cuya consideración es impostergable para la transformación del territorio: 1. Construcción de Paz Territorial, 2. Defensa de la Biodiversidad y protección del Medio Ambiente, 3. Reconocimiento, respeto y promoción de las cosmovisiones y los modelos alternativos de desarrollo, 4. Reducción de la pobreza multidimensional y las brechas sociales, 5. Adaptación y mitigación de la vulnerabilidad frente al cambio climático, 6. Zonificación y ordenamiento de las Zonas de Reserva Forestal, 7. Fortalecimiento de la competitividad regional conforme a la vocación territorial y la demanda del mercado, 8. Consolidación de un sistema logístico articulado internamente y en relación con los departamentos vecinos y, finalmente, 9. Conectividad digital para la integración regional, 10. Fortalecimiento institucional y generación de confianza de las entidades públicas.

En tercer lugar, se identifican tres escenarios de planificación y gestión en donde se establece el nivel de esfuerzo de los actores del territorio en el corto, mediano y largo plazo. Cada escenario cuenta con la definición de una serie de iniciativas a partir de las cuales se cimientan el proceso de transformación territorial en la región.

En cuarto lugar, se establece la parte estratégica del Plan. En este sentido, se estructuran los ejes estratégicos, se establecen los programas y se exponen los proyectos priorizados por los actores del territorio para ejecutarse en el corto, mediano y largo plazo. Si bien, en su composición el PER es un documento de planificación ambicioso, en la definición de cada proyecto se identifican las instancias que pueden contribuir de manera efectiva a su materialización y su ejecución estará directamente asociada con la capacidad de articulación de cada uno de los actores y las fuentes de financiación identificadas.

Finalmente, se realiza un análisis de las fuentes necesarias para la financiación del PER, se establece la necesidad de replantear los montos asignados a los distintos sectores e iniciativas definidos en el Presupuesto General de la Nación y se define una metodología de trabajo para realizar el seguimiento y control de las metas propuestas.

# MARCO NORMATIVO



Con la expedición de la Constitución Política de 1991 – artículo 306 – se facultó a los departamentos la posibilidad de constituirse en Regiones Administrativas y de Planificación (RAP), cuyo objeto principal será el desarrollo económico y social del respectivo territorio. En este sentido, a través de la Ley 1454 de 2011, el país empezó a dar sus primeros pasos en el proceso de Planificación Regional bajo los principios rectores de la nueva Constitución y definió competencias en materia de ordenamiento territorial entre la Nación, las entidades territoriales y las áreas metropolitanas, escenario sobre el cual se constituyeron las dos primeras RAP del país; la Región Administrativa y de Planificación Especial (RAPE Centro) en el año 2014 y la Región Administrativa y de Planificación del Pacífico (RAP Pacífico) en el año 2016.

Sin embargo, fue en el año 2019 mediante la Ley 1962 el momento en el cual se dictaron las normas orgánicas para el fortalecimiento de la región administrativa de planificación, se establecieron las condiciones para su conversión en región entidad territorial y se

dictaron otras disposiciones en desarrollo de los artículos 306 y 307 de la Constitución, a partir de las cuales se establecieron las funciones de las RAP en el país, a saber:

1. Promover acciones que contribuyan a concretar el enfoque de desarrollo regional, considerando las necesidades, características y particularidades económicas, culturales, sociales y ambientales, y fomentando el fortalecimiento de las capacidades institucionales de los entes territoriales que la conforman.
2. Fomentar la identidad cultural regional, basada en los principios de respeto a la diversidad y la diferencia, no discriminación, convivencia pacífica y solución de conflictos a través del diálogo y la controversia democrática.
3. Propender por la coherencia y articulación de la planeación entre las entidades territoriales que la conforman y con los diferentes niveles de gobierno.
4. Diseñar e impulsar la ejecución de planes, programas y proyectos que sean de interés mutuo de las entidades que la conforman y que conduzcan al desarrollo integral sostenible.
5. Prestar asesoría técnica en asuntos de carácter regional y en temas relativos a la prestación de servicios subregionales a las entidades territoriales que hagan parte del territorio que conforma la Región de Administración y de Planificación (RAP).
6. Promover la generación de capacidades institucionales para la gestión del desarrollo de las entidades territoriales que conforman la Región de Administración y de Planificación (RAP).

7. Promover la incorporación del enfoque regional en los Planes de Ordenamiento Territorial, los Planes de Ordenamiento Departamental, los Planes de Desarrollo y en los diferentes instrumentos de planificación.
8. Participar en los procesos de ordenamiento y planificación de los recursos naturales del componente ecológico y ambiental de la región.
9. Gestionar recursos de cofinanciación de los diferentes niveles de gobierno, de cooperación internacional y promover alianzas público-privadas para el desarrollo de proyectos estratégicos de la Región de Administración y de Planificación (RAP).
10. Promover la adopción de mecanismos de integración y asociatividad contemplados en la Ley 1454 de 2011 y apoyar la conformación de espacios de concertación regional.
11. Ejecutar los proyectos de interés regional en ejercicio de las funciones propias de su naturaleza o utilizando los mecanismos de asociación que permita la normatividad vigente.
12. Contratar o convenir con la Nación o con cualquier entidad territorial o entidad estatal a través de los contratos o convenios o cualquier otro instrumento de planificación y la ejecución de proyectos estratégicos de desarrollo regional y programas del Plan Nacional de Desarrollo.
13. Promover la constitución y fortalecimiento de las redes de ciudades como dinamizadoras del desarrollo regional, con visión incluyente hacia los diferentes grupos sociales y etnias que la habitan.

14. Impulsar la investigación y la producción de conocimiento a nivel regional.
15. Las demás que señalen la Constitución y la Ley, así como las competencias que deleguen los entes territoriales señaladas en el convenio interadministrativo para la creación de la Región de Administración y de Planificación (RAP), o en sus respectivos estatutos.
16. Prestar el apoyo necesario para la presentación y desarrollo de proyectos a nivel subregional y a nivel de las áreas metropolitanas, con el fin de articular los procesos de planificación con los de la región.

En estricto sentido, la RAP Pacífico – constituye una de las principales apuestas de asociatividad territorial liderada por los departamentos Chocó, Valle del Cauca, Cauca y Nariño, con el objetivo de promover el desarrollo socioeconómico, la inversión y la competitividad regional.

Adicionalmente, el 26 de junio del 2020 se publicó el Decreto 900 que reglamenta parcialmente la Ley 1962 de 2019 en lo relativo a las Regiones Administrativas y de Planificación RAP. Este decreto establece una ruta en lo relativo a la construcción y aprobación del Plan Estratégico Regional en los siguientes puntos:

- El Plan Estratégico Regional debe contar con cinco etapas para su formulación (Alistamiento, diagnóstico, formulación, adopción y seguimiento y evaluación).
- Para el procedimiento de adopción se debe, por un lado, socializar el proyecto del PER ante el comité asesor, la asambleas departamentales y concejos distritales según el caso y, por otro lado, la aprobación del PER mediante acuerdo de la junta directiva.



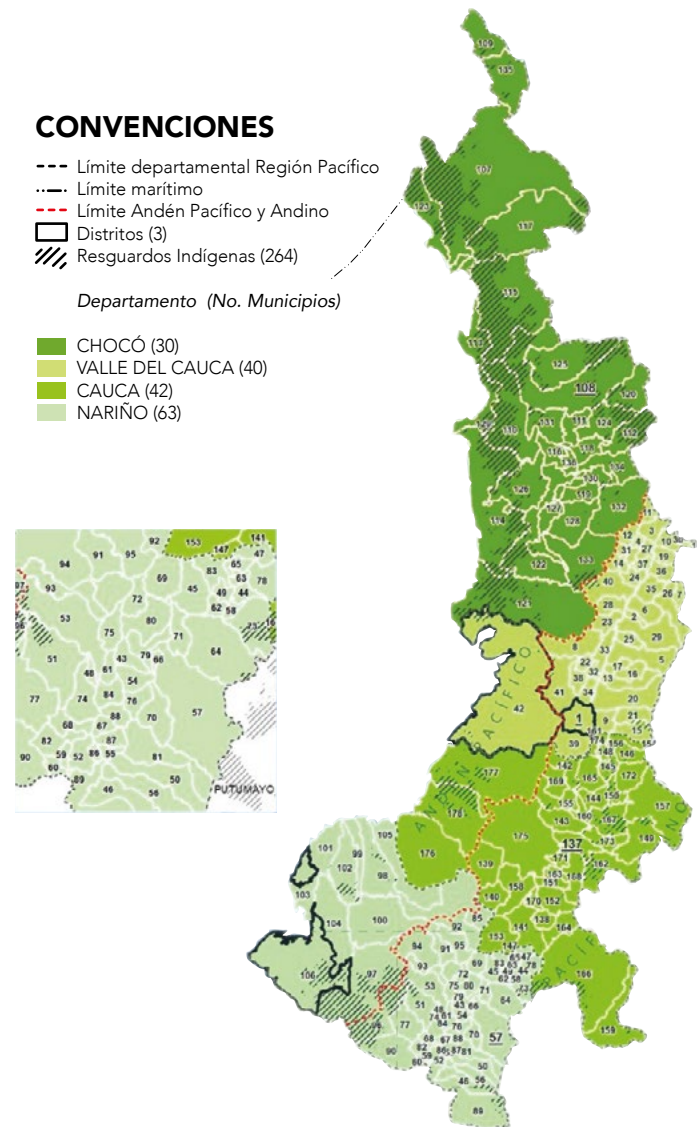
# CARACTERIZACIÓN TERRITORIAL



## COMPOSICIÓN ADMINISTRATIVA Y ORGANIZACIÓN TERRITORIAL

La región Pacífico-colombiana está conformada por los departamentos de Chocó, Valle del Cauca, Cauca y Nariño. Limita por el norte con Panamá y el Mar Caribe; al sur con Ecuador; al oriente con los departamentos de Antioquia, Risaralda, Quindío, Tolima, Huila, Caquetá, Putumayo y al occidente con el océano Pacífico.

**Mapa 1**  
Distribución político-administrativa de la Región Pacífico.



Fuente: RAP Pacífico (2020)

Internamente se pueden identificar claramente dos zonas, determinadas por aspectos biofísicos y socioeconómicos, reconocidas en iniciativas previas de planificación: el litoral Pacífico y la zona andina.

- El litoral Pacífico, comprende 50 municipios, 2 distritos, 169 territorios colectivos de comunidades negras y 168 resguardos indígenas, localizados en los departamentos del Valle del Cauca, Cauca y Nariño y todos los municipios del Chocó. Dicha denominación se adopta por cuanto abarca la totalidad del territorio comprendido entre el océano Pacífico y la cordillera occidental, incluyendo la costa Caribe chocoana. Esta zona se caracteriza por una alta representatividad de los territorios de grupos étnicos (comunidades afro e indígenas), cuya superficie equivale al 87,4% del total de la zona. Asimismo, estos municipios presentan los rezagos más importantes de la región Pacífico en términos de Necesidades Básicas Insatisfechas NBI, así como mayor incidencia de la pobreza y el conflicto armado.

- El Pacífico andino se compone de 125 municipios, 1 distrito y 91 resguardos indígenas de los departamentos de Valle del Cauca, Cauca y Nariño, emplazados en la región natural andina entre las cordilleras occidental y central, incluyendo sus formaciones montañosas y valles interandinos. Pese a que esta zona representa menos de la mitad de la superficie de la región Pacífico, concentra la mayoría de la población y de las infraestructuras de soporte, como vías y red férrea, presentando mayores niveles de desarrollo económico y cobertura de necesidades básicas, mostrando, no obstante, una distribución heterogénea de dichos indicadores en función de su nivel de urbanización y distancia de las capitales de departamento.
- Adicional a esto hay 6 resguardos localizados entre el andén Pacífico y el Pacífico andino.

## DEMOGRAFÍA Y POBLACIÓN

Según las proyecciones poblacionales del DANE, para el año 2021 la región cuenta con una población estimada de 8.237.407 habitantes, equivalentes al 16,3% del total de la población del país, de los cuales el 51,91% (4.276.236) son mujeres y el 48,09% (3.961.171) son hombres. Geográficamente, la zona andina alberga 6.626.725 habitantes (80,45%) mientras que el Litoral cuentan con 1.610.682 (19,55%), el 65,5% reside en centros urbanos y el 34,5% restante lo hace en zonas rurales.

Sin embargo, esta situación cambia notablemente al analizar la información de los municipios que integran el litoral Pacífico en relación con los que pertenecen al Pacífico andino. Mientras que en el primero, el 58% de la población vive en las zonas rurales y el 42% lo hace en los cascos urbanos, en la zona andina se presenta una relación inversa en donde el 71,17% (4716119) de la población se asienta en las cabeceras, mientras que el 28,83% (1.910.606) lo hace en las zonas rurales.

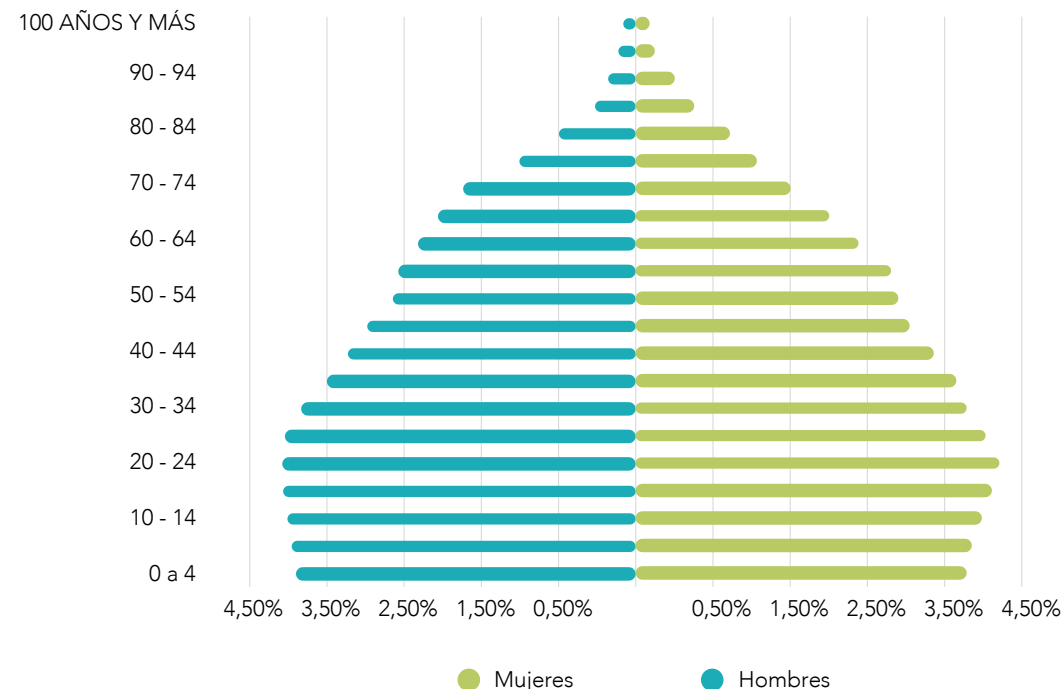
Según la pirámide poblacional de la región, esta se concentra en los grupos etarios de corta edad: el 31,8% del total de la población tiene menos de 20 años, el 30,35% se encuentra ubicado en el rango de 20 a 39 años, el 22,79% entre 40 a 59 años y el 14% restante tiene 60 o más años

como se observa en la gráfica 1. Sin embargo, al analizar la información por género, los resultados obtenidos dan cuenta de un mayor porcentaje de hombres menores de 20 años (33,62%) y entre los 20 a 39 años (30,73%), en relación con la población de mujeres del mismo rango de edad. Del mismo modo, las estadísticas oficiales dan cuenta de una mayor participación de las mujeres entre los 40 a 58 años (23.57%) y mayores de 60 años (16,15%).

A su vez, la región está integrada por grupos étnicos, en particular por afrodescendientes que habitan en territorios colectivos y por comunidades indígenas organizadas en resguardos que aportan una visión del desarrollo distinta y diferenciada respecto a otras regiones del país.

Gráfica 1

Pirámide población por grupos etarios región Pacífico 2021



Fuente: DANE, 2021. Elaboración propia.

De acuerdo con los datos del Censo DANE 2005, la participación ponderada de la población étnica en la región Pacífico es de aproximadamente el 34,2% de la población total. La población sin pertenencia étnica corresponde al 65,8% de la población total, dado que la mayor parte se concentra en la región andina (Centro Nacional de Productividad [CNP], 2016)<sup>1</sup>

Con respecto a la comunidad indígena específicamente, en los dos momentos censales, el Cauca se posicionó como el segundo departamento con mayor porcentaje de su población a nivel nacional, después de La Guajira y el primero en la región. El 70% de la población indígena del Cauca se concentró en 10 municipios ubicados en el Pacífico andino al nororiente del departamento: Páez (30.652hab), Toribio (29.956 hab.), Silvia (28.200 hab.), Caldono (27.088 hab.), Santander de Quilichao (24.760 hab.), Totoró (17.295 hab.), Jambaló (16.120 hab.), Morales (15.094 hab.), Inzá (13.541 hab.), Caloto (12.790 hab.).

<sup>1</sup> Frente a la inconformidad de las comunidades negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras en relación a los resultados del Censo 2018, se procedió a utilizar la información del Censo elaborado por el DANE en el año 2005, con el objetivo de no generar una subestimación ni una aproximación errada sobre el porcentaje total de la población NARP en la región.

# FUNDAMENTOS DE LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO REGIONAL





Superar los grandes desafíos que enfrenta la región requiere de la articulación de los múltiples actores que coexisten en el territorio, así como de procesos de gestión e integración de largo plazo. Pese a los múltiples esfuerzos de las diferentes administraciones departamentales y municipales, existe un consenso en torno a la idea que ningún cambio estructural puede lograrse de un año para el otro, ni siquiera durante un periodo de gobierno.

Alcanzar la región que anhelamos exige vislumbrar un futuro distinto y actuar en consecuencia. En este sentido, el Plan Estratégico Regional se formuló con una visión de 20 años, con el objetivo de trazar una hoja de ruta común en donde se definen los objetivos y metas que queremos alcanzar como región. A su vez, se reconocen cinco periodos presidenciales, de gobernadores y alcaldes, como una unidad de gestión mínima requerida para sentar las bases de la transformación territorial conforme a los avances previos que ha tenido el Pacífico en relación a la construcción de nuevas infraestructuras y la reducción de brechas sociales y de la pobreza en los diferentes municipios.

## VISIÓN DE DESARROLLO REGIONAL A 2041

Para el año 2041, el Pacífico colombiano será un territorio equitativo, solidario e incluyente, armonizado en sus territorios y territorialidades, con instituciones modernas, esquemas asociativos fuertes y organizaciones sociales empoderadas como base fundamental para la consolidación de un **nuevo modelo de gobernanza regional** que apueste por la tramitación pacífica de conflictividades, la promoción, defensa y respeto de las identidades bajo un enfoque de Desarrollo Humano Sostenible fundamentado en el bienestar y buen vivir de las comunidades, la protección del territorio, el uso sostenible de su biodiversidad terrestre, marina y costera y el desarrollo de un sistema de transporte multimodal moderno, como elementos fundamentales para la reducción de la pobreza, la sostenibilidad ambiental, la competitividad inclusiva y la construcción de una región en paz.





## ENFOQUES CONCEPTUALES

### Enfoque de Desarrollo Humano Sostenible

Este enfoque constituye el centro de la apuesta de desarrollo de largo plazo para la región Pacífico. Parte del reconocimiento del ser humano y la biodiversidad como los elementos constitutivos del territorio, cuya defensa, protección y uso sostenible debe apostar por la creación de entornos diversos en donde las personas – sin ningún tipo de distinción – puedan desarrollar sus capacidades y llevar adelante sus proyectos de vida de acuerdo a sus necesidades e intereses.

### Enfoque Intercultural - Territorial (EIT)

Corresponde a un proceso de reconocimiento de la diversidad cultural y de la coexistencia de una multiplicidad de territorios y territorialidades, a partir de los cuales se establecen mecanismos y se implementan procesos de planificación regional que involucran las interrelaciones equitativas y respetuosas de las diferencias políticas, económicas, sociales, culturales, etarias, lingüísticas, de género y generacionales, establecidas en un espacio

determinado entre las diferentes culturas (pueblos, etnias) para construir una sociedad justa (Organización Panamericana de la Salud [OPS], 1999)

### Enfoque Poblacional Diferencial (EPD)

Parte del reconocimiento de las diferentes identidades, tradiciones, prácticas y necesidades de los diversos grupos poblacionales que residen en la región, como una medida indispensable para la reconstrucción del tejido social, el goce efectivo de derechos, la recuperación de confianza y la sana convivencia, el desarrollo humano y la construcción de una cultura de paz en una región dramáticamente afectada por el conflicto armado y las economías ilícitas.

### Enfoque de Género (EG)

Plantea la necesidad de reducir las brechas e inequidades sociales, económicas, políticas y culturales de las mujeres y sus organizaciones así como de miembros de la comunidad LGTBQ+, a través del diseño e implementación de políticas públicas y acciones concretas orientadas a la generación de capacidades, el empoderamiento, la participación e incidencia política, la defensa en contra de todas las formas de violencia, la protección de derechos y la equidad, como medidas indispensables para la superación de las barreras estructurales que afectan e impiden el goce efectivo de sus derechos en el territorio.

### Enfoque de Crecimiento Verde (ECV)

Busca mitigar y reducir los daños generados al ambiente por el desarrollo de actividades lícitas e ilícitas en zonas de alto valor estratégico para la sostenibilidad ambiental de la región; al tiempo se posicionan y dinamizan alternativas productivas mediante el uso sostenible y la conservación de la Biodiversidad como principal activo de la región y sus comunidades.

### Enfoque Crecimiento Azul (ECA)

Se fundamenta en el aprovechamiento y uso sostenible de los recursos provenientes de los océanos como un nuevo sector económico con alto potencial para la generación de empleos, la promoción de energías alternativas y oportunidades productivas para Colombia, proceso que implica la construcción de consensos y alternativas de distribución espacial para el desarrollo de actividades humanas y el uso sostenible de los recursos marinos.

### Enfoque Regional (ER)

Parte del reconocimiento de los procesos de coordinación, concertación, cooperación e integración entre los distintos actores del territorio y las instancias gubernamentales, como un elemento indispensable para hacer frente a problemas comunes que no pueden resolverse de manera independiente por parte de los actores y entidades que coexisten en el territorio.



## RELACIÓN CON LA AGENDA INTERNACIONAL Y LOS INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL

Una de las fortalezas del PER consiste en que su formulación se realizó de manera articulada con los objetivos, metas e iniciativas definidas en otros instrumentos de planificación que inciden directamente en el desarrollo territorial de la región Pacífico. La alineación con estas herramientas abre además posibilidades de cofinanciación de muchos de los proyectos con los recursos del Presupuesto General de la Nación, los Planes de Acción para la Transformación Regional (PATR), los recursos de cooperación internacional y de crédito.

Conforme a lo anterior, en el proceso de formulación del PER los proyectos e iniciativas identificadas se articularon con:

- Los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) y el CONPES 3918 de 2018 Estrategia para la implementación de los objetivos de desarrollo sostenible (ODS) en Colombia. Bajo esta óptica, cada uno de los proyectos e iniciativas priorizadas en el PER reconoce el impacto de su ejecución en el cumplimiento de las metas definidas por Colombia para el cumplimiento de los compromisos de la Agenda Internacional.

- El Plan Nacional de Desarrollo, Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad. El PER se articula con el objetivo y los pactos estructurales definidos en el Plan (Legalidad, Emprendimiento y Equidad), con el propósito de lograr una igualdad de oportunidades para todos los colombianos. Adicionalmente, durante el proceso de formulación del Plan la RAP Pacífico presentó el Pacto Región Pacífico, a partir del cual se incorporaron 30 apuestas para la región, 6 en la categoría de “Proyectos Estructurados”, 18 como “Proyectos en Estructuración” y 6 como “Proyectos Regionales”.
- El Plan Marco de Implementación (PMI) y los Planes de Acción para la Transformación Regional (PATR), como instrumentos específicos para la implementación del acuerdo de paz, especialmente en lo relacionado con el Punto 1. Reforma Rural Integral y el Punto 4. Solución al Problema de las Drogas Ilícitas. Sobre la totalidad de componentes del PMI posibles de ser implementados desde el nivel territorial, se encuentran elementos que desde el PER son abordados con el propósito de transformar los determinantes estructurales generadores de violencia en la región, a partir de una oferta de bienes y servicios para el desarrollo productivo y de espacios para el diálogo, fortalecimiento y empoderamiento de las comunidades para la reafirmación de sus identidades culturales

y la promoción de sus procesos de desarrollo local. Bajo esta óptica, desde el PER se identificaron iniciativas complementarias a las propuestas establecidas en los PATR, cuya implementación permitirán la generación de valor agregado, la integración regional y la sostenibilidad de los proyectos ejecutados con los recursos destinados a la implementación del proceso de paz.

- Los Planes de Desarrollo Departamentales, que incluyen propuestas específicas de escala departamental y subregional, cuyo desarrollo favorecen la implementación temprana del PER y la gestión conjunta de sus propósitos comunes.
- Los planes de vida y etnodesarrollo, entendidos como instrumentos de planificación participativas realizados al interior de las comunidades negras, grupos indígenas y pueblo Rrom, que parten del análisis de sus costumbres y aspiraciones colectiva con el objetivo de articular mejor sus necesidades, intereses y sus instituciones con la red de actores público-privados que coexisten en el territorio.
- Los compromisos derivados de los diferentes paros cívicos en el Pacífico, a través de los cuales se definieron iniciativas de desarrollo entre las comunidades y el nivel nacional. En el periodo comprendido entre los años 2013 a 2019, se presentaron en la región diversas manifestaciones reivindicativas por parte de organizaciones sociales de la región, a partir de las cuales se suscriben cuatro actas de compromiso entre las comunidades y el Gobierno Nacional y se establecen mesas de trabajo para su implementación: El paro agropecuario en el departamento de Nariño que derivó en la firma del CONPES Agropecuario para Nariño y la Mesa Regional Permanente de concertación para el Desarrollo Integral de los Pueblos Pastos y Quillacingas, el Paro cívico del Chocó (2016), Buenaventura (2017) y Minga Cauca (2019)

Estos acuerdos se incluyen de manera transversal en la formulación del PER, teniendo en cuenta el valor estratégico de los proyectos, sin importar su escala de ejecución, para la transformación del Pacífico. Lo anterior permitirá apoyar su gestión desde el nivel regional y – al mismo tiempo – trazar una apuesta complementaria que permita proyectar los territorios una vez ejecutados los compromisos.



## ESCALA DE ACTUACIÓN

El primer elemento que orienta la elaboración del PER es la comprensión de la escala de actuación. Por su carácter regional, el ejercicio de planificación parte del reconocimiento de las múltiples relaciones sobre las cuales se desenvuelve la región y que incide directa e indirectamente en la toma de decisiones al interior de su área de influencia.

Por lo tanto, la planeación a nivel regional debe encontrar un balance entre la demanda global, la oferta y las expectativas nacionales, con las vocaciones y visiones locales que configuran a la región Pacífico. Lo anterior supone el reconocimiento de cuatro niveles sobre los cuales se formulan las apuestas estratégicas para el corto, mediano y largo plazo; 1) la escala intrarregional, 2) la escala interregional, 3) la escala transfronteriza y, por último, 4) la escala transoceánica.

### Escala Intrarregional

Parte del reconocimiento de las dinámicas y relaciones económicas, sociales, políticas, ambientales y funcionales al interior de los departamentos miembros de la RAP y sus subregiones. Si bien, internamente cada gobernación ha identificado sus subregiones (ver mapa 2), durante la formulación del PER y los diálogos sociales en territorio surgió la necesidad de formular una

propuesta de integración territorial que respondieran a continuidades físicas: cuencas hidrográficas, ecosistemas estratégicos compartidos, modos de movilidad y relaciones funcionales,<sup>2</sup> que permita a los municipios la definición de propuestas diferenciadas para atender las demandas, necesidades y apuestas de las comunidades y organizaciones, denominados *territorios integradores*.

Adicionalmente, se identificó la necesidad de consolidar un sistema urbano-regional policéntrico en aras de fortalecer las relaciones de complementariedad y colaboración entre los municipios, situación que permitió la identificación de nodos dinamizadores en la zona andina y el litoral. En la práctica, esta apuesta busca la consolidación de modelos de especialización y articulación con el propósito de mejorar el acceso a servicios de salud y educación, así como impulsar las condiciones de competitividad de la región en su conjunto.

En este sentido, a continuación, se exponen las dos tipologías de organización territorial intrarregional, a partir de la cual se busca optimizar las acciones y mejorar la eficiencia y eficacia de las inversiones públicas y privadas.

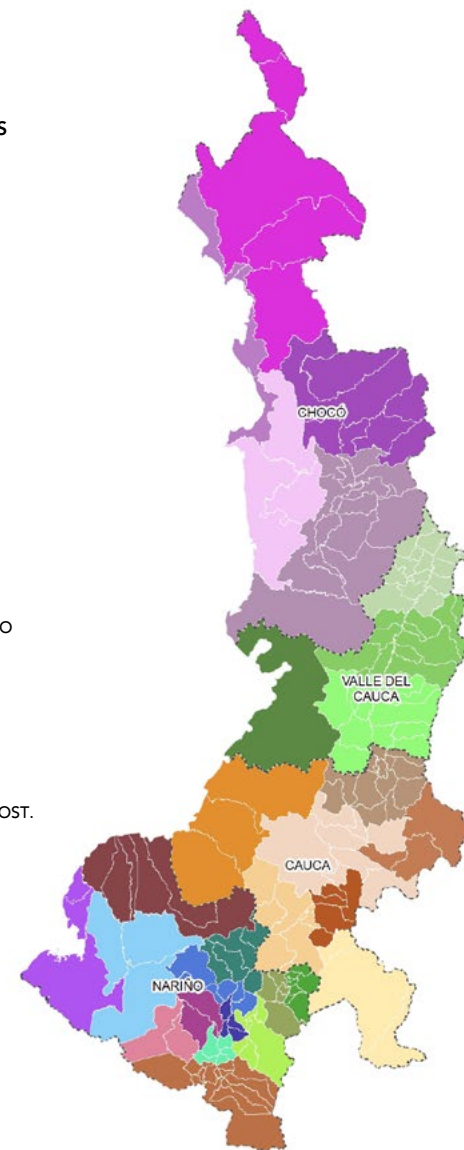
<sup>2</sup> Para mayor información sobre la propuesta metodológica se recomienda revisar el anexo 1 Documento soporte territorios integradores.

## Mapa 2

Subregiones Departamentos del Pacífico

### CONVENCIONES SUBREG. GOBERNACIONES

- CAUCA, BOTA CAUCANA
- CAUCA, CENTRO
- CAUCA, MACIZO
- CAUCA, NORTE
- CAUCA, OCCIDENTE
- CAUCA, ORIENTE
- CAUCA, SUR
- CHOCÓ, ATRATO
- CHOCÓ, BAUDÓ
- CHOCÓ, DARIÉN
- CHOCÓ, PACIFICO
- CHOCÓ, SAN JUAN
- NARIÑO, ABADES
- NARIÑO, CENTRO
- NARIÑO, CORDILLERA
- NARIÑO, EXPROV. OBANDO
- NARIÑO, GUAMBUYACO
- NARIÑO, JUANAMBU
- NARIÑO, LA SABANA
- NARIÑO, OCCIDENTE
- NARIÑO, PACIFICO SUR
- NARIÑO, PIE DE MONTE COST.
- NARIÑO, RÍO MAYO
- NARIÑO, SANQUIANGA
- NARIÑO, TELEMBI
- VALLE, CENTRO
- VALLE, NORTE
- VALLE, PACIFICO
- VALLE, SUR



Fuente: RAP Pacífico. 2021



### Territorios integradores

El análisis territorial revela una región diversa y de múltiples contrastes que exige la formulación y ejecución de estrategias diferenciadas que permitan cerrar las brechas y transformar la realidad socioeconómica al interior de la región. Para este propósito, se parte de una propuesta de organización territorial que, si bien pueden no ser completamente homogéneos, afrontan retos similares, presentan vocaciones comunes y funcionalidades compartidas, como se expone en la tabla 1.

**Tabla 1**  
Territorios integradores PER 2020 - 2

Cód.	Territorio Integrador	Dpto.	Municipios	Cant. Mpios	Superficie (km2)	Población (hab)
1	Darién y Bajo Atrato	Chocó	Acandí-Carmen del Darién-Riosucio-Unguía	4	12.739,60	98.735
2	Atrato	Chocó	Atrato-Bagadó-Bojayá-Cértégui-El Carmen-Lloró-Medio Atrato-Quibdó-Río Quito	9	12.948,40	200.906
3	San Juan	Chocó	Condoto-El Cantón del San Pablo-Istmina-Medio San Juan-Nóvita-Río Iró-Sipí-Tadó-Unión Panamericana	9	7.117,40	102.721
4	Pacífico Norte	Chocó	Bahía Solano-Juradó-Nuquí	3	2.841,50	33.031
5	Baudó	Chocó	Alto Baudó-Bajo Baudó-Medio Baudó	3	6.882,10	72.650
6	Pacífico Medio	Chocó	El Litoral del San Juan	2	10.399,50	329.857
		Valle	Buenaventura			
7	Pacífico Caucaño y Sanquianga	Cauca	Guapi-López-Timbiquí	8	13.841,90	152.981
		Nariño	El Charco-La Tola- Mosquera-Olaya Herrera-Santa Bárbara			
8	Pacífico Sur y Telembí	Nariño	Barbacoas-Francisco Pizarro-Magüí-Roberto Payán-Tumaco	5	10.083,60	360.835
9	Nariño Andino Occidente	Nariño	El Peñol-El Tambo-La Llanada-Los Andes-Mallama-Providencia-Ricaurte-Samaniego-Santa Cruz	9	4.361,70	112.157

Cód.	Territorio Integrador	Dpto.	Municipios	Cant. Mpios	Superficie (km2)	Población (hab)
10	Nariño Andino Oriente	Nariño	Aldana-Ancuyá-Chachagüi-Consacá-Contadero-Córdoba-Cuaspué-Cumbal-Funes-Guachuca-Guaitarilla-Gualmatán-Iles-Imúes-Ipiales-La Florida-Linares-Nariño-Ospina-Pasto-Potosí-Puerres-Pupiales-Sandoná-Sapuyes-Tangua-Túquerres-Yacuanquer	28	7.192,40	849.466
11	Alto Patía Sur	Nariño	Albán-Arboleda-Belén-Buesaco-Colón-Cumbitara-El Rosario-El Tablón de Gómez-Leiva-La Cruz-La Unión-Policarpa-San Bernardo-San Lorenzo-San Pablo-San Pedro de Cartago-Taminango	19	4.603,50	255.339
		Cauca	Florencia-Mercaderes			
12	Alto Patía Y Macizo	Cauca	Almaguer-Argelia-Balboa-Bolívar-La Sierra-La Vega-Patía-Rosas-San Sebastián-Sucre	10	4.415,80	207.759
13	Bota Caucaña	Cauca	Piamonte-Santa Rosa	2	4.716,30	14.150
14	Centro del Cauca	Cauca	Cajibío-El Tambo-Morales-Piendamó-Popayán-Puracé-Silvia-Sotará-Timbío-Totoró	10	7.101,00	622.205
15	Oriente del Cauca	Cauca	Inzá-Páez	2	2.657,20	74.655
16	Norte del Cauca y Sur del Valle	Cauca	Buenos Aires- Caldon- Caloto- Corinto- Guachené- Jambaló- Miranda- Padilla- Puerto Tejada- Santander de Quilichao- Toribío- Villa Rica	24	8.764,50	3.620.457
		Valle	Cali-Candelaria-Dagua-El Cerrito-Florida-Jamundí-La Cumbre-Palmira-Pradera-Vijes-Yumbo			
17	Centro del Valle	Valle	Andalucía-Buga-Bugalagrande- Calima-Ginebra-Guacarí-Restrepo-Riofrío-San Pedro-Trujillo-Tuluá-Yotoco	12	4.743,20	544.018
18	Norte del Valle y Suroriente de Chocó	Valle	Alcalá-Ansermanuevo-Argelia-Bolívar -Caicedonia-Cartago-El Águila-El Cairo-El Dovio-La Unión-La Victoria-Obando-Roldanillo-Sevilla-Toro-Ulloa-Versalles-Zarzal	19	5.990,20	453.870
		Chocó	San José del Palmar			

Fuente: RAP Pacífico. 2021

**Mapa 3**

Territorio integradores PER del Pacífico 2020 - 2041

**CONVENCIONES**

--- Limite departamental Región Pacífico

**TERRITORIOS INTEGRADORES**

- DARIEN Y BAJO
- ATRATO
- SAN JUAN
- PACIFICO NORTE
- BAUDO
- PACIFICO MEDIO
- PACIFICO CAUCANO Y SANQUIANGA
- PACIFICO SUR Y TELEMBI
- NARIÑO ANDINO OCCIDENTE
- NARIÑO ANDINO ORIENTE
- ALTO PATIA SUR
- ALTO PATIA Y MACIZO
- BOTA CAUCANA
- CENTRO DEL CAUCA
- ORIENTE DEL CAUCA
- NORTE DEL CAUCA Y SUR DEL VALLE
- CENTRO DEL VALLE
- NORTE DEL VALLE
- Y SURORIENTE DE CHOCO



**Nodos dinamizadores**

Los nodos dinamizadores constituyen una propuesta funcional de ordenamiento que se erige en torno a la red regional de ciudades y asentamientos que es clave para la consolidación de la competitividad y el desarrollo social del Pacífico por las oportunidades que tienen de consolidarse como polos de concentración de actividades económicas, de acceso a servicios sociales y como entornos para el mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades de la región.

Son determinantes también en el mejoramiento de las relaciones urbano-rurales, a partir de la comprensión de las interdependencias que hay entre estos territorios. Estos nodos complementan el sistema nacional de ciudades, a partir del reconocimiento de las particularidades regionales y sus formas de ocupación que determinan unos roles funcionales diferenciados. Lo anterior no implica el desconocimiento de los procesos locales de poblamiento y ocupación territorial, al contrario, parte del reconocimiento de esta realidad para ampliar la mirada que de lo urbano-regional se tiene.

Al mismo tiempo, su identificación permite priorizar algunos proyectos en zonas urbanas cuyo impacto directo beneficia a los territorios vecinos en la escala regional. En la práctica, las ciudades y los asentamientos humanos son parte inseparable de la configuración de las subregiones (territorio integradores), razón por la cual la ejecución de proyectos impactará positivamente en la transformación socioeconómica del territorio. En este sentido, la construcción de infraestructuras sociales para la prestación de servicios públicos, la dotación de infraestructuras para el desarrollo de los sectores productivos – agrícolas, agroindustriales, industriales, tecnológicos, de servicios y marítimos, el acceso universal a bienes y servicios públicos, el desarrollo de la investigación aplicada, la formación y consolidación de un talento humano de primer nivel, la generación de ingresos y la atracción de inversiones, son

Fuente: RAP Pacífico (2020)

acciones inaplazables para propiciar la consolidación de subcentros regionales que complementen al sistema urbano tradicional de la región.

Conforme a lo anterior, en la tabla 3 se presenta una propuesta del Sistema de Ciudades y Asentamientos del Pacífico.

**Tabla 2**

Categorías y roles funcionales del Sistema de Ciudades y Asentamientos del Pacífico

Categoría	Descripción – Rol funcional	Asentamientos
Nodo internacional y entorno metropolitano	Aglomeración de Cali y ciudad uninodal** de Palmira (11 cabeceras del sur del Valle y norte del Cauca). Constituye el área más poblada de la región y el principal polo para la prestación de servicios altamente especializados de escala regional.	Cauca: Padilla, Puerto Tejada y Villa Rica.
		Valle: Cali, Candelaria, Florida, Jamundí, Palmira, Pradera, Vijes y Yumbo.
Nodo regional o mayor	Ciudades capitales de los departamentos de Cauca, Chocó y Nariño y ciudad litoral con más de 200.000 habitantes que constituyen polos de desarrollo regional y departamental prestando servicios especializados a territorios amplios y promoviendo el enlace a nivel internacional y con otras regiones de Colombia.	Cauca: Popayán.
		Chocó: Quibdó.
		Nariño: Pasto.
		Valle: Buenaventura.
Nodo intermedio	Cabeceras entre 30.000 y 200.000 habitantes (incluyendo menores a 30.000 habitantes en el Andén Pacífico) que puede constituirse como nuevas centralidades de desarrollo regional en relación a la prestación de servicios públicos especializados (educación, salud, justicia, etc.) fortaleciendo también la atención de áreas apartadas de capitales de departamento.	Cauca: Guapi y Santander de Quilichao.
		Chocó: Aglomeración de Istmina (Istmina, Andagoya y Condoto) y Riosucio.
		Nariño: Ipiales y Tumaco.
		Valle: Cartago.
Nodo menor	Cabeceras con población entre 10.000 y 25.000 habitantes (superior a 100.000 en el eje de ciudades del Valle del Cauca) o que pese a tener población inferior a la referida, tienen una localización estratégica para prestar servicios a dos o más cabeceras de menor tamaño poblacional y al territorio rural aledaño, constituyendo un punto de enlace de servicios para sus entornos cercanos.	Cauca: El Bordo (Patía) Chocó: Nuquí y Tadó.
		Nariño: Barbacoas, El Charco, La Unión, Sandoná y Túquerres.
		Valle: Buga, La Unión y Tuluá.

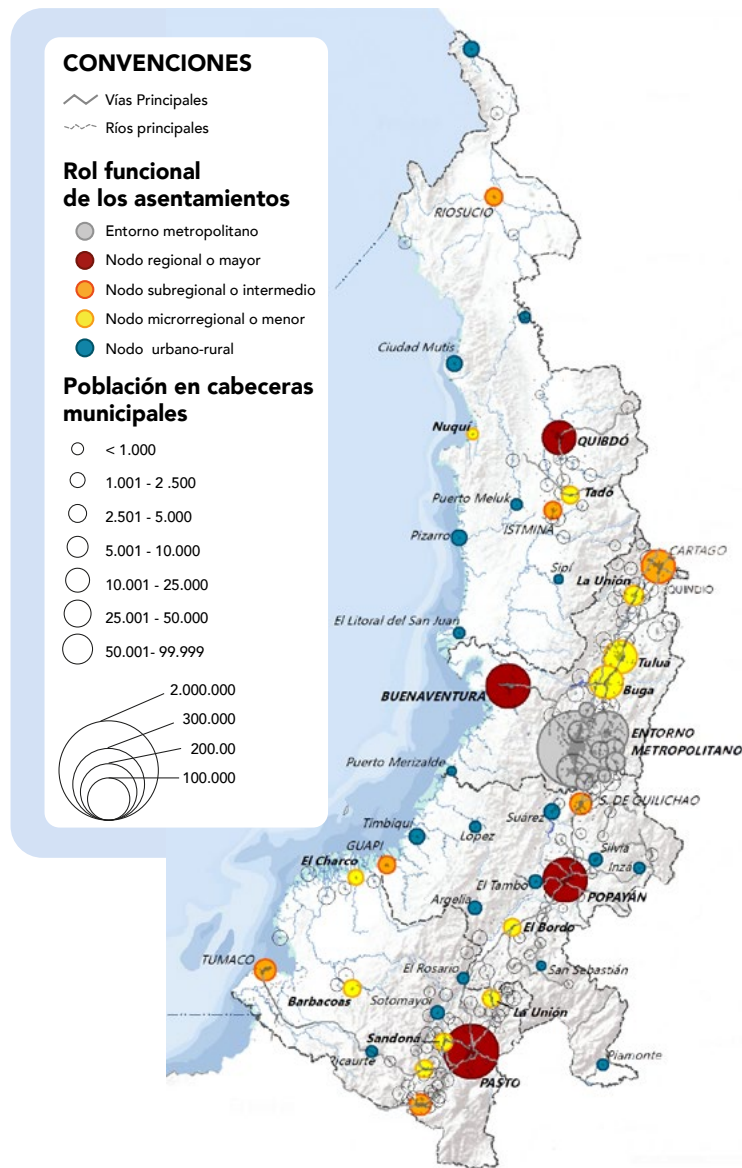
Categoría	Descripción – Rol funcional	Asentamientos
Nodo urbano rural	Cabeceras con población inferior a 10.000 habitantes, localizadas en territorios con alta proporción de población rural (>70%), que tienen como función proveer servicios básicos y de apoyo a la ruralidad, así como a otras cabeceras pequeñas cercanas.	Cauca: Balboa, El Tambo, Inzá, López de Micay, Piamonte, San Sebastián, Silvia, Suárez, Rosas y Timbiquí.
		Chocó: Acandí, Bellavista (Bojayá), El Litoral del San Juan, Ciudad Mutis (Bahía Solano), Pizarro (Bajo Baudó), Juradó, Puerto Meluk (Medio Baudó) y Sipí.
		Nariño: El Rosario, Ricaurte, Samaniego y Sotomayor (Los Andes).

Nota: \* Los asentamientos pertenecientes al entorno metropolitano se contabilizan como un solo elemento del sistema de ciudades regional, reconociendo su funcionamiento como una aglomeración urbana. \*\* Clasificación según DNP, 2014. Fuente: RAP Pacífico (2020)

La propuesta busca la consolidación de un sistema urbano-regional de carácter policéntrico que, equilibre la oferta de los recursos sociales, institucionales y económicos para la gestión y el desarrollo territorial ante las debilidades de la gestión pública, el acceso inequitativo de bienes públicos y las capacidades dispares de los sectores productivos.

### Mapa 4

Sistema de ciudades y asentamientos del Pacífico



Fuente: RAP Pacífico 2020, con base en CNPV-DANE (2018)

### Escala Interregional

Los principales activos de la región Pacífica no se centran únicamente en los recursos tangibles e intangibles con los que cuenta el territorio, sino en la capacidad de ofrecer alternativas y oportunidades para el desarrollo de nuevos sectores o canales comerciales a los departamentos vecinos y al país en su conjunto.

Esta apuesta supone superar la visión tradicional de desarrollo enmarcada en la competencia regional, en la mayoría de los casos sobre la base de la producción de materias primas y mercancías con bajo nivel de valor agregado y apunta a la diversificación, sofisticación y complementariedad de los sectores productivos, las cadenas de valor y la consolidación de clústeres regionales, conforme a las dinámicas y demandas del mercado nacional e internacional.

Lo anterior reconoce la necesidad de contar con un sistema logístico y multimodal moderno y conectado que permita transportar, transformar y comercializar por la región, los productos de los departamentos provenientes del Eje Cafetero, Tolima, Huila, Meta, Caquetá y Putumayo hacia el mercado internacional. Bajo esta óptica, se han identificado una serie de proyectos en el Plan Nacional de Desarrollo Pacto por Colombia, Pacto por la equidad 2018 - 2022, que de ser ejecutados cambiarían la relación comercial del país con la Cuenca del Pacífico y, en este sentido, permitiría potenciar el rol de la Región Pacífico como un territorio dinamizador para la recuperación económica del país.



Tabla 3

Proyectos de infraestructura de transporte en departamentos vecinos a la RAP

Departamento	Iniciativa
Antioquia	Puertos del Urabá Antioqueño
	Pacífico 1, 2 y 3
Huila	Intervención corredor Neiva - Mocoa – Santana
	Intervención vía La Plata - Belén – Laberinto
	Intervención de la carretera Pitalito - San Agustín
	Intervención vía Isnos (Huila) - Paletará (Cauca)
	Intervención vía Colombia, Huila - La Uribe, Meta
	Intervención vía Baraya - Colombia, Huila
	Intervención de la Transversal del Libertador Neiva - La Plata - Inzá - Totoró – Popayán
	Intervención vía Tesalia - Iquira - Teruel*
	Vía Tesalia - Paicol*
	Promover la implementación de infraestructura logística especializada (ILE) en el departamento del Huila
Caquetá	Mejoramiento vía Gabinete - El Caraño (Sector Puente Los Lagos)
	Pavimentación de la carretera San Vicente - Balsillas - Neiva
	Intervención vía La Fragueta - Mocoa
	Construcción del puente Los Lagos de la carretera Neiva - Altamira - Florencia
	Intervención vía Albania - Curillo (límite con Putumayo)
Putumayo	Intervención corredor Santana - Mocoa - Neiva
	Culminación vía San Francisco - Mocoa
	Ampliación y rectificación de la vía Pasto (Nariño) – Santiago (Putumayo)
Caldas	Intervención Vía Salamina, Pácora, Aguadas, conexión Pacífico III
	Corredor Férreo La Dorada - Chiriguana
	Promover la implementación de plataforma logística del Eje Cafetero PLEC
	(Nodo La Virginia, La Dorada y La Tebaida)

Departamento	Iniciativa
Quindío	Corredor férreo del Pacífico
	Doble calzada Calarcá - Cartago*
	Ampliación de la plataforma logística la Tebaida
	Avance en el proyecto del ferrocarril del Pacífico en el ramal de La Tebaida
Risaralda	Plataforma logística del Eje Cafetero en La Virginia
	Intervención vial entre Pereira y La Victoria (Valle del Cauca)

En la práctica, la ejecución de estos proyectos y su articulación estratégica en función de la apuesta de desarrollo para el Pacífico permitirá concentrar los esfuerzos en proyectos e iniciativas en territorios específicos a partir de los cuales se pueda ejercer un efecto multiplicador en el proceso de transformación productiva a nivel subregional y regional tales como centros agroindustriales, clústeres productivos innovadores, parques científicos y tecnológicos, etc.

A su vez, la articulación interregional permite la generación de ventajas competitivas que fortalecen los sectores productivos locales y favorecen la reestructuración de los sistemas tradicionales de producción. La existencia de equipamientos educativos, de salud, de infraestructura de transportes (muelles, puertos, vías, aeropuertos, centros logísticos) y digital, servicios financieros, suelos con vocación agrícola y capacidad productiva sin desarrollar, entre otros factores, constituyen un factor de atracción para la inversión pública y privada, así como un diverso tipo de actores que favorecerían el desarrollo territorial.

En términos funcionales, se pueden identificar tres zonas estratégicas para la integración y convergencia regional, en donde los departamentos que integran la RAP Pacífico ocupan un lugar central en la prestación de servicios, como se exponen a continuación.

### Región Atrato – Gran Darién (Chocó, Antioquia y Córdoba)

Las relaciones funcionales de esta región encuentran un antecedente estratégico en la firma del Contrato Plan Atrato – Gran Darién en el año 2012, que benefició inicialmente a 25 municipios de los departamentos de Chocó, Antioquia y Córdoba,<sup>3</sup> cuyo objetivo principal era la generación de condiciones sociales, económicas y ambientales necesarias para avanzar en la superación de la pobreza extrema y el desarrollo económico y social.

<sup>3</sup> Hacían parte del Contrato Plan Atrato – Gran Darién los siguientes municipios: por el departamento de Chocó Carmen de Atrato, Medio Atrato, Acandí Unguía, Río sucio, Carmen de Darién, Bojayá; por el departamento de Antioquia los municipios de Vigía del Fuerte, Murindó, Chigorodó, Carepa, Apartadó, Turbo, Necoclí, San Pedro de Urabá, San Juan de Urabá, Arboletes, Mutatá; y por el departamento de Córdoba los municipios de Canalete, Los Córdoba, Puerto Escondido. Moñitos, Valencia, Tierra Alta y san Bernardo del Viento.

**Mapa 5**  
Región Chocó, Antioquia y Córdoba



**LEYENDA**

- |                       |                   |
|-----------------------|-------------------|
| Centros Poblados DANE | Vías              |
| Límite Municipal      | Tipo              |
| Países                | 1                 |
| Límite Departamental  | 2 - 3             |
| Frontera Agrícola     | 4 - 5             |
| Interregiones RAP     | Muelles Marítimos |
| Drenaje Doble         | Muelles Fluviales |

Fuente: RAP Pacífico, 2020.

Los tres departamentos representan el 16,6% del PIB nacional, siendo Antioquia el principal aportante. No obstante, su constitución permite la salida a los dos océanos y, en consecuencia, el desarrollo y sofisticación de la matriz productiva de los tres departamentos para competir en el mercado internacional. En este escenario, el puerto de Turbo ocupa un lugar estratégico para la comercialización de productos, así como la infraestructura social y productiva del Urabá antioqueño constituye un eje articulador para el desarrollo de actividades productivas, comerciales y sociales en la zona del Darién y los municipios colindantes con el río al Atrato.

Adicionalmente, en este territorio se encuentra priorizados cuatro (4) Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial - PDET que integran 40 de los 170 municipios más afectados por el conflicto armado, constituyendo una región estratégica para la sostenibilidad de la paz, a partir de la ejecución de proyectos estratégicos tales como la construcción de distritos regionales de riego, la interconexión eléctrica, el mejoramiento de la infraestructura vial, la construcción de plantas de transformación de alimentos y el fortalecimiento de las cadenas productivas.

**Región Valle del Cauca – Eje Cafetero**

Esta región representa una oportunidad para el desarrollo económico y la transformación productiva de la Región, especialmente para el departamento del Valle del Cauca mediante su relación funcional con los departamentos de Quindío, Risaralda, Caldas y Tolima. En términos estratégicos, este relacionamiento favorece el desarrollo de una plataforma logística que permita potenciar los corredores viales Antioquia - Valle y Bogotá – Buenaventura, situación que exige la implementación de acciones para mejorar la competitividad del Puerto de Buenaventura y, de esta manera, fortalecer la capacidad productiva, logística y comercial de la región.

**Mapa 6**  
Región Valle del Cauca - Eje Cafetero



**LEYENDA**

- |                       |                   |
|-----------------------|-------------------|
| Centros Poblados DANE | Vías              |
| Límite Municipal      | Tipo              |
| Países                | 1                 |
| Límite Departamental  | 2 - 3             |
| Frontera Agrícola     | 4 - 5             |
| Interregiones RAP     | Muelles Marítimos |
| Drenaje Doble         | Muelles Fluviales |

Fuente: RAP Pacífico, 2020.

Esta región cuenta con importantes proyectos para el desarrollo del transporte intermodal y ferroviario, en donde sobresale la recuperación de la red férrea del Pacífico con los ramales Zarzal – La Tebaida y Zarzal –

Cartago – La Virginia, la ampliación de las zonas francas, el dragado del canal de acceso del Puerto de Buenaventura, la construcción del Complejo de Actividades Económicas de Buenaventura (CAEB), la optimización del aeropuerto de Cartago, proyectos que aumentan su relevancia con la entrada en funcionamiento del túnel de la línea, que reduce los tiempos y la distancia entre la región y el centro del país.

Del mismo modo, cuenta con la presencia y desarrollo de importantes clústeres de turismo, belleza, excelencia clínica, industria agroalimentaria, moda, metalmecánica, entre otros, que la posiciona como una de las regiones con mayor potencial del país. Esta situación permitirá al Pacífico mejorar sus condiciones de conectividad y – al mismo tiempo – empezar un proceso de diversificación y sofisticación de su aparato productivo que le permita beneficiarse de los avances e inversiones realizados por el empresariado nacional y regional.

**Región Macizo Colombiano y Corredor Panamazónico**

Esta región integraría a los departamentos de Nariño, Cauca, Putumayo, Caquetá y Huila, uno de los territorios con mayor riqueza hídrica y productiva del país. No obstante, su realidad económica y social da cuenta del incremento de actividades ilegales y de la presencia de cultivos ilícitos, alcanzando un total de 83.802 hectáreas sembradas que equivalen al 54,2% del total del área sembrada a nivel nacional, situación que constituye uno de los factores que, junto con la pobreza, intensidad del conflicto y debilidad institucional, explican la presencia de cinco de los 16 PDET priorizados por la agenda de paz del país: Pacífico Sur y Frontera Nariñense, Pacífico Medio, Alto Patía y Norte del Cauca, Putumayo y Cuenca del Caguán y Pie de Monte Caqueteño.



**Mapa 7**

Región Macizo Colombiano - Corredor Panamazónico

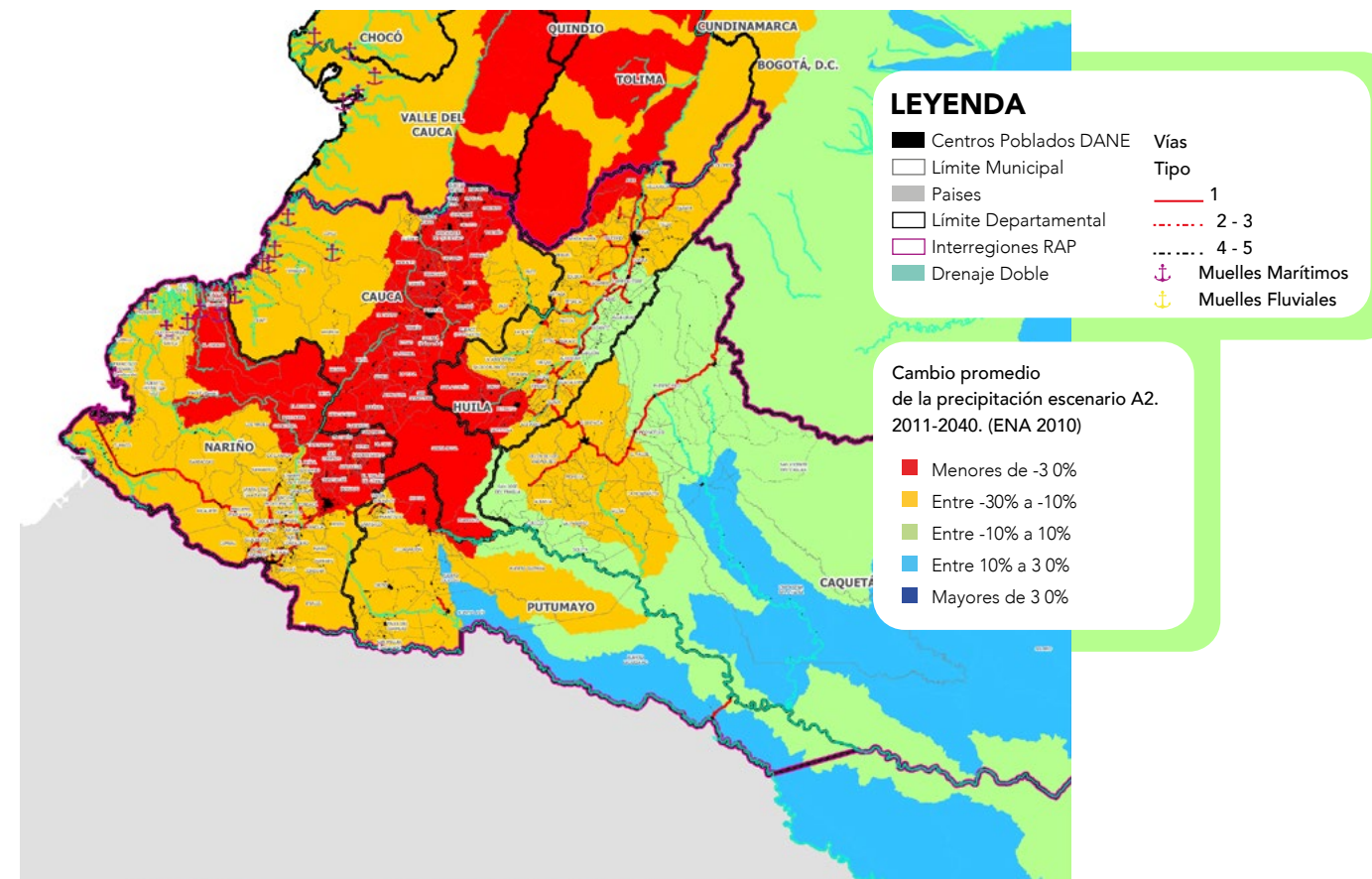


Fuente: RAP Pacífico, 2020

La Región se destaca principalmente por tres atributos. Primero, existen ecosistemas como los complejos de páramo que tienen un carácter estratégico debido a su capacidad de almacenamiento de agua, regulación hídrica, recarga de acuíferos, captura de carbono atmosférico y nacimiento de los principales sistemas hídricos, garantizando el equilibrio biológico y la oferta de bienes y servicios ambientales para el desarrollo productivo y calidad de vida de las comunidades de estos departamentos y el resto del país. Segundo, es el lugar donde nacen las cinco arterias fluviales más importantes del país: los ríos Magdalena, Cauca, Putumayo, Caquetá y Patía. Por esta razón, se ha denominado a esta ecorregión como la estrella fluvial colombiana.

**Mapa 8**

Cambio promedio en la precipitación en la Región Macizo y el corredor Panamazónico 2040



Fuente: RAP Pacífico, 2020

Tercero, expone un elevado deterioro de su capital natural y el aumento de la vulnerabilidad ante riesgos de desastres naturales y el cambio climático motivado, en gran medida, por los conflictos de uso del suelo y el incremento de actividades ilícitas que aumentan los niveles de deforestación (DNP, 2018).

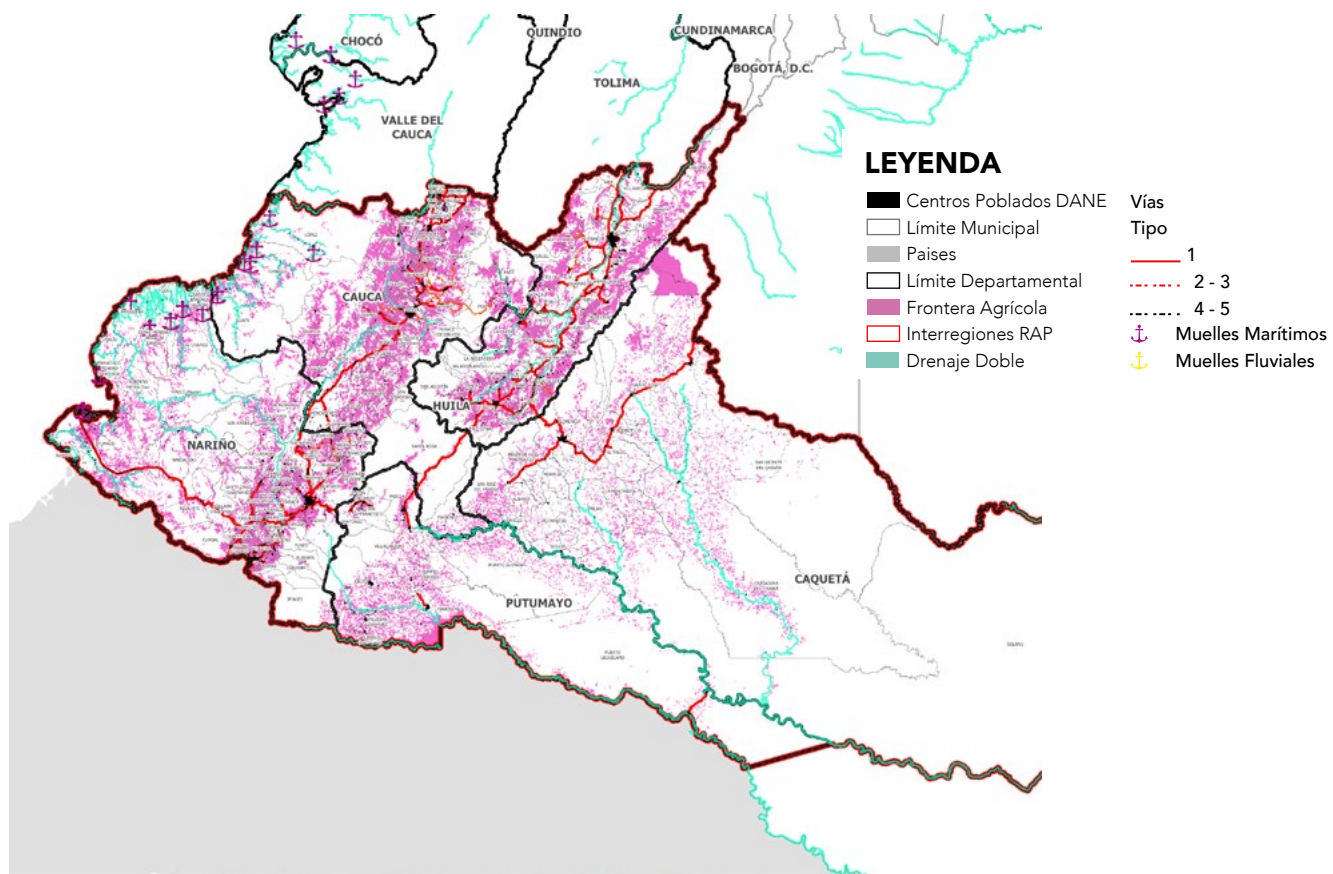
En relación a su productividad, la región aporta el 5,7% del total del PIB nacional, concentrando gran parte de su aparato productivo en el desarrollo de actividades agropecuarias, bajo un modelo de agricultura familiar, como se observa en el mapa 9.

Esta situación le ha permitido posicionarse como la despensa alimentaria del país y el principal corredor de producción de café a nivel nacional, alcanzando los mayores niveles de productividad y calidad de este producto.

Adicionalmente, la región cuenta con una frontera agrícola de 4.898.151 de hectáreas aptas para la siembra de diversos productos agropecuarios tales como aguacate hass, cacao, café, arroz, mango, maíz, papa y plantaciones forestales, frutas, entre otros, productos con alta demanda en el mercado nacional e internacional.

### Mapa 9

Agricultura familiar en la región Macizo y corredor Panamazónico



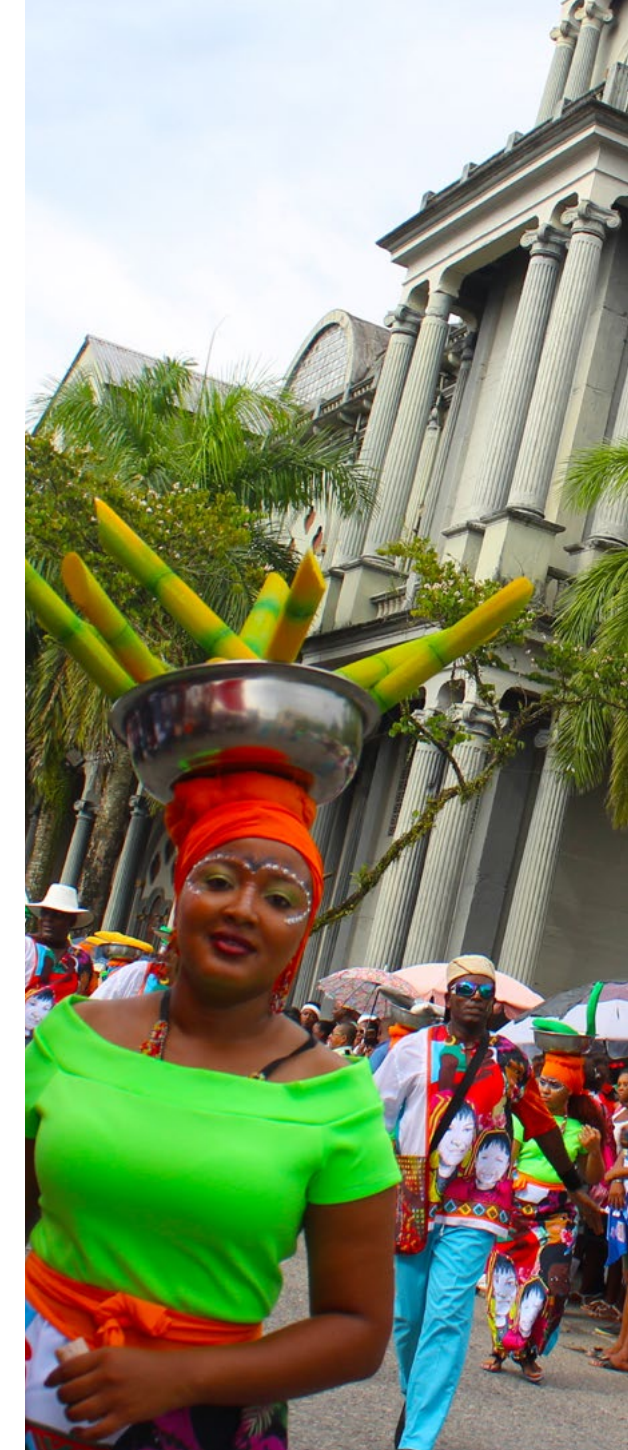
Fuente: RAP Pacífico, 2020.

La región cuenta con iniciativas priorizadas por los gobiernos departamentales y el Gobierno Nacional tales como la vía San Francisco – Mocoa y la intervención vial Colombia, Huila - La Uribe, Meta que favorecerá la integración entre Arauca con el Ecuador, permitiendo en el mediano plazo, hacer viable el fortalecimiento y complementariedad de la red de puertos marítimos sobre el Pacífico a partir de la construcción de un nuevo puerto de aguas profundas en el municipio de Tumaco, la consolidación de un sistema logístico y multimodal binacional, el desarrollo de centros agroindustriales para la transformación de productos agropecuarios, la implementación de modelos de conservación ambiental bajo la estructura de los negocios verdes y el pago por servicios ambientales.

### Escala Transfronteriza (Panamá y Ecuador)

Las fronteras se posicionan como un campo de articulación en donde las relaciones bilaterales y los acuerdos comerciales encuentran un escenario propicio para la definición de proyectos que contribuyan a la equidad territorial, la superación de la pobreza y el desarrollo de alternativas económicas en un entorno caracterizado por la diversidad cultural, la existencia de ecosistemas estratégicos de alto valor y, en los últimos años, la proliferación de actividades ilícitas que impactan negativamente en las condiciones de vida de los habitantes de estos territorios.

En estricto sentido, el área de influencia de la RAP Pacífico tiene frontera en el sur con el Ecuador (6 municipios) y Panamá (4 municipios) en donde residen el 7.10% del total de la población de la región, territorios caracterizados por la presencia de un importante número de habitantes pertenecientes a comunidades negras e indígenas y que exponen indicadores de calidad de vida inferiores al promedio nacional, como se exponen a continuación:



**Tabla 4**

Municipios fronterizos de la región Pacífico

Departamento	Municipio	Población	Incidencia Pobreza Multidimensional		
			Municipio	Departamento	País
Chocó	Acandí	14.274	51.4	55.1	17.5
	Unguía	12.926	63.4		
	Riosucio	55690	70.9		
	Jurado	6.898	71.8		
Nariño	Tumaco	257.042	53.7	26.9	
	Barbacoas	56.524	76.1		
	Ricaurte	20.056	71.9		
	Cumbal	37.032	28.6		
	Cuaspud	9.198	51.4		
	Ipiales	115.810	23.4		
Población Total municipios fronterizos		585.450	% sobre el total de habitantes Pacífico	7.10%	

Fuente: DANE, 2019.

Lo anterior exige la gestión de una serie de acuerdos políticos, económicos e institucionales entre los distintos niveles de gobierno, autoridades territoriales y el sector privado, que promuevan el desarrollo de proyectos de alto impacto en sectores como: seguridad y defensa, infraestructura vial, fluvial y marítima, energización rural, agua potable y saneamiento básico, sostenibilidad ambiental y desarrollo económico. Escala Marítima o Transoceánica

## Escala Marítima o Transoceánica

El océano constituye un factor determinante para la reactivación productiva y la recuperación económica de la región Pacífico y del país. Por tal razón, es necesario concebirlo como una fuente de recursos naturales, un medio de comunicación para el transporte de mercancías hacia el mercado internacional y un escenario para el desarrollo de nuevos sectores productivos competitivos (turismo, recreación, industria astillera, pesquera y offshore, entre otros) en función de la demanda del mercado.

En este sentido, se debe analizar el lugar estratégico que ocupa la región frente al mercado del Pacífico, especialmente con Australia, China, Corea del Sur, Indonesia, Japón, Nueva Zelanda - que pertenecen a la Asociación de Países del Sudeste Asiático ASEAN y La Asociación Económica Integral Regional RCPE, así como con Canadá, Estados Unidos, México, Chile, Perú y Ecuador, que vincula a los países que integran el T-MEC y la Alianza del Pacífico, naciones con las cuales Colombia ha entablado relaciones comerciales de vieja data pero, sobre todas las cosas, requieren del abastecimiento de diversos productos que se producen en el país, como se presentan en la siguiente tabla:<sup>4</sup>

**Tabla 5**

Potencial exportador con países de la cuenca del Pacífico

País	Demanda
Australia	Café, productos alimentarios (procesados o conservados), productos de belleza y perfumes, productos químicos, prendas de vestir, vehículos y partes, entre otros.
China	Frutas, plásticos y caucho, productos de belleza y perfumes, café, productos alimenticios, productos químicos, pieles, cueros y productos derivados, entre otros.
Corea del Sur	Frutas, productos de belleza y perfumes, productos químicos, azúcar, productos alimentarios (procesados o conservados), carnes, entre otros.
Indonesia	Productos químicos, azúcar, plásticos y caucho, productos alimentarios (procesados o conservados), productos de belleza y perfumes, metales férreos, cacao y productos derivados, entre otros.
Japón	Café, flores, frutas, productos de belleza y perfumes, papel, prendas de vestir, carnes, componentes farmacéuticos, entre otros.
Nueva Zelanda	Frutas, productos alimentarios (procesados o conservados), huevos, miel y productos animales, productos de belleza y perfumes, productos metálicos, papel, plástico y caucho, azúcar, entre otros.
Canadá	Café, frutas, flores, productos alimentarios (procesados o conservados), plástico y caucho, componentes farmacéuticos, productos de belleza y perfumes, azúcar, pescados y mariscos, entre otros.
Estados Unidos	Café, flores, frutas, productos alimentarios (procesados o conservados), prendas de vestir, componentes farmacéuticos, papel, productos de belleza y perfume, joyería y artículos de metales preciosos, entre otros.
México	Plástico y caucho, productos químicos, productos alimentarios (procesados o conservados), productos de belleza y perfume, papel, telas sintéticas, café, prendas de vestir, entre otros.

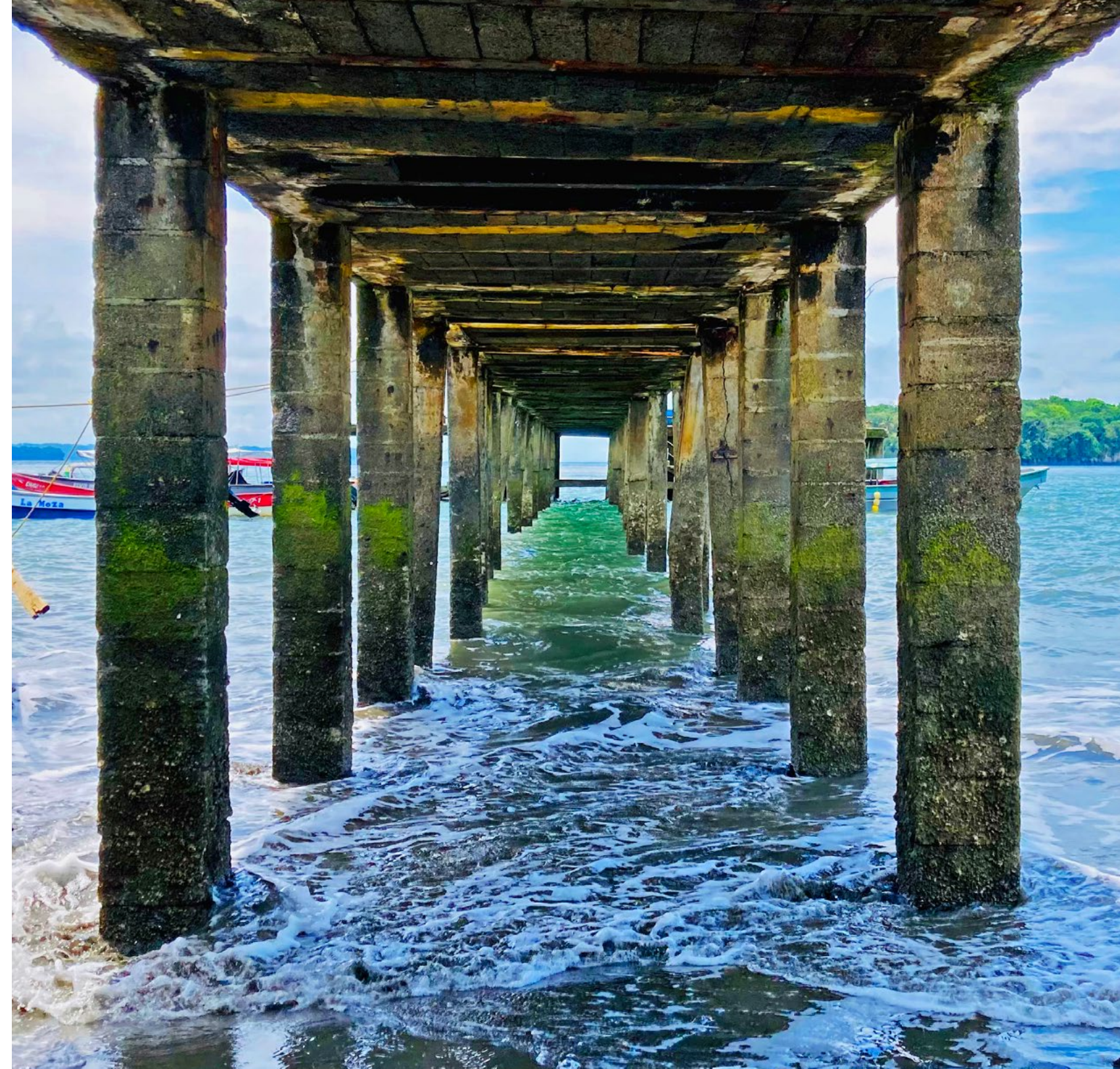
<sup>4</sup> Dentro de los principales productos se destacan: Cafés: Café sin tostar ni descafeinar, café tostado y molido, café verde; Frutas: banano, aguacate, cacao, mango, piña, azúcar, maracuyá, granadilla, limón Tahití; Flores, Alimentos: extractos y esencias de café, artículos de confitería, preparaciones de frutas, productos de panadería, carne de cerdo; Plástico: polipropileno, copolímeros de propileno, poliestireno, policloruro de vinilo; Belleza: Preparaciones de belleza y maquillaje, perfumes, jabones, shampoos, maquillajes; Productos químicos, insecticidas, raticidas, carbonos, gelatinas; Productos farmacéuticos: medicamentos para uso terapéutico y Medicamentos profilácticos.

País	Demanda
Chile	Plástico y caucho, productos químicos, producto de belleza y perfumes, productos alimentarios (procesados o conservados), frutas, papel, flores, azúcar, cacao y productos derivados, entre otros.
Perú	Plástico y caucho, productos de belleza y perfumes, productos químicos, papel, productos alimentarios (procesados o conservados), azúcar, componentes farmacéuticos, entre otros.
Ecuador	Productos químicos, plástico y caucho, productos de belleza y perfumes, productos alimentarios (procesados o conservados), componentes farmacéuticos, alimentos para animales, entre otros.

Fuente: Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales - DIAN. Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE. Naciones Unidas - UNCOMTRADE. Elaboración propia.

Esta nueva realidad implica un desafío para el sistema productivo regional y nacional al tiempo que supone la ejecución de proyectos de alto impacto tales como la construcción del puerto de aguas profundas de Tumaco, el dragado y profundización del canal de acceso del Puerto de Buenaventura y la exploración de alternativas de desarrollo portuario de manera sostenible en el departamento del Chocó. Estas iniciativas le permitirán a la región y al país mejorar su relación comercial con el resto del mundo. La definición de una estrategia de desarrollo regional parte de la identificación de apuestas que se sustentan en el análisis y la comprensión de los factores estructurales que determinan las formas de ocupación y uso del espacio; allí se encuentran los sistemas de producción, la infraestructura y los sistemas de transporte, las condiciones de vida y las dinámicas del conflicto armado; estos elementos favorecen la lectura de la realidad territorial, la identificación de desafíos y necesidades en una región biodiversa, extensa y compleja.

En este sentido, a través de análisis técnicos y la retroalimentación con actores del territorio, se lograron identificar diez desafíos estructurales que enfrentará la región en los próximos 20 años.



# IMPACTO SOCIALES Y ECONÓMICOS DE LA PANDEMIA POR EL COVID-19 🏠



Esta nueva realidad implica un desafío para el sistema productivo regional y nacional al tiempo que supone la ejecución de proyectos de alto impacto tales como la construcción del puerto de aguas profundas de Tumaco, el dragado y profundización del canal de acceso del Puerto de Buenaventura y la exploración de alternativas de desarrollo portuario de manera sostenible en el departamento del Chocó. Estas iniciativas le permitirán a la región y al país mejorar su relación comercial con el resto del mundo.

Con respecto al impacto generado por la pandemia del coronavirus, en primer lugar es necesario analizar los efectos adversos en materia económica. Según estimativos del Fondo Monetario Internacional (FMI), la economía mundial se habría contraído 3,5% en 2020; resultado de una menor actividad tanto en las economías avanzadas (-4,9%) como en las emergentes (-2,4%). En este contexto, la economía colombiana decreció 6,8% en 2020, resultado comparativamente superior al agregado de América Latina y el Caribe (-7,4%) y economías como la del Perú (-12,0%), Argentina (-10,4%) y México (-8,5%). En términos laborales, por ejemplo, Daniel Oviedo, director del DANE, afirmaba que, observando el promedio general entre marzo y agosto del 2020, se encuentra que la pandemia sumó 8 puntos a la tasa nacional de desempleo y casi 11,5 en las 13 principales ciudades; dejando unos 3,8 millones de ocupados menos, con 1,5 millones de desempleados más y con 2,7 millones de inactivos más.



Es necesario indicar que la pandemia exacerbó problemáticas históricamente vividas en estos territorios, el Pacífico colombiano es la región más afectada por las dinámicas del conflicto armado en Colombia, y entre el 2020 y principios del 2021 se ha profundizado en gran parte, a causa de la crisis generada por el coronavirus. No solo por los impactos del COVID-19 a nivel de salud y seguridad alimentaria, sino también por el efecto en materia de amenazas, desplazamiento forzado y asesinatos a líderes sociales, de restricción a la movilidad territorial y presencia de grupos armados ilegales y legales en los territorios.

De acuerdo con la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de la ONU (OCHA), durante el 2020 los grupos armados ilegales y organizaciones criminales aprovecharon la pandemia para expandir su control territorial en los territorios más afectados por el conflicto armado y la pobreza. En la región del Pacífico, por ejemplo, se ha presentado un incremento en materia de situaciones de violaciones a derechos humanos asociados al conflicto armado, particularmente en temas de homicidios tanto en la zona urbana como rural.

Así, en ciudades como Quibdó, Tumaco y Buenaventura, el confinamiento en barrios de las zonas urbanas y zonas rurales tiene una gran relación con el asesinato y amenazas de líderes y lideresas, que se ha profundizado; lo cual agrava la situación humanitaria que vive la región. En el ejercicio de monitoreo desarrollado desde el Observatorio de Niñez y Conflicto Armado de la Coalición contra la Vinculación de Niños, Niñas y Jóvenes al Conflicto Armado en Colombia –COALICO– se identificó que el reclutamiento forzado durante el primer semestre del año aumentó 113%, con respecto al 2019, en todo el país. Dentro de los departamentos con más casos de NNA afectados por estas causas se encuentran el Valle del Cauca, Antioquia, Cauca, Chocó y Nariño.

La pandemia también ha afectado a comunidades indígenas, campesinas y afrodescendientes con presencia constante de actores armados en sus territorios, los cuales generan una afectación en el acceso a derechos, en este escenario

se combinan dinámicas de conflicto, violencia generalizada, sumado a la limitada capacidad de respuesta por parte de la institucionalidad y las redes de servicios de salud. Se ha evidenciado que, en Nariño, Cauca y Chocó las comunidades indígenas han sido altamente golpeadas por la pandemia, su sobrevivencia se ve afectada por la pérdida de sus integrantes, la afectación a sus medios de vida, entre otros.

Otro de los desafíos que ha implicado esta pandemia para territorios de la región Pacífico está relacionado con el goce efectivo del derecho a la educación, que se enlaza con la conectividad. Si bien, el derecho a la educación ha sido uno de los más vulnerados antes de la pandemia, la población del Pacífico colombiano, en el contexto de la emergencia por el COVID-19, ha terminado de profundizar esta situación. El 90% de las comunidades del Pacífico, no cuenta con servicio de internet, los estudiantes carecen de equipos tecnológicos que permitan acceder a este servicio, por lo cual se hace imposible avanzar en la estrategia de clases virtuales. Por lo tanto, es posible concluir, que la pandemia del COVID-19 deja en evidencia cinco desafíos claves tanto para Colombia, como para la Región Pacífico.

- En primer lugar, el desafío más evidente tiene que ver con la prestación del servicios de salud. Ante la ausencia de infraestructura suficiente, los problemas de conectividad física y virtual, la región se encuentra menos preparada para enfrentar este tipo de emergencias, aumentando vulnerabilidad de la población.
- Además, la pandemia también expuso las profundas carencias, inequidades y falta de preparación para enfrentar la educación por fuera del aula. Es necesario tanto modernizar el sistema educativo, como ajustarlo a las necesidades de la población para que se pueda adaptar a los nuevos desafíos.
- El Pacífico debe apostarle a la superación de la pobreza y el cierre de brechas. Durante este periodo quedo en evidencia como los sectores más vulnerables de la sociedad fueron los afectados de manera desproporcional por la crisis económica, lo que a su vez representa un retroceso para el desarrollo de la región.
- Por otro lado, la baja presencia institucional provoca que crisis sanitarias, como la del 2020, se conviertan en escenarios propicios para el aumento de la violencia y la injerencia de actores armados.



# DESAFIOS REGIONALES







La definición de una estrategia de desarrollo regional parte de la identificación de apuestas que se sustentan en el análisis y la comprensión de los factores estructurales que determinan las formas de ocupación y uso del espacio; allí se encuentran los sistemas de producción, la infraestructura y los sistemas de transporte, las condiciones de vida y las dinámicas del conflicto armado; estos elementos favorecen la lectura de la realidad territorial, la identificación de desafíos y necesidades en una región biodiversa, extensa y compleja.

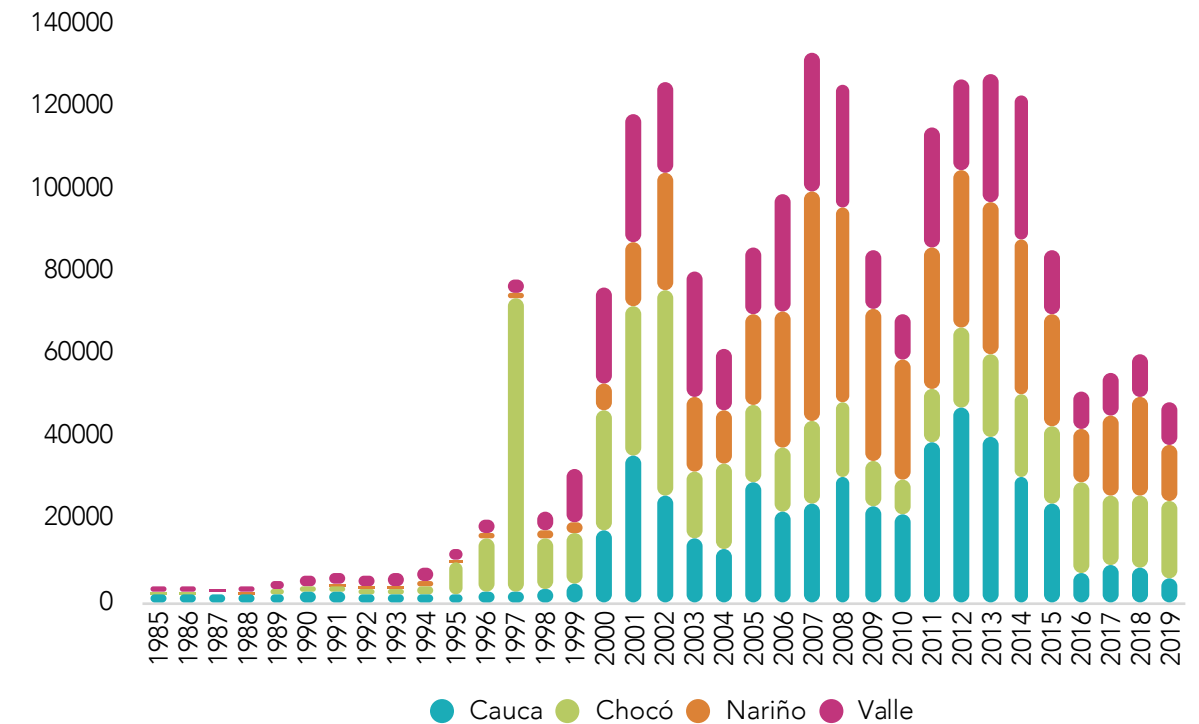
En este sentido, a través de análisis técnicos y la retroalimentación con actores del territorio, se lograron identificar diez desafíos estructurales que enfrentará la región en los próximos 20 años.

## CONSOLIDAR UN MODELO DE GOBERNANZA DEMOCRÁTICA PARA LA CONSTRUCCIÓN DE PAZ TERRITORIAL

El Pacífico colombiano es la región que experimenta los más grandes desafíos para la construcción de paz en su territorio. Si bien, hasta finales de la década de los ochenta ocupaba un lugar periférico dentro del conflicto nacional, fue hasta mediados de los noventa cuando se hizo evidente la presencia de diversas formas de violencia expresadas en el incremento exponencial de víctimas del conflicto armado en los departamentos de Cauca, Chocó, Nariño y Valle, como se observa en la gráfica 2.

**Gráfica 2**

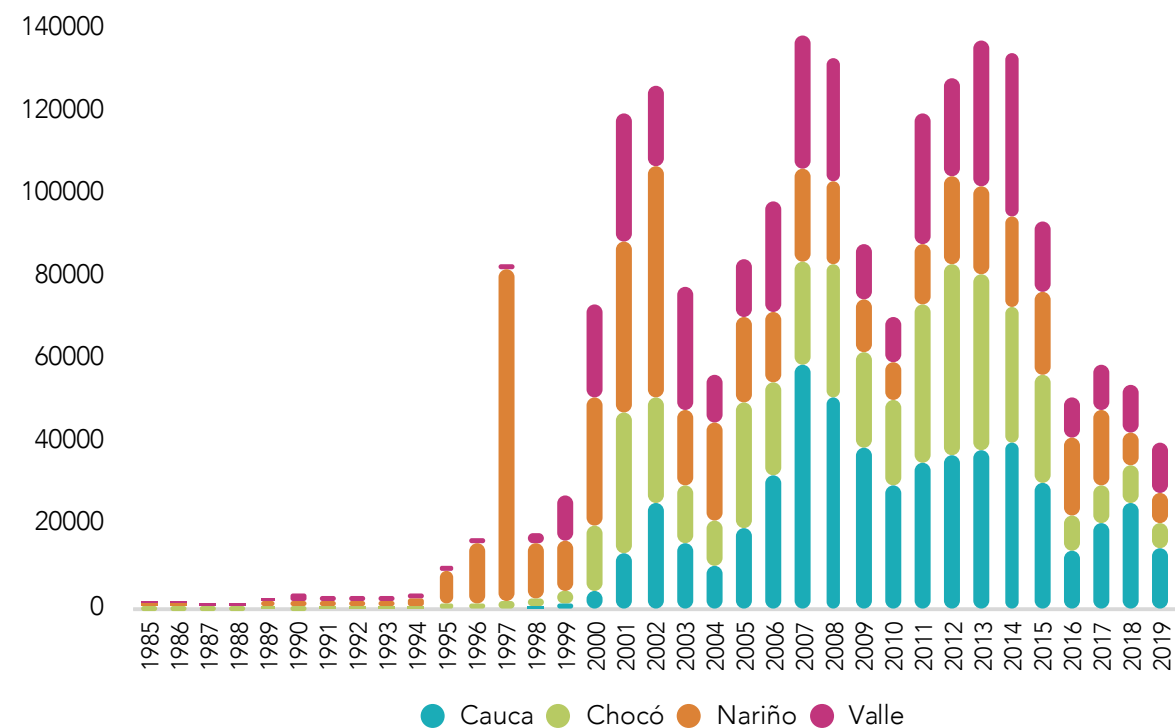
Victimas del conflicto armado en la región Pacífico 1985 - 2019



Fuente: UARIV, 2020

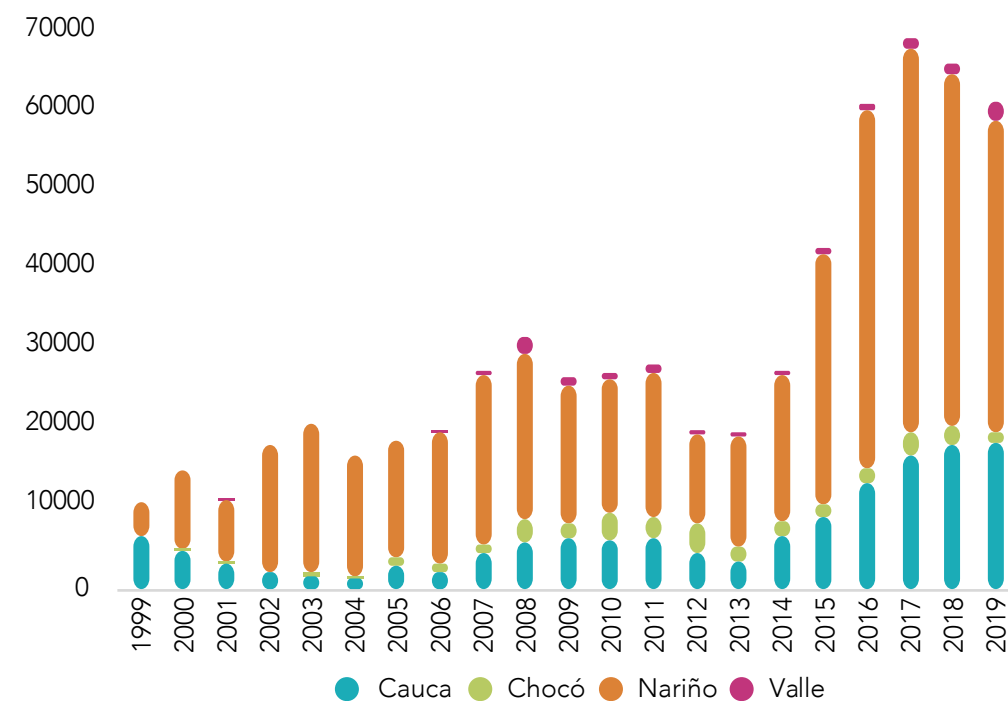
La reconfiguración de la lógica de la guerra, implementada por las organizaciones armadas ilegales (guerrillas y paramilitares) y las fuerzas del Estado, así como la ampliación de las rutas de producción y comercialización de la droga, vincularon a la región a un proceso progresivo de ocupación y disputa por el control territorial por parte de los actores armados; este proceso tuvo como correlato el incremento gradual de los homicidios, amenazas, despojos, pérdidas de bienes muebles e inmuebles y desplazamientos forzados, siendo este último el hecho victimizante de mayor impacto a nivel regional afectando a un total de 1.784.126 personas.

**Gráfica 3**  
Desplazamiento forzado en la Región Pacífico 1985 - 2019



Esta realidad ha tenido una relación directa con el incremento de los cultivos de coca en el Pacífico. La concentración geográfica del proceso productivo, siembra, procesamiento y comercialización, aumentó la confrontación por el control territorial para el desarrollo de actividades ilícitas, siendo los departamentos de Cauca y Nariño los territorios más afectados por este flagelo, como se observa en la gráfica 4.

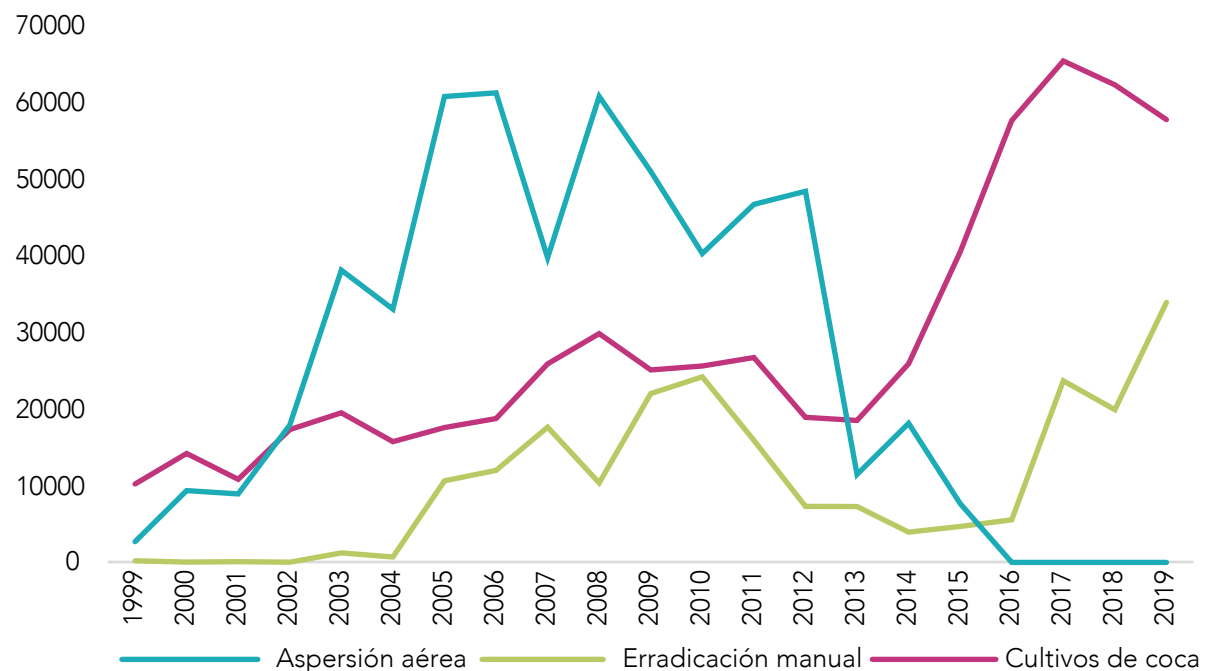
**Gráfica 4**  
Incremento de cultivos de coca en la Región Pacífico 1999 - 2019



Fuente: Observatorio de drogas de Colombia, 2020.

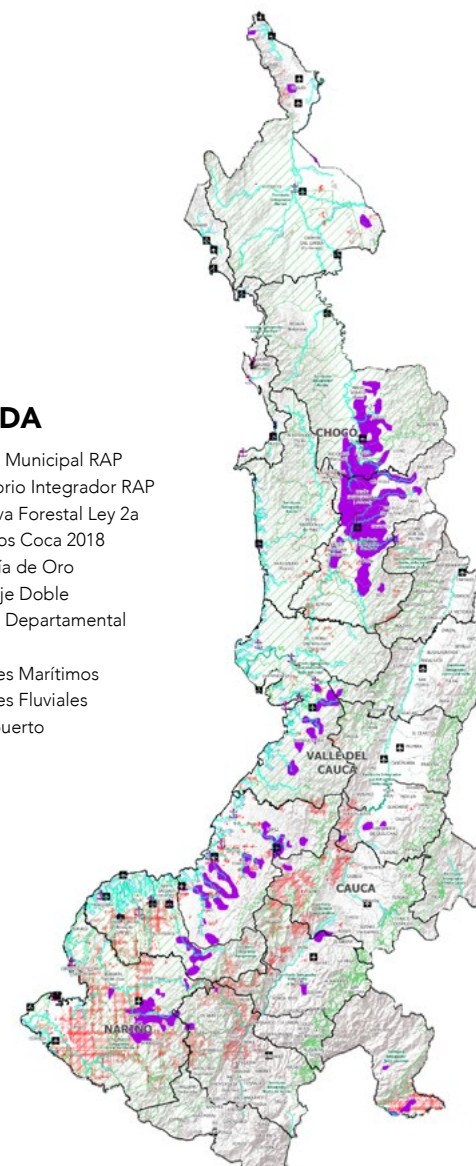
Internamente, la problemática de los cultivos de uso ilícito ha sido tratada bajo un enfoque centrado en la erradicación forzada a través de aspersiones aéreas, cuyos impactos sociales, económicos y ambientales son superiores a los efectos generados en la disminución de estos cultivos y procesos de erradicación manual. Este hecho ha aumentado la tensión y la tendencia al conflicto al interior de los 4 departamentos, como se evidencia en la gráfica 5.

**Gráfica 5**  
Resultados de la política antidrogas Región Pacífico 1999 - 2019



Fuente: Observatorio de Drogas de Colombia, 2020. Elaboración propia.

**Mapa 10**  
Reserva Forestal Vs Cultivos de Coca y Minería ilegal 2019



Fuente: RAP Pacífico, 2020.

Sin embargo, al analizar las estadísticas oficiales publicadas por el Observatorio de Drogas de Colombia del Ministerio de Justicia en el periodo comprendido entre 1999 a 2019, se pueden realizar las siguientes afirmaciones:

En relación a la aspersión aérea:

- En el Pacífico colombiano, específicamente en los departamentos de Cauca y Nariño, se fumigaron con glifosato un total de 557.689 hectáreas de cultivos de coca en el periodo 1999 – 2015, 195.588 has más de las reportadas para el mismo periodo.
- Si se considera que, según estudios especializados, en la mezcla para la aspersión se utiliza en promedio 10.4 litros de glifosato por hectárea, para el periodo 1999 – 2015 se asperjaron, en los departamentos de Cauca y Nariño, un total de 5.799.966 litros de glifosato.
- Pese a los esfuerzos realizados en los procesos de aspersión aérea, las hectáreas sembradas de coca pasaron de 10.250 en 1999 a un total de 38.415 en 2015.
- Podemos afirmar que, si bien la aspersión aérea como método tuvo algunos resultados en el sostenimiento de las hectáreas de cultivos de uso ilícito sembradas en la región, son mayores los costos económicos y sociales que generó que los resultados en la reducción de cultivos sembrados en estos departamentos.

En relación a la erradicación manual.

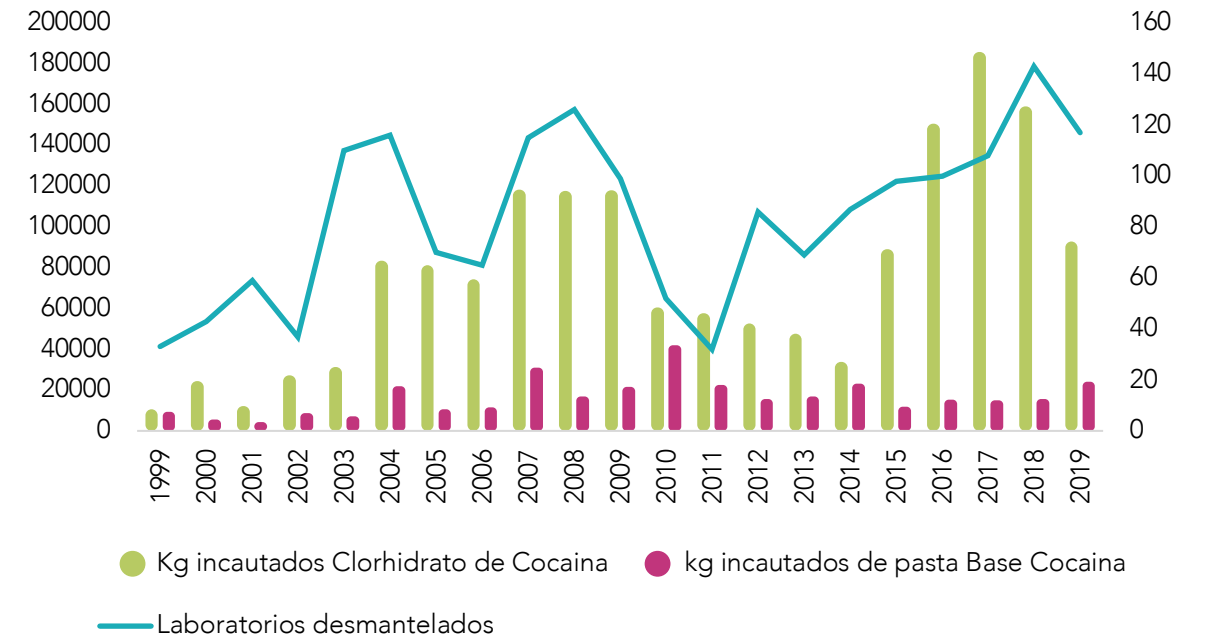
- La estrategia de erradicación manual implementada en los cuatro departamentos en el periodo comprendido entre 1999 – 2019, significó la erradicación de 264.193 has, cerca del 30% del total de hectáreas sembradas con coca.
- El proceso de erradicación forzada tiene elevados costos en materia de derechos humanos por los continuos choques y disputas entre las comunidades rurales y la fuerza pública, al considerar este tipo de intervención como una violación a los acuerdos de paz firmados en 2016.
- Se ha presentado un incremento de afectaciones por minas antipersonal al interior de los grupos de erradicación de la fuerza pública, aumentando el número de heridos y mutilados durante el proceso.

El análisis de la información oficial sobre el problema de las drogas da cuenta de otro hecho importante que requiere ser analizado internamente, el incremento exponencial de la producción de clorhidrato de cocaína y el aumento de los laboratorios para su producción, fenómenos que exponen la consolidación de la región como un enclave del negocio de la coca (Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito [ONUDC], 2020).<sup>5</sup> Lo anterior se puede constatar al observar la relación entre el incremento de laboratorios o infraestructuras para la producción y los kilogramos de pasta de coca y clorhidrato de cocaína incautados, como se expone en la siguiente gráfica.

<sup>5</sup> Se denominan enclaves productivos las áreas del país en donde se crean condiciones propicias para la producción de hoja de coca, su transformación a base o clorhidrato de cocaína y su posterior tráfico a centros de consumo en Colombia y el exterior. En la actualidad la región cuenta con cuatro de los siete enclaves productivos del país, a saber: Frontera Tumaco (Nariño), El Charco-Olaya Herrera (Nariño), El Naya (Cauca-Valle del Cauca), Argelia-El Tambo (Cauca), distribuidos entre la zona andina y el litoral (ONUDC, 2020).

### Gráfica 6

Destrucción de infraestructuras e incautación de clorhidrato de cocaína y pasta base de coca en la región Pacífico 1999 - 2019



Fuente: Observatorio de Drogas de Colombia, 2020. Elaboración propia.

Conforme a lo anterior, queda en evidencia la necesidad de replantear la política de lucha contra las drogas en la región, centrada en la erradicación forzada de los cultivos de uso ilícito y al mismo tiempo, diseñar métodos alternativos para la promoción de la sustitución voluntaria y a la consolidación de modelos de desarrollo alternativo, como lo recomendó la Comisión Sobre Drogas del Congreso de los Estados Unidos en su informe de 2020.

En estricto sentido, la Comisión planteó la necesidad de formular una estrategia conjunta entre los dos países que integre programas de interdicción de drogas, seguridad y desarrollo alternativo en un enfoque integral y focalizado que aborde las necesidades específicas de las comunidades afectadas por organizaciones criminales (Western Hemisphere Drug Policy Commission [WHDPC], 2020). Adicionalmente, recomendó:

- La destrucción de laboratorios de cocaína: los estudios sugieren que destruir laboratorios y confiscar precursores químicos puede ser más rentable y menos dañino para las comunidades locales que erradicar los cultivos de coca. Estados Unidos debería brindar apoyo adicional para la interdicción de combustibles y precursores químicos que viajan a través de los ríos, particularmente en los departamentos de Chocó, Nariño y Cauca.
- Uso selectivo de la erradicación forzosa.
- Construcción de carreteras terciarias.
- Titulación de tierras e inclusión financiera:
- Oportunidades de agronegocios y creación de cooperativas.
- Promoción de medios de vida alternativos y protección de líderes locales.

De otro modo, las estadísticas oficiales dan cuenta del impacto diferencial del desplazamiento según género y etnia en la región, como se observa en la tabla 4. El conflicto ha afectado en mayor medida a las mujeres de la región (52%), principalmente de origen rural, que se han visto obligadas a desplazarse hacia los cascos urbanos más cercanos o las ciudades capitales de los departamentos. Al mismo tiempo, son las comunidades afro, indígenas y campesinas las principales afectadas.

Esta situación ha afectado de manera diferencial a las mujeres en todas sus etapas generacionales y en diferentes momentos posteriores a su expulsión, en los cuales han sido forzadas a asumir cargas desproporcionadas que han condicionado su desarrollo individual y colectivo (Centro Nacional de Memoria Histórica [CNMH], 2015). En la mayoría de los casos, las mujeres sufrieron un deterioro acelerado sus condiciones vida por el incremento de las cargas familiares y laborales, viéndose obligadas a asumir el rol de proveedoras del hogar y la crianza de sus hijos, muchas veces en solitario, sin contar con el acompañamiento de sus parejas ni el apoyo del Estado.

En relación al ciclo vital, el 38.6% (293.321) son mujeres entre los 29 a 60 años de edad, el 23.9% (181.850) se encuentran entre los 18 a 28 años, el 13.1% (99.547) tienen entre 12 a 17, el 10.8% (82.239) entre 7 a 11, el 8.8% (67.055) entre 61 a 100 años y, finalmente, el 4.51% (34.212), tienen entre 0 a 4 años de edad. Esta realidad expone un desafío a la política pública y a los instrumentos de atención estatal, toda vez que exponen una serie de daños y afectaciones diferenciados que, en la mayoría de los casos, agravan su condición de vulnerabilidad.



**Tabla 6**

Impacto del desplazamiento armado en el Pacífico Colombiano por género y ciclo vital

Etnia	Género			
	Femenino	Masculino	LGTBI	Intersexual
Ninguna	451.035	429.794	379	61
Negro(a) o Afrocolombiano(a)	322.415	278.997	374	164
Indígena	75.221	70.778	68	38
Raizal del Archipiélago de San Andrés y Providencia	1.349	1.057	0	0
Palenquero	1.074	868	0	
Gitano(a) ROM	446	477	0	0
Gitano (RROM) (Acreditado RA)	27	29	0	0
Total	851.567	782.000	821	263

Fuente: UARIV, 2020

Por otra parte, las cifras dan cuenta del impacto desproporcionado del conflicto en la población menor de 18 años, afectando al 29.5% del total de las víctimas de desplazamiento forzado en la región. Socialmente, el desplazamiento supone un obstáculo para que los niños, niñas y adolescentes desarrollen sus capacidades y logren un mayor nivel de participación política, social y, en algunos años, económica en su entorno, pues su impacto se da en hogares con bajos niveles de educación y en ambientes donde se transmiten de manera recurrente sensaciones de peligro y amenaza (CNMH, 2015).



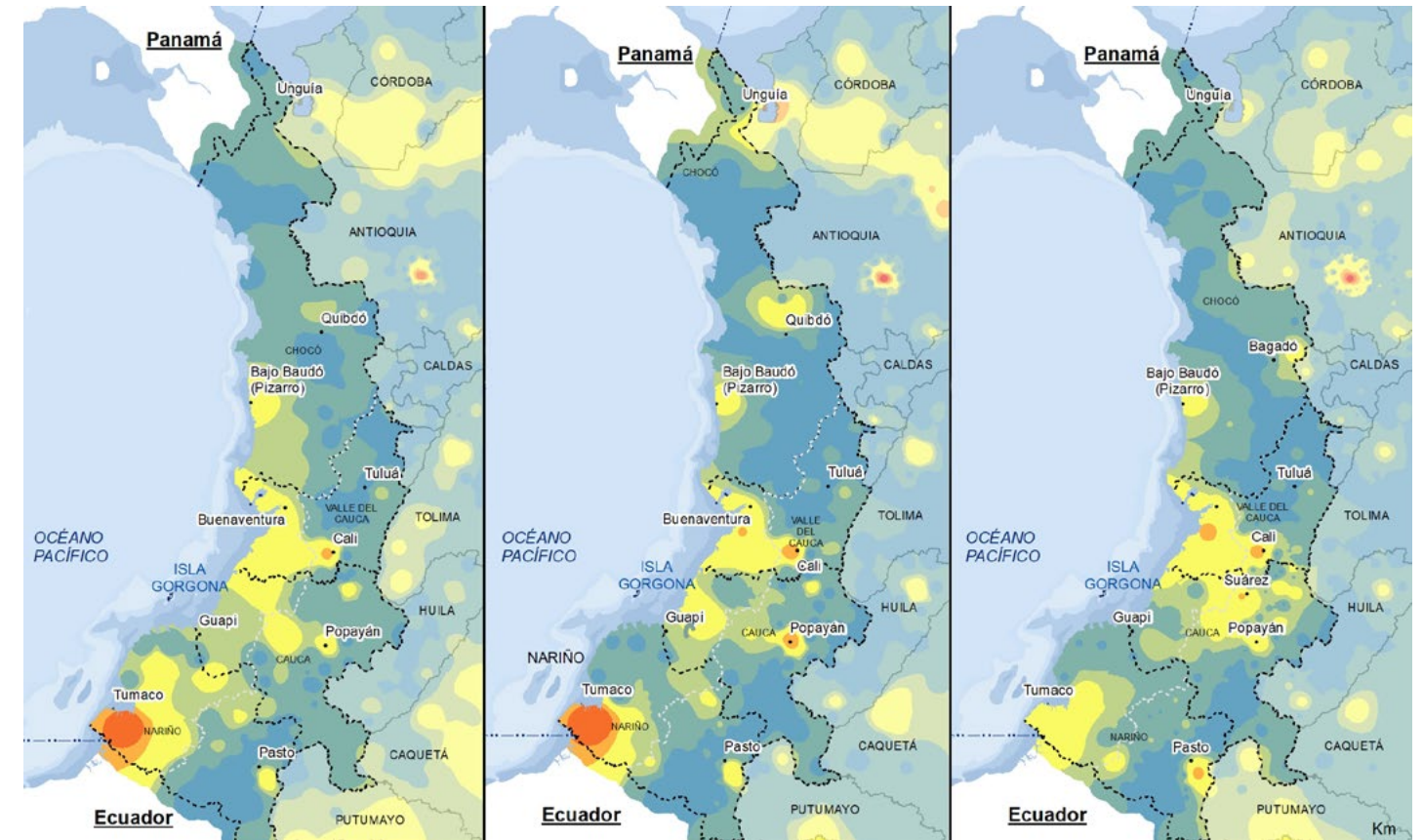
**Tabla 7**  
Desplazamiento en la Región Pacífico por género y ciclo vital

Ciclo Vital	Femenino	Masculino	Intersexual	LGTBI	Total
ND	26.297	26.998		9	53.304
entre 0 y 5	34.212	39.579	10	18	73.819
entre 6 y 11	82.239	94.390	87	81	176.797
entre 12 y 17	99.547	113.135	46	60	212.788
entre 18 y 28	181.850	193.738	127	230	375.945
entre 29 y 60	293.321	250.331	22	380	544.054
entre 61 y 100	67.055	63.829	3	43	130.930

Fuente: UARIV, 2020.

La violación sistemática de los derechos de los menores propicia su involucramiento con grupos armados, bandas delincuenciales, siembra de coca, embarazos prematuros y consumo de drogas en los lugares donde migraron (CNMH, 2015). Estos problemas constituyen un desafío para la institucionalidad puesto que existe un alto riesgo de transmisión generacional de los daños causados por el conflicto en los futuros hogares de las menores víctimas, generando las condiciones estructurales para la perpetuación de la pobreza y la violencia.

**Mapa 11**  
Desplazamiento forzado y municipios receptores 2020 - 2012



**CONVENCIONES**

- Límite andén pacífico y andino
- Desplazados 2012
- 0 - 100
- 100.1 - 500
- 500.1 - 1,000
- 1,000.1 - 5,000
- 5,000.1 - 10,000
- 10,000.1 - 20,000
- 20,000.1 - 37,902.4

Fuente. UARIV, 2020

**CONVENCIONES**

- Límite andén pacífico y andino
- Desplazados 2011
- 0 - 100
- 100.1 - 500
- 500.1 - 1,000
- 1,000.1 - 5,000
- 5,000.1 - 10,000
- 10,000.1 - 20,000
- 20,000.1 - 41,245.9

**CONVENCIONES**

- Límite andén pacífico y an
- Desplazados 2010
- 0 - 100
- 100.1 - 500
- 500.1 - 1,000
- 1,000.1 - 5,000
- 5,000.1 - 10,000
- 10,000.1 - 20,000

De otro modo, el conflicto ha generado un impacto negativo en las organizaciones étnico-comunitarias. Por su carácter rural, ha afectado directamente la vida y los procesos organizativos de las comunidades afrodescendientes e indígenas en la región. La implementación de diversas formas de violencia reforzó las condiciones, marginalidad y exclusión sistemática de los grupos étnicos, provocando graves daños en sus derechos individuales y colectivos. Dentro del porcentaje de víctimas de desplazamiento forzado sobresalen las comunidades negras y afrodescendientes (601.950), seguidas por los pueblos indígenas (14.105) y los ROM (923).

Sin embargo, más allá del número de víctimas, el incremento de la violencia y de los cultivos de uso ilícito en los territorios colectivos ha ocasionado una serie de impactos complejos que condicionan las formas de vida de las comunidades, en donde sobresalen:

- El deterioro del proyecto político y la autonomía territorial, expresado en la afectación permanente de las estructuras sociopolíticas de las comunidades afro e indígenas (CNMH, 2015).
- La alteración permanente de la identidad e integridad cultural.
- El desconocimiento de las formas de gobierno propio, pérdida sistemática de autoridad y control en los territorios.
- El incremento en la presión armada sobre los líderes sociales y comunitarios.
- La pérdida progresiva del vínculo comunidad – territorio.
- La introducción paulatina de formas ajenas a la economía propia y aparición de actividades ilícitas como alternativas productivas.
- La ruptura del tejido social y deterioro en las condiciones de vida.
- La afectación de las relaciones vecinales como forma ancestral de organización socio-comunitaria y fragmentación de la vida social al interior de los territorios.

Los anteriores impactos suponen un desafío para la institucionalidad local y regional toda vez que exige la articulación de los diferentes niveles de gobierno para la atención integral de las víctimas, la definición concertada de proyectos socioeconómicos, el fortalecimiento y defensa de las formas de organización política y gobierno propio, que dotan de sentido el proceso de reconstrucción del tejido social en la región Pacífico.



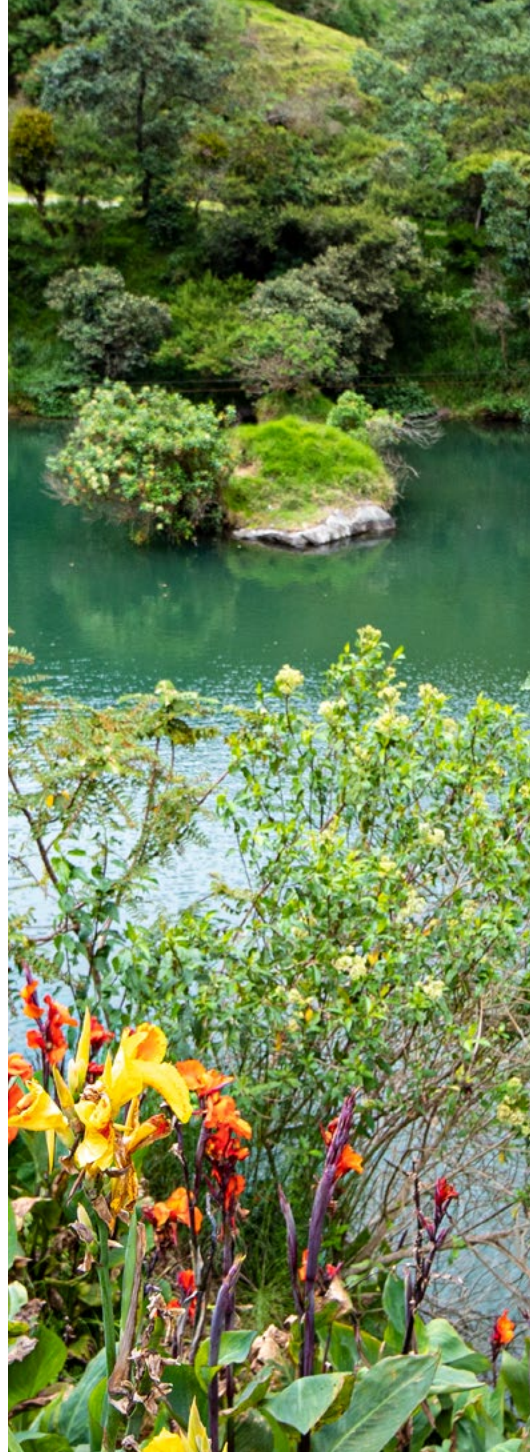
## DEFENSA DE LA BIODIVERSIDAD Y PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE

La región ha sido catalogada a nivel mundial como uno de los territorios con mayor importancia para diseñar estrategias de protección de su biodiversidad, en especial de los dos grandes ecosistemas que la integran; el Chocó Biogeográfico caracterizado por ser la región más biodiversa del mundo y la región del Macizo colombiano que cuenta con un importante capital natural que ha generado condiciones especiales que favorecen la regulación hídrica y el mantenimiento de una alta riqueza biológica, paisajística y cultural en su área de influencia.

Pese a su valor para la conservación de la vida, persiste un importante rezago en el desarrollo de investigaciones científicas que permitan conocer el estado actual y el potencial de los ecosistemas estratégicos, sus problemáticas y vulnerabilidades,<sup>6</sup> así como los aportes de la biodiversidad en la sostenibilidad ambiental y el desarrollo socioeconómico de la región y el país.

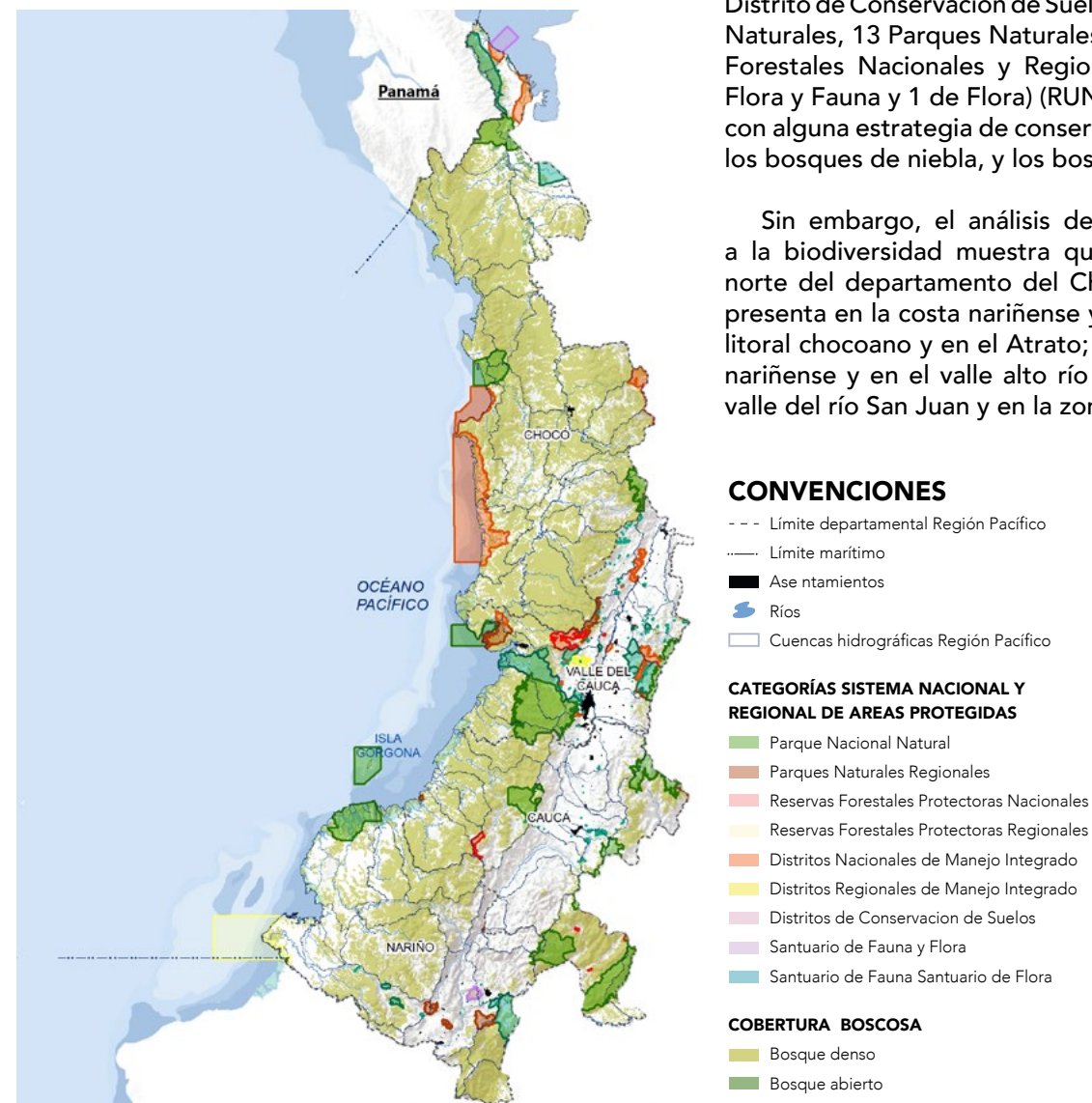
Este desconocimiento, determina también que la región todavía tenga un camino pendiente para avanzar en declaratorias de áreas protegidas y la definición de estrategias de conservación integrales que contribuyan a garantizar la sostenibilidad de su riqueza natural y cultural asociada. Los avances en conocimiento de la biodiversidad han mostrado que en esta región habita el 72% de especies de fauna registradas en Colombia, tanto terrestres, como marinas. Sin embargo, una gran variedad de ecosistemas está amenazada y requiere de acciones urgentes para su conservación.

<sup>6</sup> Por ejemplo, la estimación más reciente identifica unos 8,7 millones de especies de organismos eucariotas, de las cuales sólo 1,3 millones se han descrito. Faltaría por conocer 86% de las especies terrestres y 91% de las de los océanos (Mora et al, 2011; citado en Instituto Von Humboldt, 2019).



### Mapa 12

Distribución de las Áreas Naturales Protegidas en contraste con zonas boscosas de la región



Fuente: RAP Pacífico (2020), con base RUNAP 2019.

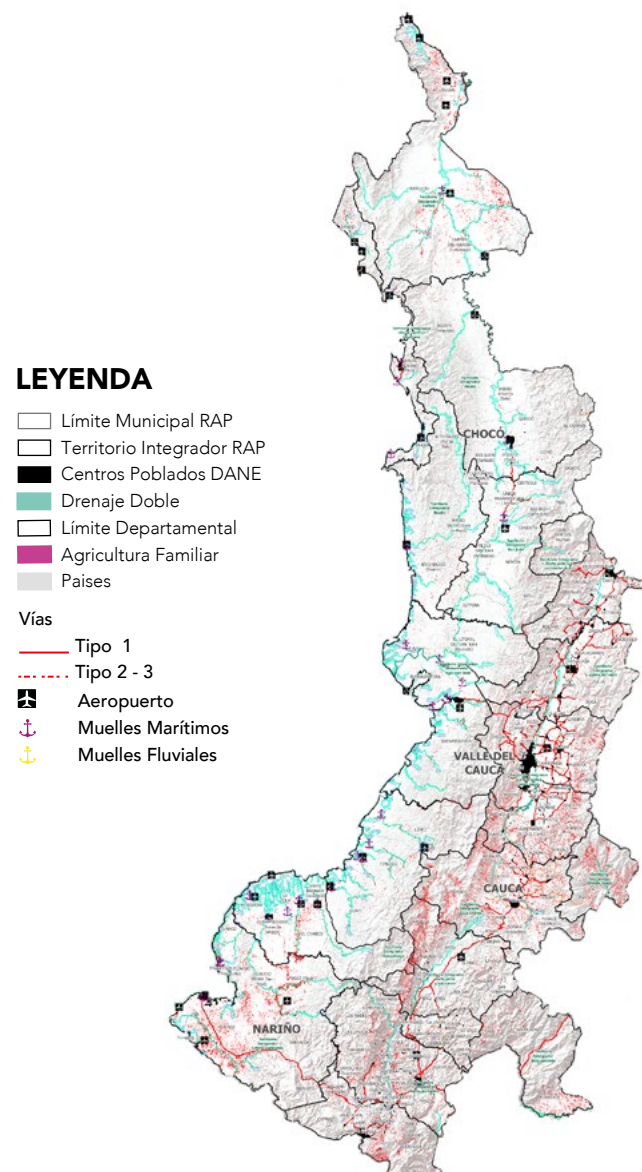
En cuanto a ecosistemas continentales, se destacan aquellos elementos que hacen parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas en todas sus categorías (14 DRMI, 1 Distrito de Conservación de Suelos, 11 Parques Nacionales Naturales, 13 Parques Naturales Regionales, 28 Reservas Forestales Nacionales y Regionales, y 2 Santuarios de Flora y Fauna y 1 de Flora) (RUNAP, 2019), o que cuentan con alguna estrategia de conservación como los páramos, los bosques de niebla, y los bosques secos tropicales.

Sin embargo, el análisis de los factores de presión a la biodiversidad muestra que la ganadería afecta el norte del departamento del Chocó; la deforestación se presenta en la costa nariñense y en la caucana, el sur del litoral chocono y en el Atrato; la agricultura en el litoral nariñense y en el valle alto río Cauca y la minería en el valle del río San Juan y en la zona del Atrato.



**Mapa 13**

Áreas deforestadas en la región Pacífico



Fuente: IDEAM, 2019

En la línea costera se destaca la importancia de los manglares, que en total suman más de 190 mil hectáreas, lo que representa un 71% del área de manglares del país (INVEMAR y Fundación Natura Colombia, 2019). Aunque la importancia ecológica de muchos de estos ecosistemas ya ha sido reconocida a través de la declaratoria de algunas de estas zonas como Áreas Nacionales Protegidas o con la definición de algunas estrategias de conservación, aún falta camino por explorar.

Como elementos que no han sido ampliamente estudiados se encuentran los pastos en el océano Pacífico, las rutas de las ballenas y sus relaciones con los ecosistemas en su paso por Colombia. Igualmente, existen vacíos grandes en el registro de especies en las selvas húmedas, lo que hace inferir que el desconocimiento de la biodiversidad puede ser su principal problema, ya que este laboratorio natural se encuentra inexplorado para los científicos y aún no está valorada la magnitud de especies en vía de extinción o endemismos en amenaza.

En relación con la hidrografía, cuna de gran parte de la biodiversidad, se resalta que el Pacífico cuenta el 41% de las subcuencas hidrográficas nacionales y tres estrellas hidrográficas de las cuales depende gran parte de la oferta de agua superficial del país; para el caso de las áreas del Pacífico sur, Cauca-Magdalena y Amazónica, el Macizo Colombiano y el Nudo de los Pastos. Para las áreas del Pacífico central, Cauca-Magdalena medio y el Caribe, la estrella hidrográfica del Cerro de Caramanta (IDEAM, 2014). Esto se suma a un territorio húmedo concentrado en el litoral Pacífico, que determina una oferta única de agua superficial.

La configuración geográfica del territorio, así como los procesos históricos, han sido determinantes para que en esta región se presente además una relación estrecha de los asentamientos humanos con los ejes fluviales, con casos emblemáticos como los asentamientos a lo largo del valle del río Cauca, y los asentamientos anfibios del

andén Pacífico con ejes fluviales tan importantes como los ríos Atrato, San Juan, Baudó, Anchicayá, Naya, Guapi y Timbiquí.

Esta base natural y su exuberancia constituyen amenazas para las actividades antrópicas que, además por las formas erradas de ocupación del territorio, pueden llegar a ser la base para la configuración de condiciones de riesgo. De impacto regional, la amenaza por inundación relacionada con el río Cauca y el Atrato (IDEAM, 2015), la amenaza de Tsunami que recae sobre el litoral y la amenaza de erupciones volcánicas en el sureste de la región (UNGRD, 2018), las cuales no cuentan con el conocimiento necesario para la toma de decisiones que permita la protección de la vida y de las actividades productivas humanas.

Uno de los principales desafíos regionales se encuentra en el hecho de que gran parte del territorio del Chocó Biogeográfico esté cobijado por la figura de Reserva Forestal Nacional, la cual aún no ha sido zonificada, situación que se expone en el punto 6.



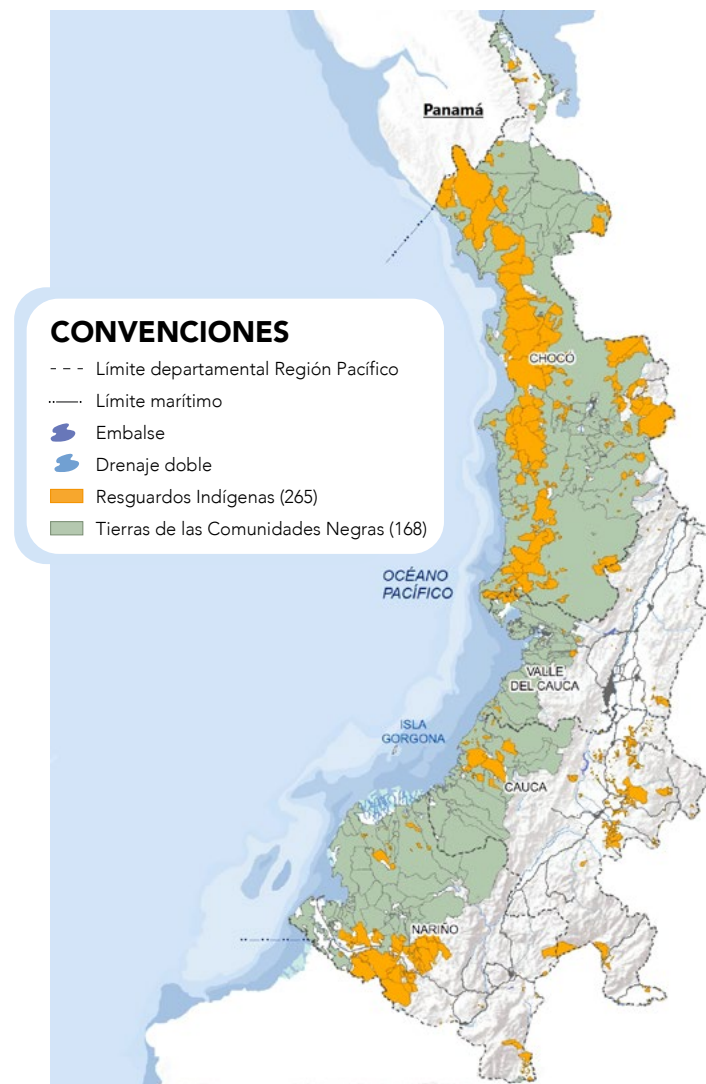
## RECONOCIMIENTO, RESPETO Y PROMOCIÓN DE LAS COSMOVISIONES Y LOS MODELOS ALTERNATIVOS DE DESARROLLO

Una de las mayores riquezas del Pacífico colombiano se encuentra en la coexistencia de múltiples identidades al interior de su territorio. Comunidades indígenas, negras, ROM, mestizos, inmigrantes, entre otros, construyen en el marco de sus relaciones e interacciones cotidianas, un territorio complejo y dinámico sobre el cual las políticas públicas deben buscar puntos de encuentro para promover el Desarrollo Humano Sostenible.



**Mapa 14**

Resguardos indígenas y territorios colectivos de la región Pacífico



Fuente: RAP Pacífico (2019) con base en información Agencia Nacional de Tierras 2018-2019

Durante décadas, el desconocimiento de las formas de vida, los procesos organizativos y las visiones de futuro de las organizaciones étnico-comunitarias, sumadas a la ausencia de espacios de interlocución y las divergencias en torno al modelo de desarrollo implementado, centrado en actividades extractivas en detrimento del medio ambiente, el agua y los recursos naturales, han aumentado las tensiones y desembocado en conflictos sociales de larga duración, impactando directamente en las condiciones de calidad de vida de los grupos étnicos y las comunidades rurales.

Prueba de esto se observa en las deficientes condiciones en la prestación de los servicios de agua potable y saneamiento básico, energía, vivienda, salud, educación, asistencia técnica agropecuaria, infraestructura vial y Tics, en la mayoría de los consejos comunitarios y los resguardos indígenas de la región.

Lo anterior, como se mencionó en el primer desafío, se agudizó con la llegada de las organizaciones armadas ilegales y la proliferación de economías ilícitas, factores que convierten a los territorios colectivos, resguardos indígenas y consejos comunitarios, en espacios en constante disputa entre los actores armados legales e ilegales por el control territorial. Esta realidad, fortaleció en gran medida los procesos de organización social que, ante la debilidad institucional imperante en el territorio, se convirtieron en un instrumento de comunicación y reivindicación de las comunidades frente al Estado. Dentro de las organizaciones más representativas se encuentran:

**Tabla 8**  
Organizaciones Representativas

Departamento	Organización
Cauca	El Consejo Regional Indígena del Cauca (CRIC),
	La Asociación de Cabildos Indígenas del Norte del Cauca – ACIN -.
	La Coordinación de Consejos Comunitarios y Organizaciones de Base del Pueblo Negro de la Costa Pacífica del Cauca – COCOCAUCA -.
	La Asociación de Consejos Comunitarios del Norte del Cauca – ACONC -.
	Unidad de Organizaciones Afro caucanas – UOAFRO -.
	Asociación Nacional de Usuarios Campesinos de Colombia – ANUC -.
	Proceso de la Comunidades Negras del Alto Cauca – PCN Alto Cauca -.
Chocó	El Consejo Comunitario Mayor de la Asociación Campesina Integral del Atrato “COCOMACIA”.
	Consejo comunitario de comunidades negras de la cuenca del Río Tolo y zona costera sur – COCOMASUR -.
	Consejo Comunitario Mayor Del Alto San Juan – ASOCASAN -.
	Consejo Comunitario General del San Juan – ACADESAN -.
	Federación de asociaciones de cabildos indígenas del departamento del choco – FEDEOREWA -.
	Asociación de Cabildos -Autoridades tradicionales indígenas Emberá Dibida, Katío, Chamí y Dule del departamento del Chocó – ASOREWA -.
	Foro Interétnico Solidaridad Chocó – FISCH –
Nariño	La Asociación de Consejos Comunitarios y Organizaciones Étnico-Territoriales de Nariño – ASOCOETNAR -.
	El Consejo para el desarrollo integral de las comunidades Negras de la Cordillera Occidental de Nariño y Cauca – COPDICONC -.
	La Red de Consejos Comunitarios del Pacífico Sur – RECOMPAS.
	Consejos Unidos de Magüí
	Asociación De Consejos Comunitarios Afroamazonicos De Las Riveras Del Rio San Miguel De Ipiales – ASOCCAFRAIN -.
	Pueblo indígena Cofán, Pueblo Nasa, Pueblo Ingas, Pueblo Awá Unipa, Pueblo Awá Camawari, Pueblo de los Pastos, Quillasingas, Eperara Siapidara
Valle	Organización Regional Indígena del Valle del Cauca – ORIVAC -.
	Asociación de Cabildos Indígenas del Valle del Cauca Región Pacífico - ACIVA RP -.
	Proceso de la Comunidades Negras – PCN –
	Comité Paro Cívico Buenaventura
	Asociación de Trabajadores Campesinos del Valle del Cauca – ASTRACAVAL -.

Bajo esta óptica y como reconocimiento al impacto directo del conflicto armado en los territorios y los procesos organizativos de los pueblos étnicos, se formuló el Capítulo Étnico en el Acuerdo Final firmado entre el Estado colombiano y la guerrilla de las FARC – EP, cuyas consideraciones, principios, salvaguardas e iniciativas constituyen un insumo transversal del Plan Estratégico Regional.

En estricto sentido, mediante la formulación del capítulo, se buscó propiciar las máximas garantías para el ejercicio pleno de los derechos humanos y colectivos de los pueblos étnicos en el marco de sus propias aspiraciones, intereses y cosmovisiones, manteniendo sus instituciones, culturas, tradiciones y formas de gobierno propio como un factor fundamental de la cohesión social (Comisión étnica de Paz, 2016). Adicionalmente, se estableció la necesidad de incluir dentro de los instrumentos de planificación territorial, sin importar su escala de actuación, los objetivos y metas definidos en los Planes de Vida y Etnodesarrollo, los planes de uso y manejo.

Adicionalmente, en el marco de un ejercicio de participación y diálogo convocado por la RAP Pacífico y que contó con la participación de representantes de diversas organizaciones étnico-territoriales, se estableció la necesidad de trabajar en la definición de iniciativas y proyectos estratégicos en el marco de diez grandes desafíos que enfrentan los pueblos étnicos del Pacífico:

1. Defensa, protección, cuidado y conservación del territorio y el ambiente.
2. Equilibrio entre seres humanos y naturaleza.
3. Medicina tradicional ancestral.
4. Etnoeducación y educación propia.
5. Integridad étnica, espiritual y cultural.
6. Mujer y familia, protectores de saberes y agentes de cambio.
7. Derechos propios y apropiados, fortalecimiento organizativo y gobierno propio. (Jurisdicción especial).
8. Fortalecimiento de los sistemas de producción tradicional. (Soberanía y seguridad alimentaria, semillas propias, protección a fuentes hídricas, uso aplicado del conocimiento, etc.).
9. Definición y participación del desarrollo de la infraestructura.
10. Garantías para los derechos humanos, la construcción de paz y la protección colectiva. (Territorio definido).



## REDUCCIÓN DE LA POBREZA MULTIDIMENSIONAL Y LAS BRECHAS SOCIALES

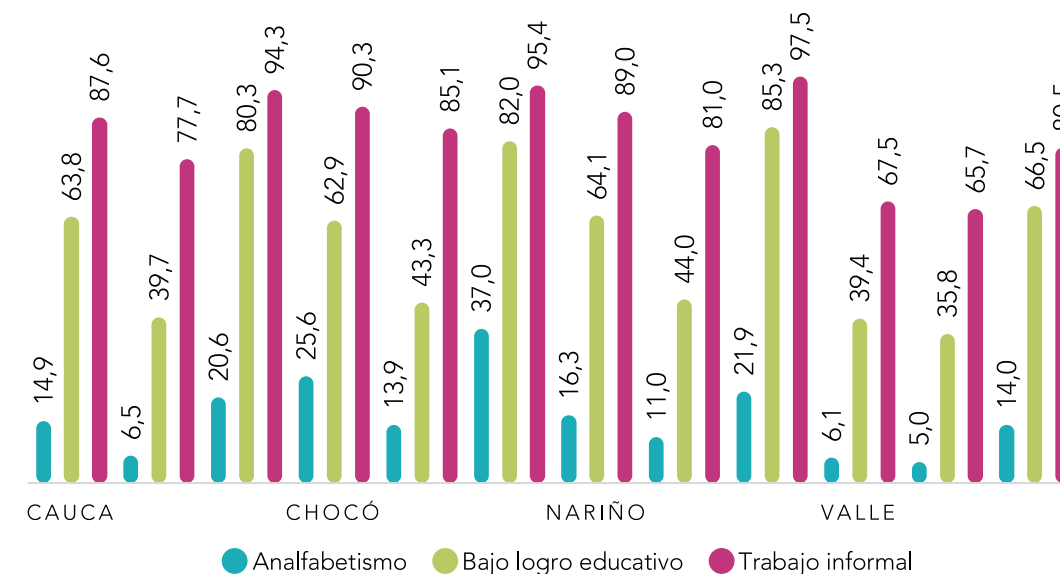
### Analfabetismo, Rezago Escolar e Informalidad Laboral

El Pacífico colombiano expone importantes disparidades sociales entre la Zona Andina y el Litoral, así como frente al resto del país. Chocó es el departamento con mayores niveles de Pobreza Multidimensional - PM - (42.8%), seguido por el Cauca (24%), Nariño (23.2%) y el Valle (10.8%) siendo el analfabetismo, el bajo logro educativo y el trabajo informal los principales factores que restringen la movilidad social en la región.



Gráfica 7

Comparación analfabetismo, bajo logro educativo y trabajo informal



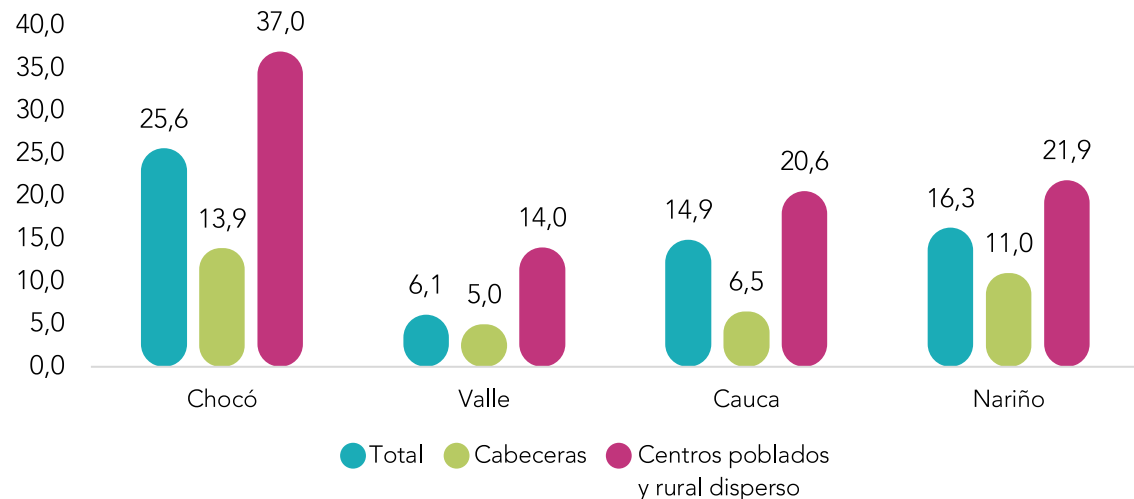
Fuente: Censo, DANE 2018

La situación se torna más compleja al comparar el sector urbano y la zona rural en donde las brechas e inequidades se incrementan notablemente. La población analfabeta residente en la zona rural del Cauca superó en 3,7 veces la que se encuentra en las cabeceras del departamento, siendo esta razón de 2,8 veces en Nariño y de 2,2 en el Chocó, como se observa en la gráfica 8.

Más allá de la capacidad de leer o escribir, el analfabetismo trae consigo importantes consecuencias que limitan directamente la capacidad social, política y económica de las comunidades en cada uno de sus territorios. Principalmente, se constituye en un problema estructural de los hogares en la medida que es un factor de exclusión que varía drásticamente según género, edad, etnia y contexto geográfico.

**Gráfica 8**

Analfabetismo en los departamentos del Pacífico



Fuente: Censo DANE, 2018

Siguiendo estudios de la Cepal (2010), el analfabetismo incide negativamente en:

- El desarrollo físico y social de los niños y niñas toda vez que los padres no cuentan con las habilidades básicas para leer o escribir y de esta manera, fortalecer su proceso cognitivo.
- El desarrollo socioeconómico de los hogares en donde la jefatura es ejercida por una persona analfabeta. La informalidad laboral y los bajos ingresos obtenidos por los jefes de hogar limitan las posibilidades de desarrollo del núcleo familiar en su conjunto. En la mayoría de los casos, los descendientes tienden a abandonar sus estudios para incorporarse desde temprana edad en alguna actividad productiva con el fin de aportar a la subsistencia del hogar, accediendo a oficios mal remunerados y de baja calidad, perpetuando así su relación de subordinación y dependencia.
- La capacidad de insertarse socialmente a nivel personal (problemas de inclusión social, trabajo precario, altas morbilidades, etc.), a nivel de su grupo familiar (nutrición, higiene, salud y escolaridad de los hijos, entre otros) y la sociedad (pérdidas de productividad, altos costos para el sistema de salud) (Martínez & Fernández, 2010).

- Las oportunidades de empleabilidad en el mercado formal debido a su nivel bajo de conocimientos.
- La defensa de sus derechos y el reclamo de las obligaciones del Estado en los aspectos asociados con los servicios de salud, educación, empleabilidad y cohesión social.
- Su aporte a la construcción de sociedad. Prima la estigmatización social y la generación de calificativos que los ubican como personas ignorantes en todo sentido, negando con ello sus saberes, habilidades y experiencias. Es importante resaltar que cerca del 95% de la población rural de la región pertenece a comunidades afro e indígenas, con un amplio patrimonio cultural y de saberes ancestrales.
- El respeto de los derechos sexuales y reproductivos al interior de los hogares y las comunidades, ampliando las brechas e inequidades de género en la región.

A la fecha, los municipios de la región con mayor proporción de población analfabeta son Río Iró (27,8%), Alto Baudó (26,5%), Medio Baudó (26,5%), en el Chocó; seguidos de Bagadó, Bajo Baudó, Lloró y Medio Atrato, ubicados en el mismo departamento; Ricaurte y Barbacoas en Nariño, con tasas de analfabetismo entre el 20% y el 25%. En tal sentido, se evidencia una mayor incidencia del analfabetismo en el Litoral Pacífico, en donde 29 de 44 municipios exponen una tasa de analfabetismo superior al 15,0%, en contraste con el Pacífico Andino en donde sólo 3 municipios presentan esta situación (ver mapa 14).

A nivel regional, el analfabetismo tiene una afectación mayor sobre las mujeres, como se observa en la tabla 8, que ven condicionado su ciclo de vida y las oportunidades futuras. Pese a los esfuerzos institucionales por ampliar la cobertura y atención de los servicios educativos, persisten importantes barreras, en su mayoría asociadas con la ausencia y deterioro de infraestructuras o docentes disponibles, que impiden obtener mejores resultados.

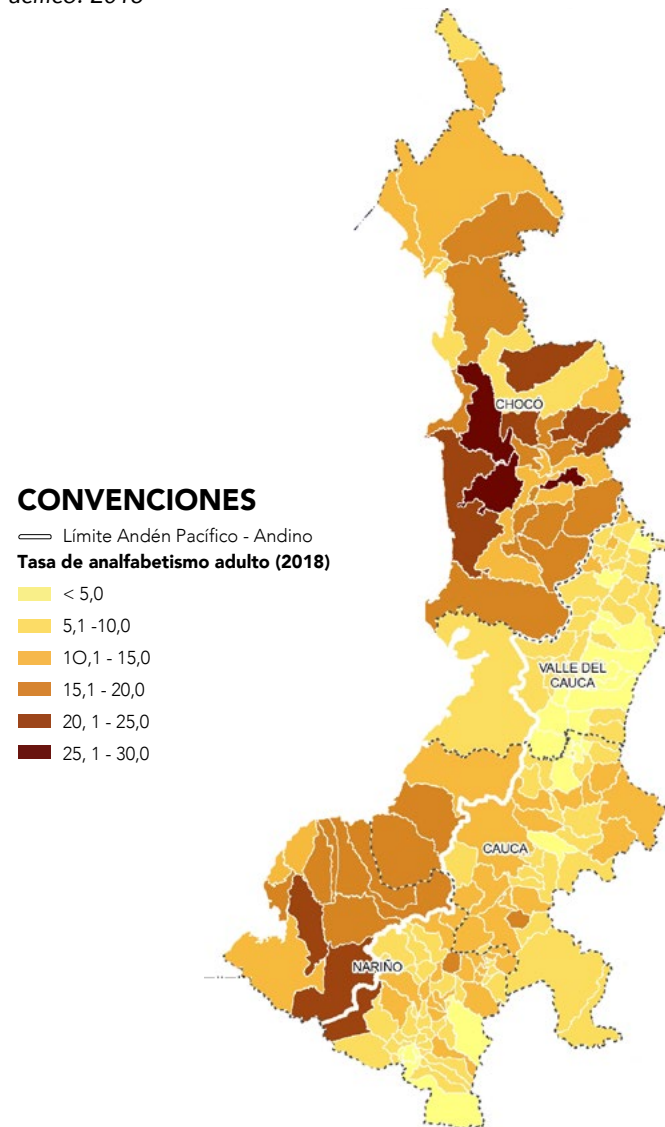


**Tabla 9**  
Población alfabetizada y analfabeta por sexo para la región Pacífico y Colombia. 2018

Departamento	Hombre		Mujer	
	Alfabetado (%)	Analfabeta (%)	Alfabetado (%)	Analfabeta (%)
Cauca	93,53	6,47	91,45	8,55
Chocó	86,92	13,08	83,58	16,42
Valle del Cauca	96,63	3,37	96,44	3,56
Nariño	92,6	7,4	90,7	9,3
Total, Nacional	94,63	5,37	94,98	5,02

Fuente: RAP Pacífico (2020), con base en Encuesta Nacional de Calidad de Vida – DANE (2018).

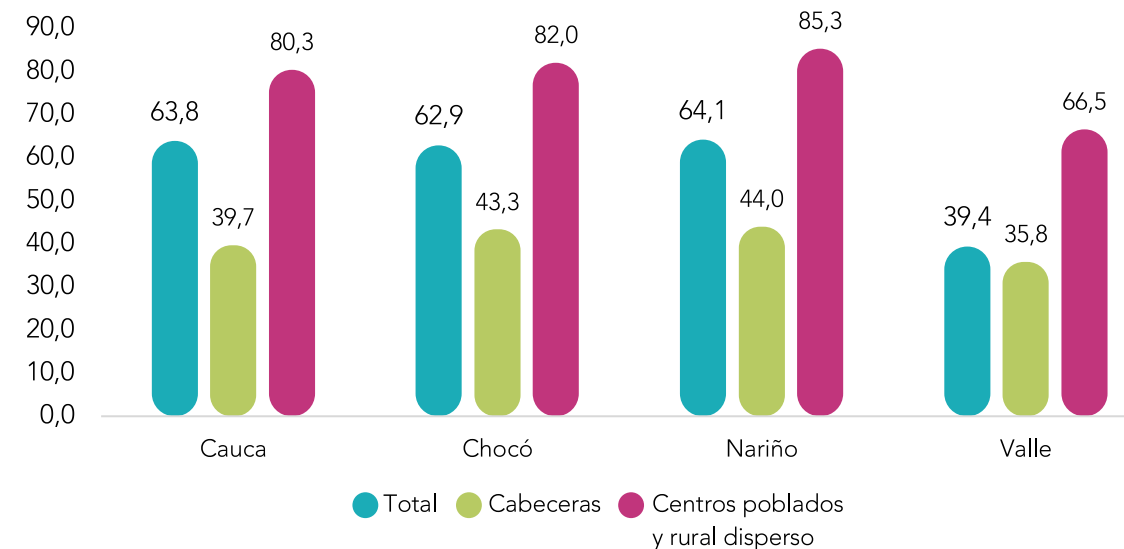
**Mapa 15**  
Tasa de analfabetismo adulto por municipio de la región Pacífico. 2018



Fuente: RAP Pacífico (2020), con base en Cartografía base IGAC (2019). Censo de Población y Vivienda 2018 – DANE

En relación al bajo logro educativo, medido a través de la escolaridad promedio de las personas que tienen 15 años y más, se observa un elevado porcentaje de miembros en los hogares que cuentan con menos de 9 años escolares cursados. Al igual que el analfabetismo, esta situación incide directamente en la baja capacidad de inserción laboral de los jóvenes, la perpetuación de las inequidades y la transmisión intergeneracional de la pobreza. La mayor afectación se presenta en la zona rural por su difícil geografía y su baja conectividad vial, la debilidad institucional de los gobiernos locales, las dinámicas del conflicto y de las actividades ilícitas (Ramírez, Martínez, & Sabogal, 2015), que impide la culminación de los ciclos escolares.

**Gráfica 9**  
Bajo logro educativo en los departamentos del Pacífico



Fuente: Censo, DANE, 2018

El incremento de los cultivos de uso ilícito, la minería ilegal y el creciente mercado de la madera, son alternativas económicas que favorecen la generación de ingresos en los jóvenes y las familias que no cuentan con oportunidades formales para el desarrollo de sus proyectos de vida.

De otro modo, persiste una desconexión entre el sistema educativo y el mercado laboral regional. En este punto, la pertinencia de la educación ocupa un lugar fundamental dentro del proceso de transformación socioeconómica en el Pacífico, toda vez que se requiere que la población económicamente activa cuente con las habilidades necesarias para vincularse en el aparato productivo formal, aporte en la diversificación del tejido empresarial y el modelo agropecuario, incida en la reducción de la informalidad laboral y sume a la generación de aglomeraciones productivas en los territorios. Lo anterior sucede hoy en el departamento del Valle, especialmente en los municipios ubicados en el corredor que vincula a la ciudad de Cali con el Eje Cafetero y el centro del país (Ramírez, Martínez, & Sabogal, 2015).

Estudios del Banco de la República (2015) dejan en evidencia la relación directa que existe entre el nivel educativo logrado por las personas y la posibilidad de obtener un empleo formal. Adicionalmente, resaltan la perpetuación de esta condición en el tiempo, es decir, que un bajo porcentaje de personas que ejercen alguna actividad informal ha logrado superar su situación y conseguir un trabajo formal (Galvis & Perez, 2015).

En este contexto, la informalidad ofrece una alternativa predeterminada al desempleo, particularmente entre las personas con escasa educación, permitiéndoles sobrevivir en un mercado laboral cada vez más restringido, competido y especializado. Internamente la informalidad puede dividirse en tres grandes grupos: 1) inducida, 2) voluntaria y 3) de subsistencia.

El primero comprende a los individuos que no pueden participar en el mercado laboral formal por cuenta de barreras regulatorias o discriminatorias. El segundo está asociado a decisiones propias de los trabajadores, quienes perciben mayores beneficios quedándose en la informalidad. Finalmente, el tercer grupo se caracteriza por afectar a individuos con muy bajos niveles de educación y productividad, para quienes la informalidad se presenta como la única opción frente al

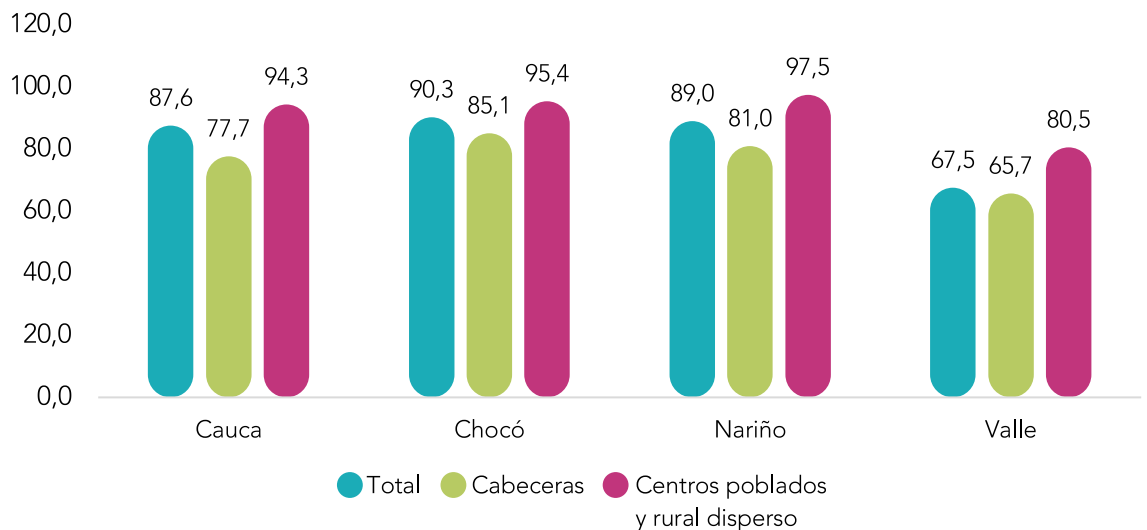


desempleo (Fundación para la Educación Superior y el Desarrollo [Fedesarrollo], 2017). Del mismo modo, en el sector se observan diferentes tipologías de personas que no tienen ningún tipo de educación, aquellas que alcanzaron a culminar sus estudios primarios o cursaron algunos estudios secundarios y el grupo de personas que alcanzaron a realizar estudios superiores (técnicos, universitarios o de posgrado) pero que no encuentran posibilidades de empleo en el sector formal (Galvis & Perez, 2015).

Internamente, los departamentos de Chocó (90.3), Nariño (89.0), Cauca (87.6) y Valle (67.5) exponen tasas elevadas de informalidad, diferencia que se incrementa al analizar las zonas rurales en donde la informalidad supera el 94%, a excepción del Valle del Cauca en donde alcanza un 80.5%, como se presentan en la gráfica 10.

**Gráfica 10**

Trabajo informal en los departamentos de la región Pacífico



Fuente: Censo DANE, 2018.

La Misión para la Transformación del Campo (2014) reconoció que los instrumentos de protección social no fueron diseñados teniendo en cuenta las particularidades de las poblaciones rurales y los riesgos a los que se enfrentan, razón por la cual en estas zonas existe un alto porcentaje de la población desprovista de herramientas que permitan proteger sus ingresos y reducir su vulnerabilidad (DNP, 2014)

Lo anterior ha configurado uno de los principales desafíos regionales: Las brechas del capital humano. Esta realidad devela una creciente imposibilidad de disponer de trabajadores y emprendedores altamente calificados y con competencias suficientes para aprovechar la vocación regional, así como promover la reorientación del modelo productivo a partir de la sofisticación y diversificación de la estructura productiva regional.

Bajo esta óptica se pueden clasificar tres grandes tipos de brechas: De cantidad, de calidad y de pertinencia de la formación, las cuales se explican en la siguiente tabla.

**Tabla 10**  
Tipología de brechas de capital humano identificadas para Colombia

Tipo de brecha	Definición	Causas	Estrategias
Brechas de cantidad	Este tipo de brechas reconoce aquellos casos en los que la demanda excede la oferta disponible o la oferta simplemente no existe	-Déficit de la oferta de programas de formación o de las instituciones que los ofrecen.	·Bolsas concursables para el diseño y puesta en marcha de nuevos programas. ·Financiación de programas relevantes para las apuestas productivas regionales
		-Déficit de demanda por programas de formación: Esta situación se puede presentar por temas culturales (baja valoración social de los programas); por temas de mercado (baja remuneración salarial para dichos perfiles); por fallas de información (percepción errada de poca empleabilidad, baja remuneración o desconocimiento del sector); o por requisitos de entrada demasiado altos a ciertos programas.	·Orientación vocacional desde la secundaria. ·Estrategia de formación de competencias relevantes a lo largo de todo el sistema educativo. ·Ajuste de los PEI en las instituciones educativas ·Líneas de crédito condonables, becas, etc.
		-Baja capacidad de atracción (o retención) de capital humano relevante por parte del sector. Esta situación se puede presentar por temas puramente empresariales (salarios, ambiente laboral, condiciones contractuales, etc.) o incluso por razones del contexto local (costo de vida, inseguridad, movilidad, etc.).	·Mejoramiento de condiciones laborales (salariales y no salariales). ·Fortalecimiento de sistemas de intermediación laboral. ·Programas de pasantías, practicas, contrato de aprendizaje, etc.

Tipo de brecha	Definición	Causas	Estrategias
Brechas de calidad	Existe un grado de insatisfacción por parte de los empresarios en cuanto al nivel de logro de competencias por parte del capital humano disponible en el mercado laboral.	·Brechas de calidad en competencias genéricas: Están asociadas con la formación en niveles de educación básica y media que impactan negativamente en el desarrollo formativo de las personas en diferentes competencias y en la educación superior.	·Transformación docente: Política integral de mejoramiento de los docentes. ·Política integral de TIC en educación. ·Estrategias de refuerzo de competencias genéricas en la educación superior
		·Brechas de calidad en competencias específicas: Están ligadas principalmente a la educación superior, a la FTDH, a la experiencia laboral y a la educación continua o a lo largo de la vida	·Involucramiento del sector privado en la acreditación de programas de "alta calidad" y el otorgamiento de registros calificados.
Brechas de pertinencia de la formación	Reconoce aquellos casos en los cuales la oferta de formación no atiende los requerimientos de competencias más valoradas por el mercado laboral, razón por la cual el talento humano no cuenta con las competencias requeridas.	·Desarticulación del sector productivo en la etapa de diseño y planeación de programas académicos y formativos	·Participación del sector privado en la construcción de currículos. ·Mesas de trabajo con universidades que contemplen otras IES y entidades de formación-Empresa-Estado y la participación en mesas sectoriales. ·Reformar currículos de formación técnica y tecnológica (TyT) y formación para el trabajo y el desarrollo humano (FTDH), para que incluyan competencias básicas y/o transversales.
			·Desarticulación del sector productivo en la etapa formativa

Fuente: (Banco de Desarrollo de América LATinaCAF, Consejo Privado de Competitividad y Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo [CAF, CPC y PNUD], 2015)

Bajo esta óptica, la región debe apostar por la promoción de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación (CTI) así como la generación de conocimiento como un pilar fundamental para la recuperación económica y la reorientación del modelo productivo. En este sentido, el diseño concertado de una agenda regional de CTI de largo plazo, así como el fortalecimiento y constitución de centros de desarrollo tecnológico que apuesten por la sofisticación, desarrollo y diversificación de los sectores productivos tradicionales, es uno de los puntos de encuentro sobre los cuales se deben gestionar e implementar acuerdos de inversión a nivel regional.



## Salud en Condiciones de Equidad

La prestación de los servicios de salud constituye un desafío estructural para la región. A la ausencia de infraestructura suficiente, especialmente en la zona del litoral, se suman los problemas de conectividad física y virtual que restringen la capacidad de los operadores regionales para atender a la población, realidad que incide negativamente en el incremento de las inequidades sociales y el deterioro de la calidad de vida de las comunidades. Operativamente, la dispersión poblacional, el tamaño de su población, las condiciones difíciles de transporte en el territorio y los costos de prestación y administración del aseguramiento, restringen la posibilidad de garantizar la demanda requerida para que sea eficiente mantener varias redes de provisión y varios aseguradores compitiendo en esos mercados, lo cual hace ineficiente el modelo de competencia regulada.

Esta realidad se refuerza ante los evidentes problemas de conectividad vial, fluvial y aérea, que impiden a las familias en el litoral acceder a servicios de salud especializados en sus territorios, obligándolos a desplazarse hacia las cabeceras regionales o las capitales de departamento. Los tiempos de desplazamiento entre las capitales de la región pacífico y los municipios del litoral superan ampliamente las 10 horas, a excepción de Tumaco (5h de Pasto) y Buenaventura (2h de Cali).

Si bien hay una ausencia marcada de datos para los 178 municipios que integran la región, es posible entrever que para el 2017 el promedio municipal correspondiente a la mortalidad infantil en menores de 1 año por cada 1000 nacidos vivos alcanza una tasa de 17.61, situación que se agrava en los municipios del litoral en donde ostentan un promedio de 25.36 niños fallecidos. Esta realidad se repite al analizar la información sobre mortalidad en menores de 5 años por enfermedad diarreica aguda (EDA), como se observa en la siguiente tabla.

**Tabla 11**  
Estadísticas de salud Región Pacífico 2018

	Región Pacífico	Andino	Litoral
Razón de mortalidad materna a 42 días (2016) *	615.42	342.38	968.86
Tasa de mortalidad infantil en menores de 1 año (x cada 1.000 nacidos vivos) (2017)	17.61	14.15	25.36
Mortalidad en menores de 5 años por enfermedad diarreica aguda (EDA) (2017) *	67.78	49.42	83.31
Mortalidad en menores de 5 años por infección respiratoria aguda (IRA) (2017) *	58.05	52.48	70.67
Mortalidad por desnutrición en menores de 5 años (2017)	42.50	49.23	23.42
Porcentaje de nacidos vivos con bajo peso al nacer (2017)	9.34	9.19	9.70
Incidencia del dengue (2018)	76.94	41.49	90.79
Incidencia de la tuberculosis (2018)	21.77	20.75	24.26

Fuente: RAP Pacífico (2020), basado en INS (2019)

En la actualidad, ninguno de los departamentos de la región supera el registro de este indicador a nivel nacional (96%), destacándose Nariño por presentar entre el 2017 y lo corrido del 2020, el menor registro de cobertura en salud de los cuatro departamentos, mientras que esta variable para el Valle del Cauca se ha mantenido ligeramente por encima del 90% (ver Gráfica 11)

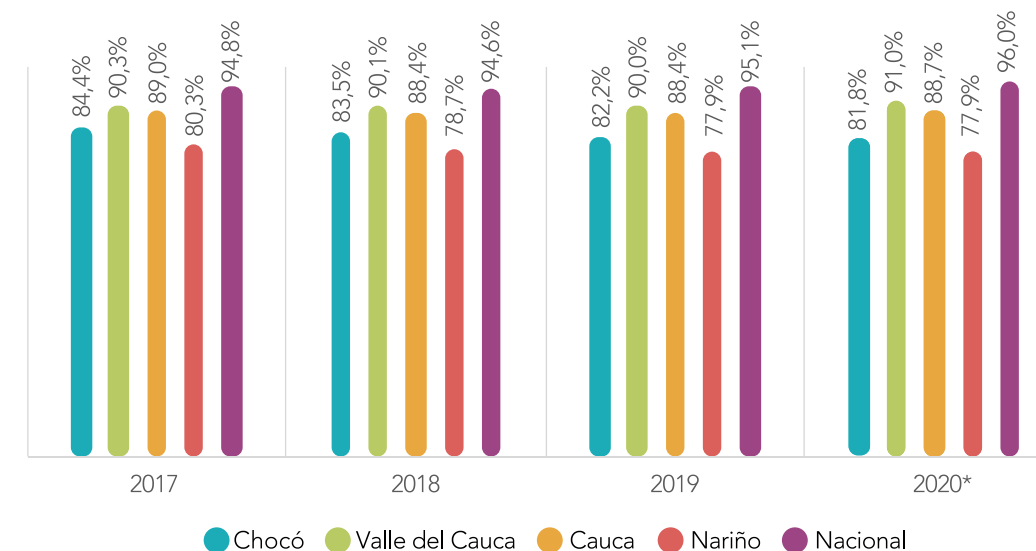
Complementariamente, la Población Pobre No Afiliada (PPNA) al sistema de salud de la región Pacífico, alcanzó en 2019 las 65.167 personas, de las cuales el 41,3% se

encontraban localizadas en el Valle del Cauca, el 29,4% en Nariño, el 14,8% en el Cauca, y el 14,5% en el Chocó.

La falta de una cobertura apropiada y la presencia de Población Pobre No Afiliada es muestra de la vulnerabilidad de esta parte importante de la población de la región ante problemas sanitarios como la COVID-19, donde en muchos casos conviven en condiciones de hacinamiento y baja salubridad. Esta vulnerabilidad se detalla a continuación por departamento.

**Gráfica 11**

Cobertura del sistema de salud para los cuatro departamentos de la región Pacífico y total nacional. 2017-2020



Nota: Datos a marzo de 2020. Fuente: RAP Pacífico (2020), con base en Ministerio de Salud (2020).

Actualmente, el 26,7% de los municipios del Chocó registran tasas de cobertura inferiores al 50%; estos municipios son: Alto Baudó, Atrato, Cértegui, El Carmen de Atrato, Medio Atrato, Medio San Juan, Río Iro y Unión Panamericana. En el año 2019, la PPNA al sistema de salud de este departamento alcanzó las 9.457 personas, de las cuales los municipios de Quibdó y Alto Baudó concentran el 34,9%.

En el Valle del Cauca, tan sólo el municipio de Alcalá registra una tasa de cobertura en salud inferior al 50% (45,9%). En cuanto a la PPNA, en el año 2019 se reportaron 26.938 personas, el 69,0% localizadas en los municipios de Buenaventura, Cali y Palmira. De igual manera, el Cauca expone un menor número de municipios con tasas de cobertura inferior al 50,0% a marzo de 2020, que, para este último caso, registra dos municipios con esta característica: La Vega y Santa Rosa. No obstante, el total de la población afiliada al sistema de salud en el Cauca para marzo de 2020 alcanzó 1.268.459 personas, 7.331 afiliados más que el año inmediatamente anterior. Con respecto a la PPNA, en el 2019 la cifra alcanzó las 9.646 personas, el 41,1% de ellas residentes en los municipios de Guapi, López de Micay y Timbiquí.

El Departamento de Nariño presenta 12 de sus 68 municipios con tasas de cobertura inferiores al 50,0%, estos son: Albán, Cumbitara, El Charco, La Tola, Los Andes, Magüí, Mosquera, Francisco Pizarro, Providencia, Roberto Payán, San Bernardo y Santacruz. Entretanto, se registraron 12.196 personas en condición de pobreza no afiliadas al sistema de salud, de las cuales, el 60,1% está localizada en los municipios de Tumaco, Roberto Payán, Olaya Herrera, Mosquera, El Charco y Pasto.

Según el régimen de afiliación, la región Pacífico cuenta con 3.056.246 personas afiliadas al régimen contributivo, 4.220.199 personas afiliadas al régimen subsidiado y 127.509 personas al régimen de excepción y especiales.

**Tabla 12**  
Afiliados al sistema de salud por régimen y tipo en la región Pacífico. 2020.

Departamento	Contributivo			Subsidiado	Excepción y Especiales		
	Cotizante	Beneficiario	Adicional	Cabeza de Familia	Cotizante	Beneficiario	Titular
Chocó	31.063	15.614	25	367.365	7.205	4.949	0
Valle del Cauca	1.414.328	1.057.126	6.330	1.763.603	36.218	22.242	343
Cauca	158.448	112.228	574	959.524	16.149	9.732	6
Nariño	169.965	90.181	361	1.129.707	18.249	12.348	68
Región Pacífico	1.773.804	1.275.149	7.290	4.220.199	77.821	49.271	417
Total, Nacional	12.737.412	9.741.744	77.851	22.885.035	1.124.267	982.920	20.289

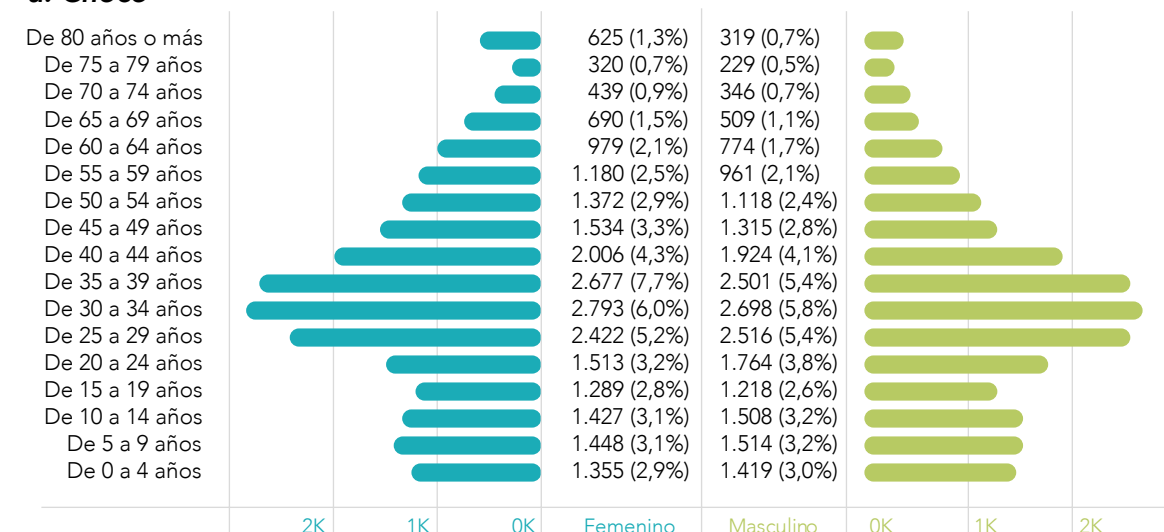
Fuente: RAP Pacífico (2020) con base en cifras de aseguramiento de salud – Minsalud.

Un análisis por edad y sexo biológico permite evidenciar que, como es de esperarse en el caso del régimen contributivo, el grueso de la población afiliada se encuentra entre los 20 y 39 años de edad, periodo en el cual normalmente se encuentra la población en su pleno ciclo de vida laboral. No obstante, para el caso del departamento del Chocó (ver sección a del gráfico), se evidencia una pirámide con una forma de diamante mucho más acentuada que para el resto de los departamentos.

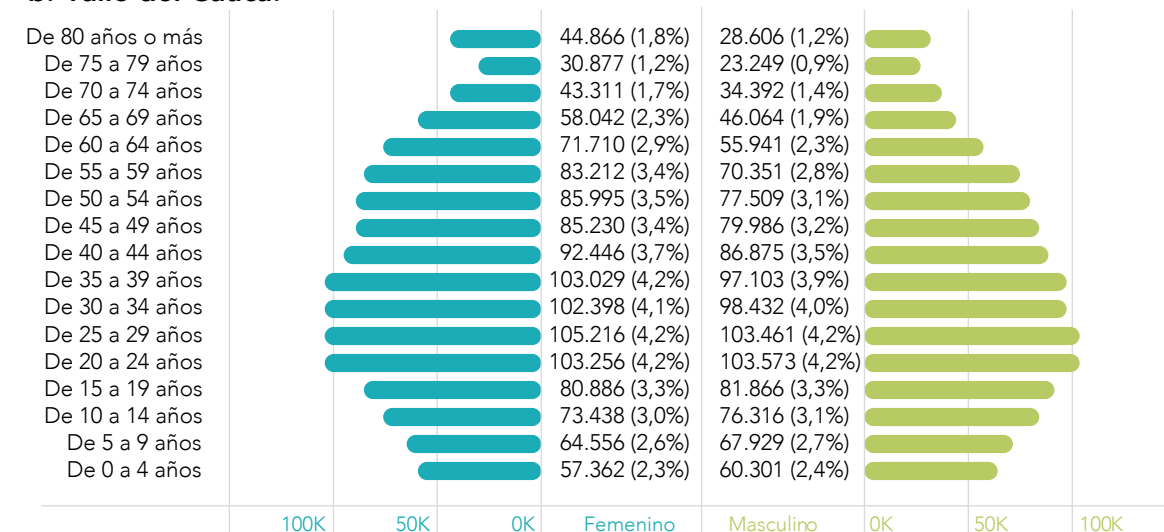
**Gráfica 12**

Afiliados al sistema de salud en el régimen contributivo por edad y sexo en la región Pacífico. 2020

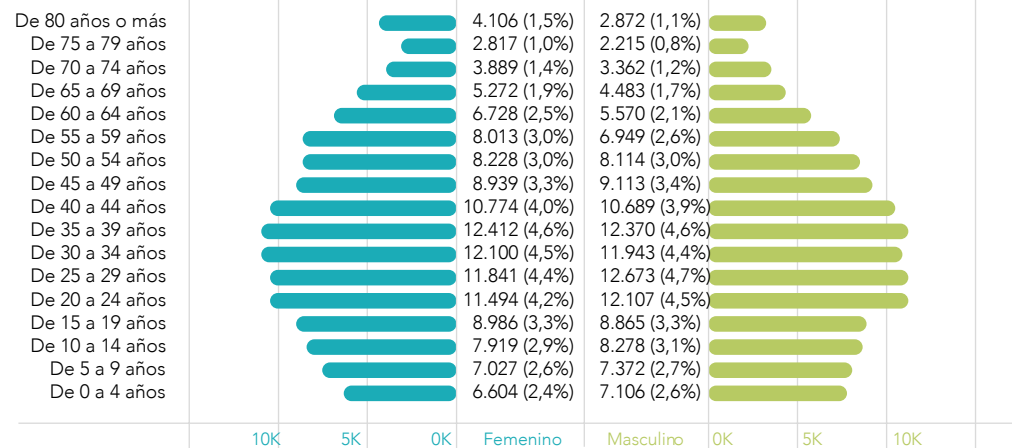
**a. Chocó**



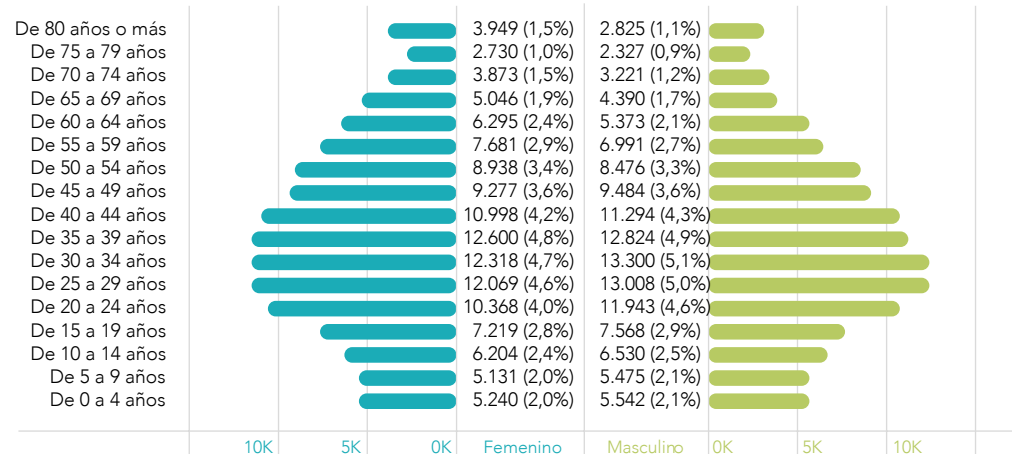
**b. Valle del Cauca.**



**c. Cauca.**



**d. Nariño.**



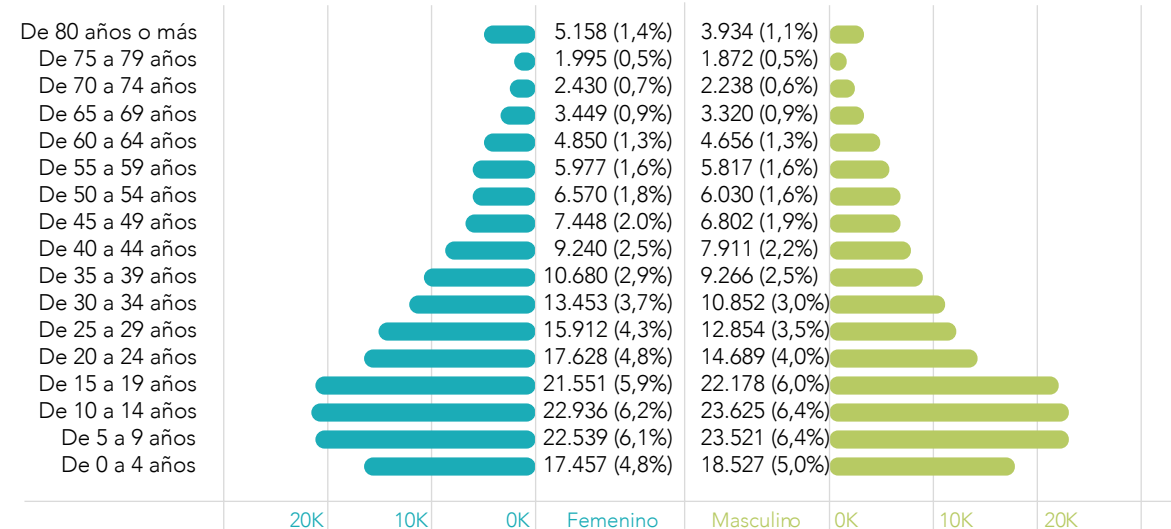
Nota: Datos a marzo de 2020. Fuente: Ministerio de Salud (2020).

Para el régimen subsidiado, las pirámides poblacionales de los departamentos de Chocó, Cauca y Nariño (ver secciones a, b y c del gráfico a continuación) tienen una base más amplia, es decir, que el sistema de salud en ese régimen está mucho más orientado a cubrir las necesidades de salud de la población más joven. Esto puede explicarse en la medida en que a este régimen pueden estar afiliadas no solamente las personas clasificadas en los niveles I o II del Sisbén, sino también las poblaciones especiales prioritarias como la población infantil abandonada a cargo del ICBF y menores desvinculados del conflicto armado, entre otros.

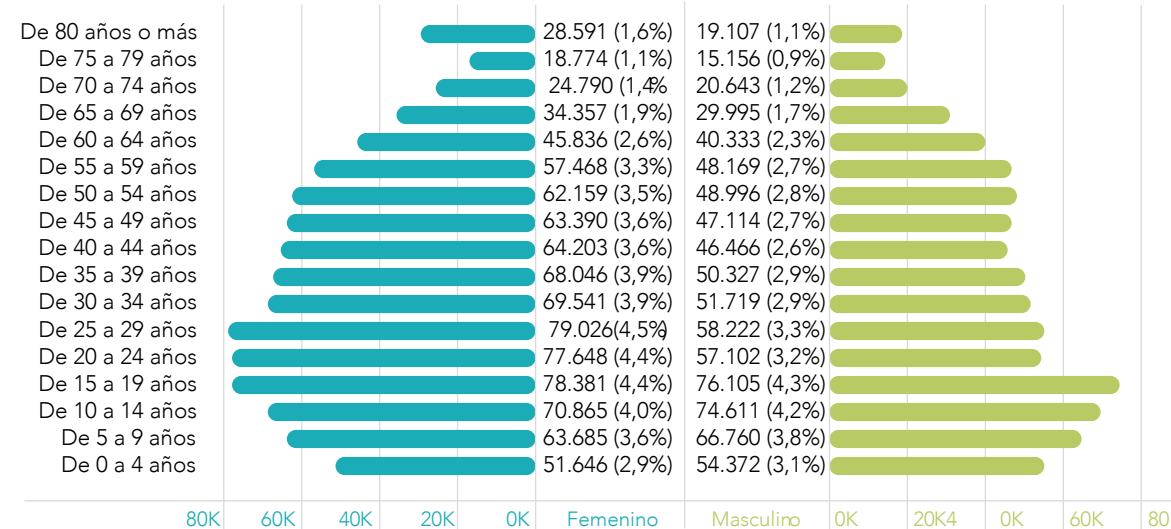
**Gráfica 13**

Afiliados al sistema de salud en el régimen subsidiado por edad y sexo de la región Pacífico. 2020

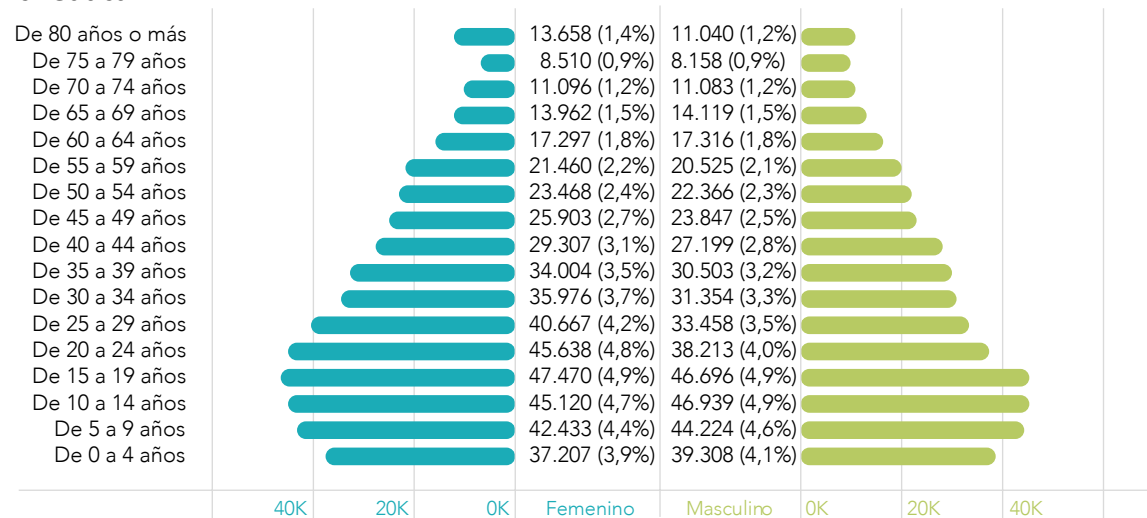
**a. Chocó.**



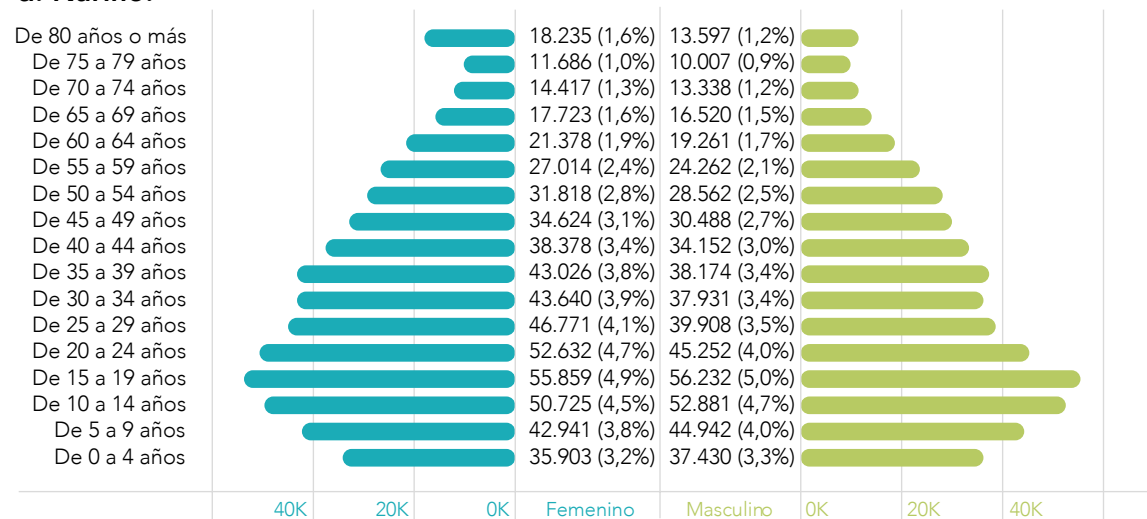
**b. Valle del Cauca.**



**c. Cauca.**



**d. Nariño.**



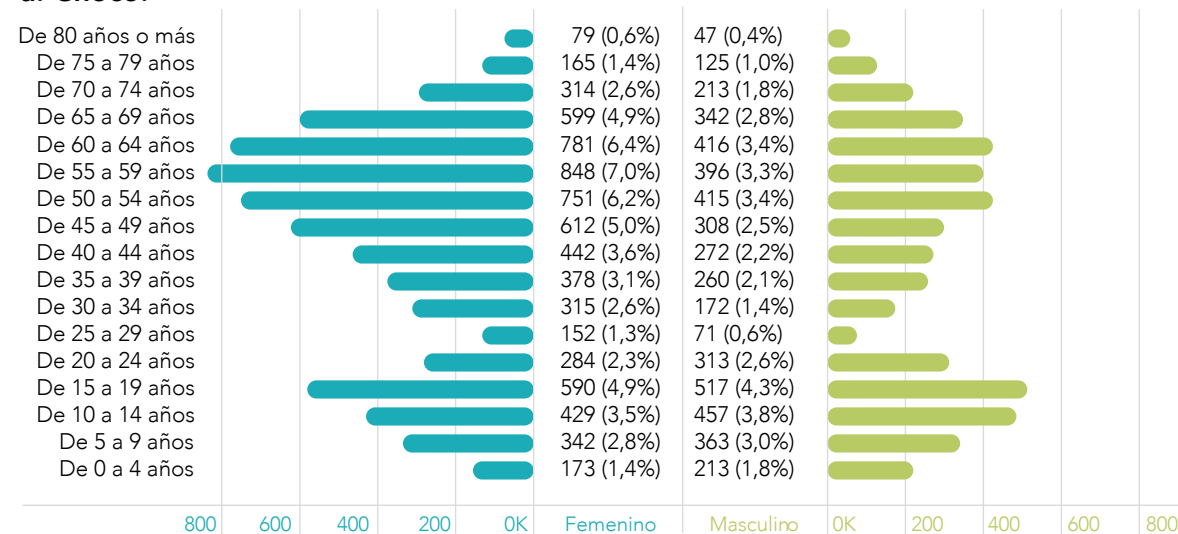
Fuente: Ministerio de Salud (2020).

Por último, la población afiliada al régimen de excepción y especiales está pasando por un proceso de transición significativo, en el que se revela que el grupo poblacional adulto mayor es el más representativo, en gran parte, debido al porcentaje de personas jubiladas a las cuales no les aplica la Ley 100 de 1993 sobre seguridad social (ver gráfico a continuación).

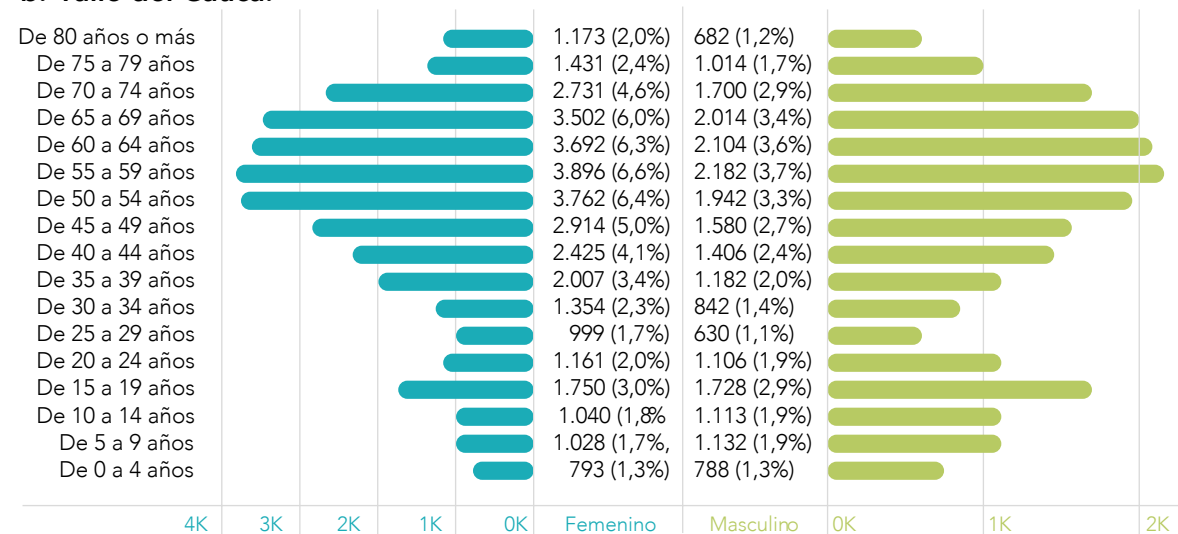
**Gráfica 14**

Afiliados al sistema de salud en el régimen de excepciones y especiales por edad y sexo en la región Pacífico. 2020

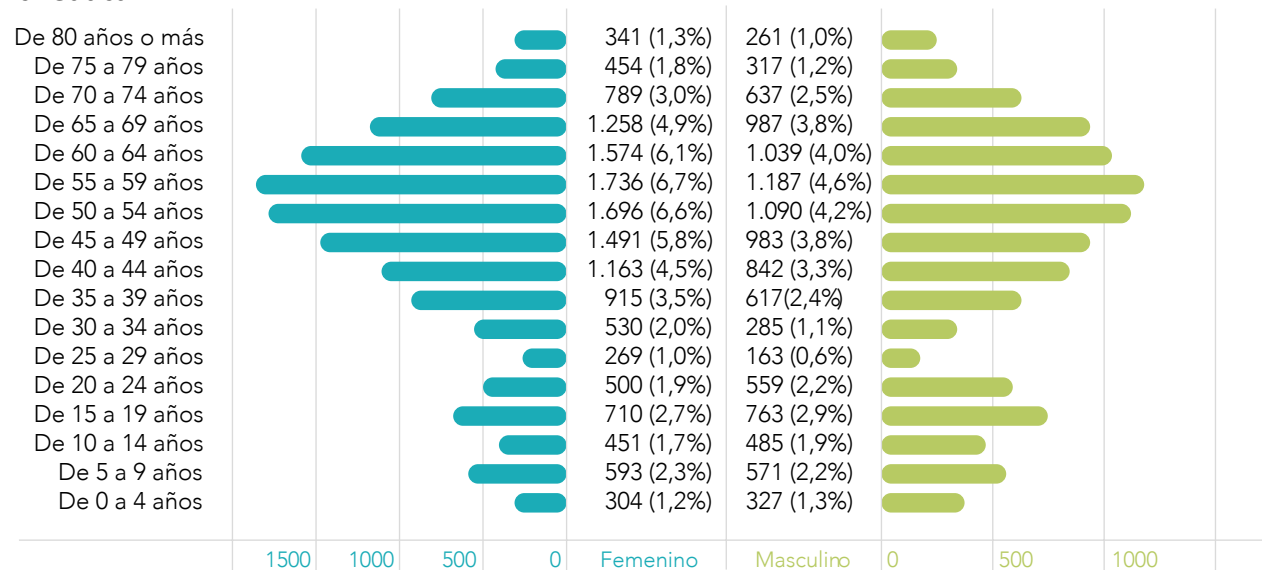
**a. Chocó.**



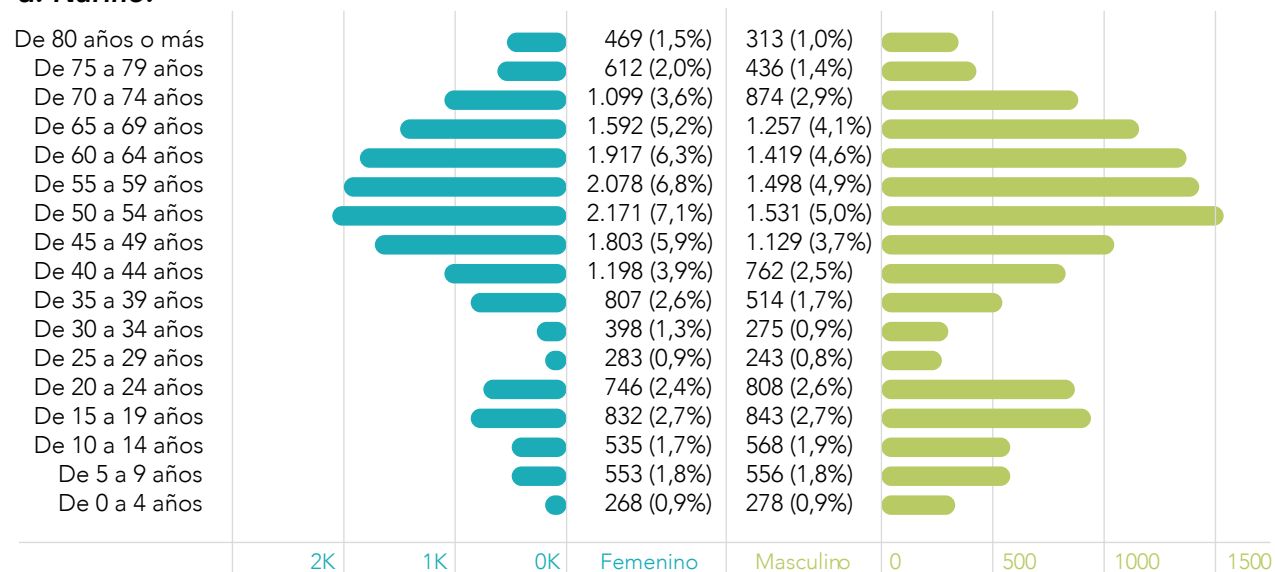
**b. Valle del Cauca.**



**c. Cauca.**



**d. Nariño.**



Nota: Datos a marzo de 2020. Fuente: Ministerio de Salud (2020).

Lo anterior exige un replanteamiento en la forma de prestar los servicios de salud en la región, a partir del reconocimiento de la diversidad cultural y el fortalecimiento de los saberes y prácticas ancestrales ejercidas por las diferentes comunidades étnicas. Dicha situación plantea la necesidad de incluir un enfoque intercultural como componente transversal en lo referente a servicios de salud, cuya implementación debe organizarse en cooperación con los pueblos involucrados, teniendo en cuenta su situación económica, geográfica, social y cultural, así como sus métodos de prevención, sus prácticas curativas y sus medicamentos tradicionales (OPS, 2017).

**Agua Potable y Saneamiento Básico**

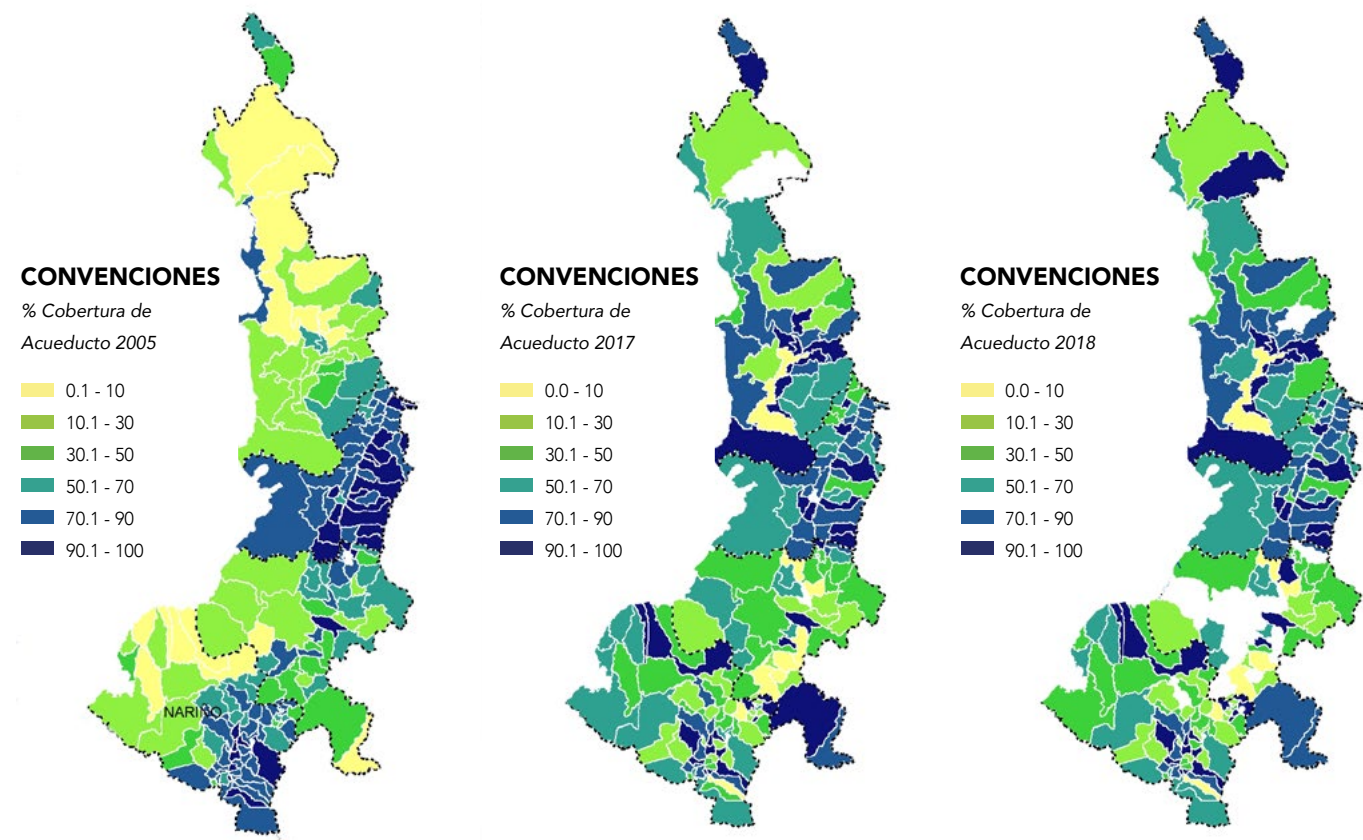
En temas de acueducto para la región Pacífico, la situación expone una fluctuación en el departamento del Chocó en la que algunos municipios incrementaron la cobertura y otros la disminuyeron. Sin embargo, comparado con el año 2005 (datos del censo), se percibe un mejoramiento de la cobertura en toda la región.

En materia de cobertura de acueducto para el Chocó (ver mapa a continuación), en el año 2018 hay un promedio de cobertura de 73.18%, con desviación estándar de 24%; en Nariño del 57.18% con desviación estándar de 31%; en el Valle del Cauca de 72.86% con desviación estándar de 18%; y en el Cauca de 42.70% con desviación estándar de 27%. Aunque algunos años no presentan datos en ciertos municipios, estos se sacan de los cálculos. La cobertura más baja para 2018 es de 3.86% y corresponde al municipio de Buenos Aires, Cauca. Es preciso enfatizar que estos datos, si bien muestran cobertura, no describen la calidad en la prestación de los servicios.



**Mapa 16**

Cobertura de servicio de acueducto en la región Pacífico para 2005, 2017 y 2018

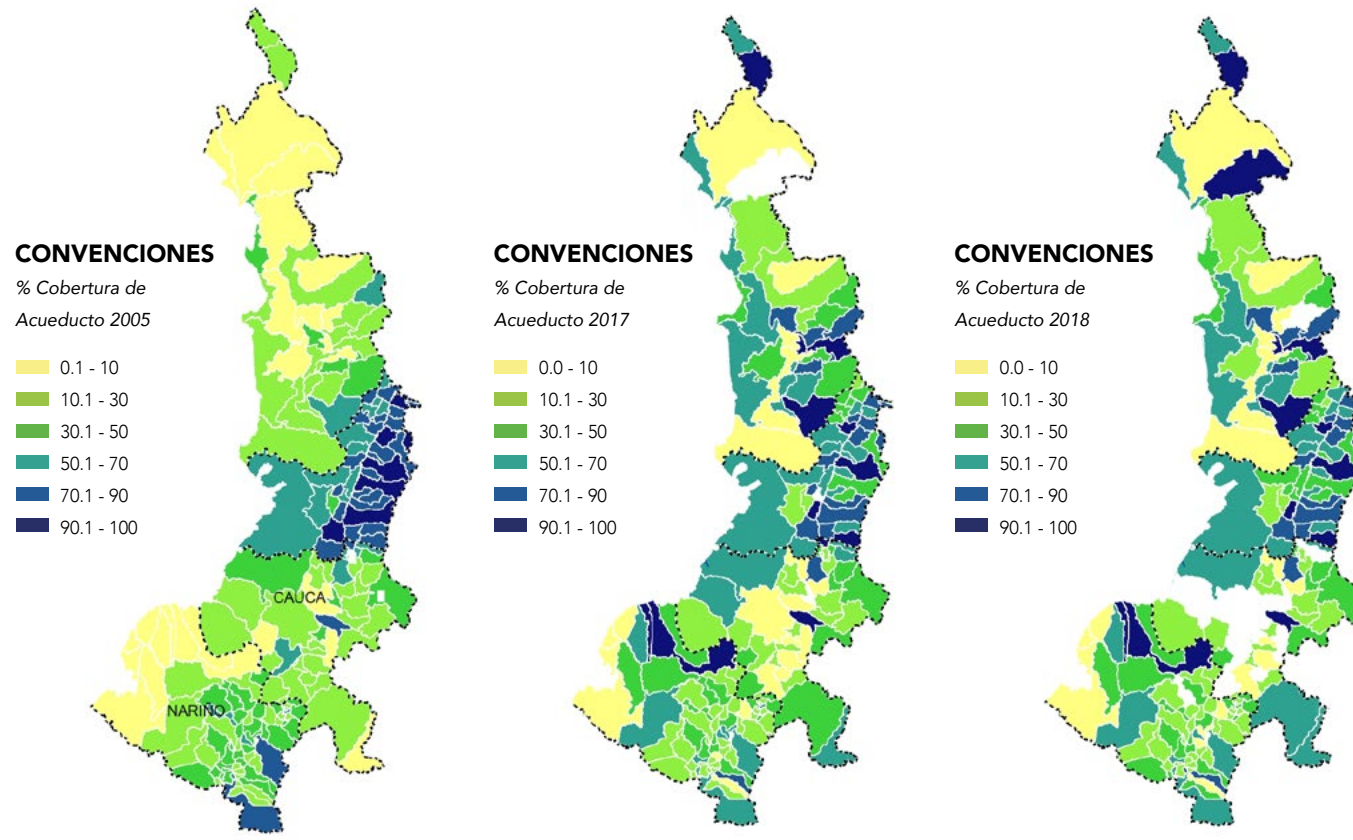


Fuente: RAP Pacífico (2020) con base en DNP (2018), DANE (2005), Superservicios (2018)

En alcantarillado, los datos muestran promedios más bajos y una evolución más lenta desde el censo 2005 del DANE, siendo en algunos casos negativa. Para el Chocó, en el año 2018 hay un promedio de cobertura de 63.67% con desviación estándar de 27%; en Nariño del 34.60% con desviación estándar de 22%; en el Valle del Cauca de 60.86% con desviación estándar de 12%; y en el Cauca de 30.27% con desviación estándar de 24%. La cobertura más baja para 2018 es de 3.86% y corresponde al municipio de Buenos Aires, Cauca. El gráfico siguiente muestra la evolución de la cobertura para alcantarillado.

**Mapa 17**

Cobertura de Servicio de Alcantarillado en la región Pacífico para 2005, 2017, 2018



Fuente: (RAP Pacífico (2020) con base en TerriData DNP (2018), DANE (2005), Superservicios (2018)

## ADAPTACIÓN Y MITIGACIÓN FRENTE AL CAMBIO CLIMÁTICO

La región Pacífico enfrenta importantes retos para mitigar y adaptarse al cambio climático. Procesos como la ampliación de la frontera agrícola, el incremento y expansión de los cultivos ilícitos, la minería ilegal, la extracción de madera, la contaminación de los recursos hídricos, entre otros, dan cuenta de un escenario dinámico y complejo sobre el cual se deben formular e implementar proyectos orientados a enfrentar, en alguna medida, la pérdida de la biodiversidad y al mismo tiempo, responder de manera efectiva a los crecientes eventos climáticos extremos tales como sequías, inundaciones, lluvias torrenciales, heladas, etc., que impactan negativamente en las condiciones de vida, los costos de producción y la competitividad de los territorios.

En el plano social, existe una estrecha relación entre los impactos negativos del cambio climático con la garantía del goce efectivo de derechos de los hogares y comunidades del Pacífico, como el derecho a la vida, la alimentación, vivienda, salud, agua y el derecho a un ambiente sano (Centro de Estudios de Derecho, justicia y Sociedad [Dejusticia], 2020).<sup>7</sup>

<sup>7</sup> "Si la temperatura promedio global aumentara a más de 1,5°C, las consecuencias serían devastadoras, sobre todo para los millones de personas que viven en situación de pobreza, quienes incluso en el mejor de los casos, enfrentarían inseguridad alimentaria, migración forzada, enfermedades y muerte, amenazando así el futuro mismo de los derechos humanos y arriesgando deshacer los últimos cincuenta años de progreso en materia de desarrollo, salud mundial y reducción de la pobreza" (Dejusticia, 2020)



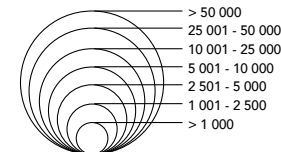
A nivel territorial, el riesgo de afectación es significativamente más alto en aquellos segmentos de población vulnerable como mujeres, niños, comunidades étnicas y campesinas, víctimas del conflicto, adultos mayores, personas en situación de discapacidad, residentes en su gran mayoría en zonas rurales dispersas o en las zonas con mayores niveles de pobreza de las ciudades y cuya participación en las instancias de toma de decisión o asignación de recursos es limitada (Dejusticia, 2020).

En lo económico, se vivirán importantes variaciones en las áreas costeras, los sistemas naturales y productivos, así como en el desarrollo de diferentes actividades humanas, impactando negativamente la vida social y económica en los distintos territorios, como se observa en el siguiente mapa:

### Rol Funcional de los Asentamientos

- Entorno Metropolitano
- Nodo Subregional o Intermedio
- Nodo Microrregional o Menor
- Nodo Regional o Mayor
- Nodo Urbano - Rural

### Población en Cabeceras Municipales



### Mapa 18

Cambios de temperatura y asentamientos humanos. Región Pacífico 2011 – 2040

### LEYENDA

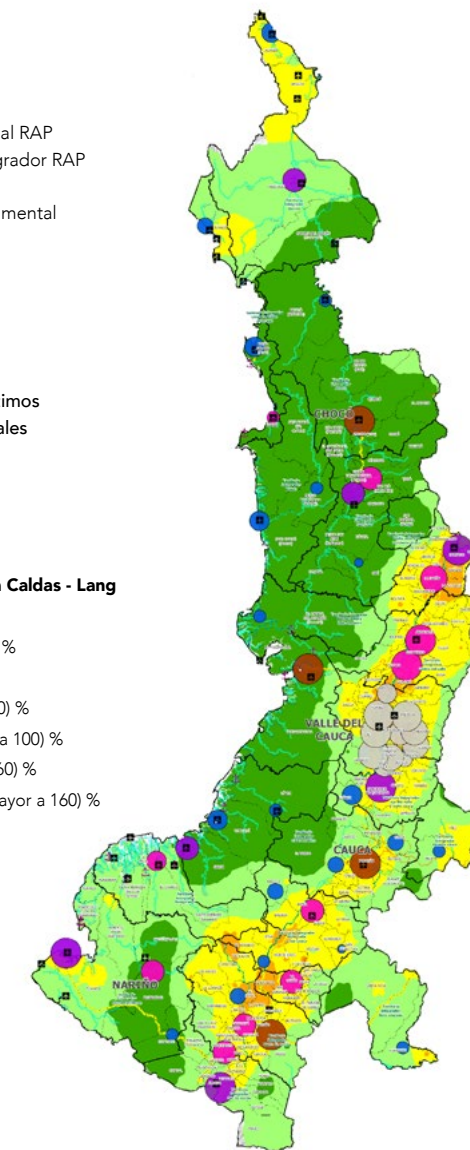
- Límite Municipal RAP
- Territorio Integrador RAP
- Drenaje Doble
- Límite Departamental
- Países
- ✈ Aeropuerto

### Vías

- Tipo 1
- - - Tipo 2 - 3
- ⚓ Muelles Marítimos
- ⚓ Muelles Fluviales

### Clasificación Climática Caldas - Lang 2011-2040.

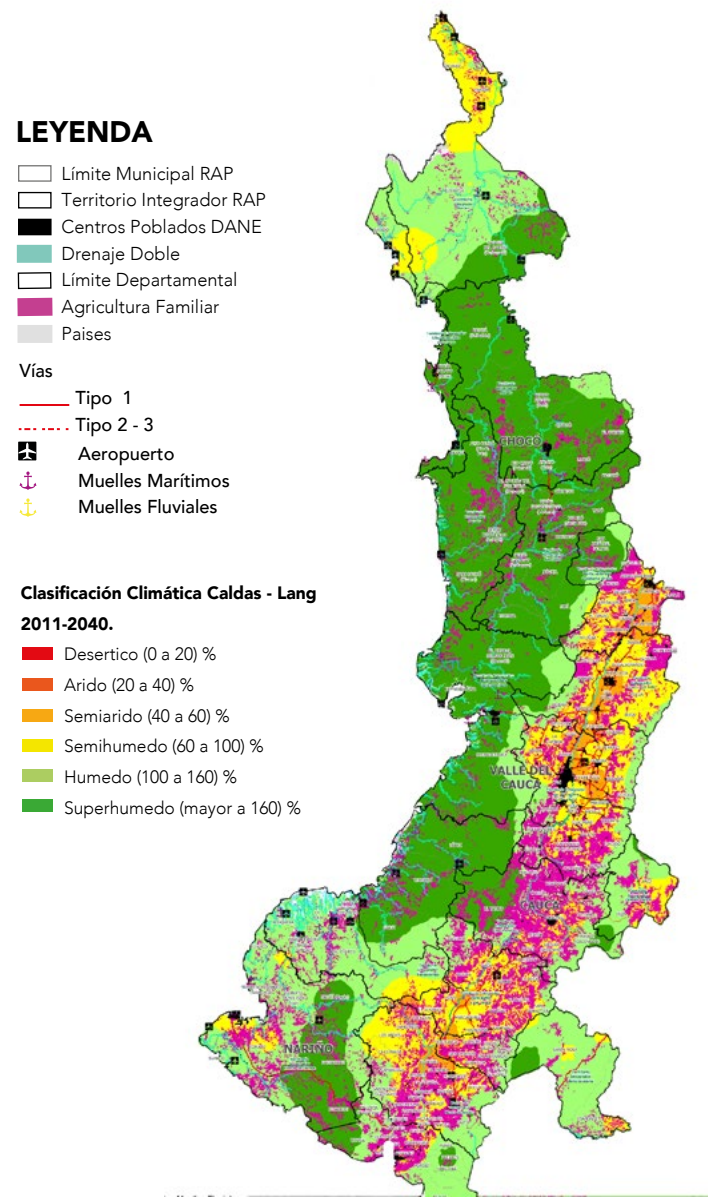
- Desertico (0 a 20) %
- Arido (20 a 40) %
- Semiarido (40 a 60) %
- Semihumedo (60 a 100) %
- Humedo (100 a 160) %
- Superhumedo (mayor a 160) %



Fuente: IDEAM. 2015

La variación climática implica una serie de restricciones en el sector agropecuario, caracterizadas por una pérdida gradual de productividad de los cultivos, la reducción del ecosistema de bosques y de la disponibilidad de agua, la intensificación de la degradación de los suelos, el incremento de la presión sobre las zonas ecológicas más frágiles (manglares y selvas tropicales), el aumento de la vulnerabilidad de pequeños productores y el empeoramiento de la seguridad alimentaria y nutricional en los territorios que integran la región Pacífico, como se observa en el mapa 19.

**Mapa 19**  
Agricultura familiar y cambio de temperatura 2040



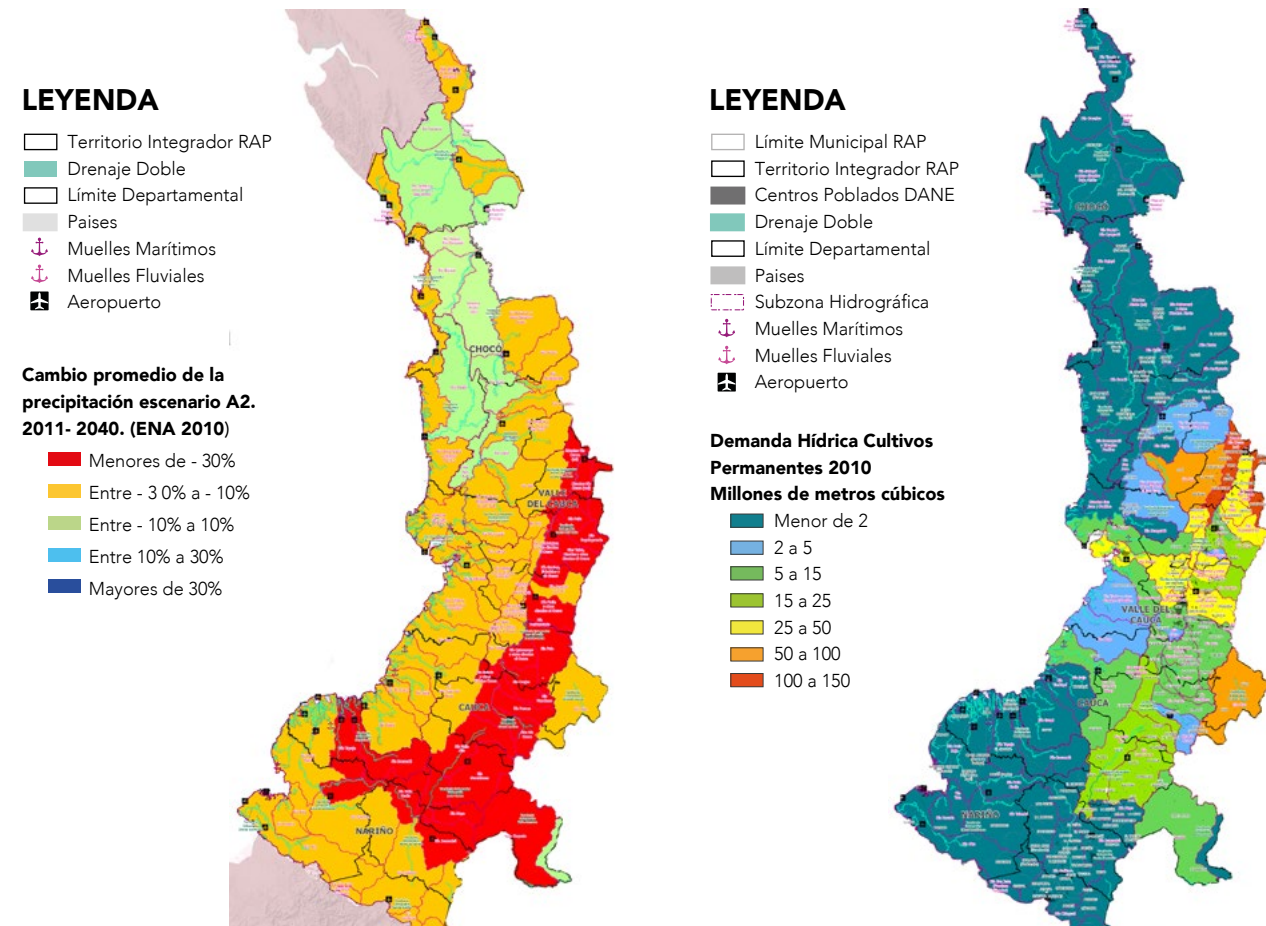
Fuente: IDEAM, 2015. Elaboración propia.

Lo anterior da cuenta de una situación sobre la cual los cuatro departamentos que integran la RAP Pacífico deben actuar: La adaptación de los modelos y sistemas productivos familiares a la cambiante realidad climática y el nuevo régimen de lluvias.

Por una parte, el aumento de la temperatura disminuye el rendimiento y calidad de los productos sembrados, en su mayoría, bajo un sistema productivo familiar, afectando los ingresos y los procesos de seguridad alimentaria de las comunidades rurales. Por otra parte, la disponibilidad de agua es cada vez más limitada en algunos territorios, situación que constituye uno de los principales riesgos a la vida y a la producción agropecuaria, especialmente en la zona andina del Pacífico, como se observa en el mapa 18.

**Mapa 20**

Cambio promedio de la precipitación 2040 y demanda hídrica de cultivos permanentes<sup>8</sup>



Nota: En la imagen de la izquierda se puede constatar los territorios que tendrán un importante cambio en el régimen de lluvias – especialmente aquellos en rojo que presentaran una reducción del 30% - y en la imagen de la derecha se observa la demanda hídrica actual de los cultivos permanentes, siendo los departamentos de Valle, Cauca y el norte de Nariño los territorios con mayores riesgos para el desarrollo de las actividades productivas.

Fuente: IDEAM, 2015.

<sup>8</sup> En la imagen de la izquierda se puede constatar los territorios que tendrán un importante cambio en el régimen de lluvias – especialmente aquellos en rojo que presentaran una reducción del 30% - y en la imagen de la derecha se observa la demanda hídrica actual de los cultivos permanentes, siendo los departamentos de Valle, Cauca y el norte de Nariño los territorios con mayores riesgos para el desarrollo de las actividades productivas.

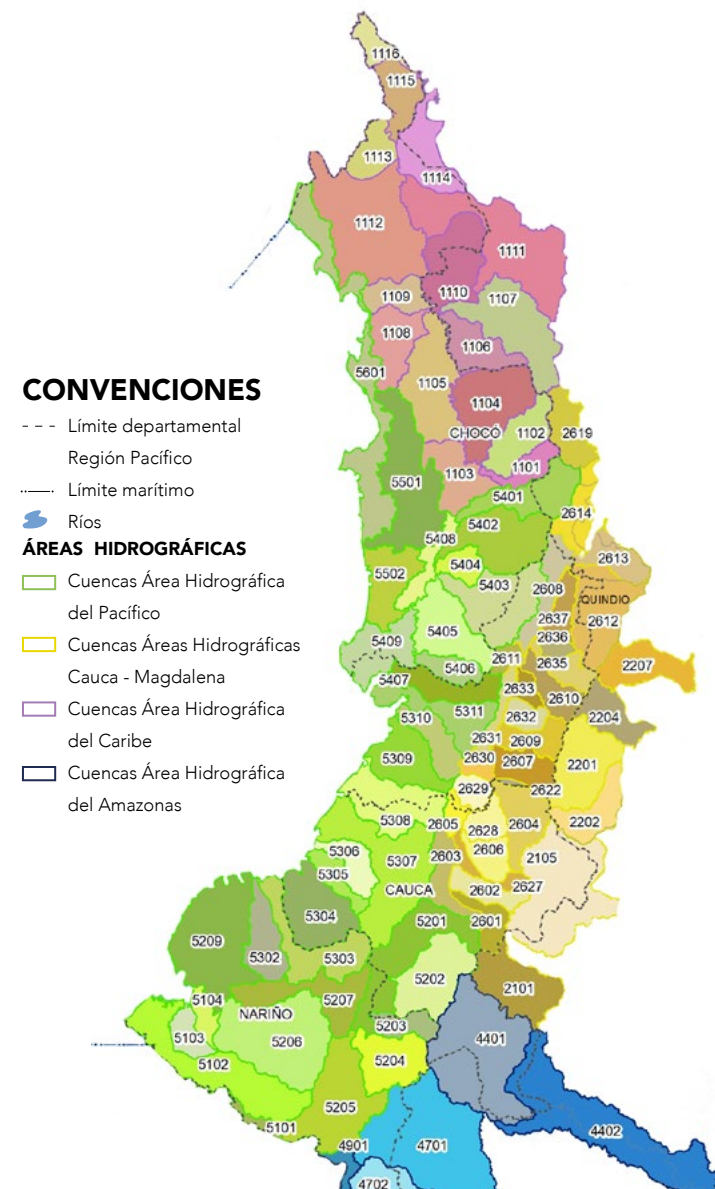


El desarrollo de los sistemas productivos familiares constituye la principal fuente de subsistencia de la mayoría de las comunidades campesinas, indígenas y afrodescendientes en donde el manejo y disponibilidad de agua son la base fundamental de un modelo que depende, en su gran mayoría, de la disponibilidad de recursos naturales, siendo esta su principal vulnerabilidad.

Por lo tanto, la reducción en los niveles de disponibilidad de agua y la baja capacidad para acceder a nuevas tecnologías, buenas prácticas productivas e insumos, impactarán negativamente en la calidad de vida de las familias que enfrentarán una progresiva reducción de sus ingresos y de los niveles de productividad, con consecuencias adversas en la seguridad alimentaria familiar y comunitaria.

La misma situación sucede al analizar el sistema de ciudades y asentamientos de la región. Si bien, en extensión territorial la mayoría del territorio tendrá variaciones menores en los regímenes de lluvia, los principales frentes de afectación se presentarán en la región andina, en donde se ubican las principales ciudades, reside la mayoría de la población y se presenta la mayor demanda hídrica doméstica<sup>9</sup> como se expone en el siguiente mapa.

**Mapa 21**  
Demanda hídrica doméstica en la región Pacífico

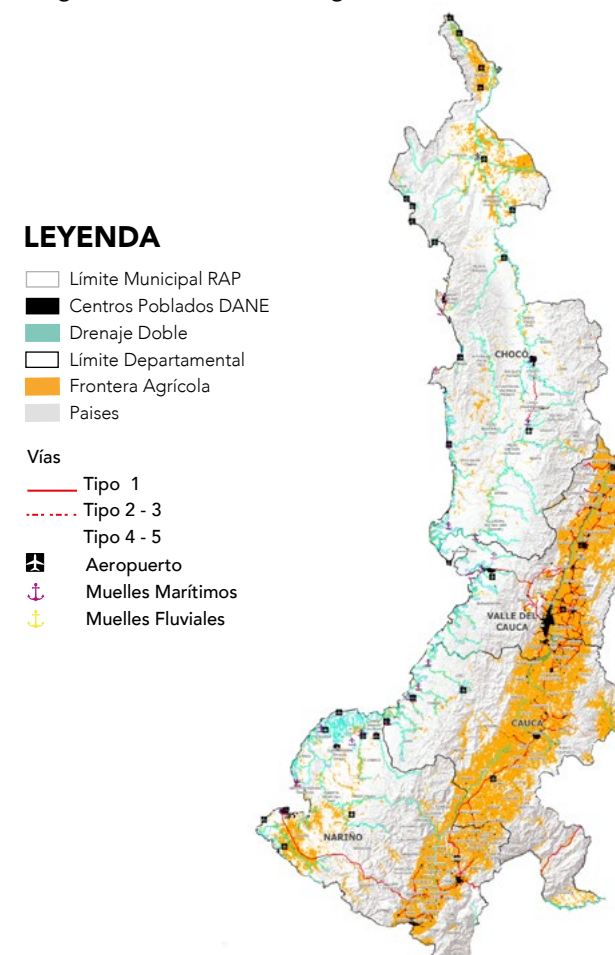


Fuente: UPRA, 2018, IDEAM

<sup>9</sup> El Departamento Nacional de Planeación (1991) identificó once usos domésticos de agua sobre los cuales se puede estimar la cantidad de agua suficiente para satisfacer las necesidades primarias de las familias: Lavado de ropas, Sanitario, ducha, lavado de platos, aseo de la vivienda, consumo propio, lavado de manos, riesgo de plantas, riego de jardines, lavado de autos y piscinas recreativas.

Esta vulnerabilidad se incrementa al identificar las fuentes directas de abastecimiento de los municipios. En la mayoría de los casos, la captación se realiza en arroyos, quebradas o riachuelos, muchos de ellos afectados por el desarrollo de diversas actividades económicas, la ampliación de la frontera agrícola y la presencia de economías ilegales, factores que impactan negativamente en el régimen hidrológico (Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales [IDEAM], 2018)

**Mapa 22**  
Frontera agrícola Vs subzonas hidrográficas



Fuente: UPRA, 2018, IDEAM

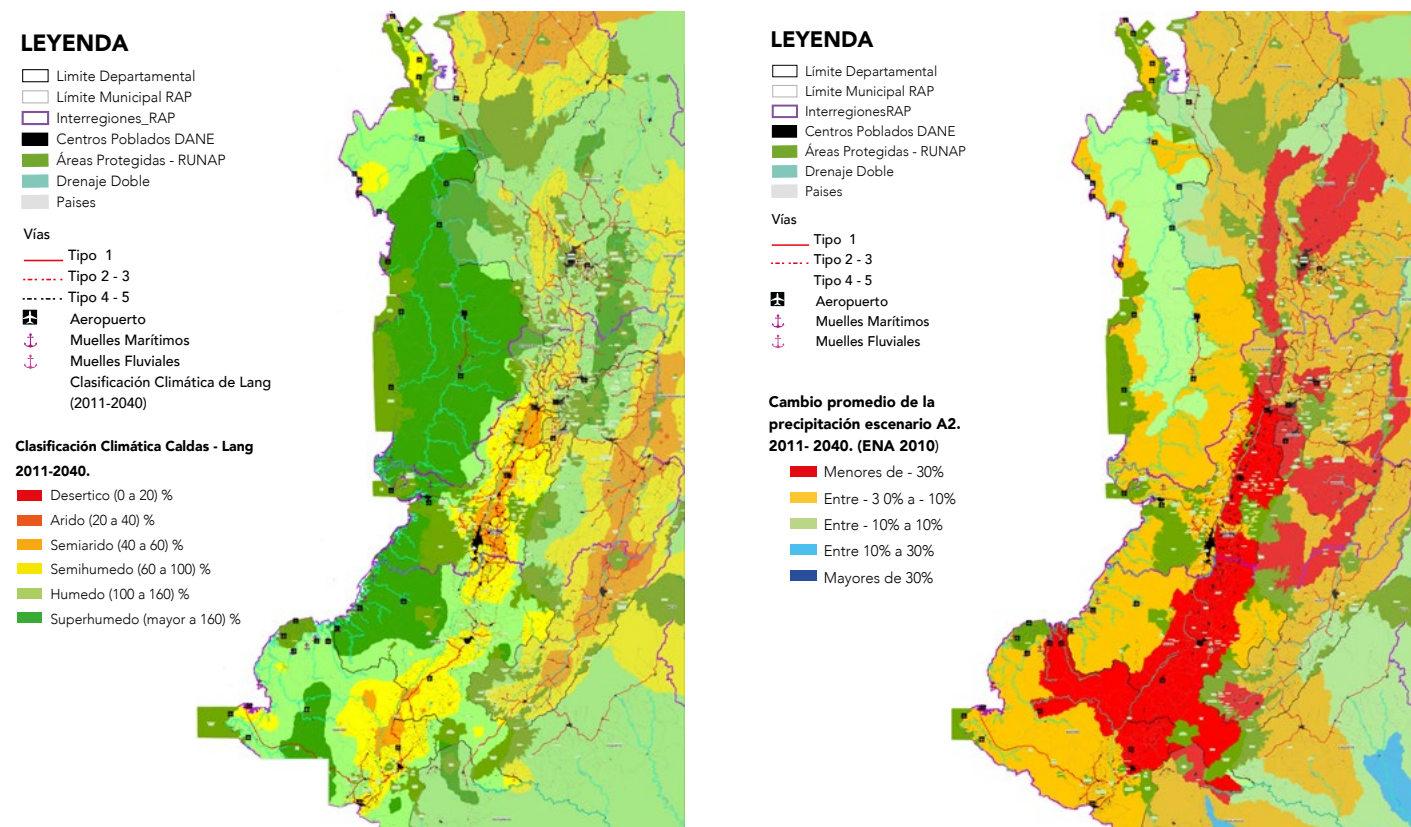


El cambio climático tiene una repercusión directa sobre la infraestructura de transporte regional que concentra alrededor del 90% de su infraestructura en la parte andina. A nivel territorial, la infraestructura vial constituye uno de los principales pilares de la economía del Pacífico, puesto que por la región circula alrededor del 60% de la carga destinada al comercio internacional que entra y sale por el puerto de Buenaventura y la frontera con el Ecuador.

A su vez, la infraestructura vial permite el desarrollo de otros sectores estratégicos como el comercio, el turismo, la agricultura y el sector Servicios. En estricto sentido, los cambios de temperatura modificarán el ciclo del agua, la humedad relativa, intensificarán los eventos climáticos extremos de temperatura, ocasionando cambios en la vegetación que se usa para control de erosión y aumentando la presencia de especies que inciden negativamente en el comportamiento de los pavimentos (Ministerio de Transporte [Mintransporte], et al., 2014).

**Mapa 23**

Infraestructura vial, incremento de temperatura y tendencia de precipitaciones 2040



Fuente: IDEAM, 2015.

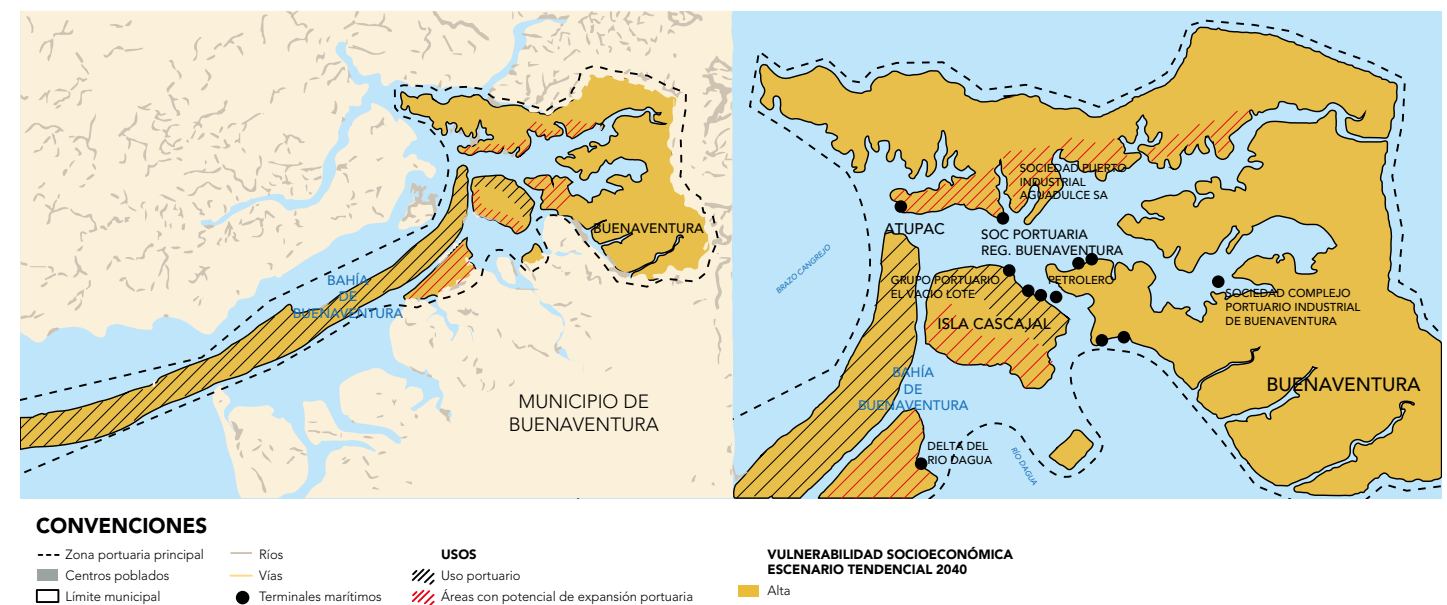
Las inundaciones y sequías pueden causar daños en las vías, en los puertos e incrementar los cierres y las interrupciones en el tráfico terrestre, férreo, marítimo y aéreo; esta situación genera un aumento en los costos de los fletes, disminuye la confiabilidad, promueve el desabastecimiento y represamiento de carga con impactos sobre el resto de la economía (DNP y Banco Interamericano de Desarrollo [BID], 2014). Además, esta circunstancia condiciona la capacidad regional para posicionarse como un clúster logístico en el país e impide el desarrollo de servicios complementarios asociados con labores de carga, almacenamiento, transformación y distribución de las mercancías con el mercado mundial.

Por otra parte, la infraestructura portuaria de Buenaventura y Tumaco exponen altos niveles de vulnerabilidad y afectación asociados al cambio climático.

Frente a Buenaventura, el Plan de gestión del cambio climático para los puertos marítimos de Colombia (2017), estimó una alta vulnerabilidad expresada en el incremento de los procesos erosivos que afecta el 22% de la línea de costa en la zona portuaria; la sedimentación afecta el 100% de las terminales y el aumento del nivel del mar que se proyecta afectaría el 8% de la zona portuaria, el 100% de las terminales y vías de acceso, el 62% del área de uso portuario, el 57% del área de expansión portuaria y el 30% del volumen de carga (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible [MADS] et al., 2017a)

**Gráfica 15**

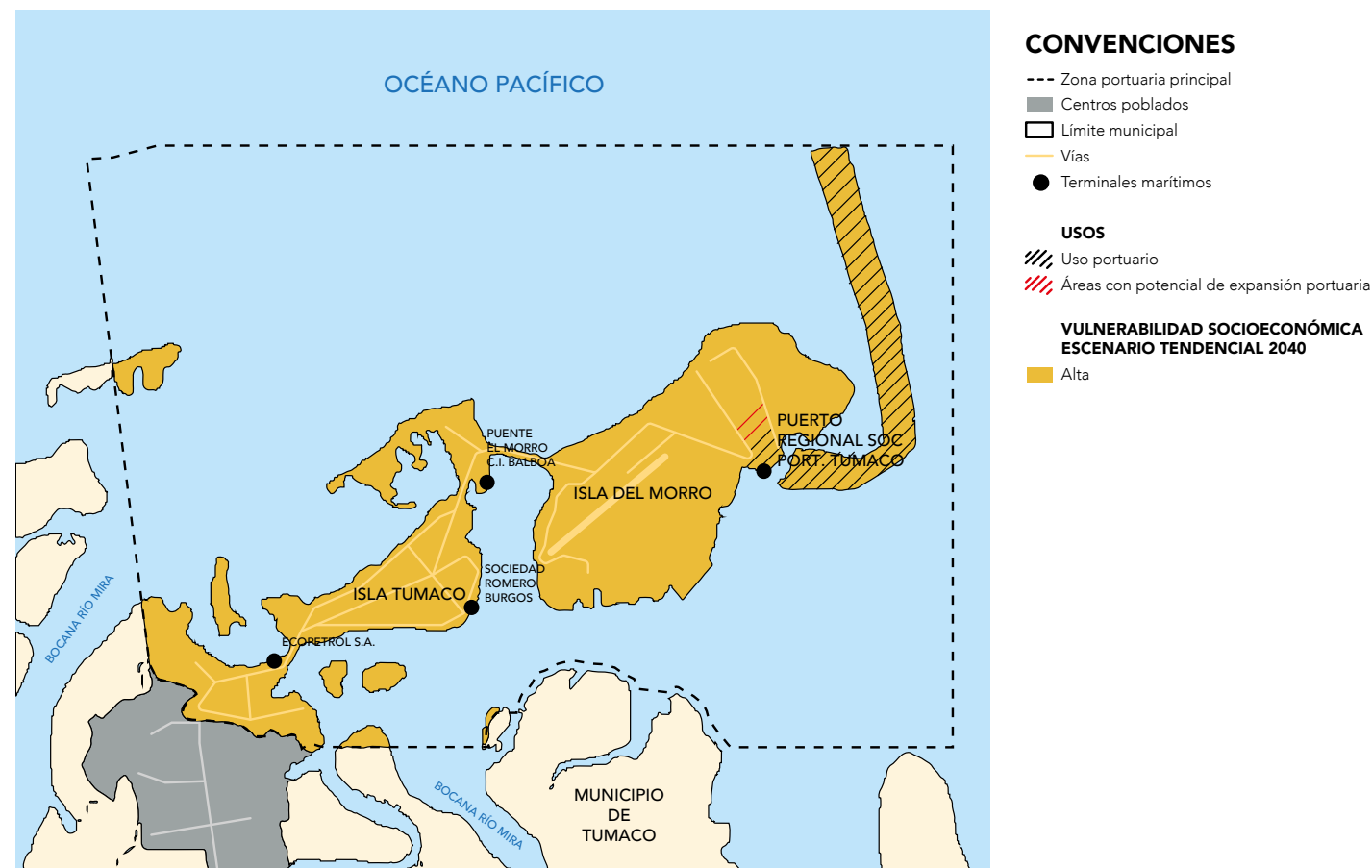
Vulnerabilidad Zona Portuaria de Buenaventura frente al cambio climático en 2040



Fuente: MADS, et al., 2017

En relación a la zona portuaria de Tumaco, al igual que en Buenaventura, se identifica un nivel de vulnerabilidad alto motivado por, el incremento de los procesos erosivos que afectarían cerca del 75% de las terminales portuarias; el aumento del nivel del mar con una afectación del 28.5% de la zona portuaria, el 50% de las vías de acceso y terminales portuarias, así como en el 8% del volumen de carga (MADS et al., 2017)

**Gráfica 16**  
Vulnerabilidad de la Zona Portuaria de Tumaco Frente al Cambio Climático en 2040



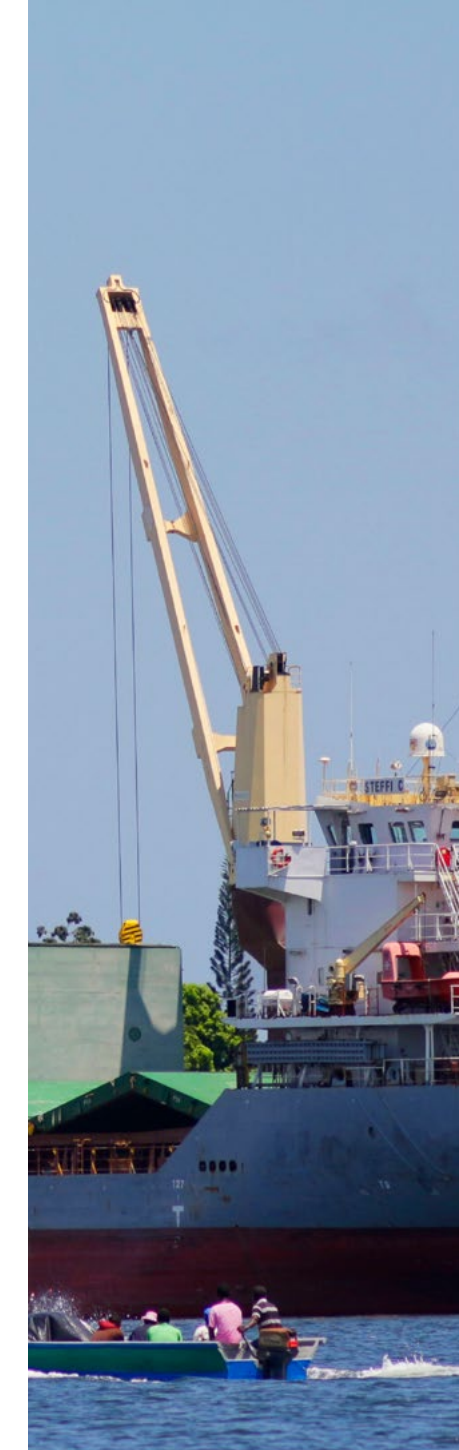
Fuente. MADS et al., 2017.

Sin embargo, uno de los mayores desafíos que enfrenta el Pacífico se enmarca en el incremento de la vulnerabilidad de las ciudades y asentamientos del litoral por el aumento del nivel del mar. Los crecientes procesos erosivos y de las inundaciones afectan la infraestructura habitacional, comercial e industrial, ecosistémica, histórica y cultural. Esta situación exige el diseño de infraestructuras de contención o, en casos más extremos como el del municipio de Tumaco, el diseño de un plan progresivo de reubicación y reasentamiento de población en continente.

Esta nueva realidad requiere de la articulación de los tres niveles de gobierno para enfrentar, de manera conjunta, el desafío de implementar políticas regionales de adaptación al cambio climático en un escenario en el que las restricciones económicas son el común denominador por varias razones:

1. Muchos de los factores que aceleran el cambio climático y sus efectos en los departamentos, no necesariamente se originan dentro de su jurisdicción. En este sentido, la acción coordinada a través de instrumentos de administración y planificación regional, en caso concreto desde la RAP Pacífico, permitirá definir iniciativas diferenciadas que resuelvan las necesidades y/o problemas que impactan de manera particular a los territorios.<sup>10</sup>
2. La variabilidad climática condiciona el diseño de los proyectos, haciendo más difícil y costosa la transición hacia un modelo de desarrollo sostenible. Sin embargo, de no contemplarlo, muchos de los recursos de inversión destinados a financiar proyectos productivos, de infraestructura, de seguridad alimentaria, etc., se perderán y serán insostenibles en el mediano plazo.
3. Pese a ser una sola región, los efectos del cambio climático no se desarrollan de manera homogénea en los departamentos y municipios. Existen elementos comunes sobre los cuales se hace necesario diseñar e implementar proyectos que permitan a los municipios mitigar y/o adaptarse a las nuevas realidades de su entorno. Sin embargo, persisten una serie de particularidades que deben ser atendidas de forma integral e inmediata para garantizar la sostenibilidad de los territorios, especialmente en aquellos aspectos relacionados con el ordenamiento territorial y la gestión integral del recurso hídrico.

<sup>10</sup> Por ejemplo, la gestión del recurso hídrico requiere del diseño de diferentes proyectos ambientales, productivos, sociales, etc., desde su cuenca (el origen), su cauce y desembocadura. Pueden presentarse problemas de deforestación en la parte alta de la cuenca motivadas por la ausencia de oportunidades económicas, que inciden en el aumento de la presión sobre los recursos naturales por parte de las comunidades. Simultáneamente, se presenta un proceso de contaminación de las fuentes hídricas, sea por el desarrollo de actividades ilícitas, (cultivos de coca y minería ilegal) o por la inexistencia de sistemas de saneamiento básico y manejo de residuos sólidos, que pueden ser vía para enfermedades, afectar la calidad de vida de la población y generar desastres. Cada etapa se presenta en un municipio o departamento distinto.



## ZONIFICACIÓN Y ORDENAMIENTO DE LAS ZONAS DE RESERVA FORESTAL EN LA REGIÓN

Los conflictos por el uso y la tenencia de la tierra son frecuentes en el Pacífico. Internamente, persisten conflictos entre los usos de conservación de ecosistemas frente a usos de explotación agrícola y minero, procesos que han afectado ampliamente los bosques primarios y las fuentes hídricas regionales.

Bajo esta óptica, uno de los principales desafíos regionales está asociado con el proceso de Zonificación y Ordenamiento de la Zona de Reserva Forestal (ZRF) en el Pacífico, por las restricciones que genera a los procesos de reparación integral de las víctimas, la restitución de tierras y el desarrollo de modelos productivos alternativos. Si bien su creación se definió en el año 1959, fue a través de la resolución 1926 del año 2013 por medio de la cual el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible adoptó la zonificación y el ordenamiento de la ZRF, dividiéndola en tres grandes zonas:

- Zona tipo A: Zonas que garantizan el mantenimiento de los procesos ecológicos básicos necesarios para asegurar la oferta de servicios ecosistémicos, relacionados

principalmente con la regulación hídrica y climática; la asimilación de contaminantes del aire y del agua; la formación y protección del suelo; la protección de paisajes singulares y de patrimonio cultural y el soporte de la diversidad biológica.

- Zona tipo B: Zonas que se caracterizan por tener coberturas favorables para un manejo sostenible del recurso forestal mediante un enfoque de ordenación forestal integral y la gestión integral de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos.
- Zona tipo C: Zonas que por sus características biofísicas ofrecen condiciones para el desarrollo de actividades productivas agroforestales, silvopastoriles y otras compatibles con los objetivos de la reserva forestal, que deben incorporar el componente forestal, y que no impliquen la reducción de las áreas de bosque natural presentes en sus diferentes estados.

Actualmente 82 municipios de los departamentos del Chocó (30), Valle (21), Cauca (9) y Nariño (22) hacen parte total o parcial de la zona de reserva cuya extensión alcanza las 8.934.093.07 has, esto es el 79.5% del total de la reserva forestal del Pacífico.<sup>11</sup> Esta zona coexiste con

<sup>11</sup> La declaratoria incluye a los departamentos de Antioquia (23 municipios), Risaralda (5) y Córdoba (2), cuyas hectáreas sumadas con la de Chocó, Valle, Cauca y Nariño alcanzan un total de 11.233.199,14 has.

cuatro (4) grandes formas de tenencia de la tierra: Las pertenecientes al Sistema Nacional de Áreas Protegidas, las de propiedad colectiva de comunidades negras e indígenas, las de propiedad individual, originadas por procesos de sustracción y por último, las tierras baldías con diferentes niveles y formas de ocupación (Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico [IIAP], 2010)

Existen posiciones encontradas frente a la ZRF. Lo que sirvió inicialmente como una estrategia exitosa para la conservación del bosque del Pacífico colombiano, es percibido en la actualidad por muchos de sus habitantes y sectores económicos como un freno al desarrollo (RAP Pacífico, 2019a), dado que los procesos de sustracción son complejos, la administración y manejo es intrincado, el aprovechamiento sostenible del recurso vegetal y las tierras carece todavía de claridades y la deforestación avanza de manera desproporcionada.

Lo anterior ha motivado el surgimiento de diversos conflictos internos en donde sobresalen (IIAP, 2010):

- Las sustracciones para el desarrollo de actividades no previstas en la declaratoria de la reserva.
- La presencia y expansión acelerada de cultivos ilícitos y minería ilegal.
- El Desarrollo proyectos productivos que no armonizan con la oferta ambiental.
- La superposición de límites entre las distintas formas de tenencia y ocupación del espacio.
- El incremento de la presencia de organizaciones armadas ilegales y la intensificación de la violencia por la posesión del territorio con el consiguiente desplazamiento de la población.

### Mapa 24

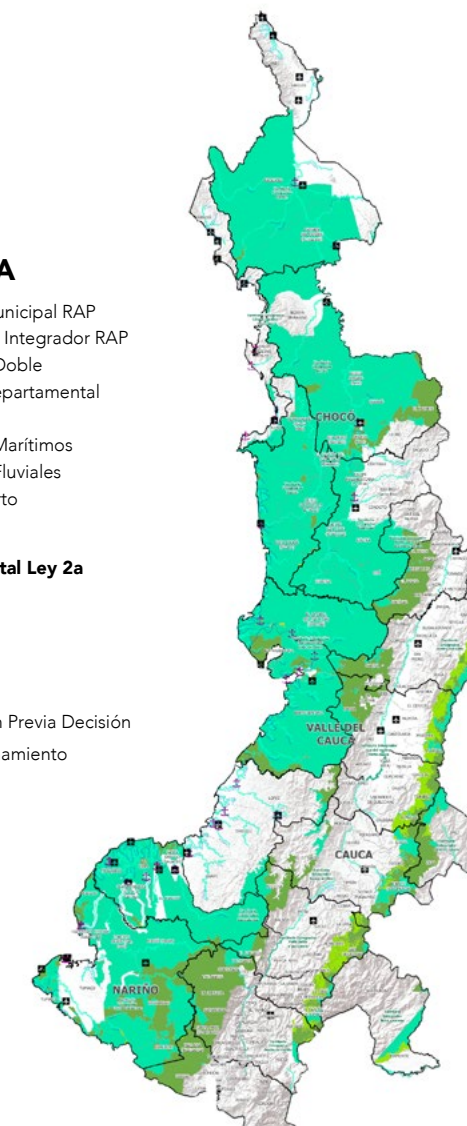
Zonificación de la Reserva Forestal de la Ley 2 de 1959

#### LEYENDA

- Límite Municipal RAP
- Territorio Integrador RAP
- Drenaje Doble
- Límite Departamental
- Paisas
- ⚓ Muelles Marítimos
- ⚓ Muelles Fluviales
- ✈ Aeropuerto

#### Reserva Forestal Ley 2a Tipo de Zona

- A
- B
- C
- Áreas con Previa Decisión de Ordenamiento



Fuente: RAP Pacífico (2020), con base en Ministerio de Ambiente (2019)



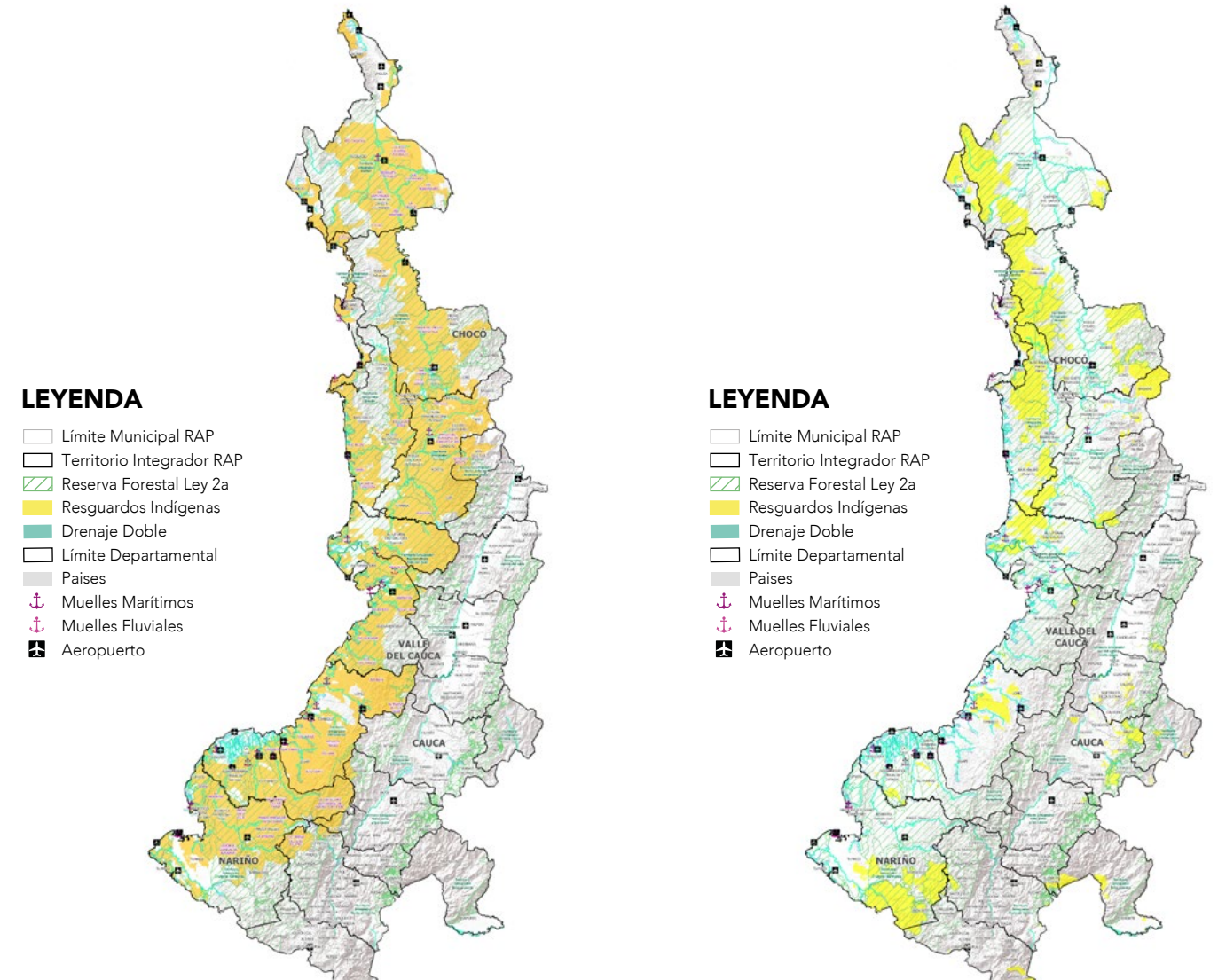
Sin embargo, la principal necesidad sobre la cual se sugiere una propuesta de zonificación y ordenamiento de la ZRF detallada, radica en su rigidez normativa que restringe, en la mayoría de los casos, los procesos de desarrollo económico, reparación colectiva y restitución de derechos de las víctimas, limitando la implementación de acciones destinadas a la reconstrucción del tejido social en una región afectada drásticamente por el conflicto armado.

Esta situación es particularmente compleja si se tiene en cuenta que el Pacífico congrega diversas realidades que se traducen en diferentes perspectivas alrededor del uso del territorio. Internamente se observan los siguientes desafíos:

- Se presenta una superposición de límites entre las ZRF, los territorios colectivos de comunidades afro e indígenas, los territorios campesinos y las áreas protegidas, que configuran tensiones en el uso y aprovechamiento del territorio en tanto que algunas prácticas tradicionales no corresponden con las características definidas jurídicamente para este tipo de áreas.
- Prevalece el dominio jurídico e institucional de la función social y ecológica de la propiedad colectiva sobre las visiones de las organizaciones étnico-comunitarias. A las comunidades se les asignó la obligación de velar por el cumplimiento de las normas sobre conservación, protección y utilización racional de los recursos naturales y la necesidad de coordinación de sus actividades con las Corporaciones Autónomas Regionales en cuanto al manejo del área que conforman. Es decir, las formas de organización y los sistemas tradicionales de producción requieren, para su implementación, la autorización de un tercero, en este caso la autoridad ambiental, para su ejecución (García, 2014).

### Mapa 25

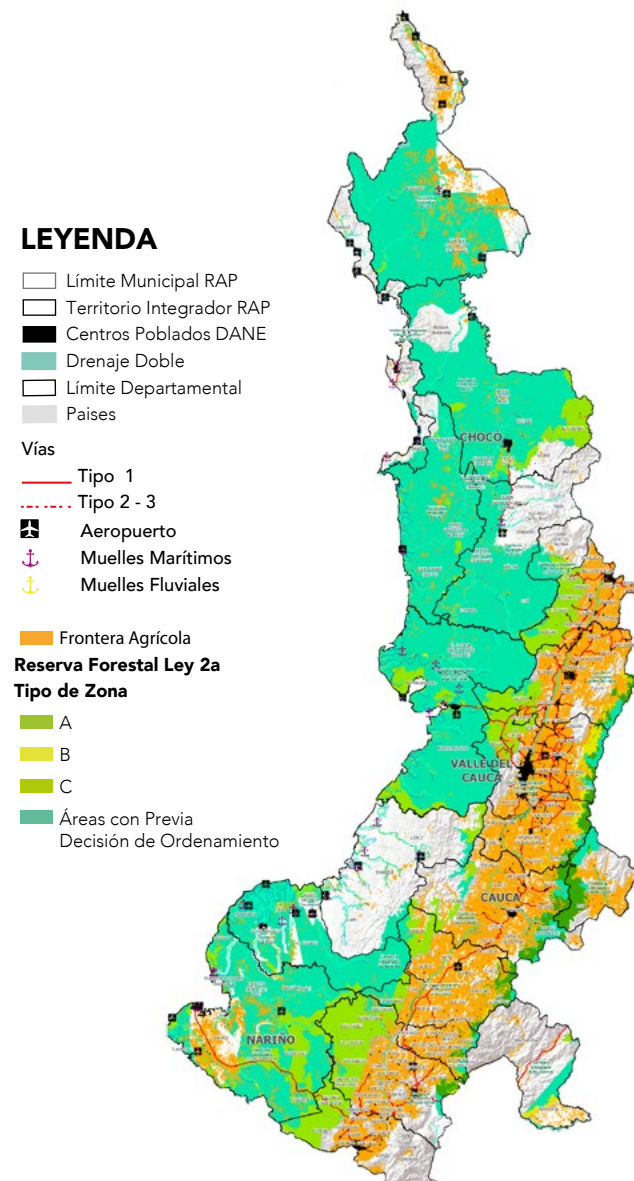
Zona de reserva Forestal Vs Consejos Comunitarios y Resguardos Indígenas



Fuente: RAP Pacífico.

- La ausencia de estudios detallados sobre los bienes y servicios suministrados por los bosques que integran la ZRF, impide valorar en la sociedad sus aportes para la prolongación de la vida.<sup>12</sup>
- La expansión de los procesos de transformación, fragmentación y pérdida de la ZRF por la apertura de la frontera agrícola y el incremento de las economías ilícitas (minería ilegal y cultivos ilícitos) en diferentes zonas de la región.

**Mapa 26**  
Zona de Reserva Forestal Vs Ampliación de la Frontera Agrícola



Fuente: RAP Pacífico.

12 "Los bosques son muy importantes para la vida humana por la cantidad de servicios que proveen: Captura y almacenamiento de carbono, regulación climática, mantenimiento del ciclo del agua, purificación hídrica, mitigación de riesgos naturales como inundaciones, además de que sirven como hábitat para un gran número de especies (los bosques contienen cerca del 90% de la biodiversidad terrestre). Esto sin tomar en cuenta los bienes que disfrutamos directamente, como frutos, papel, madera, insumos para medicinas o cosméticos, y recreación" (García, 2014)

- Los problemas de acceso y conectividad favorecen la presión continua sobre la ZRF. En este sentido, el costo de oportunidad de la tierra determina el uso que se le dará. Por ejemplo, a medida que aumenta el tamaño de los centros poblacionales y su demanda por alimentos, aumenta el costo de oportunidad de los bosques cercanos. Es más rentable transformarlos para llevar a cabo actividades agrícolas o ganaderas que mantenerlos en pie (García, 2014).
- Finalmente, el proceso de sustracción de la ZRF se realiza de manera reactiva frente a las dinámicas de deforestación y ampliación de la frontera agrícola en algunos territorios. Lo anterior termina favoreciendo el delito y reconociendo derechos de propiedad a quienes violaron la ley.

Bajo esta óptica, surge una creciente necesidad de implementar un proceso detallado de ordenación y manejo sostenible de los ecosistemas forestales a partir del cual la región Pacífico pueda desarrollar su potencial social, económico y cultural mediante la implementación de proyectos productivos sostenibles que fomenten la conservación y protección del medio ambiente. Esto se puede lograr a través de diferentes modelos de aprovechamiento forestal sostenible, el pago por servicios ambientales y los proyectos agroforestales o silvopastoriles que favorezcan el desarrollo de nuevos sectores productivos como el farmacéutico, cosmetológico, entre otros.



## FORTALECIMIENTO DE LA COMPETITIVIDAD REGIONAL CONFORME A LA VOCACIÓN TERRITORIAL Y LA DEMANDA DEL MERCADO

El Pacífico colombiano cuenta con una posición geoestratégica que permite conectar al mercado nacional con 46 países de Oceanía, Asia y América; la Cuenca del Pacífico representa actualmente el 40% del PIB mundial, la mitad del comercio internacional y cuenta con un mercado que cubre el 61% de la población del mundo (RAP Pacífico, 2016). Sin embargo, esta potencialidad no ha significado una transformación del modelo productivo ni una mejora en las condiciones de competitividad y calidad de vida de sus habitantes puesto que persisten una serie de restricciones operativas al desarrollo regional, como se expone a continuación:



## Índice de Competitividad Regional

En términos de competitividad la región expone enormes disparidades internas. Para el año 2019, el Valle del Cauca se ubicó en las primeras cinco posiciones del Índice Departamental de Competitividad (IDC), diferente a los departamentos de Nariño (20), Cauca (21) y Chocó (30) que exponen importantes rezagos. Allí se establecen el pilar de infraestructura, que mide la cobertura de servicios públicos, la existencia de infraestructura vial y los costos de conectividad centrados en el análisis de los costos de transporte (de pasajeros y carga), el pilar de educación superior y formación para el trabajo, que analiza la calidad y cobertura de la educación superior así como el nivel de participación de los egresados del SENA en el mercado laboral y el pilar de innovación y dinámica empresarial que mide la introducción de nuevas tecnologías para la mejora de los procesos productivos y la integración efectiva en las cadenas globales de valor (como se observa en la tabla 8). Estos son los principales factores que explican las limitaciones para la consolidación de ecosistemas productivos innovadores.

Internamente la región expone diferentes grados de desarrollo. En la zona andina se concentran los mayores volúmenes de la actividad empresarial y económica de la región que incluyen las cadenas productivas mejor estructuradas (caña de azúcar, café), los alimentos procesados, la industria farmacéutica y de belleza, sectores que cuentan con la participación de inversionistas internacionales.

**Tabla 13**

Resultados IDC 2019 departamentos Región Pacífico

Pilar	Chocó		Valle		Cauca		Nariño	
	Posición	Valor	Posición	Valor	Posición	Valor	Posición	Valor
Instituciones	30	3.59	7	7.13	31	3.60	23	4.78
Infraestructura	30	2.56	7	5,03	26	3.28	24	3.38
Adopción TIC	29	1.96	8	6.48	20	3.82	17	4.35
Sostenibilidad Ambiental	33	3.16	8	5.66	14	5.13	26	4.28
Salud	31	3.61	5	6.44	20	5.93	28	5.63
Educación Básica y media	27	3.97	22	5.62	21	5.72	18	5.83
Educación superior y formación para el trabajo	32	0.83	6	5.88	15	3.85	19	3.26

Pilar	Chocó		Valle		Cauca		Nariño	
	Posición	Valor	Posición	Valor	Posición	Valor	Posición	Valor
Entorno para los negocios	10	6.89	31	6.46	21	6.68	32	6.44
Mercado laboral	33	3.29	14	5.93	32	4.22	19	5.36
Sistema financiero	30	1.33	4	5.23	24	1.95	18	2.59
Tamaño del mercado	26	4.15	4	7.08	18	5,37	23	4.89
Sofisticación y diversificación	22	2.84	3	9.11	6	7.67	14	5.78
Innovación y dinámica empresarial	29	0.74	8	3.62	20	1.80	17	2.01

Fuente: IDC, 2019.

Los municipios ubicados en el litoral cuentan con niveles de desarrollo incipiente y su estructura productiva se encuentra desconectada de los principales centros de consumo regional. No obstante, este territorio se caracteriza por la diversidad ambiental y étnica que favorece la generación de modelos de negocio basados en el uso sostenible y la conservación de los recursos naturales, el turismo cultural y de naturaleza.

Lo anterior exige replantear de manera estructural el rol que ocupa la región como proveedora de materias primas, así como diseñar e implementar políticas y acciones concretas que permitan superar las restricciones para el desarrollo de sectores productivos con altos niveles de innovación y sofisticación en los cuatro departamentos.

## DESAFÍOS DE LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA Y LAS NUEVAS OPORTUNIDADES A PARTIR DEL USO SOSTENIBLE DE LA VOCACIÓN Y APTITUD TERRITORIAL

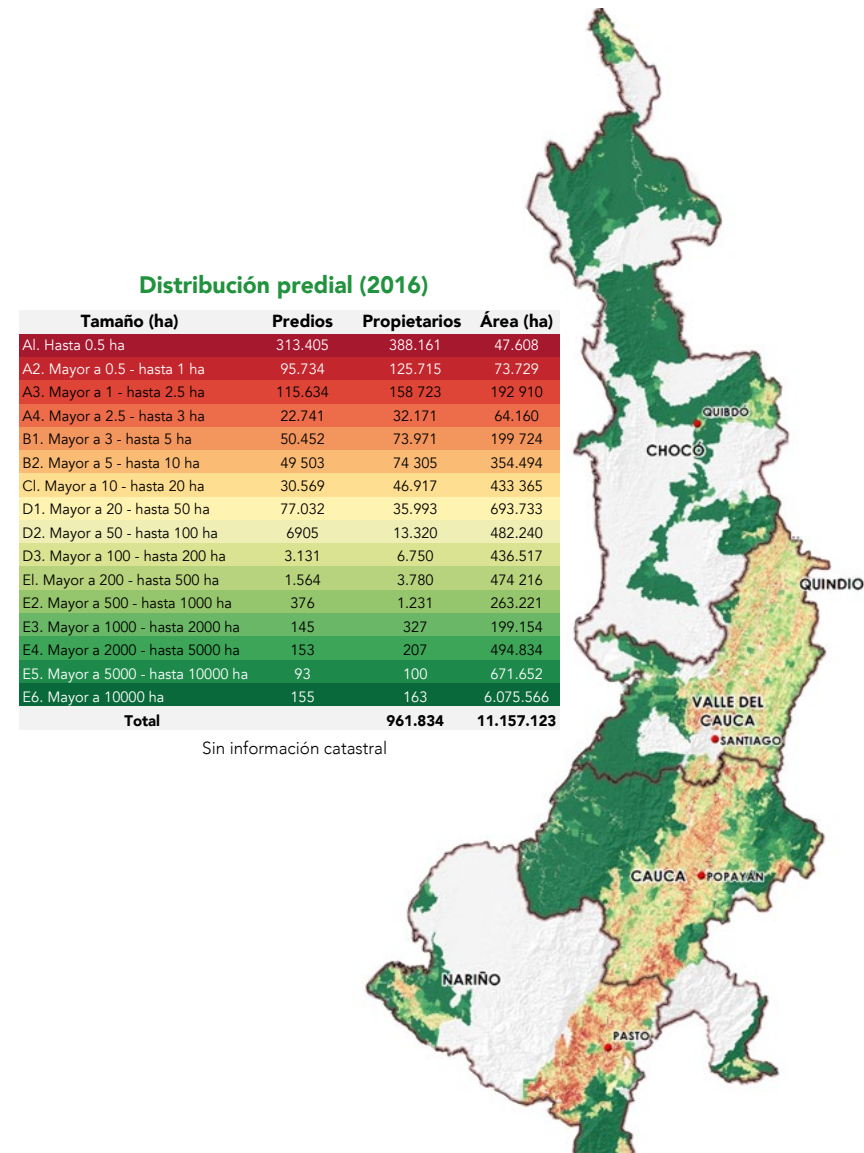
Los bajos niveles de competitividad expuestos dan cuenta de una estructura productiva informal, fragmentada y con baja capacidad para la generación de valor agregado. A esto se suma la existencia de un modelo productivo sustentado en el fraccionamiento antieconómico de la tierra de tipo minifundista y microfundista intenso, por debajo de la extensión mínima determinada por la legislación agraria nacional, situación que conlleva al incumplimiento de la función social y ecológica de la propiedad rural en la zona andina y la franja del litoral.





**Mapa 27**

Información predial y tamaño de la propiedad en el Pacífico



Fuente: UPRA, 2016.

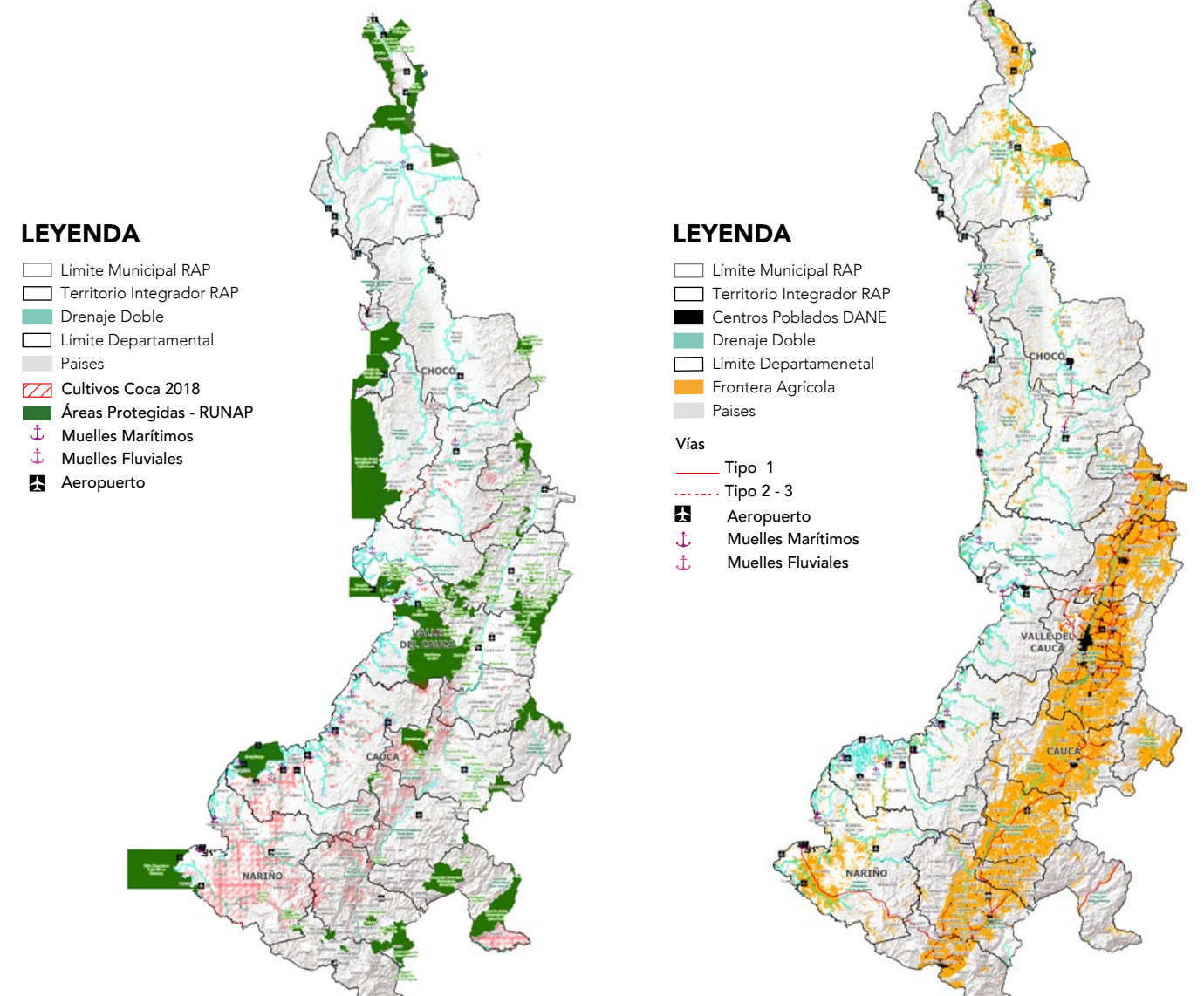
En el plano regional, el 43,98% de los predios rurales (313.405 predios) cuentan con una extensión de hasta 0.5 hectáreas, el 13,43% (95.734) se ubican entre 0.5 a 1ha y el 16,1% (11.634 predios) cuentan entre 1 a 2.5 has de extensión (UPRA, 2016). Esta situación tiene una estrecha relación con los elevados niveles de pobreza rural. El 57,1% de los predios cuentan con una extensión menor a 1 hectárea, que equivale a menos de la tercera parte de la Unidad Agrícola Familiar (UAF) regional, realidad que impide el sostenimiento, capitalización y generación de ingresos de una familia campesina en el Pacífico, como se observa en el mapa 26.

El Informe nacional de desarrollo humano de Colombia (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo [PNUD], 2011) identificó una serie de obstáculos estructurales y rasgos distintivos que impiden avanzar en el desarrollo humano de las comunidades rurales del país y que se replican en el Pacífico, tales como:

- El modelo productivo no promueve el desarrollo humano y hace más vulnerable a la población rural. En la práctica, el modelo ofrece pocas opciones productivas y alternativas económicas para los habitantes de las zonas rurales, con lo cual, se crean las condiciones que facilitan su ingreso a actividades ilícitas o al desplazamiento de las familias hacia los bordes de la frontera agrícola, generando nuevos frentes de colonización productiva.

**Mapa 28**

Cultivos de coca VS Frontera Agrícola



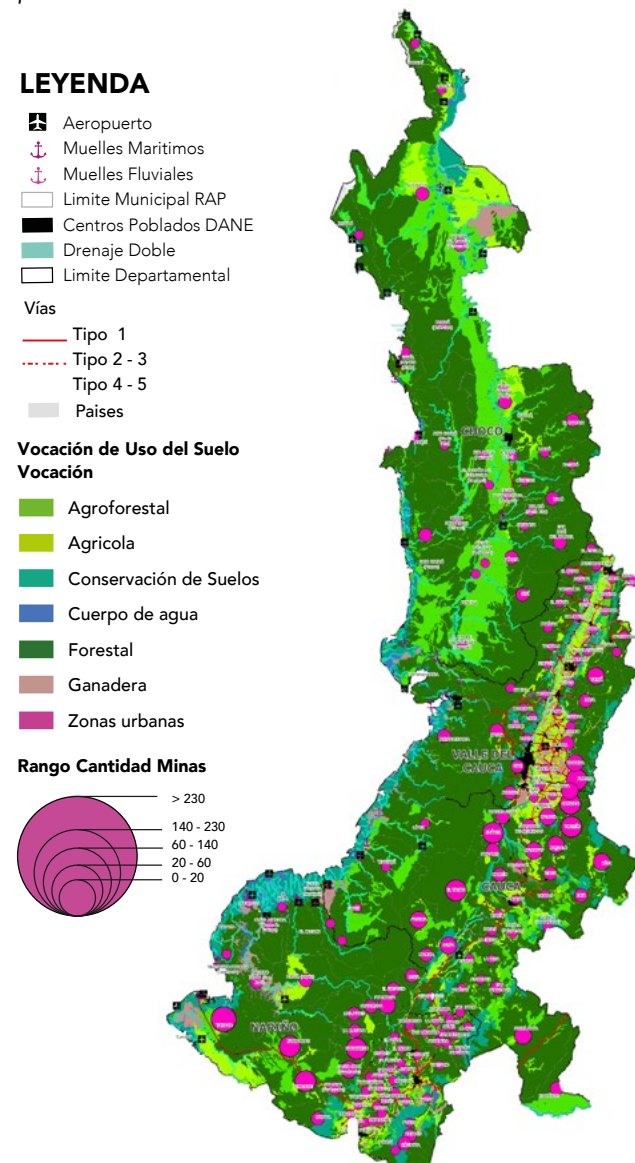
Fuente: UPRA, 2019. Elaboración RAP Pacífico.

La baja disponibilidad de bienes públicos para la población rural expresada en la escasa oferta de crédito público y financiamiento a los pequeños productores, la debilidad de la asistencia técnica y el escaso desarrollo tecnológico, son tan solo algunos aspectos que recrudescen esta realidad, favoreciendo la perpetuación de la pobreza intergeneracional.

En la actualidad, cerca del 46% de las hectáreas que hacen parte de la frontera agrícola no se utilizan en ningún tipo de actividad agropecuaria o productiva, situación que, con una adecuada inversión y acompañamiento por parte de los gobiernos departamentales, le permitiría a la región posicionarse como uno de los principales centros de producción agropecuaria del país.

- La ampliación del conflicto armado y la intensificación de la violencia aumenta la exclusión y segmentación del modelo. Durante los últimos años la presión sobre la tierra y el control del territorio ha impedido que campesinos, indígenas y afrocolombianos, puedan ejercer de forma autónoma sus derechos en los territorios colectivos.

**Mapa 29**  
Vocación productiva VS reporte de accidentes por minas antipersonal



Fuente: Oficina del alto Comisionado para la Paz, 2020

De un lado, el desarrollo de actividades productivas lícitas y la implementación de programas de sustitución voluntaria de cultivos ilícitos se han visto limitadas por la capacidad militar de organizaciones armadas ilegales cuyo efecto más notorio ha sido el desplazamiento forzado. Por el otro, la alta presencia de minas antipersonal (MAP), especialmente en la zona andina, expone un problema derivado del conflicto armado, poco atendido por parte de la institucionalidad nacional y local (mapa 27)

El problema con este tipo de armamento es su periodo de actividad. Su accionar no se limita únicamente al periodo del conflicto y sus efectos pueden perdurar por décadas, afectando a la población civil y al desarrollo de actividades en las zonas en donde fueron sembradas, especialmente las productivas, como se evidencia en el mapa 27. La presencia o sola sospecha de existencia de estos artefactos de guerra en los territorios altera las formas de vida al interior de los territorios. Lo anterior ha desencadenado procesos de confinamiento, deserción escolar, desplazamiento forzado, además de cambios en la cotidianidad y en el desarrollo de actividades rurales frente a la imposibilidad de realizar las actividades propias de la vida campesina (Centro Nacional de Memoria Histórica [CNMH], 2017).

Lo anterior restringe la capacidad de aprovechamiento de la frontera agrícola regional e impide la reconversión productiva de territorios desconectados del mercado nacional, favoreciendo la presencia de actividades ilícitas como eje fundamental del proceso de generación de ingresos familiares en la región.

- El modelo no promueve la sostenibilidad ambiental. La presión sobre los recursos naturales y la ampliación desordenada de la frontera agrícola, han aumentado los conflictos en el uso del suelo. Como se mencionó, tanto las actividades lícitas como las ilícitas han transformado el territorio, afectando en

gran medida las áreas destinadas al manejo y conservación ambiental, poniendo en riesgo las fuentes de agua, los páramos, bosques, manglares y coberturas vegetales necesarias para el desarrollo de la vida en todas sus formas.

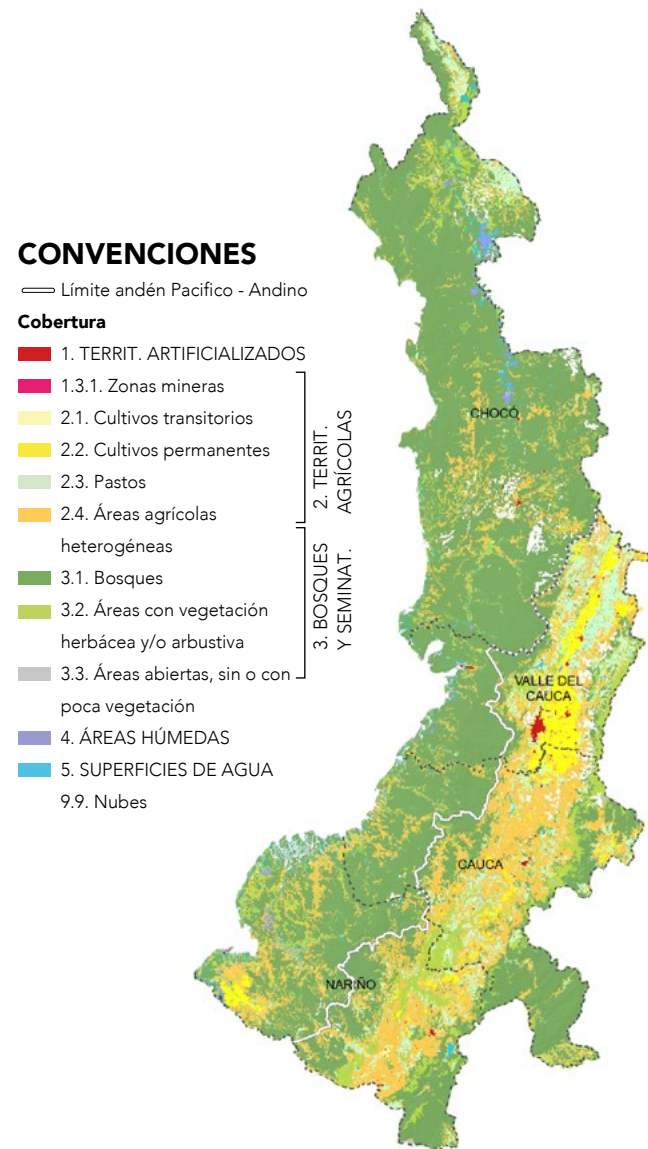
- El modelo es poco democrático e invisibiliza las brechas de género. El modelo agropecuario se caracteriza por las inequidades en el acceso a fuentes de financiación pública, asistencia técnica, infraestructuras, buenas prácticas productivas, etc., que impiden el fortalecimiento de las organizaciones sociales rurales, limitan la construcción de una agenda rural y restringen su participación en las instancias de toma de decisión, toda vez que los pequeños productores centran sus esfuerzos en sobrevivir en condiciones de inequidad social.

Estas restricciones se incrementan al analizar la realidad que padecen las mujeres rurales de la región, quienes en territorio enfrentan al menos tres tipos de discriminaciones en su vida cotidiana: la tradicional originada en el papel culturalmente asignado a las mujeres en la sociedad; la que surge por el hecho de vivir en el campo, frente a las oportunidades de la ciudad y, más recientemente, la que se deriva del efecto desproporcionado que el conflicto tiene sobre sus capacidades y sobre la posibilidad de realizar sus proyectos de vida (PNUD, 2011).

### Coberturas y Uso del Suelo

Una primera aproximación al panorama productivo de la Región se interpreta a partir de las coberturas y usos del suelo que muestran un territorio agrícola, correspondiente al 28,7% de la superficie total, con una mayor proporción en el Pacífico andino (51,9%), en contraste con el litoral en donde alcanza un 12,9% (DANE, 2014).

**Mapa 30**  
Coberturas de la tierra de la región Pacífico, 2010-2012



En el primero predominan las coberturas de cultivos agrícolas, con mayor presencia de cultivos permanentes en el valle geográfico del río Cauca (departamentos del Valle del Cauca y Cauca), representados principalmente por la caña de azúcar y de áreas agrícolas heterogéneas relacionadas con café y cultivos diversos de comunidades campesinas e indígenas, con mayor fuerza en Nariño (75,3% del territorio agrícola de Nariño andino) y Cauca (67,6% del territorio agrícola del Cauca andino), y en menor medida sobre las laderas del Valle del Cauca (41,5% del territorio agrícola del Valle del Cauca andino).

Por su parte, la vertiente amazónica del Pacífico andino se caracteriza por una mayor presencia de bosques, con pequeñas franjas de áreas agrícolas heterogéneas relacionadas con los núcleos poblados. La cobertura de pastos, asociada a actividades de ganadería extensiva, es más representativa en las laderas del norte del Valle del Cauca y en el valle del Patía, siendo en el primer caso, coberturas transformadas por actividades productivas y en el segundo, coberturas naturales (IDEAM, SINCHI, PNN, IGAC, MADS, 2014).

El litoral Pacífico está cubierto predominantemente por selvas y bosques naturales (84,0%) que representan el potencial de la región en biodiversidad, con pequeñas franjas agrícolas heterogéneas a lo largo de las riberas de los principales ríos, relacionadas con los procesos de poblamiento de dicho territorio. La zona sur, correspondiente al departamento de Nariño, se caracteriza por una superficie importante de territorios agrícolas (23,6%), compuestos por cultivos agroindustriales como la palma africana y el cacao, que se sirven de la infraestructura vial existente y las condiciones del relieve en Tumaco.

Fuente: RAP Pacífico (2020), con base en IDEAM, SINCHI, PNN, IGAC y MADS (2014).

Finalmente, el norte del litoral<sup>13</sup> presenta mayor proporción de pastos (46,2% del territorio agrícola) y áreas con vegetación herbácea y arbustiva (13,3% de la superficie total) relacionadas con la ganadería extensiva, presente también en parte del Urabá antioqueño.

## Producción Agrícola

En términos de producción agrícola, de acuerdo con las cifras anuales de AgroNet disponibles para el periodo 2007-2018, la Región Pacífico representa alrededor del 18% del área cosechada nacional (entre 689.000 y 803.000 hectáreas), ubicándose como la región con mayor contribución a la producción total nacional (49% al 56%). No obstante, si se excluye la caña de azúcar, la contribución del Pacífico es superada en más de cuatro veces por la región Andina, ubicándose por debajo de la región Caribe y, en los últimos cuatro años, por debajo de la Orinoquía, dejando en evidencia la subutilización de los suelos, así como las dificultades y barreras para la producción de alimentos que le permitan garantizar la seguridad alimentaria de su territorio.

Según cifras del Censo nacional agropecuario, el 92,8 % del azúcar de Colombia se produce en la región, así como el 33,0% de las hortalizas, verduras y legumbres, el 23,8% del café, el 22,2% de la panela, el 22,1% de los frutales, el 20,7% del maíz, el 20,0% de los tubérculos, el 19,5% del plátano, el 18,9% de las plantas aromáticas, medicinales y condimentarias, y el 15,9% del cacao.

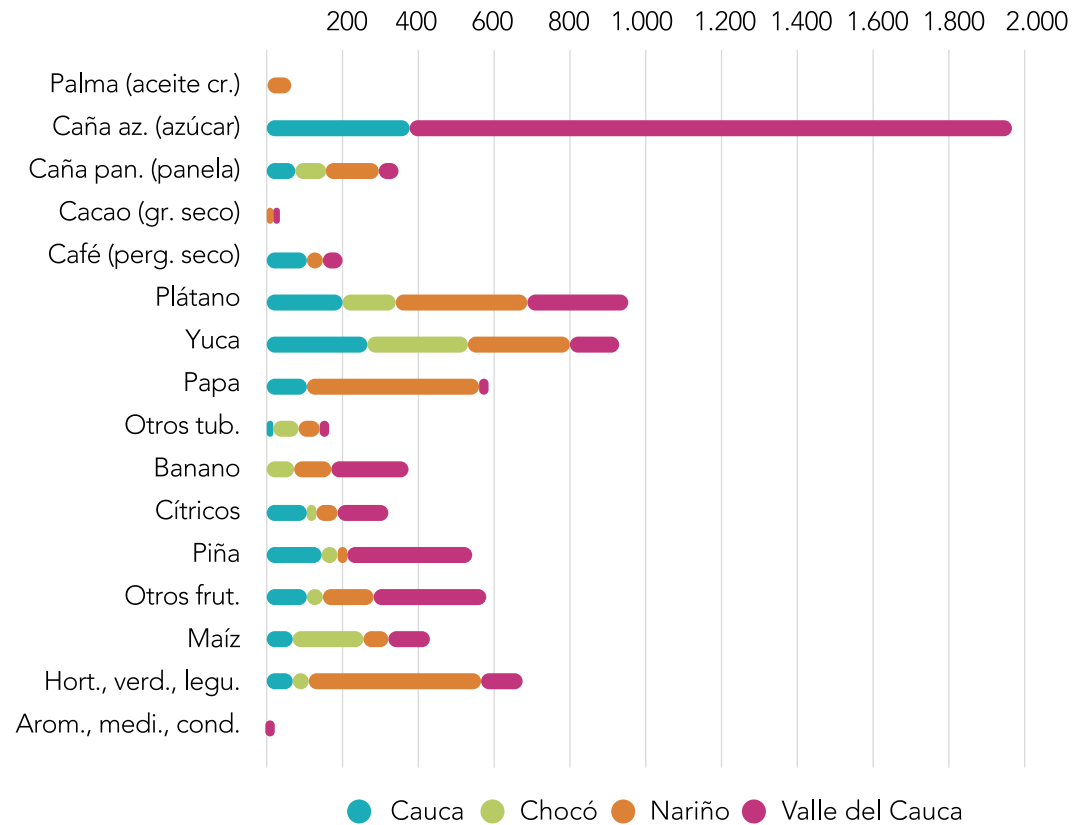
A nivel departamental, se identifica que el Valle es el líder en producción agrícola, aportando el 41,8% de los productos evaluados, principalmente caña de azúcar y frutales, seguido por Nariño y Cauca con el 26,4% y el 21,0% respectivamente, departamentos con alta participación de tubérculos, café y hortalizas, verduras y legumbres, en especial en el Pacífico andino, y de palma de aceite, yuca, plátano y frutales en el litoral Pacífico nariñense.

13 Municipios de Acandí, Carmen del Darién, Riosucio y Unguía.



**Gráfica 17**

Producción por principales cultivos en la región Pacífico, 2013.



Fuente: RAP Pacífico (2020), con base en cifras del Censo Nacional Agropecuario, DANE (2014).

Por su parte, Chocó aporta el 10,9% de la producción agrícola regional, hecho relacionado con la escasa superficie de áreas agrícolas y con el predominio de bosques y selvas. No obstante, este departamento contribuye con el 43,5% de la producción regional de maíz, el 38,7% de otros tubérculos, el 28,2% de la yuca, el 25,1% de las plantas aromáticas, medicinales y condimentarias y el 14,2% del banano común.

**Sectores Productivos Asociados a Activos Ambientales.**

Los activos ambientales son aquellos que contienen un elemento de conservación y que ofrecen bienes y servicios ecosistémicos que, al estar incorporados al patrimonio de un territorio, deben ser utilizados de forma duradera para la minimización del impacto, protección y mejora del medioambiente. En este sentido, constituyen la base del capital natural que impulsa el desarrollo económico de los municipios, por lo que se deben promover y diseñar acciones concretas orientadas al fortalecimiento de los gobiernos locales para mejorar su gestión y aprovechamiento sostenible.

En este contexto, el Estado colombiano ha encaminado su atención en la identificación y potencialización de los recursos naturales y los servicios ecosistémicos para avanzar en materia de consumo y producción sostenible, abriendo espacio a la consolidación de nuevos sectores estratégicos sustentados en los negocios verdes y el pago por servicios ambientales.

**Negocios Verdes**

Los Negocios Verdes contemplan las actividades económicas en las que se ofertan bienes o servicios, que generan impactos ambientales positivos y que además incorporan buenas prácticas ambientales, sociales y económicas con enfoque de ciclo de vida, contribuyendo a la conservación del ambiente como capital natural que soporta el desarrollo del territorio (MADS, 2017). Su principal aporte se encuentra en la posibilidad de permitir el acceso de las comunidades locales a los incentivos de conservación y, al mismo tiempo, con su trabajo conservar la naturaleza con oportunidades de emprendimiento y de desarrollo económico.

La clasificación de los negocios verdes parte de tres grandes categorías divididas en sectores:



**Tabla 14**  
Clasificación de Negocios verdes

Categoría	Sector	Subsector	Productos	
Bienes y servicios sostenibles provenientes de los recursos naturales	Agrosistemas sostenibles	Sistema de producción ecológico, orgánico y biológico	Sistema holístico de gestión de la producción agropecuaria, acuícola, forestal y pesquera que promueve la conservación de la biodiversidad, los ciclos biológicos, el reciclaje de nutrientes, el cuidado del suelo y el agua, el balance energético del sistema y la actividad biológica del mismo. Este modelo se basa en la reducción de insumos externos, la exclusión de agroinsumos de síntesis química y la exclusión de organismos genéticamente modificados - OGM	
		Biocomercio	Maderables	Aquellos provenientes del aprovechamiento sostenible de especies maderables de bosques naturales y plantaciones de especies nativas con fines de comercialización de maderas como materia prima o transformada
			No Maderables	Aquellos productos obtenidos mediante el aprovechamiento sostenible de la flora, diferentes a productos maderables. Estos pueden ser: exudados (resinas, aceites, oleorresinas, utilizados para alimentación, productos farmacéuticos o industriales), estructuras vegetativas (tallos, hojas, raíces, yemas apicales) y partes reproductivas (nueces, frutos, aceites de semillas y semillas), entre otros
			Productos derivados de la fauna silvestre	Son los productos procedentes de la extracción directa de las poblaciones naturales de fauna silvestre, bajo medidas de manejo y extracción que permitan un mantenimiento y conservación de la especie y su hábitat
			Turismo de naturaleza	Es aquella forma de turismo especializado y dirigido que se desarrolla en áreas con un atractivo natural especial y se enmarca dentro de los parámetros del desarrollo humano sostenible
			Recursos genéticos y productos derivados	Todo material de naturaleza biológica que contenga información genética (ADN o ARN) de valor o utilidad real o potencial
		Negocios para la restauración		Es el desarrollo de procesos de restauración de ecosistemas naturales degradados, a partir de la producción, provisión o transacción de material vegetal, biorremediación, entre otros

Categoría	Sector	Subsector	Productos
Ecoproductos industriales	Aprovechamiento y valoración de residuos		Son los negocios que obtienen subproductos o productos que se reincorporan en el ciclo económico y productivo, a través del procesamiento de los residuos para su reutilización, reciclaje, compostaje, valorización energética o cualquier otra modalidad, en el marco de la gestión integral de residuos
	Fuentes no convencionales de energía renovable	Energía Solar	Son aquellos recursos de energía renovable disponibles a nivel mundial, que son ambientalmente sostenibles pero que en el país no son empleados o son utilizados de manera marginal y no se comercializan ampliamente. Entre estas fuentes están la biomasa, los pequeños aprovechamientos hidroeléctricos, las energías eólica, geotérmica y solar, y los mares.
		Energía Eólica	
		Energía Geométrica	
		Biomasa	
		Energía de los mares	
		Energía de pequeños aprovechamientos hidroeléctricos	
	Construcción sostenible		Se refiere a aquellas construcciones que, en el diseño, la construcción, la operación y el desmonte, utilizan las mejores prácticas desde los puntos de vista ambiental, social y económico, contribuyendo a mejorar la calidad de vida de las personas y respetando el ambiente y los ecosistemas.
	Otros bienes o servicios verdes sostenibles		Son aquellos negocios que no se encuentran clasificados en los sectores mencionados en la categorización de Negocios Verdes, pero que están basados en procesos de innovación o desarrollos tecnológicos que permiten agregar valor al producto y que incorporan acciones orientadas a la mejora ambiental del producto o servicio en todas las etapas de su ciclo de vida, desde su concepción hasta su tratamiento como residuo o introducción al ciclo productivo.
Mercados de carbono	Regulado		Está regido por el Protocolo de Kyoto, bajo la Convención de las Naciones Unidas para el Cambio Climático (CMNUCC). Es el mercado en el que las organizaciones y las entidades gubernamentales comercializan créditos de reducción de emisiones, teniendo en cuenta sus compromisos con los objetivos del Protocolo de Kioto.
	Voluntario		No está regulado por el Protocolo de Kyoto. La participación en los Mercados Voluntarios se caracteriza por ser opcional y no basada en regulaciones. Mercado donde los individuos, organizaciones o gobiernos pueden comprar créditos de carbono para compensar su huella de carbono, dentro de un marco voluntario.

Fuente: MADS, Plan Nacional de Negocios Verdes, 2015



Como emprendimientos socioeconómicos, los negocios verdes presentan importantes desafíos, no solo en cuanto a la producción de sus bienes y servicios, sino también en cuanto a su distribución y comercialización. En el plano regional, el sector de biocomercio se convierte en la principal estrategia para el desarrollo territorial, especialmente en tres de sus clasificaciones: Productos maderables, no maderables y turismo de naturaleza.

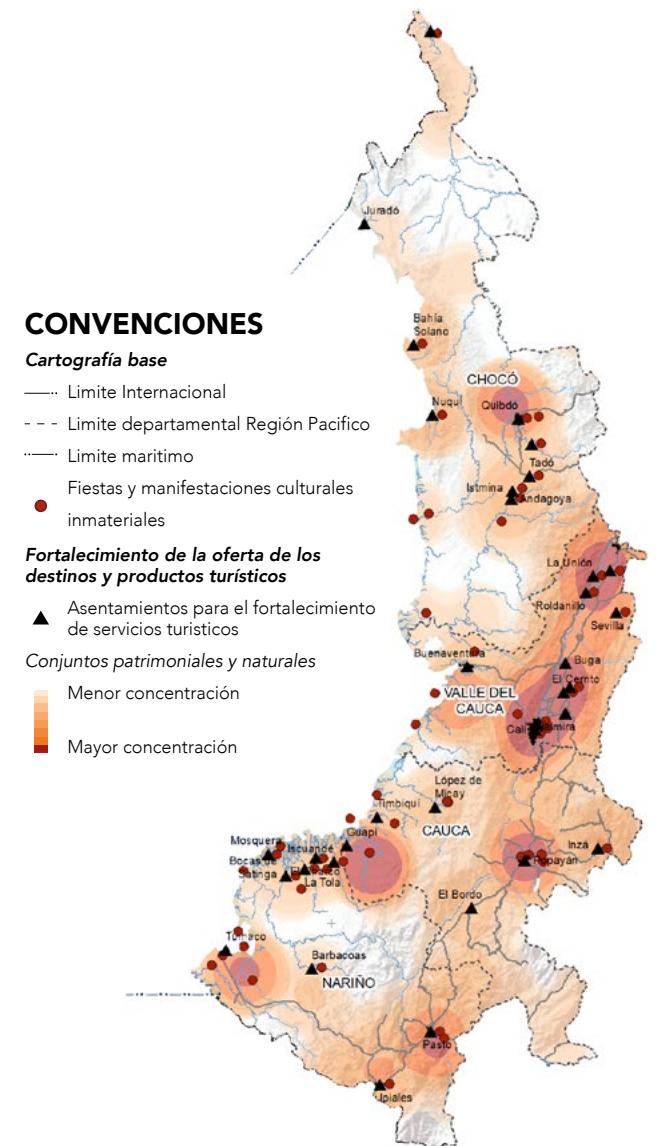
En materia de recursos maderables y no maderables, en el año 2000 se decretó el Plan Nacional de Desarrollo Forestal como una política de largo plazo para este sector que, entre otros objetivos, buscaba “generar bienes y servicios forestales competitivos que fortalezcan el sector forestal y la economía nacional.” (p.13), y en el que se precisó un programa de desarrollo de cadenas forestales productivas. Este plan estuvo acompañado de una estrategia para su consolidación, formulada un año después mediante el documento CONPES 3125; a lo cual le siguieron el diseño de políticas, planes de acción y lineamientos orientados a estimular la reforestación comercial y las plantaciones comerciales en Colombia.

Aún con un marco político y estratégico definido y actualizado, en 2018 la primera Misión de Crecimiento Verde liderada por el DNP identificó que persisten macrobarreras a nivel país para impulsar el desarrollo forestal tales como: Problemas de acceso a tierras, presencia de conflicto y actividades ilegales, discontinuidad de políticas y acción pública y deficiente infraestructura; igualmente, barreras propias del sector como la falta de visión integral, débil implementación de las estrategias, baja articulación con otras políticas y vacíos en la información.

Las estadísticas de flujos económicos del bosque, estimadas por el DANE, revelan que al 2017 la oferta total de productos del bosque fue de 8.988.423 toneladas, de las cuales, el 99,6% corresponden a Productos Forestales Maderables PFM y el 0,4% restante a Productos Forestales No Maderables PFNM. Pese a presentar una disminución en volumen del 6,5% con respecto al año inmediatamente anterior, el valor de la oferta total se incrementó un 2,8%, alcanzado los \$2.264.519 millones para el 2017.

De otro modo, producto de la riqueza natural y la biodiversidad, el Pacífico colombiano cuenta con las condiciones necesarias para el desarrollo del turismo como un sector estratégico para la generación de ingresos lícitos en la región. Por lo tanto, el ecoturismo, el turismo de aventura y de naturaleza constituyen una oportunidad económica para los municipios, especialmente los del litoral que, a través de un acompañamiento integral y el desarrollo de inversiones en servicios públicos de primera necesidad, pueden potenciar sus activos territoriales como principales insumos para el proceso de transformación económica regional.

**Mapa 31**  
Oferta de destinos y producto turísticos en la Región Pacífico



Fuente: RAP Pacífico, 2020

## Clústeres y Apuestas Productivas

Las Iniciativas Clúster son el resultado de esfuerzos estratégicos para mejorar la productividad y competitividad de un sector, con el fin de estimular el desarrollo económico local. Al 2018, la región Pacífico, contaba con tan sólo el 7,0% de las 286 iniciativas clúster/apuestas productivas registradas por la Red Clúster de Colombia, aunque ninguna en el Departamento del Chocó.

**Tabla 15**  
Clústeres y apuestas productivas de la Región Pacífico a 2018

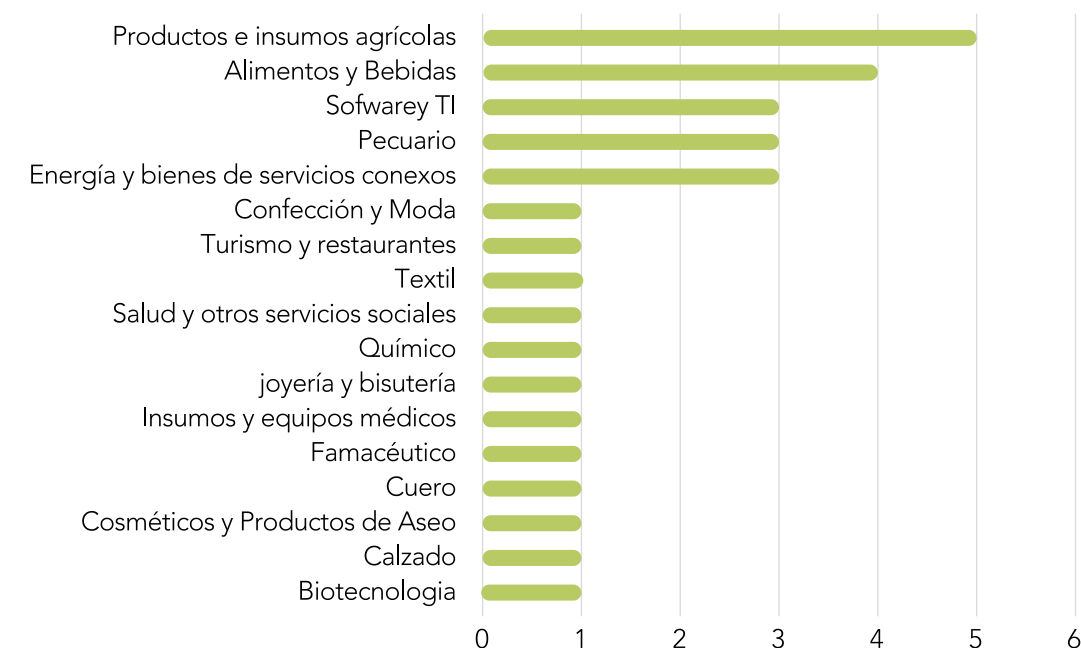
Año de Creación	Clúster / Apuesta Productiva	Departamentos	Entidad que lidera	Empresas participantes
2012	PacifiTIC	Valle del Cauca	Corporación PacifiTIC	90
	Iniciativa Café Plus	Nariño	Café de Occidente	0
2013	CONFIQUE	Cauca	Cámara de Comercio del Cauca	1
	Clúster de Fruta Fresca del Valle del Cauca	Valle del Cauca	Cámaras de comercio del Valle del Cauca: Buenaventura, Buga, Cali, Cartago, Palmira, Tuluá, Sevilla y ASOCAMARAS	0
	Corporación clúster CreaTIC	Cauca	Corporación clúster CreaTIC	20
	Iniciativa Lactis	Nariño	Cámara de Comercio de Ipiales y Cadena Láctea	0
	Clúster de energía eléctrica del sur occidente colombiano	Valle del Cauca / Cauca / Antioquia / Risaralda	Universidad del Valle	27
2014	Excelencia Clínica	Valle del Cauca	Cámara de Comercio de Cali	416
	Macrosnacks	Valle del Cauca	Cámara de Comercio de Cali	161
	Bioenergía	Valle del Cauca / Cauca	Cámara de Comercio de Cali	15
	Belleza y Cuidado Personal	Valle del Cauca	Cámara de Comercio de Cali	120
	Tursicauca	Cauca	Cámara de Comercio del Cauca	0
2016	Sistema Moda	Valle del Cauca	Cámara de Comercio de Cali	1275
2016	Proteína Blanca	Valle del Cauca	Cámara de Comercio de Cali	124
2018	Hábitat urbano	Valle del Cauca	Cámara de Comercio	1805

Fuente: RAP Pacífico (2020), con base en Cámara de Comercio de Cali y Red Clúster Colombia (s.f.).

Según información de la Cámara de Comercio de Cali (2019), uno de los clústeres más destacados del Valle del Cauca y que sobresale por su perfil exportador es el de Belleza y Cuidado Personal, conformado por 115 empresas distribuidas en 8 segmentos de negocio<sup>14</sup> que se dedican a la producción de cosméticos y artículos para el cuidado personal, empaques, químicos, ingredientes naturales, y canales de distribución. Los principales destinos de exportación de este clúster fueron Ecuador, Perú y México, sumando en el primer semestre de 2019 USD \$82,4 millones, y registrando un crecimiento de 6,4% frente al mismo periodo de 2018.

Llama la atención la diversificación de sectores económicos involucrados en los clústeres de la región (ver Gráfica 18), siendo la elaboración de productos e insumos agrícolas y el sector de alimentos y bebidas los más recurrentes.

**Gráfica 18**  
Sectores económicos de las Iniciativas Clúster de la región Pacífico. 2018



Fuente: RAP Pacífico (2020), con base en Red Clúster Colombia.

<sup>14</sup> En el Valle del Cauca, se encuentran identificados 40 empresas productoras de bienes finales, 4 en ingredientes naturales, 10 empresas de insumos químicos, 46 empresas de empaques y gráficos especializados para estos productos, 7 empresas de ingeniería y equipos, además, 5 centros fitness & wellness, 29 centros de tratamiento, y 14 empresas de retail.

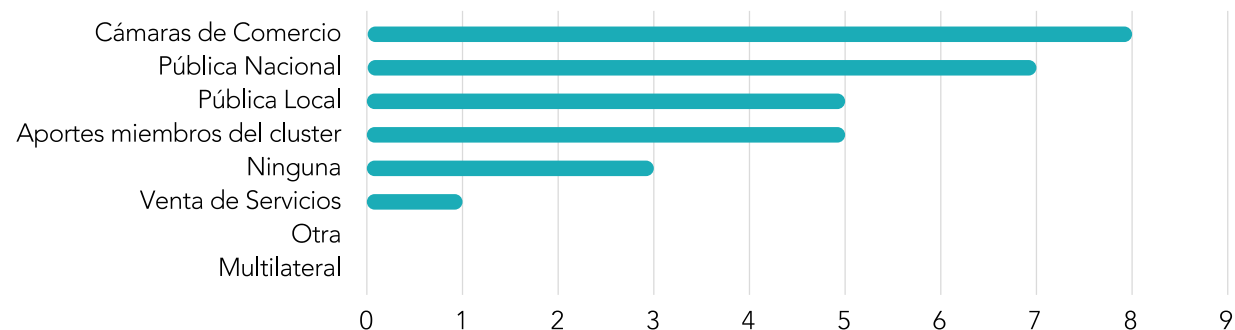
En la mesa regional participativa realizada en el marco del PER del Pacífico (RAP Pacífico, 2019a) en Pasto, se presentó una nueva visión de este escenario y se propuso pasar del enfoque de cadenas productivas de transformación (producción y comercialización), al enfoque de sistemas productivos agroalimentarios, pensando en un desarrollo rural justo que integre los saberes de la agricultura de pequeña escala, con sostenibilidad y resiliencia.

Cabe destacar que esta confluencia de esfuerzos apunta en su gran mayoría a consolidar una Agenda Regional de Ciencia, Tecnología e Innovación CTel que favorezca la innovación, sofisticación y diversificación en casi todos los clústeres. Sobre este aspecto, los participantes de las mesas regionales consideran que los modelos productivos de la región no avanzan al carecer de dinámicas nuevas que estén articuladas a las territorialidades y los contextos culturales de los habitantes, por lo que consideran muy importante enfatizar en el componente de desarrollo de CTel.<sup>15</sup>

Internamente, se evidencia un esfuerzo importante del sector privado para consolidar los clústeres y apuestas productivas del territorio, en el que se destaca el rol de liderazgo de las Cámaras de Comercio, las cuales se consolidan como articuladores naturales de estas aglomeraciones, así como los principales gestores de fuentes de financiación, al aportar un porcentaje de recursos económicos para más de la mitad de los clústeres como se evidencia en la siguiente gráfica.

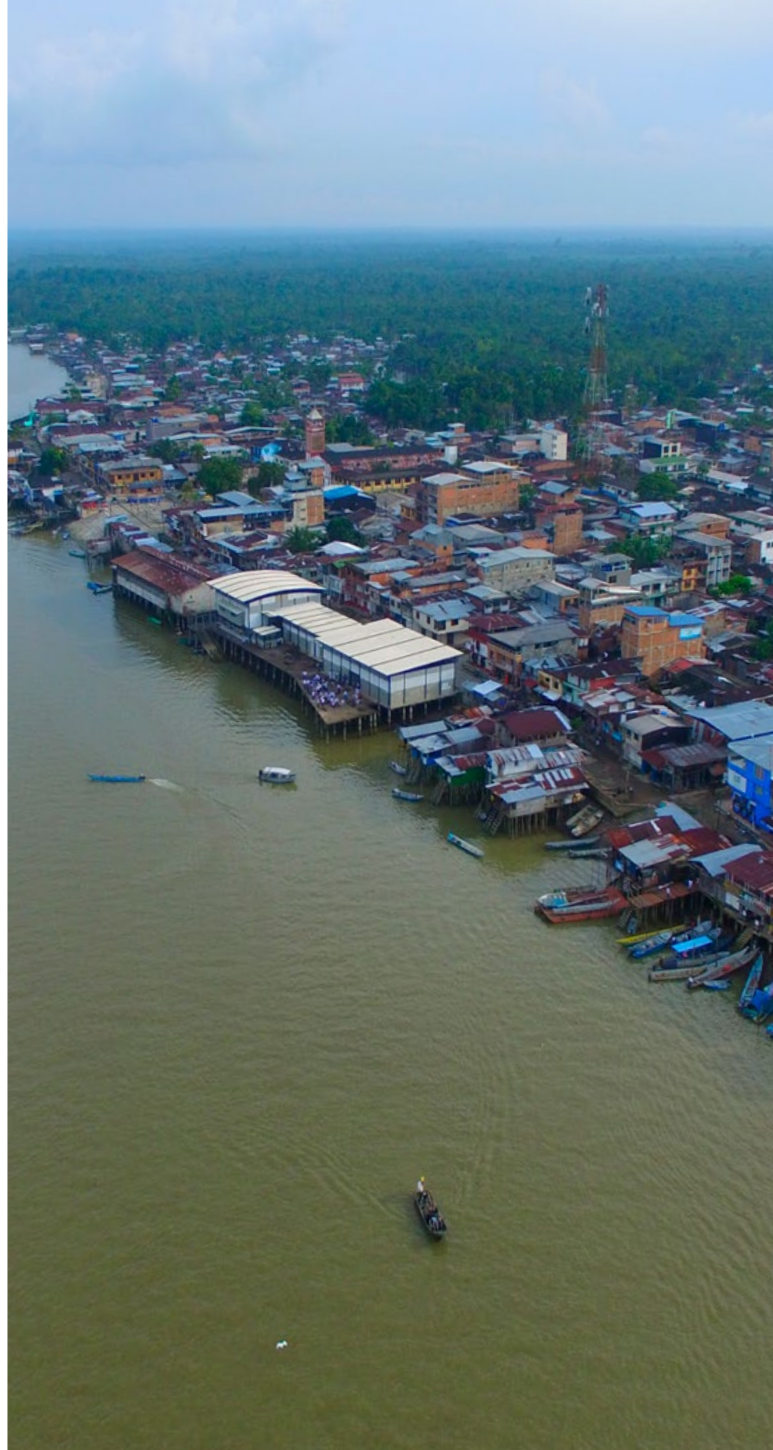
**Gráfica 19**

Fuentes de financiación de las Iniciativas Clúster y apuestas productivas de la región Pacífico. 2018.



Fuente: RAP Pacífico (2020), con base en Red Clúster Colombia.

<sup>15</sup> Esta percepción fue reforzada tanto en la mesa regional participativa de Tumaco, haciendo énfasis en priorizar el desarrollo tecnológico y la innovación en la transformación industrial, como en la mesa regional participativa de Cali, ya que se expuso que la región tiene un rezago en el uso de nuevas tecnologías para la transformación de la materia prima, por lo que la agregación de valor a un determinado producto, debe hacerse a partir de soluciones innovadoras y de diversificación de las ofertas de servicios.



## CONSOLIDACIÓN DE UN SISTEMA LOGÍSTICO ARTICULADO INTERNAMENTE Y EN RELACIÓN CON LOS DEPARTAMENTOS VECINOS

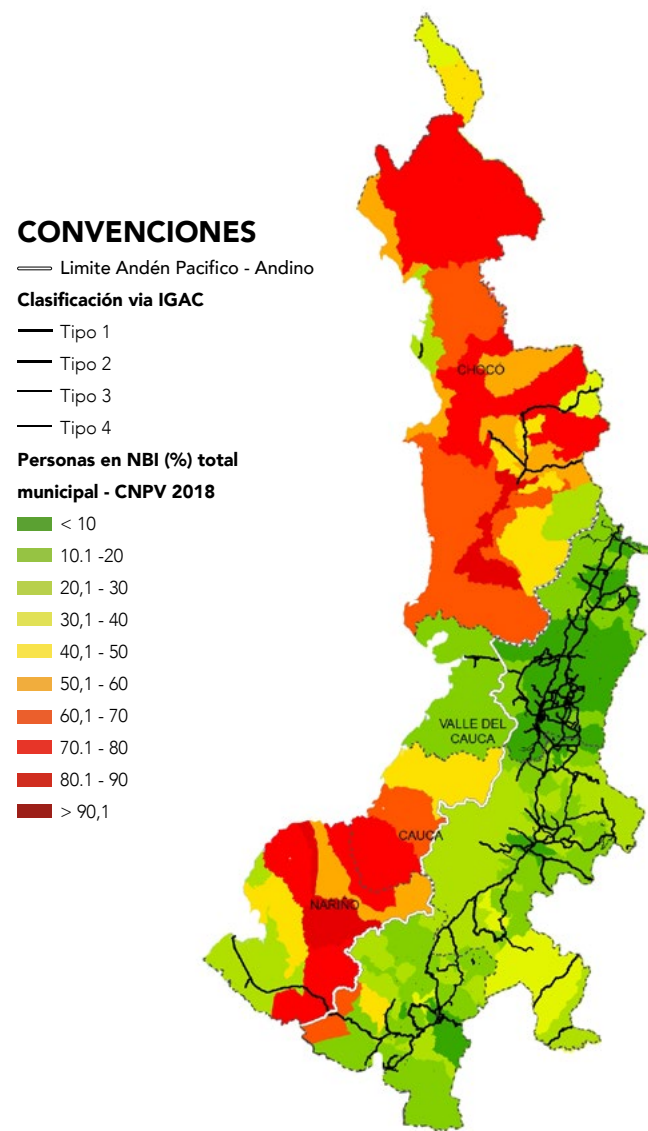
Si bien existen avances en materia de infraestructura vial – especialmente en los corredores de la vía Panamericana y en los tramos viales que comunican al país con el Puerto de Buenaventura, persiste un importante rezago en dotación y calidad de la infraestructura a nivel intrarregional que incide en el aumento de las brechas socioeconómicas en los territorios, especialmente en los municipios ubicados en el litoral. Esta situación deriva en una desconexión que impide desarrollar y aprovechar el potencial económico, social y productivo de las zonas rurales, motivada especialmente por las precarias condiciones y el bajo nivel de aprovechamiento de los muelles, puertos, aeropuertos y las zonas fronterizas con las cuales limita la región Pacífico.

### Infraestructura Vial

Internamente, se observa una alta densidad del sistema vial principal en el Pacífico andino, especialmente en el entorno inmediato de la ciudad de Cali y una baja densidad de infraestructuras en el Departamento del Chocó y el litoral Pacífico en general. Existe un acceso entre la Costa y la sierra en el departamento de Nariño (vía Pasto – Tumaco) y uno en el Valle del Cauca, que une a Buenaventura con el centro del país.



**Mapa 32**  
Vías principales vs. índice de NBI

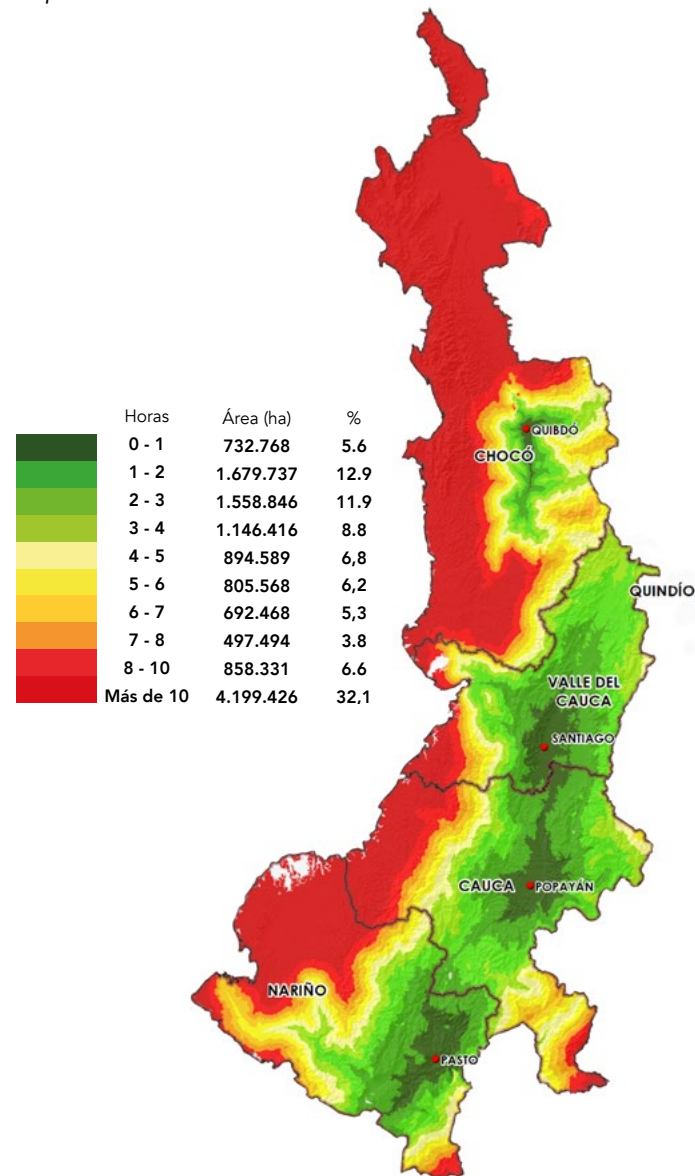


Esta realidad configura una serie de retos y dificultades para la región. De un lado, existe un vínculo directo entre los niveles de pobreza, ruralidad, aislamiento geográfico y densidad de infraestructura vial (especialmente de vías terciarias) que favorecen el auge y consolidación de actividades ilícitas y economías informales. Por el otro, la ausencia de vías implica la imposibilidad de integrar los mercados de insumos (tales como materias primas y mano de obra) con mercados de bienes intermedios y finales, impidiendo la consolidación de un mercado regional.

Las excesivas distancias transitadas inciden directamente en los costos de transporte, según el tipo que se utilice, la selección de los mercados destino, los volúmenes de carga, los bajos niveles de productividad, el dinamismo de las actividades agropecuarias, turísticas y culturales y, en consecuencia, en los niveles de ingresos per cápita en los territorios que integran la región.

Fuente: RAP Pacífico (2020), con base en INVIAS (2017), DANE (2018), IGAC (2019)

**Mapa 33**  
Tiempos de desplazamiento con destino a las capitales departamentales

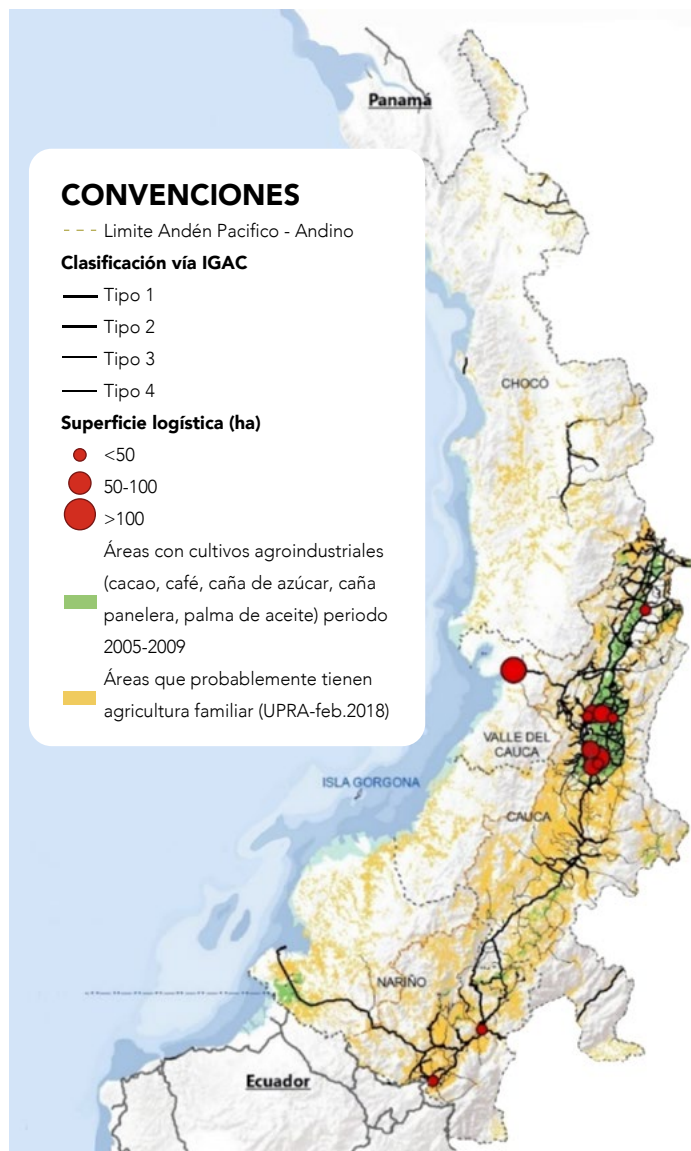


En la parte andina, los pequeños centros poblados son accesibles con muchas restricciones en la movilidad. La mayoría de las redes de vías terciarias consisten en caminos de herradura y afirmados, sostenidos por las mismas comunidades quienes hacen mantenimientos artesanales. En el litoral la situación es aún más crítica, las pocas vías que existen se utilizan para unir al casco urbano con centros poblados de menor tamaño (corregimientos o veredas), construidas en su gran mayoría por iniciativa propia de la comunidad y sin ningún tipo de recurso para su mantenimiento, ampliación y/o mejora.

Del mismo modo, se observa que las áreas densamente pobladas y con mejores niveles de conectividad exponen menores niveles de pobreza monetaria, multidimensional e informalidad laboral. Lo anterior se explica en el hecho que es en las ciudades y aglomeraciones urbanas donde se concentran las principales actividades económicas y los servicios públicos (educación y salud) de mayor nivel de especialización y complejidad, como se observa en el siguiente mapa.

Fuente: UPRA, 2018

**Mapa 34**  
Sistema vial y zonas productivas de la región Pacífico



Fuente: RAP Pacífico (2020), con base en INVIAS 2017; IGAC 2019, ONL (2019), IDEAM (2012), UPRA (2018)

En los encuentros territoriales realizados, se resaltó la importancia de vincular los proyectos de conectividad vial en función de las actividades agropecuarias, la seguridad alimentaria, las conexiones de consumo, la salud y la movilidad de personas. Asimismo, se hace indispensable la desconcentración de la red vial de la región y la construcción de vías alternas con departamentos vecinos que favorezcan el tránsito de personas y carga, ampliando las oportunidades productivas y sociales de la región y de los municipios vecinos a la RAP.

En la actualidad existe una alta dependencia con la vía Panamericana, que no es doble calzada y requiere de un trabajo de ampliación y de mejoramiento de su trazado vial. El modelo vial de la región es jerarquizado en donde las vías prioritarias están distribuidas en sentido norte sur, dejando la conectividad este-oeste con poca eficiencia, restando competitividad dentro del proceso económico nacional.

### Infraestructura Fluvial y Marítima

En relación a la movilidad fluvial y marítima prevalece un modelo de transporte precario e informal, con usuarios que deben pasar por viajes prolongados, costosos, inseguros e incómodos, y con muchas dificultades de integración con otros modos, como se observa en el mapa 35.

**Mapa 35**  
Movilidad fluvial y marítima de pasajeros, abastecimiento y mercancías en el Pacífico



Fuente: RAP Pacífico (2020), con base en GVC-USB (2016), Olgoonik (2018)

La infraestructura para el transporte fluvial es insuficiente, deficiente y desarticulada de la red vial terciaria local y regional. La mayoría de los estudios realizados son fragmentados por departamentos y en los de nivel nacional no se detallan los ríos a una escala que responda a las dinámicas regionales. Adicionalmente, existe una necesidad recurrente para realizar acciones de adecuación y limpieza de esteros que permitan fortalecer la navegabilidad fluvial, disminuir el riesgo de accidentalidad en el transporte de carga y pasajeros y mejorar la accesibilidad a los municipios.

En muchos casos los municipios no cuentan con muelles sino con saltaderos, estructuras en mal estado u obsoletas que no son cómodas ni seguras y no cumplen con la normatividad. Se necesitan obras como muros de contención, dragados, puertos, muelles y embarcaderos para mejorar la navegación y el comercio entre las redes de cabotaje.

Adicionalmente, se requiere fortalecer los sistemas de medición y la generación de cartografía, llevar a cabo estudios como los que adelanta la Dirección General Marítima (DIMAR), en la construcción de la hidrografía de los ríos para establecer el potencial de navegabilidad, las interconexiones, las batimetrías, las tasas de sedimentación, el régimen de inundación, entre otros elementos.

Para mejorar el transporte fluvial se hace necesaria la recuperación de corredores fluviales estratégicos en los cuatro (4) departamentos tales como:

- En el Departamento del Chocó, es necesaria la recuperación de los ríos San Juan y Baudó, y el fortalecimiento de los puertos de cabotaje en Riosucio, Beté, Bojayá, Docordó, Andagoya, el litoral del San Juan, Bellavista, Curbaradó, Istmina, Tadó, Condoto, Docordó, Nóvita y Quibdó.
- En el Departamento del Cauca, se debe mejorar la navegabilidad por esteros o navegabilidad de cabotaje en el litoral caucano. En Guapi hay un muelle que presenta fallas técnicas. Timbiquí y López tienen necesidad de un espacio reservado para que lleguen los barcos, un muelle/puerto. Se debe establecer un sistema de transporte periódico para intercambiar productos entre Guapi y López (por ejemplo, una ruta Guapi-Timbiquí de lunes a sábado alrededor de mediodía).
- En el Departamento de Nariño, Tumaco es el epicentro para conectar con los otros municipios y necesita una terminal intermodal. Los ejes fluviales más importantes de Nariño son los ríos Mataje, Mira, Chagüí, Mejicano, Rosario, pero también son los esteros. Como ya se mencionó, la movilidad fluvial en esta zona depende, principalmente del régimen de la marea, en especial para los municipios costeros, para los que se requieren mejoras en componentes tecnológicos como motores fuera de borda, con opciones menos costosas (los actuales consumen 1 galón/hora) para estas localidades que cuentan con indicadores de pobreza elevados.

- En el Valle del Cauca, los ríos bonaverenses de Yurumanguí y Cajambre no tienen ruta de transporte constante en lancha, dejando a los usuarios supeditados a horarios difíciles de coordinar y dependiendo de las mareas (solamente hay marea alta 6h al día). Estas complicaciones hacen que las comunidades distantes permanezcan más aisladas ante el abastecimiento y el transporte oportuno ante emergencias. Por su parte, el río Naya, con 64 veredas en el costado Valle y 56 veredas en el costado Cauca, es el único que tiene continuidad, con entrada los miércoles y salida los días sábado.

En relación al desarrollo de la infraestructura marítima y portuaria existe una necesidad impostergable para ampliar la oferta de los servicios marítimos y portuarios de Colombia sobre el océano Pacífico, como se expone a continuación.

### Mapa 36

Puertos de carga actuales y proyectados



Fuente: RAP Pacífico, 2020

### Puerto de Buenaventura.

El Puerto de Buenaventura es equidistante entre Vancouver y Valparaíso. En la actualidad mueve más del 60% del comercio del país y es uno de los puertos más cercanos al lejano oriente. Su ubicación estratégica, dada su proximidad con las principales rutas de comercio internacional, permitirá un aumento progresivo del transporte de mercancías, catalogándose no solo como puerto concentrador de carga sino a su vez como punto de transbordo (DNP, 2006)

Sin embargo, en cuanto a su operación se identifican varias situaciones que no favorecen su eficiencia, las cuales deben ser tratadas de manera integral para potenciar su rol como escenario de desarrollo.

- Presenta restricciones en el canal de acceso dado que la profundidad actual del puerto (12.5 m) no permite que accedan en cualquier momento del día cierta tipología de buques grandes para los cuales sí están preparadas las terminales.
- Solo se cuenta con una vía tanto para el acceso como para la salida, lo cual genera cuellos de botella entre las diferentes sociedades portuarias
- Las relaciones puerto-ciudad en Buenaventura están completamente segregadas, lo que no permite una verdadera integración entre las operaciones del puerto, la planificación de la ciudad y las condiciones sociales de sus habitantes.
- El sistema férreo no está en operación y no han iniciado intervenciones de mejoramiento y expansión del trazado.

- Las conexiones terrestres de conectividad del puerto no están concluidas. La doble calzada no se ha terminado, aunque de acuerdo al INVIAS (2019), en el año 2021 se concluirá el mantenimiento y rehabilitación de 7 km de pavimento flexible y 4 km de pavimento rígido sobre la avenida Simón Bolívar, la construcción del puente peatonal de 30 m de longitud en el sector La Palera, y la construcción de andenes y obras de drenaje. En el sector de Loboguerrero se prevé la construcción de la segunda calzada, del puente 6 izquierdo y puente 21 derecho, obras de estabilización de taludes, muros. En cuanto a la implementación de plan de manejo socioambiental, se incluye la afectación de 12.000 m<sup>2</sup> de 112 predios, de los cuales hay pendiente acuerdos por cumplir.
- El volumen de carga de importaciones ha sido tres veces mayor al de las exportaciones durante la última década, lo que ha significado un desbalance en la operación de los vehículos de carga en la zona portuaria.
- La apertura del puerto de Posorja (Guayaquil/ Ecuador) afecta la acogida del puerto de Buenaventura en el mercado internacional, perdiendo operadores que prefieren arribar a Guayaquil y entrar a Colombia por carretera. En tal sentido, sugieren un dragado de mínimo 20 m, ofreciendo servicios rápidos, flexibles y seguros (RAP Pacífico, 2019a).
- La carga que llega al puerto de Buenaventura debería ganar un valor agregado, la carga llega a Buenaventura y sale directo a sus destinos, no se trabaja por dar un valor agregado como operaciones de consolidación, operaciones logísticas, empaquetamiento, etc. Se requiere de Zonas de Actividades Logísticas (ZAL)

adosadas al puerto que no operen de manera independiente entre sí, sino que se conecten de manera más eficiente con el objetivo de agilizar las operaciones y aportar un mayor valor agregado al movimiento general de las cargas (RAP Pacífico, 2019a).

- En relación a movimientos de pasajeros, la zona portuaria de Buenaventura no cuenta con terminales de cruceros ni un muelle de carga y cabotaje subregional, teniendo en cuenta que, a través de la Sociedad Portuaria Terminales Marítimos del Pacífico, existe una gran afluencia de pasajeros que se desplazan mediante lanchas turísticas.

### Puerto de Tumaco.

En cuanto a la operación del puerto de Tumaco, se tienen varias situaciones que no favorecen su óptimo desarrollo.

- La zona portuaria de Tumaco presenta restricciones significativas en el canal de acceso dado que la profundidad es reducida (6,5 metros) lo cual limita el calado y, por ende, el tamaño de las embarcaciones que acceden por el mismo.
- El canal de acceso tiene una limitación de calado por mareas bajas. Los grandes buques no pueden acceder a la bahía, lo que hace que su movimiento de carga sea mínimo respecto a los demás puertos.
- El puerto se encuentra ubicado en zonas de amenaza por Tsunami.

- Su sistema portuario cuenta con 29 muelles, la mayoría no legalizados, 21 de los cuales son pesqueros, tres generales, uno turístico, un amarradero y tres para la venta de combustibles. El 51,7% de los muelles están contruidos en madera y el resto en concreto (CCCP, 2003). Están localizados en forma desordenada y no planificada a lo largo de la Calle del Comercio, son utilizados para el transporte de carga, pasajeros y turistas en pequeñas escalas a los lugares más apartados de la región Pacífico donde no se cuenta con infraestructura vial adecuada para el acceso terrestre.
- El transporte marítimo y fluvial aprovechando la hidrografía existente no brinda las condiciones adecuadas para esta práctica; los usuarios están expuestos a peligros e incomodidades al momento de abordar, desaboardar y transportarse dentro del mar, esteros y ríos, además de no contar con los servicios adecuados de un terminal.
- Ausencia de estudios para la identificación de la vocación portuaria en Tumaco y para identificar las intervenciones necesarias.
- Hay poca conectividad marítima por redes de cabotaje hacia el norte de la costa Pacífica debido a la gran actividad de oleaje (RAP Pacífico, 2019a).
- A pesar de la capacidad del puerto, es su hinterland el que falla, pues está en una región que no le produce la suficiente carga, razón por la cual el puerto lucha mucho con construir una línea comercial.

- Se deben tener en cuenta las rutas de compensación, es decir, la carga que entra al puerto debe ser equivalente a la de salida, para que sea financieramente viable. Se requiere avanzar en estudios y establecer la vocación, los 'roles' de negocios, los volúmenes de tráfico, entre otros. Se precisa desarrollar el puerto industrial, pesquero, artesanal, y turístico, y generar un parque empresarial para dar valor agregado a los productos locales, así como una zona franca.

### Puerto de Tribugá.

Según el estudio elaborado por la firma Consorcio Hidroestudios – TAMS (1992), corroborado por el estudio de Incoflan-Parsons, el puerto de Tribugá está planteado como un terminal portuario de aguas profundas, ya que en el canal de acceso y la dársena se podrían alcanzar profundidades de 15 m y con dragado hasta 20 m. Esta profundidad habilitaría a Tribugá como puerto de transferencia para buques portacontenedores Handysize, Panamax y Capesize hasta de 40 pies de calado, eslora de 228 m y más de 100.000 dwt (toneladas de peso muerto) para el caso de los Capesize.

Además, la ensenada es muy protegida, tiene aguas tranquilas que facilitan las maniobras de los buques y no necesita dragado porque en ella no desembocan ríos que la sedimenten. Por su parte, la dársena de maniobra y fondeo sería de 320 hectáreas. Adicionalmente, la zona tiene condiciones apropiadas para el desarrollo urbano pues dispone de una llanura de 2.800 hectáreas para la construcción de una ciudad de más de 500.000 habitantes. El río Nuquí proveería de agua al puerto y a la nueva ciudad, así como la línea de interconexión eléctrica, que pasa a unos 80 km, tiene la capacidad de servicio de energía para esta región.

Como complemento de lo anterior, durante las mesas regionales participativas (RAP Pacífico, 2019a) se reconoció la importancia de esta infraestructura, complementaria a la vía al mar. El puerto puede traer beneficios para la región, pero deben preverse desde fases muy tempranas los posibles impactos negativos y sus soluciones; debe plantearse un proyecto alineado a las lógicas del territorio; debe hacerse un trabajo previo de preparación de las comunidades en emprendimiento e innovación, de tal forma que el puerto tenga una amplia participación e involucre capital humano chocoano y beneficie directamente el territorio.

Sin embargo, el proyecto cuenta con una importante oposición social y política para su ejecución. Durante años, de la mano de Codechocó, organizaciones independientes, la Alcaldía y algunos consejos comunitarios trabajaron para declarar el territorio Distrito Regional de Manejo Integrado (DRMI), una figura de protección ambiental que, a diferencia de un Parque Natural, permite tener zonas a las que se da un uso sostenible, que en este caso serían para la pesca artesanal, el corte y uso de los manglares y el ecoturismo.

## Aeródromos y Aeropuertos

La conectividad aérea está mediada por un grupo de aeropuertos en los cuatro departamentos entre los cuales, el aeropuerto Alfonso Bonilla Aragón de Palmira cuenta con la mayor cantidad de destinos.

**Tabla 16**  
Principales aeropuertos de la región Pacífico

Localización	Nombre	Carácter	Número destinos	Aerolíneas
Palmira	Alfonso Bonilla Aragón	Internacional	25	American, Spirit, Avianca, Interjet, Wingo, Copa, Jetsmart, Tame, LATAM, Avior, Albatros, Plus Ultra, Viva Air, Wingo, Satena, Easy Fly, Tac
Buenaventura	Gerardo Tovar López	Regional	3	Aexpa, Satena
Pasto	Antonio Nariño	Nacional	2	Avianca, Easy Fly
Tumaco	La Florida	Nacional	2	Avianca, Satena
Ipiales	San Luis	Regional	3	Satena
Popayán	Guillermo León Valencia	Nacional	1	Avianca, Easy Fly
Timbiquí	Timbiquí	Regional	3	Tac
Quibdó	El Carano	Nacional	4	Easy Fly, Satena

Localización	Nombre	Carácter	Número destinos	Aerolíneas
Bahía Solano	José Celestino Mutis	Regional	1	Satena
Condoto	Mandinga	Regional	1	Satena
Nuquí	Reyes Murillo	Regional	1	Aexpa, Satena, Searca
Bajo Baudó	Aeropuerto de Pizarro	Regional	1	Aexpa

Fuente: RAP Pacífico (2020), con base en Flightradar24

El análisis de los datos de vuelos diarios promedio entre las diferentes cabeceras urbanas de la región, permite concluir que la interacción entre municipios medianos y pequeños es casi nula. Desde las capitales de los departamentos se ve una mayor interacción con Medellín y Bogotá, superando la interacción con Cali. Solamente existen conexiones internacionales en el aeropuerto de Cali.

Existen también pistas para fumigación y pistas privadas, algunas no controladas (de estos últimos pueden existir aquellos con torre de control pero que no están en funcionamiento). Sin embargo, en las mesas de formulación del PER, se manifestó que las infraestructuras de aterrizaje son deficientes en los principales centros turísticos, los edificios de atención están obsoletos y en algunos casos no existe torre de control.

Además, se formuló una serie de iniciativas orientadas a la vinculación de la infraestructura aeroportuaria conforme a las apuestas de desarrollo del territorio, a saber:

- Se requieren más pistas de aterrizaje para carga de productos perecederos, principalmente del sur del departamento del Cauca.
- Los aeropuertos del litoral chocoano y, en general, de todos los municipios de pequeño orden están en condiciones de precariedad y de muy baja seguridad, poniendo en riesgo constante a los usuarios, razón por la cual se debe formular un proyecto orientado a mejorar la infraestructura como base de la propuesta turística regional.
- Existe un gran potencial del Aeropuerto de Cartago, en términos de una vocación de carga de productos agrícolas, dado que está enclavado en una región con altos niveles de producción agrícola y sirve la salida de productos perecederos (Por ejemplo, los municipios de Buga y Guacarí

abastecen de plátano al Atlántico), posicionándose dentro de los tres nodos logísticos (Zarzal, Tuluá, Cartago). Este aeropuerto tiene, además, conexión con Nuquí y Bahía Solano (Grupo San Germán - Vuelos Chárter - lunes y viernes).

- En Buenaventura, hace 16 años se tiene proyectada una ampliación de la pista, que no solamente convendría a la movilidad de pasajeros, sino también a la movilidad de carga, conectándolo con Cali, Neiva, Armenia, entre otros. La extensión de la pista permitiría recibir aviones A320 y no solo conectar los ATR 42 de hélice de Satena que, además, no ofrece precios competitivos.

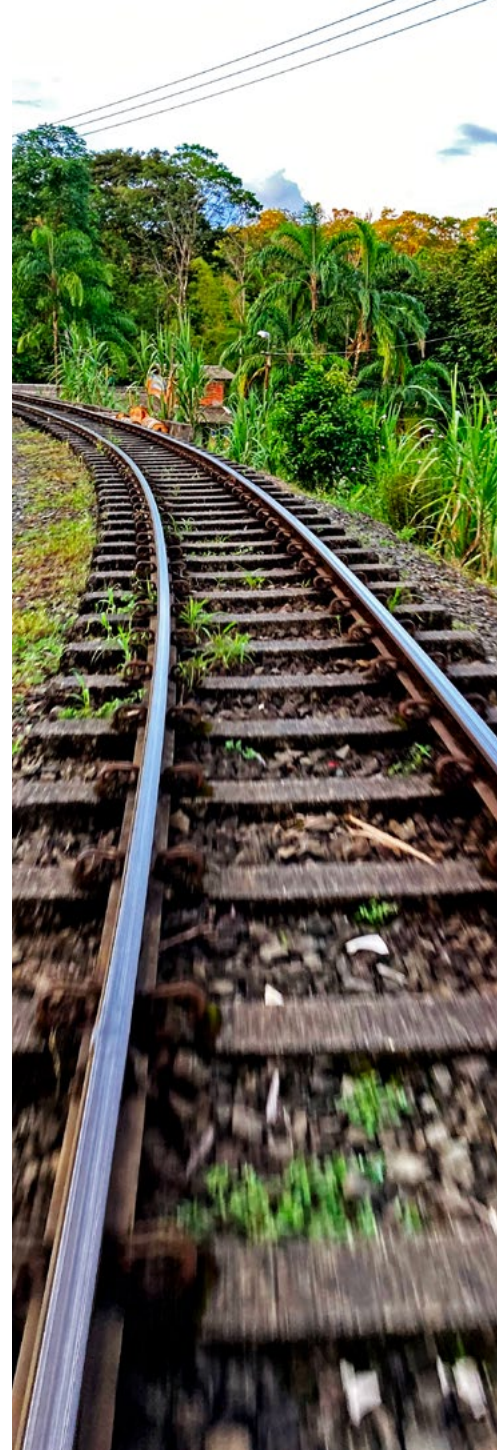
### Sistema Ferroviario Regional

La región cuenta con una red férrea de 341 km desde Buenaventura hasta La Tebaida (498 Km en su extensión hasta La Felisa) encargada fundamentalmente de atender las dinámicas productivas y comerciales puntuales a sectores productivos específicos, no obstante, se encuentra desarticulada de la red nacional.

La infraestructura presenta problemas de articulación en grandes segmentos de su longitud por la falta de mantenimiento, rehabilitación y mejoramiento, en particular para los tramos inactivos. En las mesas regionales se planteó como prioridad la necesidad de reactivar el sistema férreo como modo de transporte para disminuir los costos de movilidad de mercancías y productos y la dependencia del modo carretero. La Red Férrea del Pacífico tiene el potencial de canalizar gran parte de la carga movilizada por el puerto de Buenaventura y de conectar los departamentos de Caldas, Quindío, Risaralda y Valle del Cauca (DNP, 2020)

Adicionalmente, desde los cuatro departamentos se reconoce la importancia de realizar los estudios y diseños para analizar la viabilidad técnica y financiera de la ampliación del modelo ferroviario en la región. En particular, la Asociación de Municipios del Norte del Cauca sostiene que la vía férrea de Popayán con el resto del País es pertinente porque incluiría la extensión del tren del Valle del Cauca con la zona industrial del norte del Cauca, donde se espera fortalecer el desarrollo de un puerto seco.

El proyecto férreo hasta Popayán requeriría solucionar problemas de pendiente en los tramos de Piendamó y Alto de las Estrellas, así como la reubicación de los asentamientos construidos en torno al corredor.



**Mapa 37**  
Red férrea de la Región Pacífico



Fuente: RAP Pacífico (2020) con base en GVC-USB (2016)

La conectividad ferroviaria podría realizarse desde Nariño hasta Chocó con el objetivo de integrar los territorios y disminuir costos en tipos específicos de carga e incluso, construir una línea férrea Atlántico- Pacífico, desde el municipio de Acandí, pasando por Unguía, Riosucio, Juradó, Bahía Solano y Nuquí. Esta Propuesta requiere de estudios de viabilidad técnica, económica y ambiental.

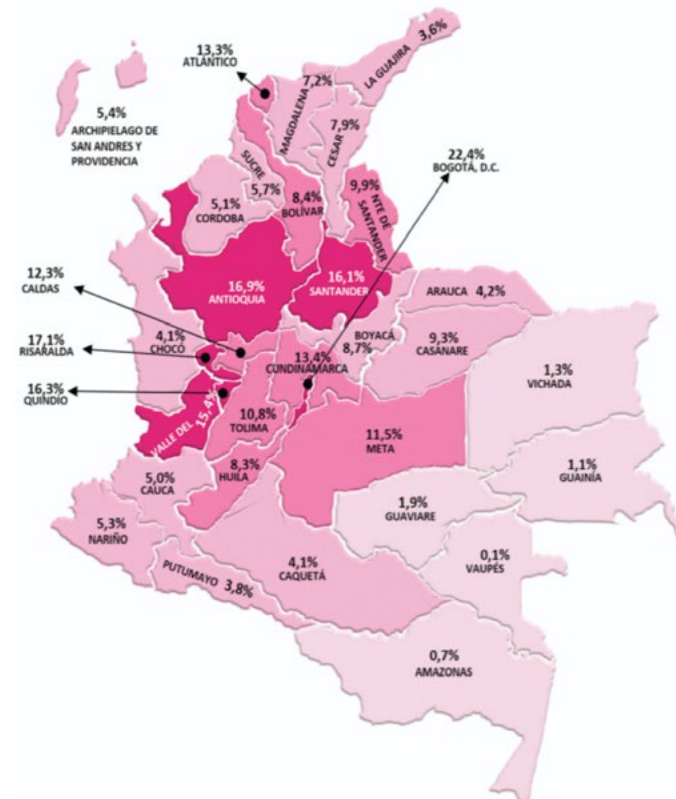
En el Valle del Cauca se discute alrededor de revivir el transporte férreo con un nuevo trazado, menos sinuoso y más directo de Buenaventura al centro del departamento desde Loboguerrero a Buga (evitando la entrada de material rodante de carga a la zona urbana de Cali); el trazado actual es muy tortuoso y no es competitivo, trayendo riesgos para la carga.

Finalmente, las debilidades del sistema logístico y multimodal de la región han sido determinantes para que la región no logre aprovechar su posición geoestratégica y las oportunidades globales que esto representa.

## CONECTIVIDAD DIGITAL PARA LA INTEGRACIÓN REGIONAL

Si bien el acceso a internet constituye uno de los desafíos principales de la región, fue con la llegada de la Pandemia cuando se hizo urgente la necesidad de crear nuevas infraestructuras que permitieran continuar la vida, especialmente en aquellos aspectos relacionados con la educación escolar, el acceso a servicios de salud y el sostenimiento del empleo.

**Mapa 38**  
Índice de penetración de internet fijo por departamento (suscriptores/100 habitantes)



Fuente: Plan nacional de conectividad rural, MINTIC (2020)

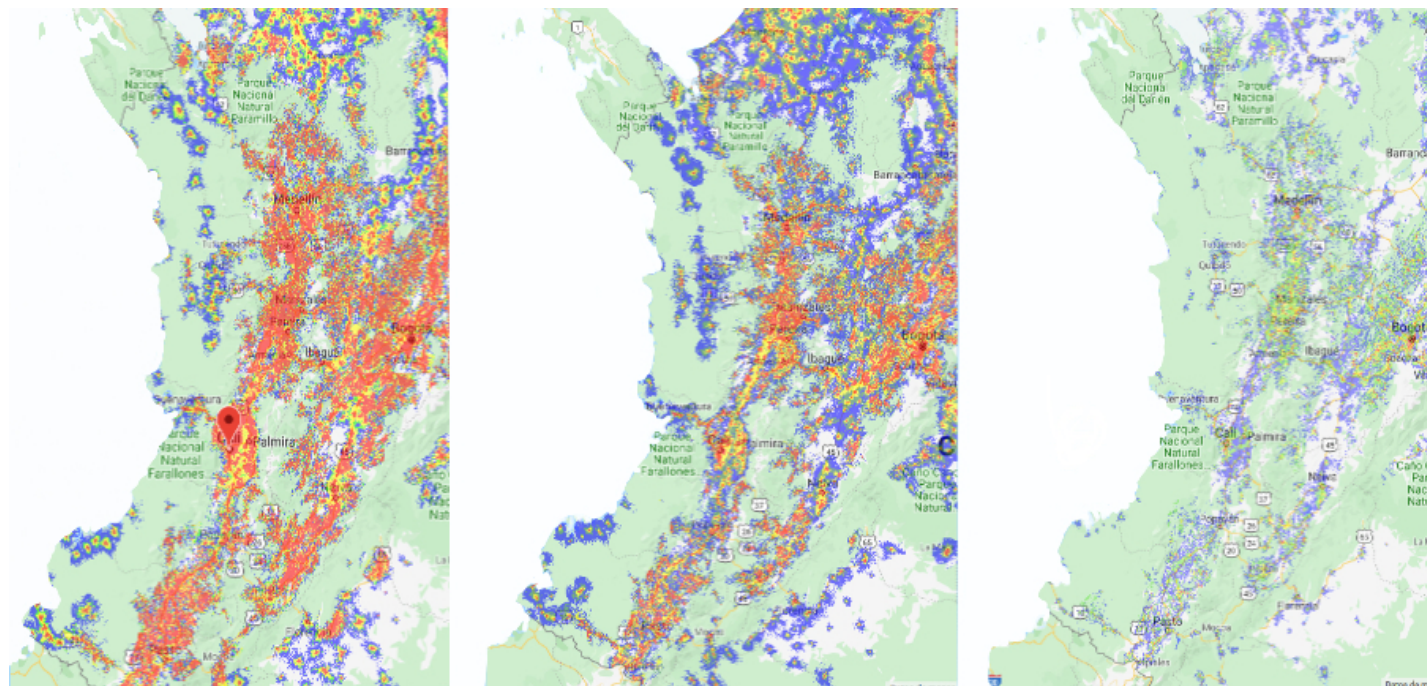
A pesar de los avances registrados en las cabeceras urbanas de la zona andina de la región Pacífico, en las zonas rurales, especialmente en la zona del litoral, la brecha digital aumentó rápidamente. En términos generales, se pueden identificar tres tipos de brechas en el mundo digital:

- La brecha de acceso, directamente asociada con el análisis de quienes tienen la posibilidad de tener o no acceso a internet. En esta tipología entran en juego otra serie de variables asociadas con la ubicación geográfica (inexistencia de infraestructura) así como factores socioeconómicos de las personas.
- La brecha de uso, concentrada en quienes tienen materialmente acceso a los servicios, pero no son usuarios. En este punto sobresalen la falta de competencias digitales que impiden el manejo de la tecnología.
- La brecha de calidad de uso, asociada con el bajo conocimiento de los usuarios para hacer un buen uso de la red y obtener de la información de calidad disponible el mayor provecho.

Este tipo de brechas son características en los territorios y en los usuarios potenciales de los cuatro departamentos. Sin embargo, la primera brecha o brecha de acceso, es el principal desafío en las zonas rurales y el litoral Pacífico colombiano. En efecto, el sistema de telecomunicaciones en la región Pacífico se caracteriza por su baja cobertura y deficiencia de la calidad en conectividad. En el gráfico a continuación, que muestra las coberturas 2G, 3G y 4G para el caso del operador Claro Colombia, permite constatar cómo la conectividad en la región se centra en los principales centros poblados y ciudades, y la de última tecnología (4G) sólo en las ciudades principales.



**Mapa 39**  
Cobertura de servicios 2G, 3G y 4G del operador Claro



Fuente: Claro Colombia (2020)

**2G**

- -30a -80dBm (Con Cobertura)
- -81a -90dBm (Con Cobertura)
- -91a -93dBm (Con Cobertura)
- -93a -105dBm (Sin Cobertura)
- <-105 (Sin Cobertura)

**3G**

- -30a -80dBm (Con Cobertura)
- -81a -90dBm (Con Cobertura)
- -91a -93dBm (Con Cobertura)
- -93a -105dBm (Sin Cobertura)
- <-105 (Sin Cobertura)

**4G**

- -30a -80dBm (Con Cobertura)
- -81a -90dBm (Con Cobertura)
- -91a -93dBm (Con Cobertura)
- -93a -105dBm (Sin Cobertura)
- <-105 (Sin Cobertura)

En cuanto a la instalación de los puntos Vive Digital, se constata que para la región Pacífico estos no se han distribuido equitativamente con relación a la población y a las necesidades de conectividad, contándose, por ejemplo, solamente 4 puntos para la población de Chocó (Claro, 2020).

**Tabla 17**  
Puntos Vive Digital en la región Pacífico

	Puntos Vive Digital	Población (hab)	Personas por punto	Porcentaje de puntos a nivel nacional	Porcentaje de población
Chocó	4	515.145	128,786	0,40%	1,00%
Cauca	24	1,415.933	58,997	2,70%	2,80%
Nariño	53	1,809,116	34,134	5,90%	3,60%
Valle del Cauca	91	4,756,113	52,265	10,20%	9,50%
Total, Nacional	893	49,834,240	55,805		

Fuente: RAP Pacífico (2020) , con base en Claro Colombia (2020)

Internamente, las brechas digitales en el acceso, uso y calidad del uso tienen efectos sobre las condiciones de calidad de vida de las personas y comunidades. En la práctica, constituyen una forma de pobreza y exclusión política y social, al privar a un importante porcentaje de población, especialmente rural, del acceso a servicios de primera necesidad como la educación y la salud, así como a información actualizada que permita mejorar los procesos de toma de decisión individual, familiar y comunitaria, reforzando así su vulnerabilidad.

Lo anterior motivó la priorización de la reducción de la Brecha Digital en el Objetivo de Desarrollo Sostenible 9, toda vez que su persistencia impacta directamente en:

- El aislamiento social, político y territorial de las comunidades rurales y urbanas residentes en sectores vulnerables.
- Barreras en el acceso a la educación, la generación y apropiación de nuevo conocimiento.
- El incremento de las diferencias sociales, técnica y capacidades laborales.
- La toma de decisiones públicas informadas.



## FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES INSTITUCIONALES PARA LA GESTIÓN PÚBLICA EFICAZ Y LA RECUPERACIÓN DE LA CONFIANZA EN LAS ENTIDADES PÚBLICAS

En relación con el Índice de Gobierno Abierto IGA, la región presenta situaciones diferentes: Nariño, que en 2017 ocupó el 4° puesto de 32 a nivel país por sus fortalezas en términos de organización, exposición y diálogo de la información; Valle del Cauca y Cauca con los puestos 12 y 18 respectivamente y Chocó con mayores dificultades en el acceso a información de la población, ocupó el puesto 26 de 32 en Colombia (Observatorio de Transparencia y Anticorrupción, s.f.).

Si esto se analiza de manera articulada con el Índice de Transparencia de Entidades Públicas (ITEP), que señala que esta región presenta un comportamiento crítico en relación con las medidas de control y sanción (56,5/100) y visibilidad de la gestión (69,4/100), se puede entender el escenario de desconfianza generalizado en la región. Este desempeño es tanto un reflejo como un factor de riesgo de corrupción (Transparencia por Colombia, 2020).

En la medición del entorno de desarrollo, que permite entender las variables incidentes en la capacidad institucional para dar respuesta a demandas sociales, en 2017 (DNP, 2017a) el 45% de los municipios de la región se encontraban en un estado de desarrollo temprano, teniendo los casos más críticos en Chocó y Cauca con el 60% de sus municipios en este nivel, seguido de Nariño con el 55%. Se resalta que la mayoría de estos municipios se localizan en el andén Pacífico.



Aun cuando una amplia proporción de municipios se sitúan en un estado de desarrollo intermedio (52% del total regional), el 49% de estos (26% del total regional) tienden a situarse en un entorno temprano de desarrollo. En la región Pacífico, se considera que solo 5 municipios poseen un entorno robusto de desarrollo, que corresponde al 3% del total de municipios de la región, ubicados en el Pacífico andino.

Los resultados de la evaluación de Medición de Desempeño Municipal, por su parte, permiten dar cuenta de una amplia debilidad en materia de gestión y resultados sectoriales en la prestación de servicios públicos, educación y seguridad en los municipios de la región, la cual se evidencia en un 45% de desempeño a nivel medio bajo-bajo, con mayor relevancia en los municipios de Chocó, en donde asciende al 74% de sus municipios, y Cauca en donde asciende al 58%. De forma contrastante, en el Valle del Cauca el 55% de los municipios presenta un desempeño alto, y solo el 7% de estos presenta un desempeño bajo (DNP, 2017a).

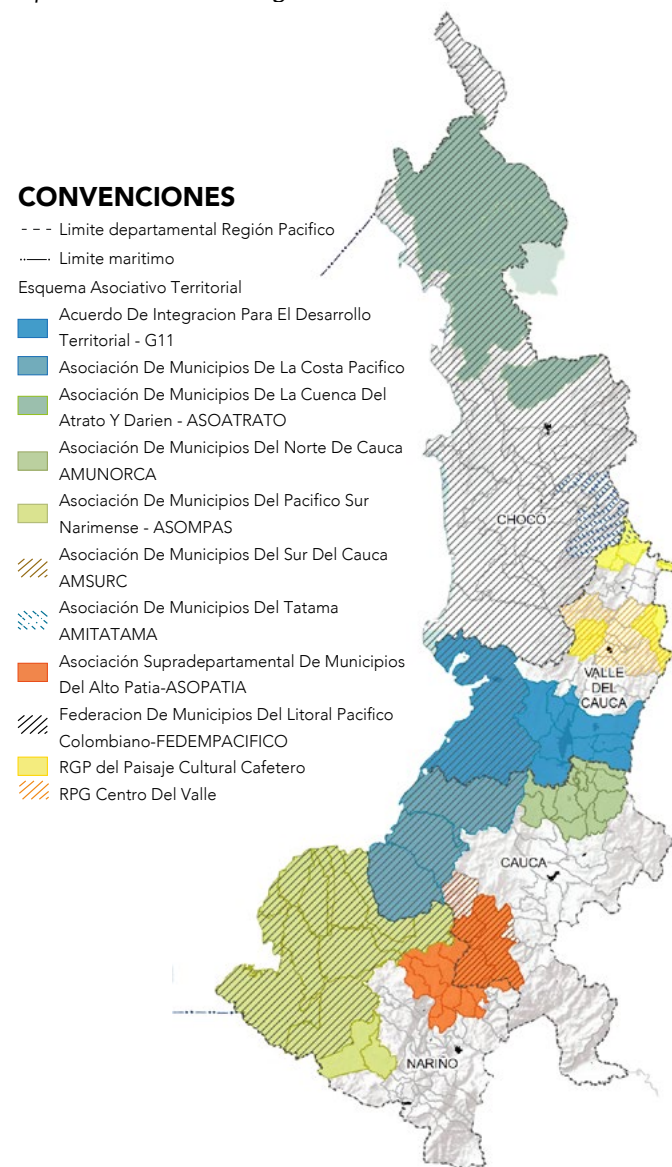
Por otro lado, las mediciones del Indicador de Desempeño Fiscal realizadas por el DNP en el 2017, en las cuales se evalúan las condiciones de autofinanciación de gastos de funcionamiento, respaldo a la deuda, dependencia de transferencias, generación de recursos y capacidad de ahorro y magnitud de las inversiones de las ET, muestran que el 13% de los municipios de la región Pacífico (24) se encuentran en un rango de riesgo fiscal, existiendo una mayor debilidad identificada en el departamento de Chocó, en donde el 40% (12/30) de la totalidad de sus municipios se encuentran en esta situación fiscal, así como Nariño con el 13% en la misma situación.

A su vez, se identifica una alta debilidad en el 65% (115) de los municipios de la región al situarse en un nivel de vulnerabilidad, con una mayor connotación de este fenómeno en los departamentos de Nariño, en donde el 80% (51/64) de los municipios se encuentra en este rango, seguido de Cauca con el 71% de sus municipios (30/42) en esta situación (DNP, 2017b).

El panorama anterior, se hace más preocupante si se tiene en cuenta el desempeño regional en el Modelo Integrado de Planeación y Gestión MIPG, que en 2018 ubicaba a los departamentos del Cauca, Chocó y Nariño por debajo de la media nacional de 57,7 debido a la desarticulación en sus procesos (DAFP, 2018). Esta situación tiene su contraparte en las dificultades que enfrentan las organizaciones sociales, que no sólo son las que pueden ejercer un control social sobre el desempeño de lo público, sino que también pueden ser aliadas en la implementación de proyectos regionales.

En primera instancia, están los Esquemas Asociativos Territoriales. La región cuenta con una RAP constituida y 92 municipios/distritos integrados a algún esquema subregional. Sin embargo, en la actualidad estas asociaciones expresan dificultades de orden operativo, técnico y político para poder hacer efectiva una real activación institucional de procesos subregionales.

**Mapa 40**  
Esquemas Asociativos Región Pacífico



Fuente: Cartografía base IGAC 2018. Esquemas Asociativos DNP 2019

Además, esta problemática se asocia a las limitadas fuentes de financiamiento, la dotación de un cuerpo técnico e insumos para operar, así como de limitadas orientaciones técnicas, carentes estrategias de planeación desarrolladas y vacíos jurídicos; la débil interlocución con autoridades departamentales para el apoyo a la asociatividad municipal y para compartir una visión regional desde estas instancias.

En cuanto a las organizaciones étnicas, de conformidad con la Dirección de Asuntos para las Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras del Ministerio del Interior, la región Pacífico cuenta con 447 organizaciones afro, de las cuales 275 se encuentran suspendidas, lo que corresponde al 61%. Del restante 39%, 133 (77%) son del Departamento del Valle del Cauca, 18 (11%) de Chocó, 16 (9%) del Cauca y 5 (3%) de Nariño.

Como organizaciones de segundo nivel indígenas, el mismo Ministerio tiene registros del Consejo Regional Indígena del Cauca CRIC, y de la Organización Nacional Indígena de Colombia, que cuenta con representantes en esta región. De las organizaciones campesinas y otras organizaciones sociales no se tiene un registro o un sistema de información que centralice y documente su existencia.

En general, en los escenarios participativos generados en el marco de la construcción del PER, se exponen por parte de las organizaciones dificultades relacionadas con las debilidades para formular y gestionar proyectos y la falta de recursos que les permita mantenerse y ser sostenibles. Esto, en parte, se hace evidente en la proporción de organizaciones afro que registran suspendidas en la base de datos del Ministerio. Adicional a esto, las comunidades afro e indígenas exponen dificultades en la articulación de sus planes propios (planes de vida, de etnodesarrollo), con los planes de desarrollo, así como en el seguimiento en la ejecución de sus proyectos.



## FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES INSTITUCIONALES 10

- Debilidad en la formulación estructuración de proyectos
- Bajos niveles en la ejecución de recursos
- Esquemas asociativos débiles técnica y operativamente
- Baja capacidad de generar recursos propios

## CONECTIVIDAD DIGITAL PARA LA INTEGRACIÓN REGIONAL 9

- Bajos niveles de cobertura y acceso a internet
- Restricción en el acceso al conocimiento
- Analfabetismo, deserción escolar y baja cobertura educativa

## CONSOLIDACIÓN DE UN SISTEMA LOGÍSTICO ARTICULADO 8

- Bajos niveles de cobertura y acceso a internet
- Restricción en el acceso al conocimiento
- Analfabetismo, deserción escolar y baja cobertura educativa

## FORTALECIMIENTO DE LA COMPETITIVIDAD REGIONAL 7

- Bajos niveles de cobertura y acceso a internet
- Restricción en el acceso al conocimiento
- Analfabetismo, deserción escolar y baja cobertura educativa

## ZONIFICACIÓN Y ORDENAMIENTO DE LAS ZONAS DE RESERVA FORESTAL 6

- Bajos niveles de cobertura y acceso a internet
- Restricción en el acceso al conocimiento
- Analfabetismo, deserción escolar y baja cobertura educativa



## 1 CONSTRUCCIÓN DE PAZ

### Enclave productivo de coca

Se fumigó con glifosato un total de **557.689 hectáreas**, 195.588 has más de las reportadas para el mismo periodo.

Se asperjaron un total de 5.799.966 litros de glifosato.  
**Inversión en glifosato superior a 25 billones de pesos**

### Desplazamiento

- **1.784.126 personas víctimas** de desplazamiento
- Deterioro del proyecto político y la autonomía territorial
- Destrucción del tejido social
- Empobrecimiento del campo
- Presión armada sobre los líderes sociales y comunitarios.
- La ruptura del tejido social y deterioro en las condiciones de vida.

## 2 DEFENSA DE LA BIODIVERSIDAD

- Chocó Biogeográfico y la región del Macizo colombiano
- Avanzar en declaratorias de áreas protegidas
- Definición de estrategias de conservación integrales
- Factores de presión a la biodiversidad como ganadería; la deforestación, la agricultura y la minería

## 3 RECONOCIMIENTO Y RESPETO DE COSMOVISIONES

- Desconocimiento de las formas de vida, los procesos organizativos y las visiones de futuro
- Ausencia de espacios de interlocución
- Divergencias en torno al modelo de desarrollo implementado
- Conflictos sociales de larga duración (límites)

## 4 REDUCCIÓN DE LA POBREZA MULTIDIMENSIONAL Y LAS BRECHAS TERRITORIALES

### Educación.

- Analfabetismo, deserción escolar e informalidad laboral.
- Persiste una desconexión entre el sistema educativo y el mercado laboral regional.
- Mayores brechas en el mundo rural.
- Brechas del capital humano

### Salud

- Ausencia de infraestructura suficiente
- Problemas de conectividad física y virtual
- Condiciones difíciles de transporte en el territorio
- Deficiencias de servicios de salud especializados
- Los tiempos de desplazamiento superan las 10 horas, a excepción de Tumaco (5h de Pasto) y Buenaventura (2h de Cali).

## 5 ADAPTACIÓN Y MITIGACIÓN FRENTE AL CAMBIO CLIMÁTICO

- Ampliación de la frontera agrícola, Incremento y expansión de los cultivos ilícitos
- Minería ilegal
- Extracción de madera,
- Contaminación de los recursos hídricos, Pérdida de la biodiversidad
- Eventos climáticos extremos tales como sequías, inundaciones, lluvias torrenciales, heladas, etc.
- Pérdida gradual de productividad de los cultivos,
- Reducción del ecosistema de bosques y de la disponibilidad de agua,
- Intensificación de la degradación de los suelos, e
- Incremento la presión sobre las zonas ecológicas más frágiles – manglares y selvas tropicales

# ESCENARIOS DE DESARROLLO A 2041





Disponer de una estrategia de desarrollo regional de largo plazo es un elemento diferenciador que permite posicionar al Pacífico colombiano en torno a sus oportunidades y ventajas competitivas. Al mismo tiempo, constituye una tarea compleja que exige generar consensos por parte de los actores territoriales para hacer realidad los proyectos e iniciativas priorizadas, situación que implica el fortalecimiento de las capacidades de gestión de los gobiernos locales y departamentales, así como la consolidación de modelos de gobernanza pertinentes que permitan implementar la hoja de ruta trazada.

Bajo esta óptica, se requiere de la vinculación activa del sector privado, la academia, los organismos multilaterales, las agencias de cooperación y las comunidades como aliados estratégicos de las iniciativas. Resulta económicamente inviable y socialmente insostenible que el sector público por sí solo responda por todas las iniciativas y proyectos priorizados, razón por la cual la participación y el intercambio de buenas prácticas, capacidades, tecnologías y recursos son indispensables.

Al mismo tiempo, estos consensos deben definir no solo la visión de desarrollo deseado sino vislumbrar las posibilidades y el alcance que se quiere lograr a través de la implementación del PER. Esta realidad nos permite plantear tres (3) escenarios tendenciales conforme a la realidad de la región y las prioridades establecidas por los actores y grupos interés del territorio, como se exponen a continuación:

## ESCENARIO A. PACÍFICO, REGIÓN REIVINDICATIVA Y DEPENDIENTE

Este escenario refleja la situación actual de la región Pacífico. La apuesta de desarrollo se concentra en la gestión de recursos para la financiación de proyectos concertados en el pasado y que representan deudas históricas del Estado con la región. A su vez, centra la capacidad de relacionamiento institucional en torno a proyectos de carácter departamental, para atender problemas coyunturales, especialmente en aquellos sectores vinculados con la gestión del riesgo, la atención humanitaria, subsidios agropecuarios e incentivos para el desarrollo de emprendimientos.

Las características generales de este escenario son:

**Tabla 18**

*Características Generales escenario A. Pacífico, región reivindicativa y dependiente*

HECHOS REGIONALES	CARACTERÍSTICAS
<b>Reconstrucción del tejido social y fortalecimiento de las identidades territoriales.</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>o Incremento de la inseguridad y de la presencia de cultivos ilícitos.</li> <li>o Aumento de la violencia contra líderes sociales</li> <li>o Retrasos en la implementación de los procesos de reparación individual y colectiva.</li> <li>o Ausencia de una estrategia integral de seguridad y acceso a la justicia.</li> </ul>
<b>Reorientación económica, integración productiva y competitividad regional conforme a la vocación de los territorios</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>o Su modelo económico es eminentemente extractivista y depende directamente de las vocaciones tradicionales, es poco competitivo y en algunas aglomeraciones urbanas se genera valor agregado. Impera un modelo centro periferia que concentra la producción y la riqueza.</li> <li>o Con bajos niveles en la implementación de la Ciencia, Tecnología e Innovación para la transformación de los sectores productivos. Bajos niveles de agregación de valor y de innovación.</li> <li>o Amplias brechas en los niveles de conectividad digital.</li> <li>o Deficiente infraestructura física, social y productiva que limitan las interacciones y el intercambio de productos al interior de la región y con el resto del país.</li> </ul>

**HECHOS REGIONALES****CARACTERÍSTICAS**

<b>Resiliencia climática, protección, restauración y uso sostenible de la Biodiversidad y los servicios ecosistémicos</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>o Una región con altos niveles de deforestación, conflictos en los usos del suelo y contaminación del recurso hídrico.</li> <li>o Aumento en la presión de los ecosistemas estratégicos regionales a razón del incremento de la minería ilegal.</li> </ul>
<b>Fortalecimiento de las capacidades técnicas y administrativas de las entidades territoriales, esquemas asociativos y organizaciones étnico-comunitarias.</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>o Municipios con baja capacidad institucional y entornos de desarrollo temprano, apartados y desconectados de los mercados y los servicios de primera necesidad, con participación muy pequeña en el PIB nacional y con economías poco especializadas.</li> <li>o Problemas y rezagos en el ordenamiento territorial y la gestión ambiental.</li> <li>o Débiles relacionales con los países fronterizos. Ausencia de negocios binacionales y de incentivos para la gestión de inversiones en territorios limítrofes.</li> </ul>
<b>Modernización del sistema logístico y multimodal intra e interregional para mejorar la competitividad del Pacífico a nivel nacional e internacional.</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>o La región expone importantes rezagos de infraestructura vial, fluvial y marítima en cada uno de los departamentos.</li> <li>o Se prioriza la inversión pública en la construcción de grandes infraestructuras.</li> <li>o Persiste el nivel de desconexión y deterioro vial de los departamentos del Pacífico en relación con las regiones vecinas.</li> </ul>
<b>Consolidación de un sistema urbano-regional integrado, inclusivo, seguro y resiliente</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>o Exponen importantes brechas sociales y disparidades en relación con las ciudades capitales y el resto del país. Las tasas de desempleo, informalidad, analfabetismo, el porcentaje de personas por debajo de la línea de pobreza, entre otros, son algunos factores que exponen esta situación.</li> <li>o Deficiente y precaria infraestructura social en salud, educación, agua potable, saneamiento básico y vivienda que aumentan los niveles de vulnerabilidad social.</li> </ul>
<b>Proyectos</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>o Binacional Espriella – Mataje</li> <li>o Doble Calzada Pasto – Popayán</li> <li>o Corredor Vial San Francisco Mocoa.</li> <li>o Puerto de aguas profundas en Tumaco.</li> <li>o Acueductos y alcantarillados en el litoral Pacífico</li> <li>o Plan de educación Rural</li> <li>o Mejoramiento de la red hospitalaria.</li> </ul>

## ESCENARIO B. PACÍFICO, REGIÓN INTEGRADA CON ESTRUCTURAS PRODUCTIVAS Y SISTEMAS DE GESTIÓN FORTALECIDOS

Este escenario parte de la gestión de las deudas históricas, pero no centra su capacidad en ellas. Apuesta por el desarrollo de infraestructuras que favorezcan la conectividad intra e interregional, el desarrollo de una plataforma logística, el cierre de brechas en el acceso a servicios públicos, la disminución de la presión sobre los recursos naturales y la generación de valor agregado en los sectores productivos tradicionales con demanda en el mercado nacional.

Adicionalmente, reconoce en el fortalecimiento de los instrumentos de planificación y gestión territorial una oportunidad para mejorar las relaciones entre las entidades públicas y la ciudadanía, la estructuración de proyectos y la reactivación económica, siendo esta última la base fundamental sobre la cual operan las decisiones políticas de los mandatarios. Las características de este escenario son:

**Tabla 18.**

Características generales Escenario B. Pacífico, Región integrada con estructuras productivas y sistemas de gestión fortalecidos

**HECHOS REGIONALES**

**Reconstrucción del tejido social y fortalecimiento de las identidades territoriales.**

**CARACTERÍSTICAS**

- o Una región con una estrategia de acceso a la justicia y prevención de todas las formas de violencia en funcionamiento.
- o Con una reducción en la presencia de cultivos ilícitos y economías ilegales.
- o Con una reducción significativa en el número de desplazamiento forzados y ataques en contra de los líderes sociales
- o Con el 80% de las ejecuciones de las obras PDET
- o Con la consolidación de estrategias culturales y educativas como epicentro de la reconstrucción del tejido social.
- o Con menores niveles de empleo e informalidad laboral.

### HECHOS REGIONALES

**Reorientación económica, integración productiva y competitividad regional conforme a la vocación de los territorios**

### CARACTERÍSTICAS

- o Fortalecimiento del aparato productivo local, se han reestructurado los sectores productivos tradicionales y se ha vinculado directamente la Ciencia Tecnología e Innovación en los procesos de innovación y sofisticación regional.
- o Se ha logrado promover el desarrollo del sector agroindustrial y fortalecer las asociaciones de productores rurales.
- o Articulación entre el sistema educativo y el aparato productivo regional.
- o Mayor vinculación con los departamentos vecinos. Complementariedad de los sistemas productivos regionales con los departamentos del eje cafetero, Tolima, Huila, Caquetá, Putumayo, Antioquia y Córdoba, así como con el resto del país.
- o Con una plataforma logística en consolidación, en donde se realizan estudios y diseños para la consolidación de un sistema portuario en el Pacífico, con corredores viales que permiten unir los mercados regionales, interdepartamentales y al comercio internacional.
- o Apertura gradual a la atracción de clientes internacionales con intereses en el mercado nacional.

**Resiliencia climática, protección, restauración y uso sostenible de la Biodiversidad y los servicios ecosistémicos**

- o Departamentos con la implementación de acciones de mitigación del riesgo y adaptación al cambio climático
- o Contención de los niveles de deforestación e inicio de procesos de reforestación en zonas críticas.
- o Armonización progresiva entre los usos del suelo, las vocaciones productivas y los ecosistemas estratégicos.
- o Disminución de la presión y los niveles de contaminación del recurso hídrico.
- o Reducción de la minería ilegal y protección integral de los ecosistemas estratégicos.

**Fortalecimiento de las capacidades técnicas y administrativas de las entidades territoriales, esquemas asociativos y organizaciones étnico-comunitarias.**

- o Municipios fortalecidos en su capacidad institucional, con mayores niveles y mejores resultados en el desempeño integral y un mejor manejo en las finanzas públicas y la formulación de proyectos.
- o Conformación de nuevos esquemas asociativos subregionales e interdepartamentales con agendas de desarrollo convergente y un trabajo articulado con la RAP Pacífico para la gestión de recursos y la formulación de proyectos.
- o Consejos Comunitarios y resguardos indígenas con capacidades institucionales fortalecidas para la gestión, estructuración y ejecución de proyectos.

### HECHOS REGIONALES

**Modernización del sistema logístico y multimodal intra e interregional para mejorar la competitividad del Pacífico a nivel nacional e internacional.**

### CARACTERÍSTICAS

- o La región cuenta con mayores niveles de conectividad e integración regional a través de la construcción de infraestructura vial, fluvial y marítima.
- o Se cuenta con estudios y diseños para la construcción de un sistema logístico y multimodal.
- o La región se consolida como la principal plataforma logística del país para aprovechar las ventajas competitividad del mercado definido en la cuenca del Pacífico

**Consolidación de un sistema urbano-regional integrado, inclusivo, seguro y resiliente**

- o Con avances significativos en la prestación de servicios de salud y la vinculación de los niños y niñas al sistema educativo.
- o Con mejores infraestructuras sociales (centros de salud, hospitales, aulas, colegios, viviendas, conexión a internet etc.)
- o Con el reconocimiento y fortalecimiento de los saberes ancestrales como patrimonio del territorio.

**Proyectos propuestos**

- o Fortalecimiento de las cadenas productivas del territorio
- o Modelo de atención integral en Salud con enfoque diferencial.
- o Fortalecimiento en el acceso a recursos con enfoque territorial
- o Modelo propio de prevención y sustitución de cultivos de uso ilícito
- o Fortalecimiento de la red de aeródromos y aeropuertos
- o Acceso a la justicia rural, protección de líderes y defensa de los derechos humanos
- o Plan de ordenamiento regional
- o Modelos de negocios verdes.
- o Investigación científica del Chocó biogeográfico
- o Protección de cuencas y ecosistemas estratégicos.

## ESCENARIO C. PACÍFICO, REGIÓN RESILIENTE, COMPETITIVA Y CON MAYORES NIVELES DE AUTONOMÍA

En este escenario se apuesta por la diversificación y sofisticación del aparato productivo fundamentado en la definición de una estrategia de especialización inteligente, en donde la ciencia, tecnología e innovación, la bioeconomía, la conservación y uso sostenible de la biodiversidad, constituyen un pilar fundamental para este propósito.

Adicionalmente, la región se encuentra integrada en sus relaciones funcionales y productivas con los departamentos vecinos, el país y sus fronteras, con una plataforma logística e intermodal consolidada que potencia la productividad, la generación de valor y las exportaciones desde y hacia el país.

A nivel institucional, el Pacífico cuenta con un sistema de gobernanza moderno y flexible, que permite la gestión y operación de proyectos para todos sus asociados. Asimismo, fortalece los procesos de gestión y planificación territorial de las organizaciones étnico-comunitarias y articula las demandas ciudadanas en torno a propósitos comunes de mediano y largo plazo. Lo anterior ha permitido el fortalecimiento de las finanzas públicas, la eficiencia y eficacia en el gasto público, así como la consolidación de asociaciones público-privadas en entornos seguros y confiables para la inversión.

Las características de este escenario son las siguientes:



**Tabla 19**

Características generales Escenario C. Pacífico, Región resiliente, competitiva y con mayores niveles de autonomía

HECHOS REGIONALES	CARACTERÍSTICAS
<b>Reconstrucción del tejido social y fortalecimiento de las identidades territoriales.</b>	o Con una ampliación de los servicios de educación superior (técnica, tecnológica y universitaria)
	o Reducción en las diversas formas de violencia
	o Con procesos de restitución y reparación integral de las víctimas consolidados.
	o Con un sistema de justicia eficiente, equitativo y eficaz.
<b>Reorientación económica, integración productiva y competitividad regional conforme a la vocación de los territorios</b>	o Con esquemas e instrumentos alternativos para la resolución de conflictos.
	o Con un modelo regional de especialización inteligente complementario, en función de las capacidades de los territorios y la demanda del mercado nacional e internacional.
	o Con sectores productivos con un alto componente de innovación y sofisticación.
	o Con infraestructuras logísticas y multimodales competitivas e integradas con las zonas rurales.
	o Con modelos de asistencia técnica y transferencia de conocimientos integrales y masivos.
	o Con ecosistemas de desarrollo socio empresarial y con estrategia para fortalecer los emprendimientos.
	o Con nuevos modelos de negocio centrados en la económica azul y los negocios verdes.
<b>Resiliencia climática, protección, restauración y uso sostenible de la Biodiversidad y los servicios ecosistémicos</b>	o Con el desarrollo de las industrias culturales y creativa y los emprendimientos como base del desarrollo urbano y rural.
	o Con una estrategia Clúster sólida, diversificada y con altos niveles de desarrollo tecnológico.
	o Región adaptada al cambio climático y con estrategias claras para la gestión integral del riesgo.
<b>Fortalecimiento de las capacidades técnicas y administrativas de las entidades territoriales, esquemas asociativos y organizaciones étnico-comunitarias.</b>	o Con un ordenamiento territorial sostenible en torno a la protección de los recursos naturales.
	o Con grupos de investigación certificados que apuestan por el desarrollo regional.
	o Definido un modelo de articulación multinivel y público-privado, orientado a la gestión y ejecución de proyectos estratégicos para la transformación regional.
	o Avanzando en los procedimientos y mecanismos establecidos para la constitución de la RAP como entidad territorial.
	o Con esquemas asociativos subregionales e interdepartamentales que ejecutan sus agendas de desarrollo propias.
	o Con acciones concretas orientadas al aprovechamiento de sus fronteras, la atracción de inversiones y la gestión de mercados con los países ubicados en la Cuenca del Pacífico.
	o Con un Bloque político Regional consolidado, con una agenda legislativa clara al servicio de la región.
	o Con organizaciones étnico-comunitarias fortalecidas y con modelos de desarrollo propio al interior de sus territorios.



## HECHOS REGIONALES CARACTERÍSTICAS

<b>Modernización del sistema logístico y multimodal intra e interregional para mejorar la competitividad del Pacífico a nivel nacional e internacional.</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>o Con el desarrollo de un sistema logístico y multimodal sofisticado,</li> <li>o Con un sistema de puertos, muelles embarcaderos articulados, que permitan integrar al litoral con el resto del país y fortalecer los canales comerciales de Colombia con el mundo.</li> <li>o Con zonas francas y parques industriales como nodos de desarrollo regional.</li> </ul>
<b>Consolidación de un sistema urbano-regional integrado, inclusivo, seguro y resiliente</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>o Con brechas sociales intra e interregionales por debajo del promedio nacional.</li> <li>o Con una red de infraestructuras sociales (centros de salud, hospitales, aulas, colegios, viviendas, conexión a internet etc.) articuladas y con capacidad de respuesta a las dinámicas del territorio.</li> <li>o Respetuosa y dinamizadora de los saberes ancestrales como base fundamental del territorio.</li> <li>o Con mayores accesos a los sistemas de energía nacional (interconexión o energías alternativas).</li> <li>o Con una red de asentamientos y ciudades articulada.</li> </ul>
<b>Proyectos</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>o Ordenamiento y zonificación de las zonas de reserva forestal en la región.</li> <li>o Reglamentación capítulos ley 70</li> <li>o Implementación del catastro multipropósito en los municipios del Pacífico.</li> <li>o Programa regional de alfabetización rural y bilingüismo.</li> <li>o Fortalecimiento y consolidación de la red clúster regional.</li> <li>o Promoción del desarrollo marítimo y el crecimiento azul.</li> <li>o Plan regional de Bioeconomía.</li> <li>o Plan Maestro Ferroviario.</li> <li>o Red de Astilleros del Pacífico</li> <li>o Estudios de la red de Zonas francas y parques agroindustriales.</li> <li>o Red logística y comercial del Pacífico</li> <li>o Conectividad satelital en zonas rurales.</li> </ul>



# ORIENTACIÓN ESTRATÉGICA PARA LA TRANSFORMACIÓN REGIONAL



La orientación estratégica del Plan se concentra en sentar las bases de la transformación territorial en la región Pacífico, a partir de la implementación de acciones coordinadas e integrales en el corto, mediano y largo plazo con el objetivo de construir una región más equitativa, inclusiva, competitiva y sostenible.

En este sentido y como resultado de las mesas de trabajo realizadas con diversos actores del territorio, se definió una estructura de planeación articulada entre las demandas del territorio con las capacidades institucionales para los próximos 20 años. Esta estructura constituye un avance con respecto a anteriores ejercicios de planificación regional en los cuales, si bien se reconocieron las diferencias intrarregionales como marco de referencia para la formulación de proyectos, la capacidad institucional se centró en la dotación de bienes y servicios públicos en las principales cabeceras del litoral Pacífico, reduciendo su impacto en el fortalecimiento de la integración socioeconómica con la zona andina de la región.

Esta estructura exigió un proceso de construcción participativo, a partir del diálogo con la institucionalidad departamental, subregional y local, las Corporaciones Autónomas Regionales, las Comisiones Regionales de Competitividad, los Consejos Departamentales en Ciencia, Tecnología e Innovación, el sector privado y las organizaciones afro e indígenas, con el fin de construir los fundamentos del Desarrollo Humano Sostenible desde el territorio.

Para el logro de los objetivos y metas planteados en el PER, inicialmente se trazaron seis (6) Hechos Regionales, seis (6) ejes estratégicos, veinte ocho (28) programas y más de ciento noventa (190) proyectos como base fundamental para la transformación regional, como se expone a continuación.



## MARCO ESTRATÉGICO DEL PER

### Hechos Regionales (HR)

La Ley 1962 de 2019 define un Hecho Regional como “un fenómeno territorial que por su naturaleza poblacional y espacial trasciende las escalas de gobierno local y departamental en materias de competencias, inversión, planeación y ejecución de proyectos, requiriendo una atención conjunta para que las acciones que se desarrollen sean eficientes y efectivas, y conduzcan al desarrollo integral de la región”.

Bajo esta óptica, se identificaron seis (6) HR que dan cuenta de los propósitos comunes establecidos por los departamentos que integran la región Pacífico, cuya identificación y priorización busca trazar una ruta de gestión para la materialización del escenario de desarrollo deseado a 2041.

La definición de HR tiene implicaciones determinantes para las RAP, no solo porque delimitan el contorno de los focos de trabajo de las regiones que articulan, sino que también en su eventual proceso de conformación en Región Entidad Territorial RET, serán el referente de definición de acciones y hoja de ruta de dicha conversión. Es decir, los Hechos Regionales guían el presente y futuro de la acción de las regiones.

## Ejes Estratégicos

Permiten operativizar los alcances y orientaciones definidas en los Hechos Regionales, favoreciendo la identificación, formulación y alcance de programas y proyectos. En este sentido, se establecieron seis (6) ejes estratégicos articulados con al menos dos Hechos Regionales como medida establecida para fortalecer los procesos de coordinación y articulación interinstitucional, buscando así superar la visión sectorial tradicional de la planificación en el Pacífico a saber: 1) Identidad cultural y Paz Territorial, Desarrollo socioeconómico, 3) Sostenibilidad ambiental, 4) Gobernanza territorial e integración fronteriza, 5) Infraestructura vial, logística y multimodal y 6) ciudades y asentamientos.

## Programas

Son intervenciones públicas que se concentran en un problema o potencialidad y materializan los objetivos planteados en las políticas públicas, a través de la entrega coordinada de productos conducentes a la generación de un resultado común, razón por la cual se constituye en el eje de estructuración del Presupuesto Orientado a Resultados. En este sentido, se refiere al conjunto de proyectos de inversión y actividades de coordinación, que apuntan a un resultado específico en un sector de acción económica, social, financiera o administrativa a fin de cumplir tanto las metas fijadas por el Gobierno Nacional, Departamental o Municipal para garantizar el cumplimiento de los objetivos definidos en los ejes estratégicos y la Visión regional (DNP, 2018)

## Proyectos

Un proyecto es en sí mismo un proceso de planificación que consiste en la definición de un conjunto de actividades articuladas con el fin de producir determinados bienes o servicios para lograr un objetivo particular, sea este la satisfacción de necesidades, la resolución de problemas o la generación de oportunidades, dentro de los límites de un presupuesto y un periodo de tiempo determinado.

A diferencia de los programas, el proyecto tiene una relación directa con la ejecución y se distingue por su precisión en términos de espacio, tiempo, presupuesto, objetivos a lograr y actores responsables de su ejecución (DNP, 2008). Los proyectos propuestos se definieron bajo dos criterios complementarios.

- o De un lado, los proyectos de alcance regional, cuya ejecución involucra y/o beneficia a dos o más departamentos. En este sentido, se requiere la concurrencia de la inversión pública en torno a iniciativas comunes definidas por parte de las gobernaciones, como sucede con la doble calzada Rumichaca – Cali, Quibdó – Mutatá, etc.
- o Por el otro, partiendo de las disparidades territoriales heredadas, se reconoce también los proyectos departamentales que por su impacto contribuyen en la transformación de las relaciones socioeconómicas, ambientales e institucionales de la región, como es el caso de la vía Popayán – Guapi, Espriella – Mataje o el puerto intermodal de Quibdó.

Con el fin de operativizar la estrategia, internamente se definieron tres tipos de proyectos sobre los cuales se debe construir la estrategia de articulación y gestión territorial, a saber:

- Proyectos transversales. Son aquellos cuya estructuración y ejecución son necesarios para fomentar el crecimiento económico y el desarrollo humano sostenible en el Pacífico Colombiano. Dentro de estos proyectos sobresalen:
  - o Planificación y ordenamiento de las zonas de reserva forestal de la región.
  - o Diseño de un programa integral para la sustitución de cultivos.
  - o Plan de abastecimiento regional.
  - o Constitución del Fondo Regional del Pacífico.
  - o Laboratorios de Paz en territorios no PDET.
- Proyectos estratégicos. Están orientados a cerrar las brechas intrarregionales y mejorar la capacidad económica productiva, social, logística e institucional al interior de la región. En este sentido, su ejecución incidirá directamente en el cumplimiento de los objetivos y metas de las gobernaciones, municipios, Resguardos y Consejos Comunitarios, impactando directamente en las condiciones de vida de las comunidades.
- Proyectos complementarios. Corresponden a aquellas iniciativas formuladas, viabilizadas y

financiadas por lo sectores como agricultura, ambiente, defensa, infraestructura, educación, entre otros. Su ejecución responde al esquema tradicional de inversiones realizadas en el territorio, en donde en distintas oportunidades la desarticulación ha sido una de las mayores restricciones para garantizar el cumplimiento de los objetivos e impactos esperados.

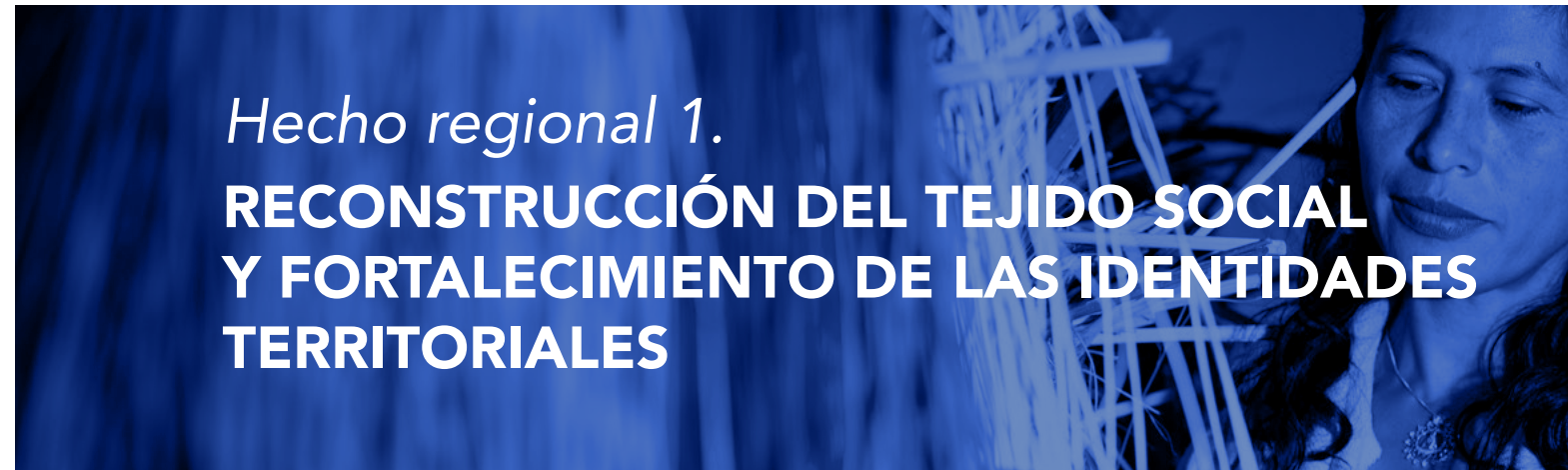
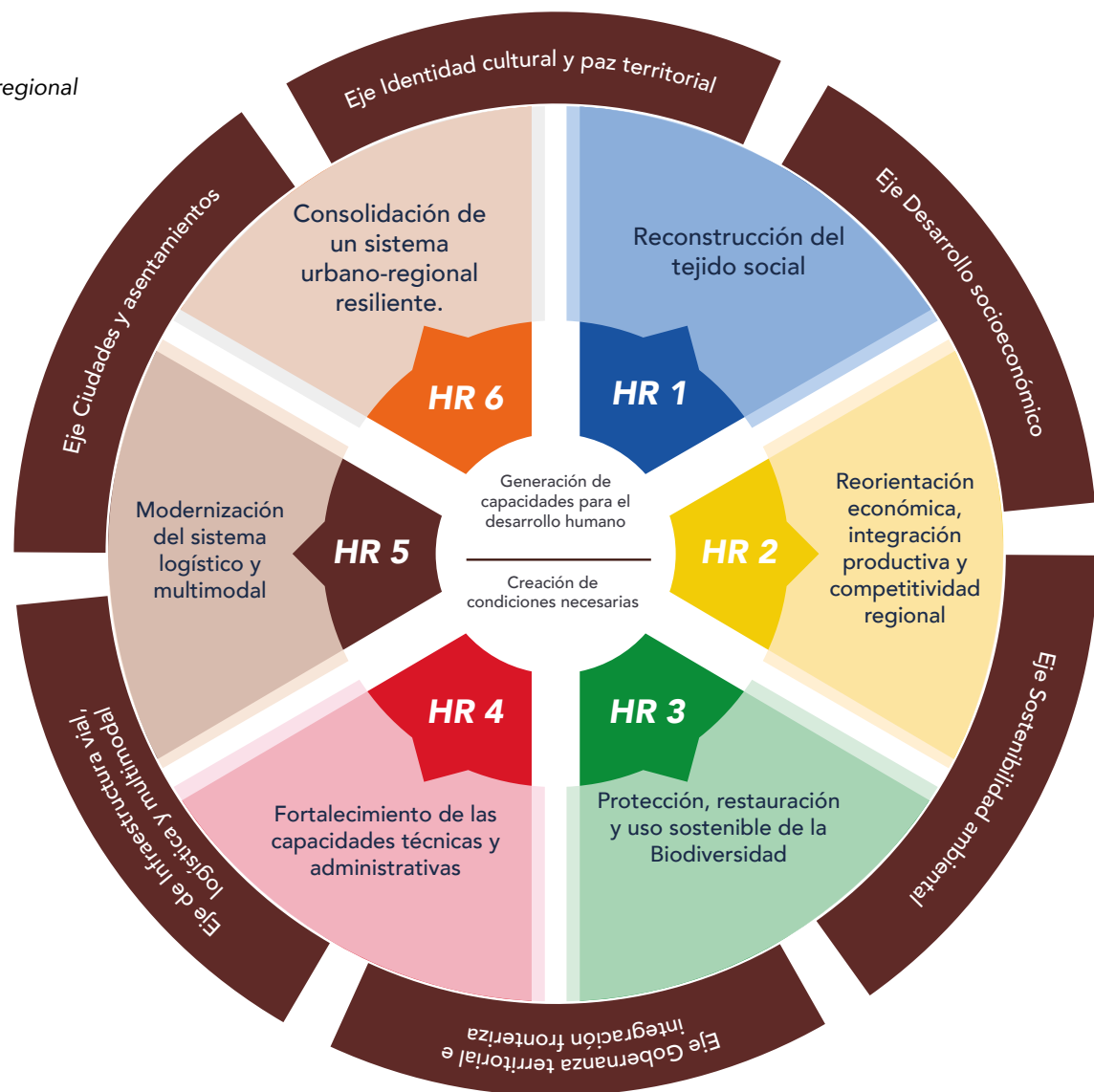
Si bien los proyectos deben ejecutarse en distintos periodos de tiempo, no se pretende generar una relación entre la tipología de proyecto con el corto, mediano y largo plazo. Al contrario, en el corto plazo se pueden ejecutar proyectos transversales, algunos estratégicos y otros complementarios, generando así una coordinación en la inversión pública, privada y de la cooperación internacional.

En este sentido, se definieron tres fases para la implementación de los proyectos, en donde se articulan las tipologías en función del nivel de avance, esfuerzo y voluntad política, como se describe en el Capítulo VII Instrumentación del PER.

Bajo esta óptica, a continuación, se presenta la orientación estratégica del PER del Pacífico en aras de consolidar acuerdos de gestión para sentar las bases de la transformación regional en los próximos 20 años:

## HECHOS REGIONALES EN LA REGIÓN PACÍFICO

Gráfica 20  
Estrategia de desarrollo regional



### Hecho regional 1. RECONSTRUCCIÓN DEL TEJIDO SOCIAL Y FORTALECIMIENTO DE LAS IDENTIDADES TERRITORIALES

A partir del reconocimiento de las dinámicas territoriales y los impactos diferenciales del conflicto armado en la región, la declaratoria del presente Hecho Regional busca generar las condiciones necesarias para cerrar las brechas e inequidades económicas, sociales e institucionales de los territorios que impiden – de manera sistemática - la ampliación en el acceso a derechos, bienes y servicios de las poblaciones más vulnerables y refuerzan los factores que inciden en la generación de nuevos conflictos y el uso indiscriminado de la violencia sobre las comunidades.

Bajo esta óptica, el diseño de estrategias que garanticen el acceso a la justicia, la resolución pacífica de conflictos, la reparación integral de las víctimas, el respeto y defensa de los Derechos Humanos, la justicia restaurativa, la construcción de memoria, el reconocimiento de la diversidad cultural y de las prácticas ancestrales de las comunidades étnicas así como la implementación de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) – derivados de la firma de los acuerdos en la Habana - constituyen la base sobre la cual se formulan programas y proyectos regionales que propendan por la atención integral y articulada de los problemas que se intensifica y recrudece en los territorios desarticulados de la región.

## Hecho regional 2.

### REORIENTACIÓN ECONÓMICA, INTEGRACIÓN PRODUCTIVA Y COMPETITIVIDAD REGIONAL CONFORME A LA VOCACIÓN DE LOS TERRITORIOS

La pandemia dejó en evidencia la alta vulnerabilidad de un modelo económico regional centrado en el desarrollo de actividades extractivas desconectadas, generadoras de poco valor agregado, con baja capacidad de absorción de mano de obra y altos niveles de informalidad.

Bajo esta óptica, el presente Hecho Regional busca consolidar sectores productivos resilientes, inclusivos y sostenibles, a partir del reconocimiento de la coexistencia de niveles de sofisticación y desarrollo diferenciado – desde las aptitudes y vocaciones del territorio, la identidad, el patrimonio cultural y el desarrollo de una base tecnológica y científica – sobre los cuales se coordinen acciones dirigidas a la provisión de servicios y bienes públicos de interés colectivo<sup>16</sup> así como al impulso progresivo de un ecosistema regional de emprendimiento y desarrollo empresarial desde la promoción de encadenamientos productivos, la consolidación de alianzas y el auge de nuevos sectores económicos orientados al mercado.

<sup>16</sup> Tales como Infraestructura de transporte, energía, comunicaciones, adecuación de tierras; instituciones sólidas que propendan por la seguridad jurídica de la propiedad, la asistencia y el acompañamiento técnico en la formulación de planes de negocio y el desarrollo de actividades productivas, el acceso al crédito y la promoción de estímulos tributarios para el auge y consolidación de sectores productivos sostenibles y competitivos.

## Hecho regional 3.

### PROTECCIÓN, RESTAURACIÓN Y USO SOSTENIBLE DE LA BIODIVERSIDAD Y LOS ECOSISTEMAS TERRESTRES, MARINOS Y COSTEROS

Este Hecho Regional busca promover la gestión integral de la Biodiversidad y sus servicios ecosistémicos como una estrategia integral que contempla el crecimiento verde, el bienestar social, el fortalecimiento de la gobernanza ambiental, la mitigación y adaptación al cambio climático y la gestión del conocimiento, como elementos fundamentales para la creación de valor público, la protección de la vida y la mejora de la productividad y competitividad de los territorios que integran la región.

Por lo tanto, las acciones centradas en promover el ordenamiento territorial como una estrategia fundamental para garantizar la gestión integral de la diversidad marina y continental de la región, combatir la deforestación y promover la protección de ecosistemas estratégicos a través de la implementación de un modelo productivo basado en la ejecución de negocios verdes y pagos por servicios ambientales, la gestión integral del recurso hídrico, la conservación, recuperación y rehabilitación de la biodiversidad que aseguren los servicios ambientales sobre la base del reconocimiento de la diversidad cultural y los saberes ancestrales de los diferentes pueblos y grupos étnicos.

## Hecho regional 4.

### FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES TÉCNICAS Y ADMINISTRATIVAS DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES, ESQUEMAS ASOCIATIVOS Y ORGANIZACIONES ÉTNICO-COMUNITARIAS

Está orientado a generar las capacidades institucionales necesarias para superar la visión asistencialista que se tiene sobre la región y al mismo tiempo, reconocer e integrar las prioridades de las comunidades étnicas en las instancias de planificación y gestión territorial, como una medida fundamental para la construcción de acuerdos colectivos de largo plazo que incidan – como se establece en el objeto de creación de los PDET definido en el Decreto 893 de 2017 – en el bienestar y el buen vivir de la población, haciendo efectivos sus derechos políticos, económicos, sociales y culturales de las comunidades y sus territorios.

En este sentido, se busca fortalecer la eficiencia, eficacia y transparencia de las entidades territoriales de la región, mediante la implementación de acciones encaminadas a mejorar la planeación territorial, la presupuestación participativa, la gestión del talento humano, la formulación y estructuración de proyectos, el desarrollo de instancias e instrumentos de participación y control ciudadano, como elementos impostergables para la recuperación de confianza de las comunidades en sus instituciones.

Del mismo modo, está orientado a avanzar en el reconocimiento del territorio como uno de los principales derechos colectivos de los grupos étnicos sobre los cuales se sustentan la identidad, cosmogonías, visiones y la dignidad de nuestros grupos étnicos, razón por la cual su defensa, fortalecimiento y desarrollo son la base fundamental del acuerdo.

## Hecho regional 5.

### MODERNIZACIÓN DEL SISTEMA LOGÍSTICO Y MULTIMODAL INTRA E INTERREGIONAL

Apuesta por la coordinación de la acción pública y privada para el diseño y consolidación de un sistema logístico interno y global accesible, eficiente y competitivo, que promueva la integración y potencie la participación del Pacífico colombiano dentro de las dinámicas del mercado nacional e internacional.

En este sentido, se busca la creación de una red de infraestructura logística regional equilibrada a partir de la integración de los diferentes modos de transporte actuales y proyectados (marítimo, fluvial, aéreo, terrestre y ferroviario) que vincule las zonas productoras - en donde sobresalen de pequeños y medianos productores que se ubican en zona distantes y/o de difícil acceso -, consumidoras, las zonas de tratamiento logístico de mercancías y los corredores fronterizos en el Pacífico Colombiano.



## Hecho regional 6.

### CONSOLIDACIÓN DE UN SISTEMA URBANO-REGIONAL INTEGRADO, INCLUSIVO, SEGURO Y RESILIENTE

Busca promover la gestión integral de las ciudades y los asentamientos humanos a través del desarrollo de nodos regionales que permitan la provisión efectiva de infraestructura de servicios públicos como agua potable y saneamiento básico, energía, vivienda, salud, conectividad digital, ciencia, tecnología e innovación, etc., en busca de la reducción de las brechas sociales entre el mundo urbano y rural, así como la diversificación del aparato productivo a través de la provisión de bienes y servicios públicos que permitan diseñar modelos de crecimiento urbano-regional sostenibles e inclusivos.

Por tal razón el desarrollo de una red complementaria de Nodos de desarrollo constituye uno de los principales desafíos para el diseño e implementación de un modelo de ordenamiento regional, que permita mejorar el surgimiento de nuevas dinámicas socioeconómicas e institucionales, favorezcan la gestión integral del recurso hídrico, el uso adecuado de la biodiversidad, la consolidación de actividades productivas alternativas centradas en la cultura tales como el turismo, las industrias culturales y creativas, la provisión de servicios subregionales hacia las zonas rurales y la aparición de modelos socio-empresariales centrados la relación gana-gana entre el sector privado y las comunidades rurales.

### Articulación Hechos Regionales Objetivos de Desarrollo Sostenible

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) son una estrategia de planificación adoptados por los estados miembros de la ONU en el año 2015. Estos 17 objetivos sirven como hoja de ruta para orientar el mejoramiento en diversas temáticas hacia el año 2030, en los cuales estados, empresas, comunidades y academias deben desarrollar acciones conjuntas en pro de garantizar el desarrollo de los territorios a nivel global. Es de resaltar que los objetivos se complementan entre sí, pues al cumplimiento el cumplimiento de uno de ellos, aportaría de manera directa o indirecta el cumplimiento de otro.

En adición, el planteamiento de este esquema sigue la premisa de “no dejar a nadie atrás”, lo que implica una reducción de las brechas socioeconómicas entre países a fin de acelerar el progreso de los estados con más atraso en temas tecnológicos, sociales, ambientes, de salud, entre otros. En ese sentido, estas metas mundiales se constituyen en un lenguaje común para que diferentes actores, tanto nacionales como internacionales, puedan identificar hacia donde están dirigiendo sus esfuerzos. Por ese motivo, para el Plan Estratégico Regional es de vital importancia articular sus propuestas a esta hoja de ruta. A continuación, se presenta un ejercicio de identificación en el que se estableció a que Objetivos de Desarrollo Sostenible le apuntan los Hechos Regionales del Plan, incluyendo los ejes estratégicos, programas y proyectos que se derivan de estos.



**Tabla 20**  
Hechos regionales en los ODS

Hecho Regional	Descripción	Articulación ODS
Reconstrucción del tejido social y fortalecimiento de las identidades territoriales.	Generar las condiciones necesarias para cerrar las brechas e inequidades económicas, sociales e institucionales de los territorios que impiden – de manera sistemática – la ampliación en el acceso a derechos, bienes y servicios de las poblaciones más vulnerables y refuerzan los factores que inciden en la generación de nuevos conflictos y el uso indiscriminado de la violencia sobre las comunidades.	
Reorientación económica, integración productiva y competitividad regional.	Generar nuevas alternativas para la transformación económica regional a través de la intensificación del proceso de diversificación y sofisticación de los sectores productivos tradicionales, que permitan la reducción de la dependencia a los precios de materias primas, el aumento del empleo formal de calidad, la incorporación de nuevas tecnologías y el desarrollo de una base científica desde las aptitudes y vocaciones del territorio.	
Protección, restauración y uso sostenible de la Biodiversidad y los ecosistemas terrestres, marinos y costeros.	Promover la gestión integral de la Biodiversidad y sus servicios ecosistémicos como una estrategia integral que contempla el crecimiento verde, el bienestar social, el fortalecimiento de la gobernanza ambiental, la mitigación y adaptación al cambio climático y la gestión del conocimiento, como elementos fundamentales para la creación de valor público, la protección de la vida y la mejora de la productividad y competitividad de los territorios que integran la región.	

Hecho Regional	Descripción	Articulación ODS
Fortalecimiento de las capacidades técnicas y administrativas de las entidades territoriales, esquemas asociativos y organizaciones étnico-comunitarias.	Fortalecer la eficiencia, eficacia y transparencia de las entidades territoriales de la región, mediante la implementación de acciones encaminadas a mejorar la planeación territorial, la presupuestación participativa, la gestión del talento humano, la formulación y estructuración de proyectos, el desarrollo de instancias e instrumentos de participación y control ciudadano.	
Modernización del sistema logístico y multimodal intra e interregional para mejorar la competitividad del Pacífico a nivel nacional e internacional.	Crear una red de infraestructura logística regional equilibrada a partir de la integración de los diferentes modos de transporte actuales y proyectados (marítimo, fluvial, aéreo, terrestre y ferroviario) que vincule las zonas productoras – en donde sobresalen de pequeños y medianos productores que se ubican en zona distantes y/o de difícil acceso –, consumidoras, las zonas de tratamiento logístico de mercancías y los corredores fronterizos en el Pacífico colombiano.	
Consolidación de un sistema urbano-regional integrado, inclusivo, seguro y resiliente.	Promover la gestión integral de las ciudades y los asentamientos humanos a través del desarrollo de nodos regionales que permitan la provisión efectiva de infraestructura de servicios públicos como agua potable y saneamiento básico, energía, vivienda, salud, conectividad digital, ciencia, tecnología e innovación, etc., en busca de la reducción de las brechas sociales entre el mundo urbano y rural, así como la diversificación del aparato productivo a través de la provisión de bienes y servicios públicos que permitan diseñar modelos de crecimiento urbano-regional sostenibles e inclusivos.	

# EJES ESTRATÉGICOS

Los ejes estratégicos constituyen la estructura base sobre la cual se organiza la apuesta de desarrollo de la región a 2041. En estricto sentido, a partir de su definición se establecen los objetivos, programas y metas del Plan, así como se definen los proyectos prioritarios que permitirán su materialización.

Conforme a lo anterior, a continuación, se presentan los programa y proyectos estratégicos priorizados para cada uno de los ejes, cuya implementación constituye una oportunidad para la transformación social y productiva de la región en los próximos 20 años. Para tal fin se construyó una matriz de proyectos a través de la cual se buscó identificar el objetivo, la meta, el indicador, el plazo de ejecución, la escala, los actores involucrados, las fuentes de financiación y el costo estimado de cada uno de los proyectos establecidos conforme a la demanda de los actores del territorio.<sup>17</sup>

<sup>17</sup> Vale la pena aclarar, que la única matriz que tiene una modificación en su contenido es la del programa de infraestructura, en la cual se buscó presentar los tramos de intervención de las iniciativas conforme a lo establecido en otros instrumentos de planificación regional y las mesas de participación implementadas durante la fase de formulación del PER.





## Eje 1

# IDENTIDAD CULTURAL Y PAZ TERRITORIAL

Programa 1.  
**DERECHOS HUMANOS  
Y CONSTRUCCIÓN DE PAZ**

Programa 2.  
**SEGURIDAD, JUSTICIA,  
REPARACIÓN Y NO REPETICIÓN**

Programa 3.  
**EDUCACIÓN APROPIADA,  
PERTINENTE Y DE CALIDA**

Programa 4.  
**IDENTIDAD,  
PATRIMONIO Y TURISMO**

Programa 5.  
**RECREACIÓN Y DEPORTE**

Programa 6.  
**EQUIDAD DE GÉNERO**

La construcción de una Pacífico en Paz parte del reconocimiento de las múltiples identidades que coexisten en la Región y de las necesidades de articulación institucional, que permitan superar las condiciones estructurales que generan el conflicto armado, establecer las acciones estratégicas que propendan por la reconstrucción del territorio y garantizar los derechos a la vida, la integridad y la libertad en las zonas urbanas y rurales de los departamentos del Pacífico.

En este sentido, se definieron cuatro (4) programas orientados a fortalecer la presencia integral del Estado a través de la provisión de una estrategia integral de seguridad, justicia, reparación y no repetición, la promoción y defensa de los derechos humanos, la construcción de paz, la implementación de un modelo de educación pertinente y de calidad, el fortalecimiento de las identidades y la puesta en valor de los patrimonios materiales e inmateriales que dotan de sentido a los territorios, como se expone a continuación.

### Programa 1. DERECHOS HUMANOS Y CONSTRUCCIÓN DE PAZ

La construcción de Paz en la Región parte de la garantía y defensa de los Derechos Humanos, la generación de mecanismos alternativos para la resolución de conflictos y el fortalecimiento de las capacidades sociales e institucionales para la eliminación de las diversas formas de violencia en los territorios afectados por el conflicto armado.

En esta perspectiva, la apuesta central del programa se centra en formular estrategias para la construcción de paz y la transformación del territorio desde un enfoque diferencial, a partir del reconocimiento de la pluralidad, la diversidad y la interculturalidad, el fortalecimiento del diálogo y los lazos de confianza e identidad como elementos indispensables para generar comunidades sólidas y resilientes.

Internamente, el programa tiene como propósito el cumplimiento de los siguientes objetivos:

- Transformar la cultura desde la resignificación del conflicto y sus dinámicas subyacentes, a partir del reconocimiento de los derechos y habilidades locales para establecer relaciones desde el diálogo, el respeto por la diferencia y la concertación.
- Facilitar a las comunidades negras, familias indígenas y campesinas el acceso a tierras para el desarrollo integral y sostenible de sus proyectos de vida
- Dotar de espacios físicos perdurables a la región, que permitan la recordación de las víctimas y la narración de los hechos violentos y victimizaciones



- Apoyar los procesos de construcción de paz a través de la reconstrucción de la memoria como herramienta reparadora.
- Fortalecer los métodos alternativos para la resolución de conflictos por vías no violentas a través de la generación de capacidades locales
- Generar conocimiento relevante para contribuir en la toma de decisiones de política pública, planeación y gestión de conflictos a partir del análisis, evaluación y monitoreo continuo de los procesos y las problemáticas que favorecen o limitan la construcción de paz en la Región Pacífico.
- Avanzar en la formación en Derechos humanos y cultura de paz en la región, a través de la educación enfocada en la formación de valores, actitudes y comportamientos de rechazo de la violencia y de prevención de los conflictos en niñez y adolescencia
- Conformar una institucionalidad fuerte en la región para la prevención, denuncia, seguimiento y atención de los casos de violencia intrafamiliar y de género
- Generar acciones en los territorios afectados por las minas antipersonales, con miras a lograr su destrucción, la atención a las víctimas y la prevención y educación sobre el riesgo

**Proyectos Estratégicos.**

**Tabla 21**

Proyectos Estratégicos derechos humanos y construcción de paz

HR1. Reconstrucción del tejido social y fortalecimiento de las identidades territoriales				Programa: Derechos humanos y construcción de paz			
Eje 1. Identidad Cultural y Paz Territorial							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Escala o lugar	Inversión estimada en miles de millones
Implementación de laboratorios de paz en los territorios afectados por el conflicto armado no priorizados por los PDET	Transformar la cultura desde la resignificación del conflicto y sus dinámicas subyacentes, a partir del reconocimiento de los derechos y habilidades locales para establecer relaciones desde el diálogo, el respeto por la diferencia y la concertación.	Laboratorios de paz	6	Número de laboratorios implementados	Mediano	Intrarregional	\$320.000
Constitución del Fondo regional de tierras para el Pacífico.	Facilitar a las comunidades negras, familias indígenas y campesinas el acceso a tierras para el desarrollo integral y sostenible de sus proyectos de vida.	Servicio de entrega de tierras (Fondo Regional de Tierras)	100.000	Títulos formalizados que otorgan acceso a tierras	Largo	Intrarregional	\$1.200.000
Diseño, construcción y dotación de Centros de Memoria Histórica en la región Pacífico	Dotar de espacios físicos perdurables a la región, que permitan la recordación de las víctimas y la narración de los hechos violentos y victimizaciones	Museos de Memoria Histórica construidos	18	Número de centros construidos y en funcionamiento	Corto	Territorios Integradores	\$230.000

HR1. Reconstrucción del tejido social y fortalecimiento de las identidades territoriales				Programa: Derechos humanos y construcción de paz			
Eje 1. Identidad Cultural y Paz Territorial							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Escala o lugar	Inversión estimada en miles de millones
Promoción de espacios de diálogo y memoria que aporte a la construcción de paz desde las miradas y sentires de las mujeres de la región Pacífico	Apoyar los procesos de construcción de paz a través de la reconstrucción de la memoria como herramienta reparadora.	Servicio de asistencia técnica	18	Servicio de asistencia técnica para la realización de iniciativas de memoria histórica	Corto	Territorios integradores	\$360.000
Implementación de un programa regional para el diálogo social, la convivencia, la prevención y resolución de conflictos	Fortalecer los métodos alternativos para la resolución de conflictos por vías no violentas a través de la generación de capacidades locales	Servicio de asistencia técnica para la implementación de los métodos de resolución de conflictos	178	Número de puntos de Atención de la Conciliación en Equidad (PACEs) implementados	Largo	Territorios integradores	\$890.000
Observatorio regional de paz y conflictividades territoriales	Generar conocimiento relevante para contribuir en la toma de decisiones de política pública, planeación y gestión de conflictos a partir del análisis, evaluación y monitoreo continuo de los procesos y las problemáticas que favorecen o limitan la construcción de paz en la Región Pacífico.	Constituido y operando el observatorio regional de paz y conflictividades del Pacífico	1	Número de observatorios en funcionamiento	Mediano	Intrarregional	\$45.000

HR1. Reconstrucción del tejido social y fortalecimiento de las identidades territoriales				Programa: Derechos humanos y construcción de paz			
Eje 1. Identidad Cultural y Paz Territorial							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Escala o lugar	Inversión estimada en miles de millones
Implementación de la cátedra de paz con énfasis en niñez y juventud de la región Pacífico	Avanzar en la formación en Derechos humanos y cultura de paz en la región, a través de la educación enfocada en la formación de valores, actitudes y comportamientos de rechazo de la violencia y de prevención de los conflictos en niñez y adolescencia	Incluida la cátedra de Paz en los Proyectos Educativos Institucionales de las instituciones educativas de la región	100	Porcentaje de entidades educativas con Cátedra de Paz en sus PEI	Mediano	Intrarregional	232.000
Estrategia de acción Integral contra Minas Antipersonal en municipios y corredores estratégicos afectados por el conflicto armado	Generar acciones en los territorios afectados por las minas antipersonales, con miras a lograr su destrucción, la atención a las víctimas y la prevención y educación sobre el riesgo	Procesos de desminado humanitario implementados	50	N de municipios atendidos por la estrategia	Corto	Territorios integradores	310.000
Actores	Alta Consejería para la Estabilización y la Consolidación, Alto Comisionado de Paz, APC, Mininterior, Minagricultura, MADS, ART, IGAC, ANT, Gobernaciones, CARS, Minjusticia, CNMH, UARIV.						
Fuentes	PGN, SGR, Cooperación, FCP - PDET Cooperación						

## Programa 2. SEGURIDAD, JUSTICIA, REPARACIÓN Y NO REPETICIÓN

La presencia integral del Estado constituye una base fundamental para la consolidación de la democracia y la materialización del Estado Social de Derecho en la Región. Su desarrollo se fundamenta en entender la seguridad como un bien público, en donde la reducción y prevención del delito está acompañada de estrategias orientadas a la superación de las barreras administrativas e institucionales que impiden el acceso a la justicia, la reparación integral de las víctimas y las garantías de no repetición en los territorios afectados por el conflicto armado.

Bajo esta óptica, el programa tiene como propósito el cumplimiento de los siguientes objetivos:

- Fortalecer las medidas de reparación de las víctimas del conflicto armado con el propósito de avanzar en la restitución de los diferentes derechos que se afectaron por el desplazamiento forzado en la región.
- Mejorar las condiciones de seguridad a través de la generación de oportunidades económicas y sociales, la promoción de la cultura de la legalidad, el diálogo social, la protección de los líderes sociales y el respeto a los Derechos Humanos.
- Elaborar planes para la consolidación y estabilización de las familias desplazadas en donde se incluya la financiación de proyectos productivos, emprendimientos económicos y subsidios de vivienda con el propósito de generar condiciones de sostenibilidad económica y social.
- Generar garantías de seguridad política y jurídica para el libre ejercicio de la defensa de los derechos humanos y prevenir cualquier forma de agresión, amenaza, estigmatización y persecución en contra de los líderes sociales, defensores de derechos humanos y comunidades vulnerables en las zonas donde existe competencia entre varios grupos armados organizados o delincuenciales.
- Fortalecer el diseño y ejecución de políticas públicas de protección integral y fortalecimiento institucional, social y familiar para reducir los factores de riesgo que dan lugar al reclutamiento y utilización de esta población.

**Proyectos Estratégicos.**

**Tabla 22**

Proyectos Estratégicos seguridad, justicia, reparación y no repetición

HR1. Reconstrucción del tejido social y fortalecimiento de las identidades territoriales				Programa: Seguridad, justicia, reparación y no repetición			
Eje 1. Identidad Cultural y Paz Territorial							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Acompañar los procesos de retorno y reubicación en el marco de la reparación integral a las víctimas del desplazamiento forzado	Fortalecer las medidas de reparación de las víctimas del conflicto armado con el propósito de avanzar en la restitución de los diferentes derechos que se afectaron por el desplazamiento forzado en la región	Procesos de reubicación y retorno colectivo	6	Medidas implementadas en cumplimiento de las obligaciones internacionales en materia de DDHH	Mediano	Intrarregional	\$350.000
Diseño e implementación de una estrategia integral de seguridad para las zonas con mayores índices de violencia e inseguridad en la región	Mejorar las condiciones de seguridad a través de la generación de oportunidades económicas y sociales, la promoción de la cultura de la legalidad, el diálogo social, la protección de los líderes sociales y el respeto a los Derechos Humanos.	Estrategia de seguridad integral territorial diseñada	100	% de implementación	Mediano	Intrarregional	\$2.500.000

HR1. Reconstrucción del tejido social y fortalecimiento de las identidades territoriales				Programa: Seguridad, justicia, reparación y no repetición			
Eje 1. Identidad Cultural y Paz Territorial							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Implementación del sistema de videovigilancia en corredores estratégicos (terrestres, marinos y fluviales) de la región Pacífico	Fortalecer la seguridad en los corredores estratégicos de la región (viales, marítimos y fluviales_) con la	Sistema de videovigilancia en funcionamiento	100	% de implementación	Largo	Intrarregional	\$600.000
	Implementación) de cámaras de video vigilancia, para disminuir el porcentaje de actos						
	delictivos y la expansión de la criminalidad en los 4 departamentos						
Diseño e implementación de programas de estabilización de las familias desplazadas residentes en los centros urbanos regionales	Elaborar programas, planes y proyectos para la consolidación y estabilización de las familias desplazadas en donde se incluya la financiación de proyectos productivos, emprendimientos económicos y subsidios de vivienda con el propósito de generar condiciones de sostenibilidad económica y social	Proyectos de estabilización implementados	50.000	Número de familias beneficiadas	Largo	Intrarregional	\$10.000.000

HR1. Reconstrucción del tejido social y fortalecimiento de las identidades territoriales				Programa: Seguridad, justicia, reparación y no repetición			
Eje 1. Identidad Cultural y Paz Territorial							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Diseño de protocolos para la protección y seguridad de líderes sociales, defensores de derechos humanos y comunidades vulnerables	Generar garantías de seguridad política y jurídica para el libre ejercicio de la defensa de los derechos humanos y prevenir cualquier forma de agresión, amenaza, estigmatización y persecución en contra de los líderes sociales, defensores de derechos humanos y comunidades vulnerables.	Protocolo de protección y seguridad implementado	100	% de implementación	Corto	Intrarregional	\$250.000
Prevención del reclutamiento forzado a Niños, Niñas y Adolescentes	Fortalecer el diseño y ejecución de políticas públicas de protección integral y fortalecimiento institucional, social y familiar para reducir los factores de riesgo que dan lugar al reclutamiento	Estrategia de prevención de reclutamiento forzado implementada	178	Número de municipios con la estrategia implementada	Corto	Intrarregional	\$310.000
Actores	Mininterior, Minjusticia, MADS, DNP, UARIV, Gobernaciones, CAR, MinCIT, Minvivienda, ART, Alcaldías, Organizaciones étnico-comunitarias,						
Fuentes	PGN, SGR, Cooperación Internacional						

### Programa 3. EDUCACIÓN APROPIADA, PERTINENTE Y DE CALIDAD

La educación constituye un factor fundamental para la construcción de una sociedad más equitativa, la consolidación de una cultura de paz basada en la defensa de los derechos humanos y el respeto a la diferencia, la generación de capacidades y competencias que permitan superar las brechas territoriales, sociales e intergeneracionales como base para la transformación de la realidad regional.

En este sentido, el presente programa está orientado a apoyar la formulación de políticas y gestionar los recursos para la financiación de proyectos educativos pertinentes, centrados en la definición de modelos de aprendizajes apropiados y de calidad – especialmente en las zonas rurales – que permitan a los niños, niñas, adolescentes y a la población en su conjunto, obtener los conocimientos necesarios para desenvolverse en el mundo y desarrollar su potencial frente a las demandas del territorio, de la sociedad y el mercado laboral.

Conforme a lo anterior, el programa tiene como propósito el cumplimiento de los siguientes objetivos:

- Asegurar la cobertura y pertinencia en la atención integral a la primera infancia, así como a los niños, niñas, adolescentes, jóvenes y adultos en los diferentes niveles de enseñanza
- Promover el acceso a una educación de calidad que contribuya a la estabilización y a la construcción de la paz; que cultive la legitimidad de las instituciones y cree verdaderas oportunidades para la transformación social.



- Ampliar la cobertura y mejorar la calidad educativa de los pueblos indígenas en los niveles básico medio y superior como un instrumento para el reconocimiento, protección y promoción de su identidad cultural
- Cerrar las brechas de acceso al sistema educativo a partir del mejoramiento de las condiciones, construcción y sostenibilidad de la infraestructura educativa urbano y rural en la región Pacífico
- Fortalecer los procesos de formación para el trabajo y el desarrollo humano, la integración territorial, la movilidad social y la transformación socioeconómica de los municipios del litoral y el cordón fronterizo regional.
- Aumentar el acceso y permanencia de los estudiantes urbanos y rurales de la región Pacífico en instituciones y/o programas con acreditación de alta calidad.
- Mejorar las competencias tecnológicas del uso pedagógico de las TIC en los docentes de instituciones públicas y privadas de la región Pacífico con el propósito de ampliar la atención integral y garantizar la pertinencia del modelo educativo a las nuevas realidades.
- Fortalecer los procesos de inclusión educativa de la población afro e indígena a la educación superior mediante las modalidades presencial y virtual.



**Proyectos Estratégicos.**

**Tabla 23**

Proyectos estratégicos Educación apropiada, pertinente y de calidad

HR1. Reconstrucción del tejido social y fortalecimiento de las identidades territoriales. Programa: Educación apropiada, pertinente y de calidad							
Eje 1. Identidad Cultural y Paz Territorial							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Implementación de los lineamientos del Plan Especial de Educación Rural (PEER) en la región Pacífico	Asegurar la cobertura y pertinencia en la atención integral a la primera infancia, así como a los niños, niñas, adolescentes, jóvenes y adultos en los diferentes niveles de enseñanza	Plan Especial de Educación Rural en la región Pacífico implementado	100	Porcentaje de Implementación	Mediano	Intrarregional	\$1.500.000
Construcción, mejoramiento y dotación de la infraestructura educativa en sus diferentes niveles	Cerrar las brechas de acceso al sistema educativo a partir del mejoramiento de las condiciones, construcción y sostenibilidad de la infraestructura educativa urbano y rural en la región Pacífico	Aulas educativas en la zona urbana y rural construidas y dotadas	30000	Número de aulas nuevas construidas y dotadas	Largo	Intrarregional	\$4.135.000
Ampliación de la oferta de la educación técnica y superior en el litoral Pacífico y los territorios fronterizos	Fortalecer los procesos de formación para el trabajo y el desarrollo humano, la movilidad social y la transformación socioeconómica de los municipios del litoral y el cordón fronterizo regional.	Programas de educación superior ofertados para el Litoral Pacífico	25000	N de personas inscritas en la educación superior	Largo	Intrarregional	\$2.500.000
Implementación de un programa regional de becas y subsidios de sostenimiento para la formación en educación superior.	Aumentar el acceso y permanencia de los estudiantes urbanos y rurales de la región Pacífico en instituciones y/o programas con acreditación de alta calidad.	Servicio de fomento para el acceso a la educación superior o terciaria (becas educativas)	20.000	Beneficiarios de estrategias o programas de fomento para el acceso a la educación superior o terciaria	Largo	Intrarregional	\$2.400.000

HR1. Reconstrucción del tejido social y fortalecimiento de las identidades territoriales.		Programa: Educación apropiada, pertinente y de calidad					
Eje 1. Identidad Cultural y Paz Territorial							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Mejoramiento de la cobertura y calidad de la educación con base en las Tics	Garantizar la conectividad, la dotación de equipos para profesores y estudiantes, la capacitación a la comunidad educativa en el uso de las Tics en general y de plataformas de contenido educativo en particular	Docentes formados en TICS	45.000	Número de docentes formados	Mediano	Intrarregional	\$810.000
Programa regional de alfabetización "Pacífico libre de analfabetismo"	Fortalecer los procesos de formación en competencias básicas de lenguaje, matemáticas, ciencias sociales y naturales y competencias ciudadanas en jóvenes mayores de 15 años y adultos iletrados, mediante el desarrollo de modelos de enseñanza flexibles y pertinentes para la población rural, afro e indígena, sea de forma presencial o virtual	Servicio de alfabetización	100.000	Personas beneficiarias con modelos de alfabetización	Largo	Intrarregional	\$500.000
Programa regional de bilingüismo	Fortalecer la enseñanza y aprendizaje de lenguas extranjeras en la Educación Preescolar, Básica y Media con el fin de garantizar la formación integral, el desarrollo de competencias de ciudadanos globales y del siglo XXI y fomentar la generación de oportunidades culturales, académicas, sociales y profesionales según las necesidades de las Instituciones Educativas y las regiones.	Servicios educativos de promoción del bilingüismo en los niveles de preescolar, básica y media	500.000	Estudiantes beneficiados con estrategias de promoción del bilingüismo	Mediano	Intrarregional	\$2.500.000

HR1. Reconstrucción del tejido social y fortalecimiento de las identidades territoriales.		Programa: Educación apropiada, pertinente y de calidad					
Eje 1. Identidad Cultural y Paz Territorial							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Diseño e implementación de la estrategia regional de diversificación y desconcentración de la oferta educativa superior Técnica, tecnológica y profesional en la región Pacífico	Contribuir al mejoramiento en el acceso efectivo y la pertinencia de la oferta educativa superior de la región Pacífico, para el fortalecimiento de su capital humano en competencias empresariales que permitan aumentar la productividad y competitividad de sectores económicos estratégicos para el territorio	Servicio de mejoramiento de la calidad de la educación para el trabajo y el desarrollo humano	10	Programas de formación para el trabajo y el desarrollo humano con licencia de funcionamiento.	Largo	Intrarregional	\$2.208.739
Actores	MinEducación, MINTIC, Mincultura, MADR, ART, Secretarías de Educación departamental, Alcaldía, organizaciones étnico-comunitarias, universidades regionales						
Fuentes	PGN, SGR, Cooperación Internacional, Obras por impuestos, OCAD PAZ						

**Programa 4.  
IDENTIDAD, PATRIMONIO Y TURISMO**

El presente programa busca poner en valor la diversidad cultural, las prácticas ancestrales y el patrimonio de la región, a partir del reconocimiento de sus riquezas culturales materiales e inmateriales. Su implementación busca fortalecer los lazos de identidad y cooperación desde el interés de proteger, valorizar y capitalizar las especificidades culturales, así como avanzar en el posicionamiento de sus elementos diferenciadores que dotan de sentido a un territorio biodiverso y multicultural, atributos que pueden ser aprovechados desde lo local para la construcción de apuestas turísticas integrales, que le permitan a las comunidades – especialmente a aquellas más afectadas por el conflicto – conformar corredores turísticos sostenibles que le permitan mejorar sus condiciones de vida y la de sus familias.

En este sentido, el programa tiene como propósito el cumplimiento de los siguientes objetivos:

- Conservar las cosmovisiones e identidades de las comunidades indígenas, buscando garantizar a través de la recuperación y estudios de sus lenguas, el acceso al conocimiento ancestral de su cultura, sus modos de pensar, sus creencias, artes, política, costumbres, tradiciones, valores y cosmovisiones.

- Constituir y posicionar una Marca Pacífico con la cual se identifiquen productos o actividades propias de la región.
- Contribuir en la declaratoria y protección jurídica de ciertos productos y procesos productivos locales como un rasgo distintivo de la región.
- Posicionar la Región Pacífico como un destino turístico nacional e internacional a partir del reconocimiento de los activos tangibles e intangibles de la región y el fortalecimiento de las capacidades de los prestadores de servicios turísticos regionales.
- Constituir el ecosistema de las Industrias Culturales y Creativas del Pacífico Colombiano como una instancia de trabajo colaborativo entre el sector público y privado para incrementar la productividad y competitividad del sector.

**Proyectos Estratégicos.**

**Tabla 24**  
Proyectos Estratégicos identidad, patrimonio y turismo

HR1. Reconstrucción del tejido social y fortalecimiento de las identidades territoriales.				Programa: Educación apropiada, pertinente y de calidad			
Eje 1. Identidad Cultural y Paz Territorial							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Estrategia para la recuperación de la identidad cultural y posicionamiento a través de la construcción de la Marca Pacífico	Constituir y posicionar una Marca Pacífico con la cual se identifiquen productos o actividades propias de la región.	Constituida una marca regional	1	Número de Marcas registradas	Corto	Intrarregional	\$50.000
Gestión de denominaciones de Origen de productos regionales con alto valor patrimonial	Contribuir en la declaratoria y protección jurídica de los productos y procesos productivos locales como un rasgo distintivo de la región.	Denominaciones de origen	5	Número de denominaciones de Origen Declaradas	Largo	Intrarregional	\$125.000
Fortalecimiento de la cadena turística del Pacífico, basada en la construcción de rutas regionales a partir de la oferta de turismo agroecológico, cultural, religioso, ambiental, de aventura, mar y playa, negocios, salud y belleza de la región.	Posicionar la Región Pacífico como un destino turístico nacional e internacional a partir del reconocimiento de los activos tangibles e intangibles de la región y el fortalecimiento de las capacidades de los prestadores de servicios turísticos regionales.	Documentos de investigación sobre turismo	1	Documentos sobre medición y análisis de información turística realizados	Corto	Intrarregional	\$300.000
				Número de circuitos funcionando	Corto		

HR1. Reconstrucción del tejido social y fortalecimiento de las identidades territoriales.		Programa: Educación apropiada, pertinente y de calidad					
Eje 1. Identidad Cultural y Paz Territorial							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Diseño e implementación de la estrategia regional de Industrias culturales y creativas	Constituir el ecosistema de las Industrias Culturales y Creativas del Pacífico Colombiano como una instancia de trabajo colaborativo entre el sector público y privado para incrementar la productividad y competitividad del sector.	Sectores de las industrias creativas y culturales fortalecidos	6	Número de sectores priorizados	Mediano	Nodos de desarrollo	\$600.000
Fortalecimiento de la red de plazas de mercado de la región Pacífico como activo gastronómico, cultural y turístico	Consolidar el sistema regional de plazas de mercado y mercados campesinos como una estrategia para garantizar la seguridad alimentaria local, el abastecimiento regional, el posicionamiento de los productos y activos gastronómicos del Pacífico.	Plazas de mercado construidas y/o mejoradas	100	Número de plazas de mercado construidas y/o mejoradas	Mediano	Intrarregional	\$800.000
Actores	Mincultura, Miniterior, MinCIT, Superintendencia de Industria y Comercio, Gobernaciones, Comisiones Regionales de Competitividad, Cámaras de Comercio, Fontur, Procolombia, Organizaciones étnico-comunitarias						
Fuentes	Bancoldex, Findeter, Fondo Emprender, Regalías departamentales						

### Programa 5. RECREACIÓN Y DEPORTE

La recreación, el deporte y la recuperación de los juegos tradicionales se posicionan como estrategias fundamentales para la reconstrucción del tejido social en la región Pacífico. Si bien, por la naturaleza del sector su campo de actuación se ha circunscrito al descubrimiento y formación de talentos, en la mayoría de los casos la promoción y desarrollo de actividades deportivas y recreativas fortalecen la consolidación de escenarios de paz y convivencia pacífica.

De este modo, la definición de políticas regionales, departamentales y locales deben apostar por combatir las desigualdades sociales, económicas y culturales existentes en la región, así como a garantizar su acceso inclusivo a todos los grupos poblaciones sin ningún tipo de distinción, contribuyendo de manera efectiva en la construcción de paz desde los territorios.

En este sentido, el programa tiene como propósito el cumplimiento de los siguientes objetivos:

- Fortalecer los programas de estímulos e incentivos para la promoción y financiación de la recreación y el deporte en los departamentos y municipios del Pacífico

- Brindar asistencia y fortalecimiento técnico de las secretarías recreación y deporte de los departamentos de la región
- Fortalecer el uso del tiempo libre y de los espacios lúdico-recreativos a través de la promoción de servicios de educación informal en la región
- Mejorar el estado de las infraestructuras deportivas en los municipios del Pacífico
- Fortalecer el proceso de estructuración de proyectos para financiar los estudios y diseños de nuevas infraestructuras que fortalezcan la realización y desarrollo de actividades deportivas y recreativas
- Mejorar el rendimiento deportivo regional proporcionando a los deportistas las mejores condiciones de entrenamiento y atendiendo prioritariamente a sus necesidades de entrenamiento

**Proyectos Estratégicos**

**Tabla 25**

Proyectos Estratégicos recreación y deporte

HR1. Reconstrucción del tejido social y fortalecimiento de las identidades territoriales.		Programa: Recreación y deporte.					
Eje 1. Identidad Cultural y Paz Territorial							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Fortalecimiento de las ligas deportivas en los departamentos de la región	Fortalecer los programas de estímulos e incentivos para la promoción y financiación de la recreación y el deporte en los departamentos y municipios del Pacífico	Servicio de apoyo a la actividad física, la recreación y el deporte	178	Estímulos entregados	Largo	Interregional	\$890.000
	Brindar asistencia y fortalecimiento técnico de las secretarías recreación y deporte de los departamentos de la región	Servicio de promoción de la actividad física, la recreación y el deporte	178	Municipios vinculados al programa Supérate-Intercolegiados	Largo	Interregional	\$178.000
	Fortalecer el uso del tiempo libre y de los espacios lúdico-recreativos a través de la promoción de servicios de educación informal en la región	Servicio de educación informal en recreación	1000	Personas capacitadas	Mediano	Interregional	\$25.000

HR1. Reconstrucción del tejido social y fortalecimiento de las identidades territoriales.		Programa: Recreación y deporte.					
Eje 1. Identidad Cultural y Paz Territorial							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Mejoramiento de la infraestructura física para el desarrollo de actividades deportivas y de recreación	Mejorar el estado de las infraestructuras deportivas en los municipios del Pacífico	Servicio de mantenimiento a la infraestructura deportiva	178	Infraestructura deportiva mantenida	Largo	Intrarregional	\$178.000
	Fortalecer el proceso de estructuración de proyectos para financiar los estudios y diseños de nuevas infraestructuras que fortalezcan la realización y desarrollo de actividades deportivas y recreativas	Estudios y diseños de infraestructura recreo-deportiva	178	Estudios y diseños elaborados	Largo	Intrarregional	\$89.000
Construcción de centros de alto Rendimiento y Tecnificación deportiva	Mejorar el rendimiento deportivo regional proporcionando a los deportistas las mejores condiciones de entrenamiento y atendiendo prioritariamente a sus necesidades de entrenamiento	Documentos de planeación	1	Documentos de planeación realizados	Corto	Interregional	\$1.250
		Estudios y diseños de infraestructura deportiva de alto rendimiento	4	Estudios y diseños elaborados	Mediano	Interregional	\$10.000
		Complejo deportivo de alto rendimiento construido y dotado	4	Complejo deportivo de alto rendimiento construido y dotado	Mediano	Interregional	\$60.000
Actores	Mindeporte, Minterior, Gobernaciones, Organizaciones étnico-comunitarias, Fundaciones.						
Fuentes	Findeter, Regalías departamentales						

## Programa 6. EQUIDAD DE GÉNERO

Según proyecciones del Censo Nacional de Población y Vivienda-CNPV del 2018, para el 2021 hay 4.276.236 mujeres en el Pacífico Colombiano que representan el 51,9% del total regional y el 16,4% de la población nacional de mujeres. Por área, el 67,1% de ellas se encuentran en cabeceras municipales (2.869.495), el 32,9% restante se ubican en centros poblados, rurales y dispersos; lo que significa una mayor proporción de mujeres rurales que del total nacional. Por departamento, se tiene que el 56,2% de las mujeres de la región se encuentran en el Valle del Cauca, seguido de Nariño con el 19,5%, Cauca (17,8%) y Chocó (6,5%). No obstante, las mujeres como sector de la sociedad se encuentran sujetas a diferentes tipos de discriminación y desigualdad estructural. Por ejemplo, la incidencia de la pobreza monetaria tiende a ser mayor cuando el jefe de hogar es una mujer; así, según esta información los hogares de Chocó (69%), Cauca (60%) y Nariño (47,9%), presentan una pobreza mayor a la que muestra el total nacional (38,2%) cuando la jefa de hogar es una mujer (DANE-GEIH, 2019). Por otro lado, a nivel regional, el desempleo se ubicó en el 9%, con las mujeres presentando una tasa de desempleo del 12%, y los hombres del 6,9%, las mujeres tienden a tener mayores niveles de desocupación que los varones.

Además, de acuerdo con la ONU, es bien sabido que el conflicto violento afecta de manera desproporcionada a mujeres y niñas, e intensifica las desigualdades de género y la discriminación preexistentes. Los conflictos tienen consecuencias devastadoras, como la ampliación de las diferencias entre mujeres y hombres. En la región Pacífico de Colombia, las estadísticas oficiales dan cuenta del impacto diferencial del desplazamiento según género y etnia en el territorio. El conflicto ha afectado en mayor medida a las mujeres de la región (52%), principalmente de origen rural, que se han visto obligadas a desplazarse hacia los cascos urbanos más cercanos o las ciudades capitales de los departamentos.

Finalmente, con respecto al derecho a la participación política en condiciones igualitarias a los hombres, no se limita al derecho a votar y ser electas, sino a intervenir, libres de discriminación y violencia, en todos aquellos espacios donde se deliberan y deciden los asuntos públicos. Además, existen diversos estudios que indican que la presencia femenina en cargos de elección popular aumenta la probabilidad de que los intereses de las mujeres estén debidamente representados. Sin embargo, en Colombia para las 2019, 132 mujeres fueron electas alcaldesas, es decir, el 12,0% de las 1.099 alcaldías del país y solo dos mujeres obtuvieron el cargo de gobernadoras: Valle del Cauca y Atlántico. (CEPAL, 2019)

Por lo tanto, este programa tiene como objetivo el cumplimiento de las siguientes metas:

- Poner fin a todas las formas de discriminación contra todas las mujeres y las niñas eliminando todos los tipos de violencia contra las mujeres y las niñas en los ámbitos público y privado.
- Asegurar la participación plena y efectiva de las mujeres y la igualdad de oportunidades de liderazgo a todos los niveles decisorios en la vida política, económica y pública
- Otorgar a las mujeres igualdad de derechos a los recursos económicos, así como acceso a la propiedad y al control de la tierra y otros tipos de bienes, los servicios financieros, la herencia y los recursos naturales.



**Proyectos Estratégicos.**

**Tabla 26**

Proyectos estratégicos equidad de género

HR1. Reconstrucción del tejido social y fortalecimiento de las identidades territoriales.		Programa: Equidad de género					
Eje 1. Identidad Cultural y Paz Territorial							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Fortalecimiento de las estrategias intersectoriales para la prevención y atención integral en salud de mujeres víctimas de violencias basadas en género	Conformar una institucionalidad fuerte en la región para la prevención, denuncia, seguimiento y atención de los casos de violencias basadas en género	Implementada la estrategia para la prevención y atención en salud de mujeres víctimas de violencia	100	Porcentaje de Mujeres Víctimas de violencia sexual beneficiadas	Corto	Territorios integradores	\$650.000
Creación y consolidación de un sistema regional de capacitación y financiación para mujeres emprendedoras y empresarias del Pacífico colombiano	Mejorar los niveles de empoderamiento económico de las mujeres emprendedoras de la región a través de procesos de capacitación y financiación.	Servicio de asistencia técnica para mujeres emprendedoras y/o sus empresas en edad temprana	40.000	Mujeres asistidas técnicamente	Largo	Intrarregional	\$1.200.000
Creación y puesta en marcha de escuelas de liderazgo y participación política para mujeres en el Pacífico.	Contribuir en la participación política activa de las mujeres de la región a través del fortalecimiento de las herramientas para la incidencia en la toma de decisiones y el funcionamiento de las instituciones democráticas.	Servicio de educación para el liderazgo y participación política de mujeres	10.000	Mujeres certificadas	Mediano	Intrarregional	\$180.000

HR1. Reconstrucción del tejido social y fortalecimiento de las identidades territoriales.		Programa: Equidad de género					
Eje 1. Identidad Cultural y Paz Territorial							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Diseño e implementación de un programa de desarrollo rural integral para las mujeres cabeza de hogar en el Pacífico.	Promover la ejecución de proyectos productivos integrales que permitan a las mujeres rurales cabeza de hogar la superación de condiciones de pobreza y marginalidad	Servicio de apoyo financiero para proyectos productivos	50.000	Mujeres rurales cabeza de hogar beneficiadas	Corto	Interregional	\$2.000.000
Actores	Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer, Gobernaciones, Cooperación internacional, Fundaciones.						
Fuentes	PGN, SGR, Cooperación,						



## Eje 2

# DESARROLLO SOCIOECONÓMICO

Programa 1.  
**INCLUSIÓN PRODUCTIVA,  
SEGURIDAD ALIMENTARIA  
Y COMPETITIVIDAD RURAL**

Programa 2.  
**INNOVACIÓN, EMPRENDIMIENTO  
Y CLUSTERIZACIÓN  
DE LOS SECTORES ESTRATÉGICOS  
CON VOCACIÓN DE MERCADO**

Programa 3.  
**MINERÍA ARTESANAL  
FORMALIZADA**

Programa 4.  
**DESARROLLO MARÍTIMO,  
MARINO Y COSTERO**

Programa 5.  
**CIENCIA, TECNOLOGÍA  
E INNOVACIÓN AL SERVICIO  
DEL TERRITORIO**

El desarrollo socioeconómico de la región se sustenta en el fortalecimiento de su estructura productiva tradicional, el desarrollo de encadenamientos, escalas y economías de aglomeración, la sofisticación de su aparato productivo, el apoyo a los emprendimientos, la promoción de actividades endógenas y la internacionalización del territorio en su conjunto, garantizando que el enfoque de desarrollo sea integral e incluyente, que contemple las dinámicas colectivas de tenencia de la tierra y lógicas de economía solidaria y cooperativismo que convergen en la región.

Conforme a lo anterior, se definieron 5 programas orientados a promover la transformación del aparato productivo regional a través del desarrollo y sofisticación de nuevos sectores productivos, así como a la reestructuración de los sistemas productivos tradicionales implementados por las comunidades afro, indígenas y campesinas de la región a partir de la dotación de infraestructuras productivas, asistencia técnica, créditos agropecuarios y programas de investigación en aras de fortalecer los procesos de producción local bajo prácticas ancestrales.



### Programa 1. INCLUSIÓN PRODUCTIVA, SEGURIDAD ALIMENTARIA Y COMPETITIVIDAD RURAL

El fortalecimiento de las capacidades sociales, económicas y políticas de las familias, comunidades y organizaciones rurales, así como la inclusión de los pequeños y medianos productores en los procesos de asistencia técnica, la dotación de bienes y servicios públicos, la vinculación directa en los circuitos comerciales y la generación de valor durante el proceso productivo, constituyen las condiciones fundamentales para la transformación socioeconómica de las zonas rurales de la Región.

En este sentido, el presente programa busca crear las condiciones necesarias para contribuir de manera estructural a la superación de la pobreza y de la desigualdad en las zonas rurales de la región, para lo cual tiene como objetivos estratégicos:

- Mejorar las condiciones de productividad y competitividad del sector agropecuario, a través de la promoción de buenas prácticas agropecuarias, la definición de precios justos y el establecimiento de rutas comerciales de las cadenas productivas regionales
- Fortalecer la producción de alimentos balanceados para mejorar la competitividad del sector agropecuario, abaratar los costos de producción y generar ingresos lícitos.
- Garantizar la participación de los productores asociados en los beneficios de los eslabones de transformación y comercialización de la cadena productiva, como una opción real para el mejoramiento de ingresos de las familias rurales, en especial de las que se dedican a los cultivos de uso ilícito
- Fortalecer la cadena maderable a través de la generación de valor agregado en los procesos de transformación de las materias primas regionales

- Fortalecer la reactivación económica de los pequeños y medianos productores a través de la dotación de maquinaria especializada que permita mejorar sus niveles de productividad y competitividad
- Promover la sustitución voluntaria de cultivos de uso ilícito mediante la ejecución de proyectos productivos integrales que permitan a las familias productoras la superación de condiciones de pobreza y marginalidad
- Promover las actividades productivas rurales basadas en sistemas de producción familiar, respaldados por estrategias de sostenibilidad ambiental, económica, formación de capital humano, titulación de predios y asistencia técnica
- Construir infraestructura productiva que facilite el desarrollo de los procesos de transformación y comercialización de los productos agropecuarios de los cuatro departamentos del Pacífico
- Posicionar a la región Pacífico como un escenario ideal para la inversión extranjera en sectores estratégicos como el turismo, la infraestructura, el sector agropecuario, los negocios verdes, el desarrollo tecnológico y la conservación ambiental
- Fortalecer el desarrollo agroindustrial del sector frutícola regional a través de la promoción e integración de modelos productivos sustentables (pequeño, mediano y gran productor) con procesos de transformación y comercialización de alta calidad
- Contribuir al mejoramiento de la situación nutricional y alimentaria de las comunidades del Pacífico, en especial de la más pobre y vulnerable, integrando acciones multisectoriales en las áreas de salud, nutrición, alimentación, agricultura, educación, comunicación y medio ambiente.



**Proyectos Estratégicos.**

**Tabla 27**

Proyectos estratégicos inclusión productiva, seguridad alimentaria y competitividad rural

HR2. Reorientación económica, integración productiva y competitividad regional		Programa: Inclusión productiva, seguridad alimentaria y competitividad rural					
Eje 2. Desarrollo socioeconómico							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Plan Regional de Abastecimiento Alimentario	Consolidar un sistema de abastecimiento de alimentos eficiente, sostenible y saludable para la Región Central, sustentado en la mejora de la productividad rural y la consolidación de canales de comercialización eficientes entre las zonas rurales y los principales centros de consumo de la región y el país.	Documentos de planeación	1	Documentos de planeación elaborados	Corto	Intrarregional	\$2.500
Constitución de la red logística y de comercialización agropecuaria de la Región Pacífico - Agencia Pacífico -.	Mejorar las condiciones de productividad y competitividad del sector agropecuario, a través de la construcción de infraestructuras subregionales que fortalezcan el sistema de abastecimiento regional, la promoción de buenas prácticas agropecuarias, la definición de precios justos y el establecimiento de rutas comerciales de las cadenas productivas regionales	Red logística agropecuaria	6	Número de centros logísticos agropecuarios construidos	Mediano	Interregional	\$560.000
		Infraestructura para la transformación de productos agropecuarios construida	6	Infraestructura para la transformación de productos agropecuarios construida	Mediano		

HR2. Reorientación económica, integración productiva y competitividad regional		Programa: Inclusión productiva, seguridad alimentaria y competitividad rural					
Eje 2. Desarrollo socioeconómico							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Realizar estudios y diseños para la construcción de plantas de balanceados para el desarrollo de las actividades avícolas, piscícolas y pecuarias	Fortalecer la producción de alimentos balanceados para mejorar la competitividad del sector agropecuario, abaratar los costos de producción y generar ingresos lícitos.	Plantas de balanceados	4	Número de plantas construidas y en funcionamiento	Mediano	Intrarregional	\$720.000
Diseño e implementación de un modelo de producción socio-empresarial incluyente	Garantizar la participación de los productores asociados en los beneficios de los eslabones de transformación y comercialización de la cadena productiva, como una opción real para el mejoramiento de ingresos de las familias rurales, en especial de las que se dedican a los cultivos de uso ilícito	Modelo socio empresarial regionales	8	Número de modelos constituidos	Corto	Interregional	\$380.000
Construcción de complejos industriales para la transformación sostenible de la madera.	Fortalecer la cadena maderable a través de la generación de valor agregado en los procesos de transformación de las materias primas regionales	Complejos industriales construidos y dotados	4	Numero de parques en funcionamiento	Mediano	Interregional	\$850.000
Creación y dotación del banco regional de maquinaria agrícola para el desarrollo y adecuación de suelos.	Fortalecer la reactivación económica de los pequeños y medianos productores a través de la dotación de maquinaria especializada que permita mejorar sus niveles de productividad y competitividad	Banco regional de maquinaria agropecuaria	2000	Asociaciones de productores beneficiados con acceso a maquinaria y equipo	Largo	Intrarregional	\$635.000

HR2. Reorientación económica, integración productiva y competitividad regional				Programa: Inclusión productiva, seguridad alimentaria y competitividad rural			
Eje 2. Desarrollo socioeconómico							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Diseño e implementación de un programa de desarrollo rural integral para la prevención y sustitución de cultivos de uso ilícito propio para la región Pacífico	Promover la sustitución voluntaria de cultivos de uso ilícito mediante la ejecución de proyectos productivos integrales que permitan a las familias productoras la superación de condiciones de pobreza y marginalidad	Servicio de apoyo financiero para proyectos productivos	50.000	Familias beneficiadas	Corto	Interregional	\$2.900.000
Creación y puesta en marcha de las Zonas de Agricultura Sostenible en la región Pacífico	Promover las actividades productivas rurales basadas en sistemas de producción familiar, respaldados por estrategias de sostenibilidad ambiental, económica, formación de capital humano, titulación de predios y asistencia técnica	Documentos de lineamientos técnicos	6	Documentos de lineamientos para el ordenamiento social y productivo elaborados	Corto	Intrarregional	\$3.000.000
		Servicio de apoyo financiero para proyectos productivos	6	Proyectos productivos cofinanciados	Corto		
		Centros logísticos agropecuarios construidos	6	Centros logísticos agropecuarios construidos	Mediano		
		Servicio de extensión agropecuaria	20000	Productores atendidos con servicio de extensión agropecuaria	Corto		
		Distritos de adecuación de tierras construidos	6	Distritos de drenaje construidos	Largo		

HR2. Reorientación económica, integración productiva y competitividad regional				Programa: Inclusión productiva, seguridad alimentaria y competitividad rural			
Eje 2. Desarrollo socioeconómico							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Construcción y/o mejoramiento de distritos de riego y/o drenaje para el fortalecimiento de las cadenas productivas regionales	Construir infraestructura productiva que facilite el desarrollo de los procesos de transformación y comercialización de los productos agropecuarios de los cuatro departamentos del Pacífico	Distritos de adecuación de tierras construidos (riego y drenaje)	600	Número de distritos de riego y drenaje construidos	Mediano	Intrarregional	\$2.750.000
Creación de la red de agroparques frutícolas en la región Pacífico	Fortalecer el desarrollo agroindustrial del sector frutícola regional a través de la promoción e integración de modelos productivos sustentables (pequeño, mediano y gran productor) con procesos de transformación y comercialización de alta calidad	Agroparques frutícolas en funcionamiento	4	Número de agroparques en funcionamiento	Mediano	Interregional	\$840.000
Actores	MinCIT, ART, MADR, ICA, Gobernaciones, Cámaras de Comercio, Comisiones Regionales de Competitividad, Comités intergremiales, Alcaldías, Organizaciones de productores agropecuarios,						
Fuentes	PGN, SGR, ADR, FPC (PDET), Finagro – Banco Agrario, Cooperación Internacional						

## Programa 2. INNOVACIÓN, EMPRENDIMIENTO Y CLUSTERIZACIÓN DE LOS SECTORES ESTRATÉGICOS CON VOCACIÓN DE MERCADO

La creciente especialización de los mercados, así como el desarrollo de importantes modelos de innovación y tecnificación del sector empresarial a nivel mundial, exigen plantear nuevas apuestas productivas que le permitan a la Región – y al país en su conjunto – diversificar su matriz productiva y ampliar su participación en el mercado internacional.

Esta realidad plantea una serie de desafíos desde lo institucional, lo regional y lo empresarial que requieren de un proceso de reorganización y articulación de la esfera público-privada, en donde los esfuerzos de los actores del territorio deben girar en torno a la priorización de sectores estratégicos sofisticados, a partir de la generación de conocimiento (investigación), la formación pertinente y la transferencia de buenas prácticas que fomenten y hagan sostenible la innovación.

En este sentido, se identificaron iniciativas clúster actuales y potenciales, sobre las cuales la Región Pacífico puede apostar para sofisticar su aparato productivo a saber:

- Fortalecimiento y ampliación del Clúster Lácteo.
- Fortalecimiento y ampliación del Clúster de Cafés especiales.

- Fortalecimiento y ampliación del Clúster de cacao especiales.
- Fortalecimiento y ampliación del Clúster Frutícola.
- Fortalecimiento y ampliación del Clúster de salud o excelencia clínica.
- Fortalecimiento y ampliación del Clúster de productos de belleza, perfumes y cosméticos.
- Fortalecimiento y ampliación del Clúster de productos alimentarios (procesados y/o conservados).
- Fortalecimiento y ampliación del Clúster de Moda, prendas de vestir, cuero, calzado y marroquinería
- Fortalecimiento del Clúster Regional de Turismo e industrias creativas.
- Constitución del clúster Marítimo y de poder naval del Pacífico

- Constitución del Clúster Metalmecánica (automoción, naval, metalmecánica, aeronáutica, estructuras metálicas etc.)
- Constitución del Clúster de Joyería y bisutería.
- Constitución del Clúster logístico y de transporte.
- Constitución del Clúster del Cannabis.

Esta nueva realidad plantea una serie de desafíos internos a la RAP Pacífico, quien desde el trabajo articulado con los actores del territorio plantea los siguientes objetivos:

- Acompañar los procesos de formulación de proyectos y gestión de recursos para garantizar el cumplimiento de objetivos y metas de las cuatro comisiones regionales de competitividad.
- Promover la consolidación y reestructuración de los sectores productivos tradicionales de la región y fomentar la consolidación de nuevos sectores productivos con demanda internacional, que permitan la diversificación productiva y la competitividad regional.
- Mejorar los niveles de competitividad de las pequeñas y medianas empresas de la región a través de la generación de alianzas productivas y comerciales.
- Mejorar los procesos productivos y organizativos de las micro, pequeñas y medianas empresas a través de la introducción de nuevas tecnologías y el fortalecimiento de la cultura de la innovación conforme a los objetivos y metas definidos en las organizaciones.



**Proyectos Estratégicos.****Tabla 28**

Proyectos Estratégicos Innovación, emprendimiento y clusterización de los sectores estratégicos con vocación de mercado

HR2. Reorientación económica, integración productiva y competitividad regional		Programa: Innovación, emprendimiento y clusterización de los sectores estratégicos con vocación de mercado					
Eje 2. Desarrollo socioeconómico							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Fortalecimiento de las instancias encargadas de liderar y coordinar las estrategias de competitividad e innovación en los departamentos en el marco del SNCI.	Acompañar los procesos de formulación de proyectos y gestión de recursos para garantizar el cumplimiento de objetivos y metas de las 4 Comisiones Regionales de Competitividad de la Región.	Apoyo en la gestión de recursos para la consolidación de las Comisiones Regionales de Competitividad – CRC.	4	Proyectos concertados con las CRC.	Corto	Intrarregional	\$40.000
Sofisticación, diversificación y fortalecimiento de los clústeres regionales.	Promover la consolidación y reestructuración de los sectores productivos tradicionales de la región, así como fomentar la consolidación de nuevos sectores productivos con demanda internacional, que permitan la diversificación productiva y la competitividad regional.	Clústeres asistidos técnicamente.	14	Número de Clústeres fortalecidos.	Largo	Interregional	\$4.200.000
Creación y consolidación del ecosistema regional de emprendimiento y desarrollo empresarial para el Pacífico colombiano.	Mejorar los niveles de competitividad de las pequeñas y medianas empresas de la región a través de la generación de alianzas productivas y comerciales.	Servicio de asistencia técnica para emprendedores y/o empresas en edad temprana.	40.000	Número de empresas asistidas técnicamente	Largo	Intrarregional	\$1.800.000

HR2. Reorientación económica, integración productiva y competitividad regional		Programa: Innovación, emprendimiento y clusterización de los sectores estratégicos con vocación de mercado					
Eje 2. Desarrollo socioeconómico							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Diseño e implementación de una estrategia para la transformación digital de los procesos productivos de las micro, pequeñas y medianas empresas que favorezcan su acceso a nuevos mercados.	Mejorar los procesos productivos y organizativos de las micro, pequeñas y medianas empresas a través de la introducción de nuevas tecnologías y el fortalecimiento de la cultura de la innovación conforme a los objetivos y metas definidos en las organizaciones.	Servicio de asistencia técnica a las Mipymes para el acceso a nuevos mercados.	10.000	Número de micro, pequeñas y medianas empresas asistidas técnicamente.	Corto	Intrarregional	\$450.000
Fortalecimiento de las instancias encargadas del posicionamiento y atracción de inversiones para la región Pacífico	Posicionar a la región Pacífico como un escenario ideal para la inversión extranjera en sectores estratégicos como el turismo, la infraestructura, el sector agropecuario, los negocios verdes, el desarrollo tecnológico y la conservación ambiental.	Proyectos de inversión extranjera ejecutados	16	Número de proyectos de inversión extranjera ejecutados en el Pacífico	Mediano	Transfronteriza y Transoceánica	\$80.000
Constitución de la Zona Económica Especial (ZEE) de Buenaventura	Mejorar las condiciones de competitividad, disminuir el desempleo, la informalidad, el deterioro de las condiciones de vida y los altos niveles de pobreza a través de la promoción de las distintas actividades económicas urbanas y rurales en el Distrito.	Servicio de asistencia técnica y acompañamiento productivo y empresarial.	1	Instrumentos para el mejoramiento productivo implementados.	Corto	Nodo de Desarrollo	\$10.000
Actores	MinCIT, Red Clúster, Comisiones Regionales de Competitividad, Cámaras de Comercio, Gobernaciones, Universidades.						
Fuentes	PGN, SGR, organismos internacionales, Cooperación, recursos de crédito, inversión privada, Innpulsa, Bancoldex						

### Programa 3. MINERÍA ARTESANAL FORMALIZADA

La minería artesanal es una de principales prácticas socioeconómicas implementadas en la región; durante décadas ha permitido a las familias rurales la obtención de recursos necesarios para su subsistencia. Sin embargo, su desarrollo se ha visto gravemente afectado por el auge de la minería ilegal y mecanizada, que ha afectado sus posibilidades de obtener ingresos y ha tenido impactos negativos en el medio ambiente.

En este sentido, el presente programa apuesta por la transferencia e implementación de buenas prácticas en la minería artesanal y de pequeña escala, que permitan formalizar la actividad, facilitar el acceso a mercados legales y generar desarrollo, igualdad y bienestar social en las comunidades. Conforme a lo anterior, el presente programa tiene como propósito el cumplimiento de los siguientes objetivos:

- Contribuir en la generación y desarrollo de negocios sostenibles a partir del fortalecimiento y certificación de las prácticas ancestrales alrededor del manejo del oro en la región Pacífico.
- Reactivar la práctica de la minería a pequeña escala (artesanal - ancestral) como base de la construcción social de la región.
- Promover alternativas económicas para las familias residentes en los municipios de la región pacífico con mayor impacto negativo de la actividad minera mecanizada, articulando la minería tradicional, artesanal y ancestral, con otras actividades productivas.
- Acompañar los procesos de formalización minera a través de la declaratoria y reconocimiento de las Áreas de Reserva Especial (ARE), en donde existan explotaciones tradicionales de minería informal.

### Proyectos Estratégicos.

Tabla 29

Proyectos estratégicos Minería Artesanal formalizada

HR2. Reorientación económica, integración productiva y competitividad regional				Programa: Minería Artesanal formalizada			
Eje 2. Desarrollo socioeconómico							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Creación y puesta en marcha de la escuela de orfebres del Pacífico.	Contribuir en la generación y desarrollo de negocios sostenibles a partir del fortalecimiento y certificación de las prácticas ancestrales alrededor del manejo del oro en la región Pacífico.	Servicio de educación para el trabajo en actividades mineras.	10.000	Personas certificadas	Mediano	Intrarregional	\$180.000
Desarrollo de emprendimientos agrícolas para las zonas afectadas por la minería mecanizada a mediana y gran escala en la región.	Promover alternativas económicas para las familias residentes en los municipios de la región pacífico con mayor impacto negativo de la actividad minera mecanizada, articulando la minería tradicional, artesanal y ancestral, con otras actividades productivas.	Servicio de asistencia técnica para la reconversión socio laboral de personas dedicadas a la minería.	3.000	Número de personas apoyadas.	Mediano	Intrarregional	\$450.000
Formalización de la pequeña y mediana minería en la región Pacífico a través de figuras establecidas en la normativa vigente	Acompañar los procesos de formalización minera a través de la declaratoria y reconocimiento de las Áreas de Reserva Especial (ARE), en donde existan explotaciones tradicionales de minería informal.	Servicio de asistencia técnica en el manejo socio ambiental en las actividades mineras.	50	Proyectos con viabilidad técnica para financiamiento.	Mediano	Intrarregional	300.000
Actores	ANM, MADS, Mininterior, Mincultura, ICANH, IGAC Gobernaciones, CARS, organizaciones de mineros ancestrales.						
Fuentes	SGP, Recursos propios, cooperación internacional.						

**Programa 4.**  
**DESARROLLO MARÍTIMO, MARINO Y COSTERO**

Este programa se plantea como una estrategia de largo plazo fundamentada en el fomento, promoción y desarrollo sostenible de los sectores marítimos como la pesca y acuicultura, el transporte y comercio marítimo, la investigación oceánica, el turismo y los servicios logísticos vinculados con el sector portuario, entre otros, reconociendo el valor del océano como motor económico de la región y el país en su conjunto.

Bajo esta óptica, el presente programa tiene como propósito el cumplimiento de los siguientes objetivos:

- Mejorar la calidad de vida de los pescadores y acuicultores de la región a través del acompañamiento, la formalización, optimización de procesos productivos y la dotación de equipos para el acopio, conservación, transformación y comercialización de productos del mar y sus derivados.
- Fortalecer la flota pesquera del Pacífico como una estrategia integral para la potenciación de la pesca artesanal, la seguridad alimentaria, la recuperación de la cadena y la generación de excedentes para la comercialización.

- Consolidar al sector de astilleros como una industria regional a través de la ampliación de la oferta de servicios integrales a la industria naviera del Pacífico, ofreciendo alternativas para la construcción, mantenimiento, reparación y transformación de embarcaciones nacionales e internacionales.
- Promover, fomentar y consolidar la generación de nuevo conocimiento sobre la situación actual de los territorios marino-costeros del Pacífico, con el propósito de evaluar el estado de la biodiversidad, la disponibilidad de los recursos marinos, los niveles de contaminación, entre otros.
- Delimitar y declarar Zonas Especiales de Pesca Artesanal (ZEPA) en las zonas de mayor densidad de faenas de pesca.
- Diseñar una propuesta de ordenamiento racional del uso del espacio marino que permita equilibrar el desarrollo de actividades productivas con las necesidades ambientales y los objetivos sociales de la región.

**Proyectos Estratégicos**

**Tabla 30**  
Proyectos estratégicos desarrollo marítimo, marino y costero

HR2. Reorientación económica, integración productiva y competitividad regional				Programa: Desarrollo marítimo, marino y costero			
Eje 2. Desarrollo socioeconómico							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Desarrollar la cadena de la pesca y acuicultura en la región Pacífico	Mejorar la calidad de vida de los pescadores y acuicultores de la región a través del acompañamiento, la formalización, optimización de procesos productivos y la dotación de equipos para el acopio, conservación, transformación y comercialización de productos del mar y sus derivados.	Servicios de apoyo al fomento de la pesca y la acuicultura.	200	Número de productores y/o asociaciones formalizadas.	Mediano	Intrarregional	\$1.800.000
Modernización y construcción de la flota pesquera artesanal e industrial del Pacífico	Fortalecer la flota pesquera del Pacífico como una estrategia integral para la potenciación de la pesca artesanal, la seguridad alimentaria, la recuperación de la cadena y la generación de excedentes para la comercialización.	Embarcaciones pesqueras construidas y en funcionamiento	200	Número de embarcaciones construidas y autorizadas.	Largo	Intrarregional, Transfronteriza	\$480.000
Creación de la red de astilleros del Pacífico	Consolidar al sector de astilleros como una industria regional a través de la ampliación de la oferta de servicios integrales a la industria naviera del Pacífico, ofreciendo alternativas para la construcción, mantenimiento, reparación y transformación de embarcaciones nacionales e internacionales.	Astilleros construidos y en funcionamiento.	4	Número de Astilleros funcionando.	Largo	Intrarregional	\$600.000

HR2. Reorientación económica, integración productiva y competitividad regional		Programa: Desarrollo marítimo, marino y costero					
Eje 2. Desarrollo socioeconómico							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Investigación de los recursos marinos en el Pacífico colombiano.	Promover, fomentar y consolidar la generación de nuevo conocimiento sobre la situación actual de los territorios marino-costeros del Pacífico, con el propósito de evaluar el estado de la biodiversidad y la disponibilidad de los recursos marinos.	Servicio de apoyo para la realización de expediciones científicas.	8	Número de expediciones científicas apoyadas.	Mediano	Transoceánica	\$320.000
Definición y gestión de Zonas Especiales para la Pesca Artesanal del Pacífico.	Delimitar y declarar Zonas Especiales de pesca artesanal (ZEPA) en las zonas de mayor densidad de faenas de pesca.	Servicios de apoyo al fomento de la pesca y la acuicultura.	2	Número de ZEPA constituidas.	Mediano	Intrarregional	\$126.500
Ordenamiento marino- costero para el uso sostenible del océano Pacífico	Diseñar una propuesta de ordenamiento racional del uso del espacio marino que permita equilibrar el desarrollo de actividades productivas con las necesidades ambientales y los objetivos sociales de la región.	Plan Integral de gestión espacial marino-costero formulado.	1	Número de planes formulados.	Largo	Intrarregional	\$410.000
Actores	Minagricultura, Mindefensa, MinCIT AUNAP, DIMAR, COTECMAR, INVEMAR, SENA, Gobernaciones, Alcaldías, universidades.						
Fuentes	PGN, Regalías, cooperación internacional, recursos propios, crédito.						

### Programa 5. CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN AL SERVICIO DEL TERRITORIO.

El presente programa está orientado a fortalecer los esfuerzos regionales alrededor de la necesidad de vincular a la ciencia, tecnología e innovación en los procesos de transformación territorial, desde lo económico, ambiental, sociocultural y político institucional, conforme a la realidad de cada uno de los territorios que integra la región Pacífico.

En este sentido, se busca construir una agenda regional en la cual se amplíe la participación más allá de los actores que integran el ecosistema CTI del país y se vincule de manera directa a las organizaciones étnico-comunitarias, los actores sociales, los gremios, el sector privado, la academia regional, alrededor de propósitos comunes de largo plazo sobre los cuales se fundamente la definición del modelo de desarrollo deseado.

Bajo esta óptica, el presente programa tiene como propósito el cumplimiento de los siguientes objetivos:

- Contribuir al desarrollo social, económico, ambiental y territorial de la región Pacífico, a través de la generación de capacidades locales y la promoción de sistemas productivos complementarios, competitivos y ambientalmente sostenibles.

- Promover la innovación, la productividad empresarial y la competitividad regional, a partir de la producción e implementación de conocimiento científico y tecnológico.

- Incrementar la productividad y competitividad de los sistemas productivos agropecuarios de la región bajo un enfoque territorial, en donde se reconozcan las prácticas ancestrales y los modelos productivos agroempresariales como base de la estructura productiva regional.

- Desarrollar investigaciones sobre etnobotánica y etnofarmacología para las especies priorizadas por las comunidades indígenas, afro y campesinas.

- Propiciar el conocimiento y catalogación de la biodiversidad como determinante para la toma de decisiones de planificación, gestión y ejecución de la región.



**Proyectos Estratégicos.****Tabla 31**

Proyectos estratégicos Ciencia, tecnología e innovación al servicio del territorio.

HR2. Reorientación económica, integración productiva y competitividad regional		Programa: Ciencia, tecnología e innovación al servicio del territorio.					
Eje 2. Desarrollo socioeconómico							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Acompañamiento en la implementación de los planes departamentales de ciencia tecnología e innovación.	Contribuir al desarrollo social, económico, ambiental y territorial de la región Pacífico, a través de la generación de capacidades locales y la promoción del desarrollo de sistemas productivos complementarios, competitivos y ambientalmente sostenibles.	Servicio de apoyo financiero para la generación de nuevo conocimiento.	8	Número de proyectos apoyados para la investigación y generación de nuevo conocimiento.	Mediano	Intrarregional	\$240.000
Formulación del plan estratégico regional de ciencia tecnología e innovación.	Contribuir al desarrollo social, económico, ambiental y territorial de la región Pacífico, a través de la generación de capacidades locales y la promoción del desarrollo de sistemas productivos complementarios, competitivos y ambientalmente sostenibles.	Formulado e implementado el plan regional de CTI	1	Número de documentos de planeación de CTI elaborados	Largo	Interregional	\$12.500
Red de parques científicos, tecnológicos y de innovación del Pacífico colombiano	Promover la innovación, la productividad empresarial y la competitividad regional, a partir de la producción e implementación de conocimiento científico y tecnológico.	Infraestructura para la investigación construida.	4	Infraestructura para la investigación construida.	Largo	Interregional	\$435.000

HR2. Reorientación económica, integración productiva y competitividad regional		Programa: Ciencia, tecnología e innovación al servicio del territorio.					
Eje 2. Desarrollo socioeconómico							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Investigación, desarrollo y fortalecimiento de las vocaciones y cadenas productivas de la región.	Incrementar la productividad y competitividad de los sistemas productivos agropecuarios de la región bajo un enfoque territorial, en donde se reconozcan las prácticas ancestrales y los modelos productivos agroempresariales como base de la estructura productiva regional.	Cadenas con proyectos de investigación.	14	Número de proyectos ejecutados.	Mediano	Intrarregional	\$2.800.000
Profundización en el conocimiento de propiedades medicinales de flora nativa de la región Pacífico.	Desarrollar investigaciones sobre etnobotánica y etnofarmacología para las especies priorizadas por las comunidades indígenas, afro y campesinas.	Servicio de apoyo financiero para la generación de nuevo conocimiento.	4	Número de proyectos apoyados para la investigación y generación de nuevo conocimiento.	Corto	Intrarregional	\$280.000
Impulso del conocimiento de la biodiversidad del Pacífico.	Propiciar el conocimiento y catalogación de la biodiversidad como determinante para la toma de decisiones de planificación, gestión y ejecución.	Servicio de apoyo financiero para la generación de nuevo conocimiento.	4	Número de proyectos apoyados para la investigación y generación de nuevo conocimiento.	Mediano	Interregional	\$325.000
Actores	MinCTI, MADR, MADS, ICA, Agrosavia, universidades, gremios, organizaciones étnico-comunitarias, Cámaras de Comercio, Comisiones Regionales de Competitividad.						
Fuentes	PGN, SGR (Fondo CTI), Cooperación, Fondo Colombia Sostenible.						



## Eje 3

# EJE SOSTENIBLE AMBIENTAL

*Programa 1.*  
**ORDENAMIENTO  
Y GESTIÓN INTEGRAL  
DEL TERRITORIO**

*Programa 2.*  
**BIOECONOMÍA, NEGOCIOS  
VERDES Y ECONÓMICA CIRCULAR**

*Programa 3.*  
**GESTIÓN INTEGRAL  
DEL RIESGO Y CAMBIO CLIMÁTICO**

*Programa 4.*  
**CONSERVACIÓN, RECUPERACIÓN  
Y REHABILITACIÓN DE LA  
BIODIVERSIDAD Y LOS CORREDORES  
AMBIENTALES REGIONALES**

La Biodiversidad junto a la diversidad cultural son los principales elementos sobre los cuales se fundamentan la identidad regional y se consolidan los territorios en el Pacífico colombiano. Por lo tanto, la protección de los recursos naturales no implica únicamente reconocer la necesidad de preservar los recursos para las generaciones futuras, además, exige respetar e integrar las diferentes visiones de desarrollo alrededor de los usos de la biodiversidad provista por los ecosistemas estratégicos terrestres, marinos y costeros, con el fin de maximizar el bienestar social y armonizar las formas de producción en la región.

Conforme a lo anterior, se definieron 4 programas orientados a desarrollar mecanismos innovadores para la conservación y uso sostenible de la biodiversidad a partir de la implementación de instrumentos que fortalezcan el ordenamiento y la gestión integral del territorio, promuevan la generación de ingresos bajo esquemas de conservación como el pago por servicios ambientales y los negocios verdes, permitan la gestión integral del riesgo conforme a las dinámicas y efectos del cambio climático y promuevan acciones coordinadas encaminadas a la conservación, recuperación y rehabilitación de la biodiversidad y los corredores ambientales estratégicos en la región Pacífico.

**Programa 1.**  
**ORDENAMIENTO Y GESTIÓN INTEGRAL DEL TERRITORIO**

La gestión integral del territorio parte de reconocer las diversas dinámicas ambientales, sociales, económicas, políticas, culturales y del conflicto sobre las cuales se desenvuelven los territorios colectivos, municipios y departamentos de la región. En este sentido, el presente programa busca la generación de instrumentos de planificación de carácter regional a partir de los cuales, posterior a un ejercicio de actualización de la información geográfica y catastral, se definan los usos, vocaciones y aptitudes en los distintos niveles de gestión, local, subregional, departamental y regional, que permita formular estrategias sostenibles de desarrollo.

Bajo esta óptica, el presente programa tiene como propósito el cumplimiento de los siguientes objetivos:

- Integrar económica, social, cultural y políticamente a la región Pacífico a través de la definición concertada de un nuevo modelo de ocupación territorial que permita superar las distintas expresiones de inequidad y pobreza, resolver los conflictos por el uso y tenencia de la tierra, fortalecer la seguridad alimentaria y nutricional, revertir el deterioro ambiental y mejorar los niveles de productividad y competitividad.
- Obtener información geográfica y catastral actualizada que permita reformular y/o actualizar los planes de ordenamiento territorial, los planes de ordenación y manejo de cuencas, definir los

usos y vocaciones del suelo, identificar las áreas estratégicas para la conservación ambiental.

- Realizar la planeación del uso coordinado del suelo, de las aguas, de la flora y la fauna y el manejo de las cuencas hidrográficas de la región.
- Fortalecer las relaciones interculturales e interétnicas a partir del reconocimiento de las prácticas culturales tradicionales sostenibles de uso y manejo del territorio ancestral colectivo y de los recursos naturales, por parte de las comunidades afro e indígenas, como una forma tradicional de planificación de sus territorios.
- Implementar estrategias de restauración, protección y conservación de las áreas estratégicas para la provisión del recurso hídrico (zonas de recarga hídrica y fuentes de abastecimiento de acueductos) en microcuencas, subcuencas, veredas o corregimientos
- Elaborar la zonificación ambiental de la Reserva Forestal del Pacífico (ZRFP), apoyada en los planes de manejo de los recursos naturales de los Consejos Comunitarios y Resguardos indígenas.
- Recuperar ambientalmente y asegurar la conectividad ecosistémica de las estrellas hídricas de la región.

**Proyectos Estratégicos.**

**Tabla 32**  
Proyectos estratégicos Ordenamiento y gestión integral del territorio

HR3. Protección, restauración y uso sostenible de la biodiversidad y los ecosistemas estratégicos		Programa: Ordenamiento y gestión integral del territorio					
Eje 3. Sostenibilidad ambiental							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Acompañamiento en la implementación de los planes departamentales de ordenamiento territorial.	Integrar económica, social, cultural y políticamente a la región Pacífico a través de la definición concertada de un nuevo modelo de ocupación territorial, que permita superar las distintas expresiones de inequidad y pobreza, resolver los conflictos por el uso y tenencia de la tierra, fortalecer la seguridad alimentaria y nutricional, revertir el deterioro ambiental y mejorar los niveles de productividad y competitividad.	Documentos de planeación.	4	Número de documentos de planeación implementados.	Mediano	Intrarregional	\$400.000
Formulación del Plan de Ordenamiento Regional del Pacífico.	Integrar económica, social, cultural y políticamente a la región Pacífico a través de la definición concertada de un nuevo modelo de ocupación territorial, que permita superar las distintas expresiones de inequidad y pobreza, resolver los conflictos por el uso y tenencia de la tierra, fortalecer la seguridad alimentaria y nutricional, revertir el deterioro ambiental y mejorar los niveles de productividad y competitividad.	Plan de Ordenamiento Regional.	1	Número de Documentos de planeación formulados.	Largo	Interregional	\$50.000
Actualización de la información geográfica y catastral de la Región Pacífico a escalas 1:25000 para zonas rurales, 1:5000 para centros poblados y ciudades.	Obtener información geográfica y catastral actualizada que permita reformular y/o actualizar los planes de ordenamiento territorial, los planes de ordenación y manejo de cuencas, definir los usos y vocaciones del suelo, identificar las áreas estratégicas para la conservación ambiental.	Servicio de información cartográfica actualizado.	100	Porcentaje de la cartografía básica a diferentes escalas generada.	Mediano	Intrarregional	\$1.850.000

HR3. Protección, restauración y uso sostenible de la biodiversidad y los ecosistemas estratégicos				Programa: Ordenamiento y gestión integral del territorio			
Eje 3. Sostenibilidad ambiental							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Formulación e implementación de los planes de manejo y ordenamiento de cuencas de ríos estratégicos.	Realizar la planeación del uso coordinado del suelo, de las aguas, de la flora y la fauna y el manejo de las Cuencas hidrográficas de la región.	Documentos de estudios técnicos para el ordenamiento ambiental.	5	Número de documentos de estudios técnicos.	Largo	Interregional	\$125.500
Conservación, protección y restauración de las fuentes hídricas que abastecen los sistemas de acueductos en los municipios.	Implementar estrategias de restauración, protección y conservación de las áreas estratégicas para la provisión del recurso hídrico (zonas de recarga hídrica y fuentes de abastecimiento de acueductos) en microcuencas, subcuencas, veredas o corregimientos.	Servicio de restauración de ecosistemas.	30.000	Áreas en proceso de restauración.	Corto	Interregional	\$250.000
Planificación y ordenamiento de las zonas de Reserva Forestal en la región Pacífico	Elaborar la zonificación ambiental de la Reserva Forestal del Pacífico (ZRFP), apoyada en los planes de manejo de los recursos naturales de los Consejos Comunitarios y Resguardos indígenas.	Zonificación ambiental Zona de Reserva Forestal.	1	Documentos de planeación en Ordenamiento Territorial implementados.	Largo	Interregional	\$1.450.000
Formulado el plan de ordenación y manejo de la Unidad Ambiental Costera del Pacífico	Formular el plan de ordenación y manejo integrado de la Unidad Ambiental Costera – POMIUC, como instrumento de planificación mediante el cual se define y orienta la ordenación y manejo ambiental de las unidades costeras previamente concertadas en el Pacífico colombiano.	Plan de ordenación y manejo de las unidades ambientales y Costeras del Pacífico	1	Documentos de planeación en ordenamiento territorial implementados.	Corto	Intrarregional y Transfronteriza	\$80.000
Actores	Mininterior, MADS, MADR, Mintransporte ADR, ANT, DNP, IGAC, DIMAR, PNN, UARIV, UNGRD, Gobernaciones, Alcaldías, CAR, comisiones regionales de ordenamiento territorial, organizaciones étnico-comunitarias, cámaras de comercio, comités intergremiales.						
Fuentes	PGN, SGR, cooperación internacional, FCP, recursos propios.						

## Programa 2. BIOECONOMÍA, NEGOCIOS VERDES Y ECONOMÍA CIRCULAR

La protección de la biodiversidad y el uso sostenible de los recursos naturales exigen en territorios vulnerables como el Pacífico, tanto en el Litoral como en la zona andina, la implementación de estrategias innovadoras que le garanticen a las familias rurales, en su mayoría en condiciones de pobreza extrema, la posibilidad de desarrollar alternativas que fortalezcan la generación de ingresos suficientes para su sostenimiento.

Bajo esta óptica, es necesaria la implementación de un modelo alternativo de desarrollo basado en el aprovechamiento sostenible de la biomasa, la biodiversidad continental y oceánica y sus servicios ecosistémicos, que permita el crecimiento, la diversificación, la sofisticación y la descarbonización de la economía, la equidad social, la protección del medio ambiente y la mitigación y adaptación al cambio climático (Presidencia de la República, 2020), constituye una apuesta crucial para la región Pacífico.



**Gráfica 21**

Áreas estratégicas, productos y procesos de la bioeconomía



Fuente: Presidencia de la república, 2020

No obstante, esta apuesta requiere de distintos factores para garantizar su ejecución en el tiempo, empezando por un proceso de desarrollo y coordinación institucional multinivel que de garantías y certezas a las familias que se vinculan en los proyectos, además de una estrategia educativa y de acompañamiento técnico que fortalezca las actividades realizadas en los territorios.

El presente programa tiene como propósito el cumplimiento de los siguientes objetivos:

- Contribuir a la conservación y uso sostenible de la diversidad biológica de la región, a través de la investigación científica de alta calidad, el trabajo directo con las comunidades rurales y la difusión y aplicación del conocimiento generado para la transformación de los territorios.
- Consolidar la Bioeconomía como uno de los pilares fundamentales de la transformación productiva y la generación de ingresos lícitos en la región Pacífico, promoviendo la innovación, la generación de valor y la diversificación y sofisticación del aparato productivo regional.
- Caracterizar los recursos biológicos y genéticos, continentales y marinos en la región, con aplicación a nivel industrial, alimenticio o farmacéutico y con potencial económico a nivel nacional e internacional.
- Promover la transformación productiva para maximizar el valor agregado de los sistemas industriales y agropecuarios y las ciudades sostenibles en términos económicos, ambientales y sociales, a partir de la circularidad, la innovación tecnológica y la colaboración en nuevos modelos de negocio.

- Contribuir al desarrollo y consolidación del sector en el ámbito regional, nacional e internacional como una de las principales apuestas para la diversificación y sofisticación del aparato productivo del Pacífico colombiano, implementando acciones que promuevan la responsabilidad social y la atracción de recursos de inversión.
- Promover e impulsar los negocios verdes como medio para mejorar las oportunidades de generación de ingresos de comunidades, emprendimientos y empresas en territorios con elevados niveles de vulnerabilidad ambiental, en un contexto de uso sostenible de la biodiversidad.
- Impulsar la producción, transformación y comercialización nacional e internacional de las Plantas Aromáticas, Medicinales y Condimentarias (PAMC) del Pacífico colombiano, a partir de iniciativas empresariales con procesos de transformación que articulen la vocación productiva y las oportunidades de mercado.

**Proyectos Estratégicos.**

**Tabla 33**

Proyectos estratégicos bioeconomía, negocios verdes y económica circular

HR3. Protección, restauración y uso sostenible de la Biodiversidad y los ecosistemas estratégicos		Programa: Bioeconomía, Negocios Verdes y económica circular					
Eje 3. Sostenibilidad ambiental							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar/Escala	Inversión estimada en miles de millones
Crear el Centro de investigación en biodiversidad y servicios ecosistémicos de la región Pacífico.	Contribuir a la conservación y uso sostenible de la diversidad biológica de la región, a través de la investigación científica de alta calidad, el trabajo directo con las comunidades rurales y la difusión y aplicación del conocimiento generado para la transformación de los territorios.	Centro de atención e interpretación de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos construido.	1	Centro de Atención e interpretación de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos construido.	Largo	Interregional	\$400.000
Formulado e implementado el Plan Regional de Bioeconomía	Consolidar la Bioeconomía como uno de los pilares fundamentales de la transformación productiva y la generación de ingresos lícitos en la región Pacífico, promoviendo la innovación, la generación de valor y la diversificación y sofisticación del aparato productivo regional.	Plan Regional de Bioeconomía.	1	Documento de planeación implementado.	Largo	Interregional	\$2.000.000
Fortalecimiento de la Bioprospección continental y marina y aprovechamiento económico de los recursos genéticos y bioquímicos de la biodiversidad.	Caracterizar los recursos biológicos y genéticos, continentales y marinos en la región, con aplicación a nivel industrial, alimenticio o farmacéutico y con potencial económico a nivel nacional e internacional.	Servicio de apoyo financiero para la generación de nuevo conocimiento.	40	Proyectos financiados para la investigación y generación de nuevo conocimiento.	Largo	Interregional	\$2.000.000

HR3. Protección, restauración y uso sostenible de la Biodiversidad y los ecosistemas estratégicos		Programa: Bioeconomía, Negocios Verdes y económica circular					
Eje 3. Sostenibilidad ambiental							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar/Escala	Inversión estimada en miles de millones
Fortalecimiento de las iniciativas y proyectos que promueven la consolidación de la economía circular	Promover la transformación productiva para maximizar el valor agregado de los sistemas	Servicio de apoyo financiero para la generación de nuevo conocimiento	20	Proyectos financiados para la investigación y generación de nuevo conocimiento	Mediano	Intrarregional	\$1.200.000
	industriales y agropecuarios y las ciudades sostenibles en términos económicos, ambientales y sociales, a partir de la circularidad, innovación tecnológica, colaboración en nuevos modelos de negocio						
Fortalecimiento de la industria cosmética y farmacéutica	Contribuir al desarrollo y consolidación del sector en el ámbito regional, nacional e internacional como una de las principales apuestas para la diversificación y sofisticación del aparato productivo del Pacífico colombiano, implementando acciones que promuevan la responsabilidad social y la atracción de recursos de inversión.	Servicio de apoyo financiero para la generación de nuevo conocimiento.	10	Proyectos financiados para la investigación y generación de nuevo conocimiento	Mediano	Interregional y transoceánica	\$400.000
Formulación e implementación del plan regional de negocios verdes con los sectores productivos.	Promover e impulsar los negocios verdes como medio para mejorar las oportunidades de generación de ingresos de comunidades, emprendimientos y empresas en territorios con elevados niveles de vulnerabilidad ambiental, en un contexto de uso sostenible de la biodiversidad.	Plan regional de negocios verdes.	1	Documento de planeación implementado	Mediano	Intrarregional	\$400.000

HR3. Protección, restauración y uso sostenible de la Biodiversidad y los ecosistemas estratégicos		Programa: Bioeconomía, Negocios Verdes y económica circular					
Eje 3. Sostenibilidad ambiental							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar/Escala	Inversión estimada en miles de millones
Fortalecimiento de la cadena de valor de plantas aromáticas, medicinales, condimentarias y aceites esenciales de la región Pacífico.	Impulsar la producción, transformación y comercialización nacional e internacional de las Plantas Aromática, Medicinales y Condimentarias (PAMC) del Pacífico colombiano, a partir de iniciativas empresariales con procesos de transformación que articulen la vocación productiva y las oportunidades de mercado.	Consolidación de la cadena PAMC.	4	Proyectos estructurados.	Mediano	Intrarregional	\$400.000
Actores	MADS, Minciencias, Mininterior, Corporaciones Autónomas Regionales, IGAC, Codectis.						
Fuentes	PGN, SGR, cooperación internacional, Fondo Colombia Sostenible.						

### Programa 3. GESTIÓN INTEGRAL DEL RIESGO Y CAMBIO CLIMÁTICO

Durante los últimos años se ha hecho evidente el impacto y los riesgos derivados del cambio climático en los municipios de la región. Sequías, heladas e inundaciones han significado pérdidas económicas y un aumento en las vulnerabilidades físicas y sociales de las familias que habitan en el territorio. En consecuencia, este programa constituye un factor clave para el desarrollo humano sostenible a nivel regional toda vez que busca la identificación y mitigación de los riesgos e impactos de las nuevas realidades climáticas en aras de proteger a las personas, sus medios de vida y sus bienes, así como la adaptación de los sectores productivos y el uso consciente y sostenible de los recursos, especialmente el hídrico, como base fundamental para la preservación de la vida.

Este programa tiene como propósito el cumplimiento de los siguientes objetivos:

- Mitigar el riesgo y los impactos socioeconómicos asociados a la variabilidad y al cambio climático en los territorios integradores de la región Pacífico.
- Modelar y mitigar la amenaza de inundación y concluir la construcción y el diseño de las obras hidráulicas de contención de la inundación del

río Cauca para mitigar los riesgos ambientales sobre la población de los asentamientos ribereños en los departamentos del Cauca y Valle del Cauca.

- Profundizar en el conocimiento de la amenaza de tsunami en los asentamientos que ofrecen a la población del litoral Pacífico servicios colectivos, y que tienen valiosas perspectivas en el desarrollo de actividades económicas.
- Realizar la modelación de flujos de lava, lahares y caída de piroclastos que constituyen amenazas para los asentamientos humanos de Cauca y Nariño a causa de la actividad volcánica de la región del Pacífico Sur.
- Prevenir, mitigar y controlar la erosión y sus consecuencias en los municipios costeros del Pacífico.

**Proyectos Estratégicos.**

**Tabla 34**  
Proyectos estratégicos Gestión integral del riesgo y Cambio Climático

HR3. Protección, restauración y uso sostenible de la biodiversidad y los ecosistemas estratégicos				Programa: Gestión integral del riesgo y cambio climático			
Eje 3. Sostenibilidad ambiental							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Formulación e implementación del plan regional y planes subregionales de mitigación y adaptación al cambio climático.	Mitigar el riesgo y los impactos socioeconómicos asociados a la variabilidad y al cambio climático en los territorios integradores de la región Pacífico.	Planes subregionales de mitigación y adaptación del cambio climático.	18	Número de planes formulados.	Largo	Interregional	\$180.000
Formulación e implementación del sistema regional de para la gestión del riesgo y el cambio climático.	Mejorar el nivel de prevención y gestión integral del riesgo derivado del cambio climático en la región, en busca de mejorar la calidad de vida, la seguridad y el bienestar de todas las comunidades urbanas y rurales de nuestro territorio.	Servicio de generación de alertas tempranas para la gestión del riesgo de desastres.	1	Sistemas de alertas tempranas para la gestión del riesgo de desastres implementados.	Largo	Intrarregional	\$200.000
Modelación y mitigación de la inundación en la región Pacífico.	Modelar y mitigar la amenaza de inundación y concluir la construcción y el diseño de las obras hidráulicas de contención de la inundación para mitigar los riesgos ambientales sobre la población de los asentamientos ribereños de la región.	Servicio de modelación hidrodinámica.	4	Mapas de inundación.	Corto	Intrarregional	\$850.000
		Obras para la prevención y control de inundaciones.	20	Sección hidráulica construida y recuperada.	Mediano		

HR3. Protección, restauración y uso sostenible de la biodiversidad y los ecosistemas estratégicos				Programa: Gestión integral del riesgo y cambio climático			
Eje 3. Sostenibilidad ambiental							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Modelación de la amenaza de tsunami de la región Pacífico.	Profundizar en el conocimiento de la amenaza de tsunami en los asentamientos que ofrecen a la población del litoral Pacífico servicios colectivos, y que tienen valiosas prospectivas en el desarrollo de actividades económicas.	Servicio de modelación oceanográfica.	4	Número de modelaciones de Tsunami realizadas.	Largo	Intrarregional, transfronterizo y transoceánico	\$135.000
Modelación de la amenaza volcánica del cinturón de fuego del suroccidente colombiano.	Realizar la modelación de flujos de lava, lahares y caída de piroclastos que constituyen amenaza para los asentamientos humanos de Cauca y Nariño a causa de la actividad volcánica de la región del Pacífico sur.	Modelaciones de flujos de lava, lahares y caída de piroclastos.	5	Número de Modelaciones realizadas.	Largo	Interregional	\$45.000
Formulación e implementación de las obras del Plan Maestro de Erosión de la Costa Pacífica.	Prevenir, mitigar y controlar la erosión y sus consecuencias en los municipios costeros del Pacífico.	Obras para el control y reducción de la erosión.	15	Estructura construida	Largo	Intrarregional y Transfronterizo	\$650.000
Formular e implementar la estrategia Ciudades Bajas en Carbono y Resilientes	Promover la reducción de emisiones en las ciudades, construir comunidades más resilientes y promover la participación ciudadana en la acción climática, a través del diseño e implementación de planes estratégicos de mediano plazo que promueva la transformación urbanística en la red de ciudades y asentamientos de la región.	Documentos de planeación.	50	Número de municipios con Planes formulados.	Mediano	Intrarregional	\$2.500.000
Actores	MADS, Servicio Geológico colombiano, IDEAM, IGAC, Corporaciones Autónomas Regionales, UNGRD, DIMAR, Gobernaciones.						
Fuentes	PGN, SGR, Propios, Cooperación.						



#### Programa 4.

### CONSERVACIÓN, RECUPERACIÓN Y REHABILITACIÓN DE LA BIODIVERSIDAD Y LOS CORREDORES AMBIENTALES REGIONALES

El Pacífico es uno de los territorios más afectados por la deforestación y contaminación de sus fuentes hídricas, situación motivada, en su gran mayoría, por la intensificación del conflicto armado, el incremento de los cultivos de uso ilícito, el auge de la minería ilegal y la sobreutilización de los suelos. Esta realidad ha significado la degradación continua de áreas naturales que repercuten en la capacidad de los ecosistemas para la prestación de servicios ambientales en los territorios.

Conforme a lo anterior, a través de este programa se busca promover, bajo el liderazgo de las Corporaciones Autónomas Regionales y las autoridades competentes, la implementación de procesos integrales de conservación, recuperación y rehabilitación de la biodiversidad y los ecosistemas estratégicos con el objetivo de garantizar la sostenibilidad ambiental de la región Pacífico. En este sentido, desde la RAP Pacífico se propone de manera prioritaria la conformación de corredores ambientales continentales y marinos, a saber:

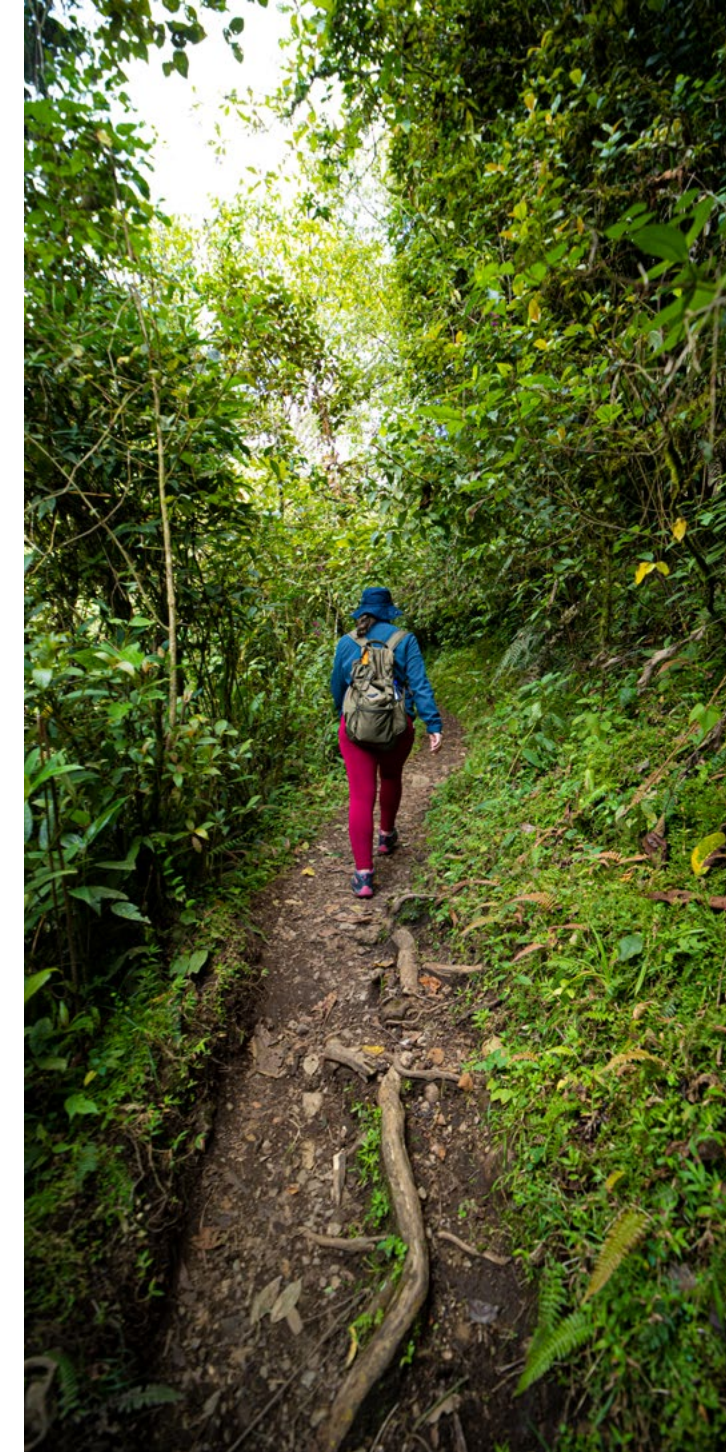
- Corredor ambiental Amaime-Las Hermosas-Nevado del Huila, Puracé y Macizo

- Corredor ambiental Cuenca Alta río Micay, Munchique y Serranía del Pinche.
- Corredor ambiental del Mangle Sanquianga y Reserva del río Anchicayá.
- Corredor ambiental Munchique a los Farallones de Cali.
- Corredor ambiental Páramo del Duende y Estrella hídrica de Caramanta.
- Corredor ambiental Bosque Húmedo Tropical del Atrato.
- Corredor ambiental Interoceánico del Darién.
- Corredor ambiental Cumbal y Sanquianga.
- Estuario de San Juan, Buenaventura, Gorgona y Sanquianga.

- Realinderamiento y ampliación del Área Protegida de Acandí incluyendo la zona de Pastos Marinos.

Adicionalmente, el presente programa tiene como propósito el cumplimiento de los siguientes objetivos:

- Fortalecer los ecosistemas de la región con el fin de asegurar la provisión de agua y el sostenimiento de la biodiversidad.
- Establecer las declaratorias necesarias como patrimonio ambiental de los corales, las estrellas hídricas y especies alimenticias o medicinales como sustento del patrimonio inmaterial del Pacífico.
- Promover un manejo más eficiente del agua por parte del sector agroindustrial, desarrollando conjuntamente con las asociaciones de productores, gremios y centros de investigación del agro, innovaciones en sus procesos productivos.
- Implementar acciones integrales orientadas a la recuperación del recurso ictiológico y el medio marino de la ensenada de Tumaco y el Sanquianga.
- Recuperar ambientalmente y asegurar la conectividad ecosistémica de las estrellas hídricas de la región.



**Proyectos Estratégicos.**

**Tabla 35**

Proyectos estratégicos Conservación, recuperación y rehabilitación de la biodiversidad y los corredores ambientales regionales

HR3. Protección, restauración y uso sostenible de la biodiversidad y los ecosistemas estratégicos		Programa: Conservación, recuperación y rehabilitación de la biodiversidad					
Eje 3. Sostenibilidad ambiental							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Conformación de corredores ambientales continentales y marinos de la región Pacífico.	Fortalecer los ecosistemas de la región, con el fin de asegurar la provisión de agua y el sostenimiento de la biodiversidad.	Corredores ambientales constituidos.	10	Número de corredores constituidos.	Largo	Intrarregional e Interregional	\$2.800.000
Priorización de ecosistemas y biodiversidad con necesidad de declaratoria patrimonial ambiental en la región Pacífico.	Establecer las declaratorias necesarias como patrimonio ambiental de los corales, las estrellas hídras y especies alimenticias o medicinales como sustento del patrimonio inmaterial del Pacífico.	Documentos de estudios técnicos para el ordenamiento ambiental territorial (declaratorias patrimoniales).	4	Número de documentos, estudios técnicos, para las declaratorias. realizados	Mediano	Intrarregional	\$100.000
Reducción de la huella hídrica de la agroindustria de la región Pacífico.	Promover un manejo más eficiente del agua por parte del sector agroindustrial, desarrollando conjuntamente con las asociaciones de productores, gremios y centros de investigación del agro, innovaciones en sus procesos productivos.	Servicio de recuperación de cuerpos de agua lénticos y lóticos en corredores agroindustriales.	4	Número de cuerpos de agua recuperados.	Largo	Intrarregional	\$210.000


HR3. Protección, restauración y uso sostenible de la biodiversidad y los ecosistemas estratégicos		Programa: Conservación, recuperación y rehabilitación de la biodiversidad					
Eje 3. Sostenibilidad ambiental							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Recuperación de los ríos afectados por la minería informal e ilegal	Desarrollar acciones integrales para la recuperación y restauración de la base natural de los ríos más afectados por el por la minería informal e ilegal.	Servicio de recuperación de cuerpos de agua lóticos.	6	Número de cuerpos lóticos (ríos) intervenidos.	Mediano	Intrarregional	\$480.000
Recuperación de la Ensenada de Tumaco y Sanquianga por contaminación por hidrocarburos.	Implementar acciones integrales orientadas a la recuperación del recurso ictiológico y el medio marino de la ensenada de Tumaco y el Sanquianga.	Servicio de recuperación de ecosistemas marinos.	2	Número de proyectos implementados.	Mediano	Intrarregional y transfronterizo	\$370.000
Promoción del conocimiento, posicionamiento, recuperación, protección y aprovechamiento sostenible del Chocó biogeográfico.	Implementar una estrategia de desarrollo y conservación ambiental del Chocó biogeográfico basada en el conocimiento y protección de los ecosistemas estratégicos regionales.	Servicio de apoyo financiero para la generación de nuevo conocimiento en el Chocó biogeográfico	4	Proyectos financiados para la investigación y generación de nuevo conocimiento.	Mediano	Interregional	\$220.000
Conservación y protección de la estrella hídrica Nudo de los Pastos- Huica, estrella hídrica Caramanta, estrella hídrica Macizo colombiano.	Recuperar ambientalmente y asegurar la conectividad ecosistémica de las estrellas hídras de la región.	Servicios de recuperación en las estrellas hídras de la región.	3	Número de cuerpos lóticos intervenidos.	Mediano	Intrarregional	\$830.000

HR3. Protección, restauración y uso sostenible de la biodiversidad y los ecosistemas estratégicos				Programa: Conservación, recuperación y rehabilitación de la biodiversidad			
Eje 3. Sostenibilidad ambiental							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Priorización e implementación de estrategias para disminuir el incremento de la tasa de deforestación en áreas Protegidas	Disminuir la tasa de deforestación en áreas protegidas de la región, mediante la implementación de acciones integrales en donde se vincule a entidades del Estado y a las comunidades directamente vinculadas en el proceso	Servicio de reforestación de ecosistemas.	30.000	hectáreas de plantaciones forestales mantenidas.	Mediano	Interregional	\$150.000
Formulación e implementación de plan de reforestación regional.	Recuperar la cobertura forestal de las zonas degradadas por actividades antrópicas (legales e ilegales) a través del establecimiento de plantas nativas en zonas de interés que permitan proteger la biodiversidad ecológica y las fuentes hídricas.	Servicio de reforestación de ecosistemas.	15.000.000	Número de plantaciones forestales realizadas.	Largo	Intrarregional	\$300.000
Identificación y priorización de zonas marino costeras susceptibles al cambio climático para la conservación de las diferentes especies.	Diseñar e implementar un programa integrado de manejo marino-costero para reducir la vulnerabilidad de los ecosistemas, y de la población en las zonas costeras que dependen directamente de ellos.	Servicio de restauración de ecosistemas.	4	Áreas en proceso restauración en mantenimiento.	Mediano	Intrarregional y transfronteriza	\$160.000

HR3. Protección, restauración y uso sostenible de la biodiversidad y los ecosistemas estratégicos				Programa: Conservación, recuperación y rehabilitación de la biodiversidad			
Eje 3. Sostenibilidad ambiental							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Adquisición de áreas para la conservación del recurso hídrico.	Promover la conservación y recuperación de las áreas de importancia estratégica para la conservación de recursos hídricos que surten de agua a los acueductos municipales, distritales y regionales, mediante la adquisición y mantenimiento de dichas áreas y la financiación de los de esquemas de pago por servicios ambientales que garanticen su sostenimiento.	Servicio de restauración de ecosistemas.	7500	Áreas (hectáreas) en proceso restauración en mantenimiento.	Corto	Interregional	\$100.000
Fortalecimiento de la recuperación del conocimiento ancestral y tradicional para la conservación y producción sostenible	Fortalecer a las comunidades de los pueblos afro e indígenas y sus organizaciones, mediante la financiación de pequeños proyectos que fomentan el desarrollo autónomo y sostenible de sus proyectos de vida en sus territorios ancestrales.	Ejercicios de recuperación de conocimiento ancestral.	16	Número de proyectos de recuperación del conocimiento ancestral realizados.	Mediano	Intrarregional	\$200.000

HR3. Protección, restauración y uso sostenible de la biodiversidad y los ecosistemas estratégicos				Programa: Conservación, recuperación y rehabilitación de la biodiversidad			
Eje 3. Sostenibilidad ambiental							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Evaluación, diseño y desarrollo de proyectos de pagos por servicios ambientales asociados al agua en microcuencas abastecedoras del recurso hídrico, bajo modelos de asociativos de acueductos locales y regionales.	Fortalecer el esquema de PSA como alternativa productiva para las familias y comunidades residentes en ecosistemas estratégicos para el abastecimiento del recurso hídrico.	Servicio apoyo financiero para la implementación de esquemas de pago por Servicio ambientales.	15.000	Número de hectáreas vinculadas en esquemas de Pago por Servicio ambientales.	Mediano	Interregional	\$300.000
Evaluación, diseño y desarrollo de proyectos de pagos por servicios ambientales asociados a la fijación y captura de carbono por los ecosistemas de la región Pacífico, con énfasis en litoral	Fortalecer los procesos de mitigación al cambio climático y la salvaguarda de los ecosistemas del litoral Pacífico colombiano, mediante el fortalecimiento de la identidad territorial y la capacidad organizativa de las organizaciones comunitarias	Servicio de apoyo financiero para la implementación de esquemas de pago por Servicio ambientales	15.000 has	Número de hectáreas vinculadas en esquemas de Pago por Servicio ambientales.	Largo	Intrarregional	\$300.000

HR3. Protección, restauración y uso sostenible de la biodiversidad y los ecosistemas estratégicos				Programa: Conservación, recuperación y rehabilitación de la biodiversidad			
Eje 3. Sostenibilidad ambiental							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Formular e implementar un programa regional de educación ambiental.	Promover un proceso de formación integral y sistémica de ciudadanos del Pacífico en los distintos niveles e instancias en donde desarrollan sus actividades educativas, humanas y productivas, con el propósito de construir una nueva relación entre las personas y el medio ambiente.	Instituciones del sector educativo formal con inclusión el programa de educación ambiental en sus PEI.	100	Porcentaje de IE con el programa de educación ambiental implementado.	Largo	Interregional	\$200.000
Actores	MADS, CARS, Von Humboldt, INVEMAR, IIAP, IDEAM, Parques Naturales, cooperación internacional.						
Fuentes	PGN, SGR, Fondo Colombia Sostenible, recursos de cooperación internacional.						



## Eje 4 GOBERNANZA TERRITORIAL E INTEGRACIÓN FRONTERIZA

*Programa 1.*  
**MEJORAMIENTO Y  
MODERNIZACIÓN  
DE LA GESTIÓN PÚBLICA**

*Programa 2.*  
**FORTALECIMIENTO  
DE LAS FINANZAS PÚBLICAS**

*Programa 3.*  
**GESTIÓN INTEGRAL  
DE LAS FRONTERAS**

*Programa 4.*  
**DIÁLOGO INTERCULTURAL,  
COHESIÓN SOCIAL Y BUEN VIVIR**

La gobernanza territorial pretende sentar las bases de la transformación de las relaciones sociopolíticas en el Pacífico, a partir de la constitución de un nuevo Modelo de Gobernanza Regional (MGR) en el cual se reconocen tres instancias de actuación. La primera, centrada en la relación entre la nación y el territorio en todos los niveles de gobierno, en donde el fortalecimiento de las capacidades institucionales y de las finanzas públicas, la articulación de competencias y el uso eficiente de los recursos públicos constituyen el propósito fundamental.<sup>18</sup>

La segunda se centra en el manejo integrado de las áreas de frontera con Ecuador, Panamá y los países de la cuenca del Pacífico; en esta instancia la cooperación transfronteriza se convierte en uno de los instrumentos clave para avanzar en el proceso de integración y desarrollo territorial.

Finalmente, se plantea la necesidad de contar con acciones orientadas a fortalecer el respeto a las instituciones y formas de gobierno propio que coexisten en la región, a partir del reconocimiento y puesta en valor de las diferencias organizativas, políticas y culturales de los actores territoriales. En este escenario, la participación activa de la sociedad civil en las diferentes instancias de toma de decisiones, permitirá convertir sus demandas, aspiraciones y decisiones en políticas públicas de largo plazo.

Bajo esta óptica, se definieron tres programas complementarios en donde los procesos de innovación política e innovación social hacen parte de una estrategia para la búsqueda del desarrollo humano sostenible de los territorios, su crecimiento y estabilidad.

<sup>18</sup> Esta noción de gobernanza multinivel es más cercana a la idea de gobernabilidad y fortalecimiento institucional para dar una respuesta efectiva a las necesidades y problemas sociales. Sin embargo, suele restringirse a aspectos administrativos centrados en los conceptos de eficiencia, eficacia y transparencia.

### Programa 1. MEJORAMIENTO Y MODERNIZACIÓN DE LA GESTIÓN PÚBLICA

Este programa está orientado a promover la generación de capacidades operativas, administrativas e institucionales para garantizar la satisfacción de las necesidades básicas de la población, reconocer los derechos territoriales postergados por décadas, generar alternativas económicas sostenibles y construir escenarios de paz en territorios ampliamente afectados por el conflicto armado.

En este sentido, el programa apunta al cumplimiento de los siguientes objetivos:

- Gestionar la reglamentación de la Ley 70 como instrumento para reconocer y formalizar los modos de vida y los sistemas productivos de las comunidades negras del Pacífico colombiano
- Dotar a la región Pacífico de datos espaciales que le permitan profundizar en el conocimiento, seguimiento y gestión de su territorio, así como monitorear los avances en la implementación de sus apuestas regionales
- Fortalecer las capacidades para la formulación y manejo del MIPG en la región, ante lo cual se generará todo el proceso de acompañamiento integral en el territorio con el fin de formar el talento humano y cumplir con el objeto de las políticas establecidas por el MIPG, orientado a los resultados que atiendan los planes de desarrollo.



- Consolidar redes de conocimiento investigativas, académicas y gremiales con el propósito de aunar esfuerzos para la formulación de políticas públicas, el fortalecimiento del estado de derecho y el desarrollo de líneas innovadoras para mejorar la producción y competitividad de los sectores productivos regionales.
- Fortalecer la administración, gestión y gobernanza de las tierras rurales en el Pacífico a través de la identificación, caracterización y medición de los predios que componen el territorio, garantizando la seguridad jurídica de la propiedad y estableciendo la vocación y aptitud de los suelos.
- Fortalecer las capacidades de los esquemas asociativos subregionales en la formulación y gestión de los proyectos y la interlocución entre municipios asociados, gobierno departamental y nacional para impulsar procesos de planificación subregionales con visión de largo plazo.
- Promover la eficiencia en el gasto público territorial a través del fortalecimiento institucional y la modernización para la descentralización efectiva y responsable, así como fortalecer el sistema de gestión de inversiones y la prioridad presupuestaria.
- Promover espacios de participación y concertación social e institucional con organizaciones y actores sociales de la región, fortaleciendo las instancias de participación, mediante herramientas interactivas y comunicacionales.

**Proyectos Estratégicos.**

**Tabla 36**

Proyectos estratégicos mejoramiento y modernización de la gestión pública

HR4. Fortalecimiento de las capacidades		Programa: Mejoramiento y modernización de la gestión pública					
Eje 3. Gobernanza territorial e integración fronteriza							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Consolidación de la infraestructura de datos espaciales de la región Pacífico.	Dotar a la región Pacífico de datos espaciales que le permitan profundizar en el conocimiento, seguimiento y gestión de su territorio, así como monitorear los avances en la implementación de sus apuestas regionales.	Servicio de Información Catastral.	1	Número de infraestructuras de datos espaciales Estandarizadas.	Mediano	Interregional	\$280.000
Fortalecimiento del Modelo Integrado de Planeación y Gestión MIPG en las entidades territoriales de la región Pacífico.	Fortalecer las capacidades para la formulación y manejo del MIPG en la región, a partir del acompañamiento integral en el territorio con el fin de formar el talento humano y cumplir con el objeto de las políticas establecidas por el MIPG.	Servicio de asistencia técnica.	178	Instancias territoriales de coordinación institucional asistidas y apoyadas.	Largo	Intrarregional	\$356.000

HR4. Fortalecimiento de las capacidades		Programa: Mejoramiento y modernización de la gestión pública					
Eje 3. Gobernanza territorial e integración fronteriza							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Creación del observatorio del Pacífico como un centro de pensamiento integrador con la participación de la red de universidades y centros de investigación de la región.	Consolidar redes de conocimiento, investigativas, académicas y gremiales con el propósito de aunar esfuerzos para la formulación de políticas públicas, el fortalecimiento del estado de derecho y el desarrollo de líneas innovadoras para mejorar la producción y competitividad de los sectores productivos regionales.	Bases de datos de la temática de Demografía y Población	1	Bases de datos de la temática de Demografía y Población anonimizadas producidas	Largo	Interregional	\$35.000
		Bases de Datos de la temática de Mercado Laboral.	1	Bases de datos de la temática de Mercado Laboral producidas en el archivo nacional de datos.			
		Bases de datos de la temática de pobreza y condiciones de vida	1	Bases de datos de la temática de pobreza y condiciones de vida publicadas			
		Bases de datos de la temática de Salud	1	Bases de datos de la temática de Salud publicadas			
Constitución y fortalecimiento de esquemas asociativos subregionales en y desde la región Pacífico.	Fortalecer las capacidades de los esquemas asociativos subregionales en la formulación y gestión de los proyectos, así como para la interlocución entre municipios asociados, gobierno departamental y nacional para impulsar procesos de planificación subregionales con visión de largo plazo	Servicio de asistencia técnica	11	Instancias territoriales de coordinación institucional asistidas y apoyadas	Mediano	Intrarregional e Interregional	\$220.000

HR4. Fortalecimiento de las capacidades				Programa: Mejoramiento y modernización de la gestión pública			
Eje 3. Gobernanza territorial e integración fronteriza							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Conectividad y acceso a plataformas del estado para la atención al ciudadano.	Promover espacios de participación y concertación social e institucional con organizaciones y actores sociales de la región, fortaleciendo las instancias de participación, mediante herramientas interactivas y comunicacionales.	Servicio de promoción de la participación ciudadana para el fomento del diálogo con el estado.	178	Número de municipios fortalecidos	Largo	Intrarregional	\$346.000
Actores	Mininterior, IGAC, DNP, DAFP, Bancada Parlamentaria, consejos comunitarios y organizaciones afro de segundo nivel, MADS, Gobernaciones, Alcaldías, cooperación internacional.						
Fuentes	SGP, SGR, cooperación internacional.						

## Programa 2. FORTALECIMIENTO DE LAS FINANZAS PÚBLICAS

Este programa se orienta a contribuir al fortalecimiento de las finanzas públicas a través del diseño e implementación de acciones encaminadas a incrementar los ingresos corrientes y de capital de las entidades territoriales en la región y, en consecuencia, la capacidad de disponer de recursos de inversión pública de proyectos de alto impacto que favorezcan la reactivación económica, la creación de nuevos empleos, la consolidación de emprendimientos y el desarrollo empresarial en el Pacífico colombiano.

Dentro de los objetivos se destacan:

- Promover la eficiencia en el gasto público territorial, a través del fortalecimiento institucional y la modernización para la descentralización efectiva y responsable, así como fortalecer el sistema de gestión de inversiones y la prioridad presupuestaria.
- Fortalecer la administración, gestión y gobernanza de las tierras rurales en el Pacífico a través de la identificación, caracterización y medición de los predios que componen el territorio, garantizando la seguridad jurídica de la propiedad y estableciendo la vocación y aptitud de los suelos.
- Garantizar la financiación y/o la inversión de recursos públicos, privados y de cooperación en los proyectos estratégicos de alto impacto que incidan en la reconstrucción del tejido social, el reconocimiento de los derechos de propiedad, la reducción de la pobreza y la atención integral de la población vulnerable para promover el desarrollo integral.



**Proyectos Estratégicos.**

**Tabla 37**  
Proyectos estratégicos fortalecimiento de las finanzas públicas.

HR4. Fortalecimiento de las capacidades				Programa: Fortalecimiento de las finanzas públicas.			
Eje4. Gobernanza territorial e integración fronteriza							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Fortalecimiento de la gestión fiscal de las entidades territoriales de la región Pacífico.	Promover la eficiencia en el gasto público territorial, a través del fortalecimiento institucional y la modernización para la descentralización efectiva y responsable, así como fortalecer el sistema de gestión de inversiones y la prioridad presupuestaria.	Servicio de asistencia técnica.	178	Instancias territoriales de coordinación institucional asistidas y apoyadas.	Largo	Intrarregional	\$178.000
Implementación del catastro multipropósito en los municipios de la región Pacífico	Fortalecer la administración, gestión y gobernanza de las tierras rurales en el Pacífico a través de la identificación, caracterización y medición de los predios que componen el territorio, garantizando la seguridad jurídica de la propiedad y estableciendo la vocación y aptitud de los suelos.	Servicio de Información Catastral.	178	Sistema de Información predial actualizado.	Largo	Intrarregional	\$1.680.000

HR4. Fortalecimiento de las capacidades				Programa: Fortalecimiento de las finanzas públicas.			
Eje4. Gobernanza territorial e integración fronteriza							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Creación y puesta en marcha de un Fondo para la Promoción del Desarrollo Regional con carácter permanente, que dé continuidad al Fondo Todos Somos Pazcífico	Garantizar la financiación y/o la inversión de recursos públicos, privados y de cooperación en los proyectos estratégicos de alto impacto que incidan en la reconstrucción del tejido social, el reconocimiento de los derechos de propiedad, la reducción de la pobreza y la atención integral de la población vulnerable para promover el desarrollo integral.	Fondo constituido	1	Número de fondos constituidos y en funcionamiento.	Corto	Intrarregional	\$1.200.000
Actores	Minhacienda, Mininterior, IGAC, DNP, UPRA, DNP, DAFP, ESAP, Gobernaciones, Alcaldías.						
Fuentes	PGN, SGR, Recursos de Crédito, cooperación internacional.						

**Programa 3.**  
**GESTIÓN INTEGRAL DE LAS FRONTERAS**

Si bien la competencia en el manejo de las relaciones internacionales y del control fronterizo corresponden al orden nacional, es innegable que la ausencia de estrategias regionales que apuesten por la integración física y la convergencia en asuntos estratégicos ha profundizado las desigualdades y desequilibrios de los municipios fronterizos frente al resto del país.

En este sentido, el PER apunta a la generación de acuerdos y alianzas estratégicas entre el sector público y privado de Colombia, Panamá y Ecuador, con el propósito de mejorar la calidad de vida de las comunidades, fortalecer los acuerdos de cooperación en lo relacionado con la conservación y defensa de los recursos naturales y ampliar los lazos económicos y comerciales en las áreas de frontera.

En este sentido, el programa apunta al cumplimiento de los siguientes objetivos:

- Contribuir al desarrollo integral y la integración socioeconómica de los municipios fronterizos a partir de la ejecución de proyectos estratégicos que propendan por la conservación de la biodiversidad, la superación de las inequidades sociales y la transformación sostenible de los territorios.
- Fortalecer los programas de atención a la población migrante en condiciones de vulnerabilidad.
- Fortalecer y fomentar el desarrollo comercial, industrial y empresarial de la zona de integración fronteriza del litoral Pacífico colombiano y ecuatoriano, a través de la construcción de infraestructuras logísticas y de servicios que permitan potenciar el desarrollo agroindustrial y la generación de ingresos lícitos en el territorio.

**Proyectos Estratégicos.**

**Tabla 38**  
Proyectos estratégicos Gestión integral de las fronteras

HR4. Fortalecimiento de las capacidades				Programa: Gestión integral de las fronteras			
Eje 4. Gobernanza territorial e integración fronteriza							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Fortalecimiento de los procesos de integración cultural, económica y ambiental entre la región Pacífico con el Ecuador y Panamá.	Contribuir al desarrollo integral y la integración socioeconómica de los municipios fronterizos a partir de la ejecución de proyectos estratégicos que propendan por la conservación de la biodiversidad, la superación de las inequidades sociales y la transformación sostenible de los territorios.	Servicio de asistencia técnica en la formulación de proyecto de integración fronteriza.	10	Instancias territoriales de coordinación institucional asistidas y apoyadas.	Largo	Transfronterizo	\$200.000
Fortalecimiento de las acciones orientadas a la atención integral a la población migrante en el territorio.	Fortalecer los programas de atención a la población migrante en condiciones de vulnerabilidad.	Servicio de atención integral a la población migrante.	18000	Número de migrantes atendidos en servicios integrales.	Corto	Transfronterizo	\$350.000

HR4. Fortalecimiento de las capacidades				Programa: Gestión integral de las fronteras			
Eje 4. Gobernanza territorial e integración fronteriza							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Constitución de los corredores turísticos y agroindustriales Esmeraldas – Tumaco y Quito - Cali	Fortalecer y fomentar el desarrollo comercial, industrial y empresarial de la zona de integración fronteriza del litoral Pacífico colombiano y ecuatoriano, así como del corredor andino Quito – Cali, a través de la construcción de infraestructuras logísticas y de servicios que permitan potenciar el desarrollo agroindustrial y la generación de ingresos lícitos en el territorio.	Infraestructura para la transformación de productos agropecuarios construida.	3	Número de infraestructuras para la transformación de productos agropecuarios construidas.	Mediano	Intrarregional y Transfronterizo	\$1.200.000
Actores	Ministerio Relaciones Exteriores, Mininterior, Mintransporte, MADR, MADS ART-PDET.						
Fuentes	PGN, SGR, cooperación internacional.						

### Programa 4. DIÁLOGO INTERCULTURAL, COHESIÓN SOCIAL Y BUEN VIVIR

La diversidad étnica y cultura de la región es, junto a la biodiversidad, su principal activo y patrimonio. Sin embargo, durante décadas las decisiones públicas se han tomado en espacios restringidos y con bajos niveles de participación que han motivado rupturas y conflictos entre los actores territoriales.

Esta realidad exige la definición de instancias y mecanismos de participación a partir de los cuales se pueda generar un proceso de diálogo intercultural, en donde el intercambio respetuoso de ideas, visiones y saberes entre la institucionalidad, el sector privado, la academia, las organizaciones campesinas y los grupos étnicos, permitan la definición de una hoja de ruta conjunta de largo plazo en donde cada una de las formas de gobierno, sistemas de producción y formas de relacionamiento amplíen la generación de oportunidades para las comunidades y territorios en el Pacífico.

A su vez, parten del reconocimiento de las formas y procesos propios de planificación y se incluyen bajo la figura de un capítulo étnico regional, como se expone en el presente documento.

El programa apunta al cumplimiento de los siguientes objetivos:

- Mejorar los procesos de estructuración de proyectos en las comunidades afro, indígenas y ROM, con el propósito de favorecer la gestión de recursos y mejorar la calidad de vida de las comunidades.
- Fortalecimiento las instituciones propias de las comunidades afro, indígenas y Rom, de su sistema de toma de decisiones y administración, y de su capacidad para administrar y proteger su territorio.

**Proyectos Estratégicos.****Tabla 39**

Proyectos estratégicos diálogo intercultural, cohesión social y buen vivir.

HR4. Fortalecimiento de las capacidades				Programa: Fortalecimiento de las finanzas públicas.			
Eje 4. Gobernanza territorial e integración fronteriza							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Fortalecimiento de capacidades para el diseño, formulación y ejecución de proyectos financiados con recursos del Sistema General de Regalías.	Mejorar los procesos de estructuración de proyectos en las comunidades afro, indígenas y ROM, con el propósito de favorecer la gestión de recursos y mejorar la calidad de vida de las comunidades.	Servicio de asistencia técnica en formulación y ejecución de proyectos.	20	Instancias territoriales capacitadas.	Corto	Intrarregional	\$80.000
Apoyar la formulación, actualización e implementación de los planes de vida, de salvaguarda y etnodesarrollo.	Fortalecimiento las instituciones propias de las comunidades afro, indígenas y Rom, de su sistema de toma de decisiones y administración, y de su capacidad para administrar y proteger su territorio.	Servicio de asistencia técnica para la actualización los planes de vida, de salvaguarda y de etnodesarrollo.	300	Instancias territoriales capacitadas.	Mediano	Intrarregional	\$300.000
Actores	Bancada Parlamentaria, MRE, Mininterior, MINCIT, MADS, MinTransporte, DNP, Organizaciones étnico-comunitarias.						
Fuentes	PGN, SGR, cooperación internacional.						



## Eje 5

# INFRAESTRUCTURA VIAL, LOGÍSTICA Y MULTIMODAL



*Programa 1.*  
**ALIANZAS ESTRATÉGICAS Y  
DESARROLLO INSTITUCIONAL**

*Programa 2.*  
**INFRAESTRUCTURA VIAL  
Y CONECTIVIDAD REGIONAL**

*Programa 3.*  
**PROGRAMA INFRAESTRUCTURA  
AEROPORTUARIA**

*Programa 4.*  
**INFRAESTRUCTURA MARÍTIMA  
Y FLUVIAL**

*Programa 5.*  
**INFRAESTRUCTURA FERROVIARIA**

*Programa 6.*  
**INFRAESTRUCTURA LOGÍSTICA  
Y MULTIMODAL**

El fortalecimiento de la productividad y competitividad regional encuentra un gran desafío en la dotación de infraestructuras físicas de calidad en las diferentes zonas de la región, especialmente en el litoral. La movilidad de personas y carga y la conectividad entre municipios, representan las bases fundamentales sobre las cuales se debe plantear la visión de un modelo de transporte equitativo, accesible y eficiente, a través de la cual todos los actores del territorio puedan ver materializados sus intereses y aspiraciones.

Sin embargo, la región presenta importantes rezagos en la planificación de nuevos corredores e infraestructuras que permitan el cierre de brechas y el fortalecimiento y desarrollo de mercados locales. Lo anterior se evidencia en los bajos niveles de participación de los departamentos del Pacífico, a excepción del Valle del Cauca, en los Planes Maestros del Sector (Vial, fluvial, portuario y ferroviario) y las demandas crecientes de obras de infraestructuras viales planteadas en los cuatros Planes de Acción Para la Transformación Territorial que integran los PDET del Pacífico<sup>19</sup> y que dan cuenta de las infraestructuras de transformación territorial que favorecen la ampliación de las inequidades sociales.

Este eje está integrado por 5 programas a través de los cual se plantea la orientación estratégica y se definen los proyectos de alto impacto para el desarrollo regional, algunos de ellos competencia exclusiva de cada uno de los departamentos, cuya ejecución generaría nuevas dinámicas sociales y comerciales a escala regional.

<sup>19</sup> Existen cuatros Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial en la Región: Pacífico Sur y Frontera Nariñense, Pacífico Medio, Alto Patía y Norte del Cauca y Chocó.

### Programa 1. ALIANZAS ESTRATÉGICAS Y DESARROLLO INSTITUCIONAL

La planificación del sector en el largo plazo permitirá a la región identificar cuáles son las infraestructuras necesarias para mejorar los niveles de productividad, competitividad y calidad de vida de los territorios del Pacífico. A la fecha, gran parte de los proyectos priorizados en la agenda nacional corresponden a compromisos históricos aplazados durante décadas, postergando la proyección de nuevas infraestructuras conforme a las demandas, dinámicas sociales y del mercado.

Persiste un modelo basado en la construcción e infraestructura vial como modo predilecto de conectividad, en detrimento de otros modos como el fluvial, principal medio de transporte de las comunidades residentes en los municipios del litoral, el ferroviario y aeroportuario, condicionando la intermodalidad del transporte en la región.

En consecuencia, el presente programa apuesta por el diseño de un sistema logístico y multimodal sostenible y eficaz a partir de la integración de los diferentes modos de transporte en los diferentes territorios que integran la región.

Bajo esta óptica, el presente programa prioriza los siguientes objetivos.

- Mejorar los niveles de competitividad del sistema de transporte y logística regional a partir de la consolidación de una oferta integral y especializada de servicios que facilite el movimiento de personas y carga a nivel intra e interregional.
- Prevenir, reducir y controlar la siniestralidad en vías, ríos y mares, a través de la definición e implementación de acciones pedagógicas, administrativas, y operativas en los 178 municipios de la región.
- Determinar la viabilidad técnica y financiera para la construcción de la red ferroviaria Panamazonica, que integre a los municipios de la región Pacífico con la amazónica colombiana.

### Proyectos Estratégicos.

**Tabla 40**  
Proyectos estratégicos alianzas estratégicas y desarrollo institucional

HR5. Modernización del sistema logístico y multimodal intra e interregional				Programa: Alianzas estratégicas y desarrollo institucional			
Eje 5. Infraestructura vial, logística y multimodal							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Formulación del Plan de transporte intermodal en la región Pacífico.	Mejorar los niveles de competitividad del sistema de transporte y logística regional, a partir de la consolidación de una oferta integral y especializada de servicios que facilite el movimiento de personas y carga a nivel intra e interregional.	Documentos de planeación.	1	Documentos de planeación realizados.	Corto	Intrarregional, transfronterizo y Transoceánico	\$45.000
Diseño e implementación de la estrategia de seguridad vial, marítima y fluvial del Pacífico colombiano.	Prevenir, reducir y controlar la siniestralidad en vías, ríos y mares, a través de la definición e implementación de acciones pedagógicas, administrativas, y operativas en los 178 municipios de la región.	Documentos de lineamientos técnicos.	1	Documentos de lineamientos técnicos en temas de seguridad de transporte formulados.	Corto	Intrarregional e Interregional	\$18.700
Formulación del Plan Maestro Ferroviario del Corredor Panamazonico (Chocó – Amazonas).	Determinar la viabilidad técnica y financiera para la construcción de la red ferroviaria Panamazonica, que integre a los municipios de la región Pacífico con la Amazónica colombiana.	Documentos de planeación.	1	Documentos de planeación realizados.	Mediano	Interregional	\$30.000
Actores	Mintransporte, DNP, Agencia de Seguridad Vial, Sector Privado, gremios, organizaciones étnico-comunitarias.						
Fuentes	PGN, SGR, DNP, cooperación internacional.						

## Programa 2. INFRAESTRUCTURA VIAL Y CONECTIVIDAD REGIONAL.

La infraestructura vial soporta el movimiento de carga y pasajeros en el país. Su desarrollo ha permitido mejorar los niveles de competitividad de Colombia en relación al mercado internacional. No obstante, en el plano regional persiste un importante rezago respecto a la dotación y calidad de la infraestructura que ha condicionado la posibilidad a la región de interconectarse y desarrollar sus potencialidades.

En este sentido, se identificaron proyectos de infraestructura vial que de implementarse cambiarían el rol del Pacífico como una región dependiente y extractiva hacia un territorio productivo y estratégico para la reactivación económica del país. Para lograr esto el desarrollo de plataformas logísticas y la consolidación de un sistema de transporte intermodal ocupan un lugar fundamental.

### Infraestructura y Conectividad Internacional

- Mejorar los niveles de competitividad regional y el comercio binacional entre Colombia y Ecuador, reduciendo los tiempos y costos logísticos.
- Dinamizar la producción agroindustrial y fortalecer el comercio internacional del país a través de la integración física de los llanos orientales con el Pacífico colombiano.
- Integrar el suroccidente colombiano y sus zonas de frontera (terrestre y marítima) con los principales centros de consumo y áreas productivas del país.
- Incrementar los procesos de intercambio económico y comercial de Colombia con Ecuador y Suramérica.

### Infraestructura y conectividad Nacional

- Mejorar la conectividad e integración del departamento del Chocó con los departamentos del Pacífico y el centro del país.
- Mejorar los niveles de calidad de vida y fortalecer la competitividad del departamento del Chocó.

### Infraestructura y conectividad Regional

- Fortalecer los procesos de conectividad e integración socioeconómica subregional entre el departamento del Chocó y el Urabá antioqueño.
- Conectar la cuenca del Atrato medio con el Urabá antioqueño.
- Fortalecer los procesos de integración económica y social entre los departamentos de Chocó y el norte del Valle del Cauca.
- Ofrecer una alternativa a la conectividad del departamento de Nariño con el centro del país a través de la integración de la bota caucana como corredor estratégico para la competitividad regional.
- Avanzar en la conexión del corredor multimodal Tumaco – Belén Do Pará e integrar social y económicamente la región Andina de Nariño con la Amazonía colombiana.
- Conectar el Pacífico caucano y nariñense con la cordillera y el corredor vial nacional Pasto – Cali.
- Fortalecer el corredor Candelaria – Miranda como escenario para el desarrollo agroindustrial de los departamentos de Valle y Cauca.
- Mejorar las condiciones de conectividad de los municipios ubicados en la cordillera caucana y nariñense con el corredor Nacional Pasto – Popayán.



- Consolidar el anillo vial del Macizo colombiano como una estrategia para mejorar los niveles de productividad y competitividad regional.
- Integrar el litoral Pacífico caucano con la zona andina y el resto del país.

#### Infraestructura y conectividad Intrarregional

- Conectar de manera más rápida y eficiente las zonas industriales del Valle del Cauca con el puerto de Buenaventura.
- Mejorar la conectividad del departamento de Nariño y el resto del país con el puerto de Tumaco y el corredor binacional Espriella – Mataje.
- Reducir los tiempos de recorrido, tanto para los vehículos de carga pesada como para particulares que se dirigen desde Pasto hacia Chachagüí, el aeropuerto Antonio Nariño y la ciudad de Popayán.
- Avanzar en el proceso de conectividad vial entre Popayán y el litoral Pacífico caucano.
- Fortalecer y dinamizar la movilidad, productividad y competitividad de los municipios ubicados en la cordillera caucana.
- Mejorar las condiciones de conectividad y movilidad terrestre de los municipios de la cordillera de Nariño.
- Mejorar la conectividad del nororiente caucano y fortalecer los procesos de integración social e intercambio económico.



- Mejorar la conectividad de la subregión Sanquianga e integrar los municipios con el mercado departamental y nacional.
- Fortalecer el proceso de integración binacional y mejorar las condiciones de seguridad, a través de la construcción de obras viales en el corredor fronterizo colombo – ecuatoriano.
- Mejorar los niveles de conectividad de la subregión del Telembí con el puerto de Tumaco y el corredor Binacional Espriella- Mataje.
- Conectar al Medio Baudó con el litoral Pacífico chocono como alternativa para fortalecer los procesos de integración regional, movilidad y desarrollo económico regional.
- Fortalecer el corredor turístico y cultural del Darién colombiano.
- Consolidar la red vial del departamento del Chocó con el propósito de mejorar la calidad de vida y contribuir al logro de una mayor competitividad y productividad en los municipios beneficiados.



**Proyectos Estratégicos.****Tabla 41**

Infraestructura vial y conectividad regional

HR5. Modernización del sistema logístico y multimodal intra e interregional				Programa: Infraestructura vial y conectividad regional.			
Eje 5. Infraestructura vial, logística y multimodal							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Terminación del corredor en doble calzada entre Cali – Rumichaca, como parte de la vía internacional Panamericana.	Mejorar los niveles de competitividad regional y el comercio binacional entre Colombia y Ecuador, reduciendo los tiempos y costos logísticos.	Corredor vial	1	Corredor vial construido	Mediano	• Tramo en doble calzada Palmira - Villa Rica	\$9.500.000
						• Doble calzada Santander-Popayán	
						• Variante Timbío - Estanquillo	
						• Estanquillo - Chachagüí	
						• Terminación del par vial Chachagüí - Pasto	
						• Construcción doble calzada Pasto – Catambuco	
Corredor Intermodal Pacífico-Orinoquía	Dinamizar la producción agroindustrial y fortalecer el comercio internacional del país a través de la integración física de los llanos orientales con el Pacífico colombiano.	Estudios de preinversión para la red vial regional.	1	Estudios de preinversión realizados.	Corto	• Buenaventura Mulaló	\$21.000.000
						• Mulaló – Florida	
						• Florida – Ruta 45	
						• Colombia – La Uribe	
						• La Uribe – Mesetas	
						• Mesetas – Puerto Gaitán	
						• Puerto Gaitán – Puente Arimena	
		Corredor vial.	1	Corredor vial construido.	Largo	• Puente Arimena – Puerto Carreño	

HR5. Modernización del sistema logístico y multimodal intra e interregional				Programa: Infraestructura vial y conectividad regional.			
Eje 5. Infraestructura vial, logística y multimodal							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Corredor Pasto-Mocoa	Integrar el suroccidente colombiano y sus zonas de frontera (terrestre y marítima) con los principales centros de consumo y áreas productivas del país.	Estudios de preinversión para la red vial regional	1	Estudios de preinversión realizados	Corto	• Culminación de la variante San Francisco-Mocoa	\$1.600.000
		Corredor vial	1	Corredor vial construido	Largo	• Ampliación de la vía el Encano - Pasto	
Terminación de la vía Pereira-Nuquí- océano Pacífico.	Mejorar la conectividad e integración del departamento del Chocó con el centro del país.	Corredor vial.	1	Corredor vial construido.	Mediano	• Pereira-La Virginia-Pueblo Rico-Tadó-Las ánimas-Río Quito-Nuquí-océano Pacífico	\$380.000
						• Nóvita-Curundó-San José del Palmar- Cartago	
Culminación Transversal Quibdó- Medellín.	Mejorar la conectividad e integración del departamento del Chocó con el centro del país.	Corredor vial	1	Corredor vial construido.	Mediano	Mejorar los niveles de calidad de vida y fortalecer la competitividad del departamento del Chocó	\$410.000
Mejoramiento y pavimentación de los tramos de vía que comunica las comunidades de El Guamo (Carmen del Darién) - Mutatá (Antioquia).	Fortalecer los procesos de conectividad e integración socioeconómica subregional entre el departamento del Chocó y el Urabá antioqueño.	Corredor vial	1	Corredor vial construido	Mediano	• El Guamo (Carmen del Darién) - Caracole - Brisas - Riosucio - Belén de Bajira - Cauchera (Chocó) - Mutatá (Antioquia)	\$480.000

HR5. Modernización del sistema logístico y multimodal intra e interregional				Programa: Infraestructura vial y conectividad regional.			
Eje 5. Infraestructura vial, logística y multimodal							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Estudios, diseños, apertura y pavimentación del corredor vial estratégico que comunica a Mutatá – Quibdó.	Conectar la cuenca del Atrato medio con el Urabá antioqueño	Estudios de preinversión para la red vial regional	1	Estudios de preinversión realizados	Corto	· Mutatá - Pavarando Grande (Antioquia) - Urada - Murindo (traslado) - Chageradó - Playa Murri - Vigía Cabecera - (rio Arquia comunidad de Vegaez) - Bebara (Pueblo Viejo) - Bebarama Llano - Bete (Cabecera Municipal) - Negua - Quibdó	\$2.400.000
		Corredor vial	1	Corredor vial construido.	Mediano		
Estudios, diseños y pavimentación del corredor vial estratégico que comunica Condoto (Chocó) con Cartago (Valle del Cauca).	Fortalecer los procesos de integración económica y social entre los departamentos de Chocó y el Norte del Valle del Cauca.	Estudios de preinversión	1	Estudios y diseños realizados	Corto	· Condoto - Novita - Curundo - Sipi (Chocó), que comunica a San José del Palmar con Cartago (Valle del Cauca)	\$610.000
		Corredor vial	1	Corredor vial construido	Mediano		
Estudios, diseños y gestionar recursos para la pavimentación del corredor vial estratégico San Pablo (Nariño) - San Agustín (Huila).	Ofrecer una alternativa a la conectividad del departamento de Nariño con el Centro del país, a través de la integración de la bota Caucana como corredor estratégico para la competitividad regional.	Estudios de preinversión	1	Estudios y diseños realizados	Mediano	· San Pablo - La Cruz (Nariño), Santa Rosa (Bota Caucana) - San Agustín (Huila)	\$330.000
		Corredor vial	1	Corredor vial construido	Largo		

HR5. Modernización del sistema logístico y multimodal intra e interregional				Programa: Infraestructura vial y conectividad regional.			
Eje 5. Infraestructura vial, logística y multimodal							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Estudios, diseño y construcción de la vía Puerres - Monopamaba (Nariño), Siberia (Orito-Putumayo)	Avanzar en la conexión del corredor multimodal Tumaco – Belén Do Pará e integrar social y económicamente la región Andina de Nariño con la Amazonía Colombiana.	Estudios de preinversión	1	Estudios y diseños realizados	Mediano	• Puerres - Monopamaba • Monopamaba - Siberia	\$290.000
		Corredor vial	1	Corredor vial construido	Largo		
Estudios, diseños y gestión de recursos para la pavimentación de la vía El Rosario (Nariño) Guapi (Nariño - Cauca)	Conectar el Pacífico caucano y nariñense, con la cordillera y el corredor vial nacional Pasto – Cali-	Estudios de preinversión	1	Estudios y diseños realizados	Corto	El Rosario - Policarpa - Santa Barbara de Iscuande - Guapi (Nariño - Cauca)	\$580.000
		Corredor vial	1	Corredor vial construido	Mediano		
Estudios y diseños para la ampliación de la vía Candelaria (Valle) – Miranda (Cauca)	Fortalecer el corredor Candelaria – Miranda como escenario para el desarrollo agroindustrial de los departamentos de Valle y Cauca	Estudios de preinversión	1	Estudios y diseños realizados	Mediano	Candelaria - San Antonio de los Caballeros -Crucero La Industria y Pradera - Florida - Miranda	\$60.000
		Corredor vial	1	Corredor vial construido	Largo		

HR5. Modernización del sistema logístico y multimodal intra e interregional				Programa: Infraestructura vial y conectividad regional.			
Eje 5. Infraestructura vial, logística y multimodal							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Estudios, diseños y pavimentación de la vía Panamericana, Remolino – Mojarras.	Mejorar las condiciones de conectividad de los municipios ubicados en la cordillera caucana y nariñense con el corredor nacional Pasto – Popayán.	Estudios de preinversión.	1	Estudios y diseños realizados.	Mediano	Remolino, Rosario, Policarpa, Cumbitara - Andes Sotomayor y el tramo Balboa - Leiva - Mojarras	\$285.000
		Corredor vial.	1	Corredor vial construido.	Largo		
Terminación de vía Isnos – Paletará - Popayán	Consolidar el anillo vial del Macizo colombiano como una estrategia para mejorar los niveles de productividad y competitividad regional	Corredor vial	1	Corredor vial construido.	Corto	Interregional	\$480.000
Estudios y diseños en fase III para la Carretera vía al mar del Cauca: Popayán-Guapi.	Integrar el litoral Pacífico caucano con la zona andina y el resto del país.	Estudios de preinversión	1	Estudios y diseños realizados	Corto	Intrarregional e interregional	\$75.000
Finalización de la vía Mulaló - Loboguerrero	Conectar de manera más rápida y eficiente las zonas industriales del Valle del Cauca con el puerto de Buenaventura.	Corredor vial	1	Corredor vial construido.	Corto	Intrarregional	\$400.000

HR5. Modernización del sistema logístico y multimodal intra e interregional				Programa: Infraestructura vial y conectividad regional.			
Eje 5. Infraestructura vial, logística y multimodal							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Mejoramiento de la vía Pasto - Tumaco	Mejorar la conectividad del departamento de Nariño y el resto del país con el puerto de Tumaco y el corredor binacional Espriella - Mataje.	Estudios de preinversión.	1	Estudios y diseños realizados.	Corto	Mejoramiento de la vía Pedregal-Tumaco, incluye construcción de la variante: Llorente y Ricaurte.	\$380.000
		Retornos y variantes construidos.	2	Variantes construidas.	Mediano		
		Vía mejorada	1	Vía mejorada.	Mediano		
Corredor vial Andino Troncal de Occidente: Popayán-Munchique	Avanzar en el proceso de conectividad vial entre Popayán y el litoral Pacífico caucano.	Corredor vial.	1	Corredor vial construido.	Corto	Intrarregional	\$55.000
Pavimentación de la vía Balboa - Argelia	Mejorar las condiciones de calidad de vida y generar desarrollo y mayores oportunidades a territorios afectados tradicionalmente por el conflicto armado.	Vía Pavimentada.	1	Corredor vial pavimentado.	Corto	Intrarregional	\$80.000
Estudios, diseños y gestión de recursos para la construcción de la Marginal del Río Cauca-El Tambo-Cajibío-Morales-Suarez (Cauca).	Fortalecer y dinamizar la movilidad, productividad y competitividad de los municipios ubicados en la cordillera Caucana.	Estudios de preinversión.	1	Estudios y diseños realizados.	Mediano	Intrarregional	\$130.500
		Corredor vial.	1	Corredor vial construido.	Largo		

HR5. Modernización del sistema logístico y multimodal intra e interregional				Programa: Infraestructura vial y conectividad regional.			
Eje 5. Infraestructura vial, logística y multimodal							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Estudios, diseños, mejoramiento, ampliación y pavimentación de la vía Leiva - Cumbitara (Nariño).	Mejorar las condiciones de conectividad y movilidad terrestre de los municipios de la cordillera de Nariño.	Estudios de preinversión	1	Estudios y diseños realizados.	Mediano	Leiva - Rosario - Policarpa - El Ejido - Cumbitara (Nariño)	\$230.000
		Corredor vial	1	Corredor vial construido.	Largo		
Conectividad San Juan Malaguita	Mejorar la conectividad y competitividad de Buenaventura y el Litoral del San Juan para el desarrollo de actividades productivas, comerciales y turísticas.	Estudios de preinversión	1	Estudios y diseños realizados.	Corto	Intrarregional	\$60.000
		Corredor vial	1	Corredor vial construido.	Mediano		
Estudios, diseños y pavimentación de la vía que interconectan a los municipios de Caldon - Suarez (Cauca).	Mejorar la conectividad del Nororiente Cauca y fortalecer los procesos de integración social e intercambio económico.	Estudios de preinversión.	1	Estudios y diseños realizados.	Mediano	Caldono - Jámalo-Toribio-Corinto; Toribio - Jámalo - Caloto - Santander de Quilichao parte baja; Santander de Quilichao - Buenos Aires - Suarez.	\$120.000
		Corredor vial	1	Corredor vial construido.	Largo		

HR5. Modernización del sistema logístico y multimodal intra e interregional				Programa: Infraestructura vial y conectividad regional.			
Eje 5. Infraestructura vial, logística y multimodal							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Estudios y diseños para la ampliación y mejoramiento del corredor estratégico Junín - Barbacoas - Magüi Payán.	Mejorar la conectividad interna de la subregión del Telembí y fortalecer los procesos de desarrollo socioeconómico en el territorio.	Estudios de preinversión	1	Estudios y diseños realizados.	Corto	Construcción de un Puente de 180 mts sobre el río Telembí y la Construcción de 15 kilómetros de vías terciarias.	\$72.411
		Corredor vial	1	Corredor vial construido.	Mediano		
Estudios, diseños y gestión de recursos para la construcción del corredor estratégico del Sanquianga.	Mejorar la conectividad de la subregión Sanquianga e integrar los municipios con el mercado departamental y nacional.	Estudios de preinversión.	1	Estudios y diseños realizados.	Corto	Municipios de Mosquera, Olaya Herrera - La Tola - El Charco - Santa Barbara Iscuande (Nariño)	\$95.531
		Corredor vial.	1	Corredor vial construido.	Mediano		
Estudios, diseños y gestión de recursos para la construcción de un corredor fronterizo que une a los municipios de Barbacoas - Ricaurte y Cumbal (Nariño)	Fortalecer el proceso de integración binacional y mejorar las condiciones de seguridad, a través de la construcción de obras viales en el corredor fronterizo colombo - ecuatoriano.	Estudios de preinversión.	1	Estudios y diseños realizados.	Mediano	Tramos Diviso - Gran Sabalo - Guambi - Pinguno Sardinero - Vegas - Chagui Chimbuza y Tallambi,	\$280.000
		Corredor vial .	1	Corredor vial construido.	Largo		

HR5. Modernización del sistema logístico y multimodal intra e interregional				Programa: Infraestructura vial y conectividad regional.			
Eje 5. Infraestructura vial, logística y multimodal							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Estudios, diseños y gestión de recursos para la construcción del corredor estratégico Roberto Payan – Tumaco.	Mejorar los niveles de conectividad de la subregión del Telembí con el puerto de Tumaco y el corredor Binacional Espriella- Mataje.	Estudios de preinversión.	1	Estudios y diseños realizados.	Corto	Vereda San José – Guayacana.	\$19.540
		Corredor vial.	1	Corredor vial construido.	Mediano		
Estudios, diseño y gestión de recursos para la construcción del corredor vial estratégico Bojayá - Bahía Solano Chocó	Conectar al Medio Baudó con el litoral Pacífico Chocoano como alternativa para fortalecer los procesos de integración regional, movilidad y desarrollo económico regional.	Estudios de preinversión.	1	Estudios y diseños realizados.	Mediano	Bojayá - Napo - Bahía Cupica - Bahía Solano.	\$290.000
		Corredor vial.	1	Corredor vial construido.	Largo		
Estudios, diseño, construcción y pavimentación del corredor vial estratégico Chocó/Darién.	Fortalecer el corredor turístico y cultural del Darién Colombiano.	Estudios de preinversión.	1	Estudios y diseños realizados.	Mediano	Unguía - Acandí – Capurgana.	\$230.000
		Corredor vial.	1	Corredor vial construido.	Largo		

HR5. Modernización del sistema logístico y multimodal intra e interregional				Programa: Infraestructura vial y conectividad regional.			
Eje 5. Infraestructura vial, logística y multimodal							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Mejoramiento y pavimentación de los tramos de vías que comunican Novita con Istmina (Chocó)	Consolidar la red vial del departamento del Chocó con el propósito de mejorar la calidad de vida y contribuir al logro de una mayor competitividad y productividad en los municipios beneficiados.	Vía mejorada	1	Vía mejorada.	Corto	Novita - Condoto (Aeropuerto) – Medio San Juan (Andagoya) - Istmina (Chocó).	\$80.000
Actores	Mintransporte, Inviás, ANI, Mininterior, ART, Gobernaciones, Alcaldías, organizaciones étnico-comunitarias, gremios, sector privado.						
Recursos	PGN, SGR, Ocad Paz, obras por impuestos, recursos de crédito, APP						

**Programa 3.**  
**PROGRAMA INFRAESTRUCTURA AEROPORTUARIA**

La infraestructura aeroportuaria es un elemento clave para el desarrollo e integración regional y la inserción del Pacífico en los circuitos estratégicos del turismo nacional e internacional, en donde la biodiversidad y la diversidad cultural juegan un papel fundamental en el posicionamiento de la región como destino. Así mismo, la optimización de los aeródromos y aeropuertos de los distintos municipios, especialmente del litoral, permitirá la consolidación de una red de servicios eficiente a través de la cual se atiendan las necesidades de conectividad y transporte de la población, así como de productos exóticos producidos en los territorios.

En este contexto, la ejecución del programa busca el cumplimiento de los siguientes objetivos:

- Contribuir al desarrollo económico local y regional a través de la dotación de una infraestructura aeroportuaria de calidad que promueva la atracción de turistas y el movimiento de carga al mercado nacional e internacional.
- Mejorar los niveles de productividad y competitividad a partir del desarrollo de infraestructuras logísticas que favorezcan la movilidad de personas y carga.
- Convertir a la ciudad de Cali y al departamento del Valle en un centro de conexiones nacional e internacional, que permita posicionar a la región como un espacio más atractivo para las inversiones y los negocios, la oferta de servicios especializados y la promoción de industrias creativas y culturales como nuevo renglón económico.
- Convertir el aeropuerto de Cartago en una infraestructura logística estratégica para el almacenamiento y distribución de carga del Norte del Valle y el eje Cafetero.

**Proyectos Estratégicos.**

**Tabla 42**  
Proyectos Estratégicos infraestructura aeroportuaria

HR5. Modernización del sistema logístico y multimodal intra e interregional				Programa: Infraestructura aeroportuaria.			
Eje 5. Infraestructura vial, logística y multimodal							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Optimización, mejoramiento y ampliación de la red de aeródromos que conecte los municipios del litoral Pacífico	Mejorar la conectividad de los municipios del litoral para el desarrollo de actividades turísticas y económicas, así como para el movimiento de pasajeros y personas enfermas que requieren servicios hospitalarios de segundo y tercer nivel.	Aeródromos mejorados.	16	Aeródromos mejorados.	Largo	El Charco, Guapi, López de Micay, Bahía Solano, Timbiquí, Juanchaco, Quibdó, Roberto Payán, Olaya Herrera, Bocas de Satinga, Nuquí, Juradó, Barbacoas, Condoto, Acandí y Riosucio.	\$400.000
Implementación del Plan Maestro del aeropuerto de Tumaco.	Contribuir al desarrollo económico local y regional a través de la dotación de una infraestructura aeroportuaria de calidad que promueva la atracción de turistas y el movimiento de carga al mercado nacional e internacional.	Aeropuertos mejorados.	1	Pista ampliada. Número de aeropuertos mejorados.	Mediano	Ampliación de la plataforma, calle de rodaje y mantenimiento del aeropuerto.	\$106.156
Implementación del Plan Maestro del aeropuerto de Buenaventura.	Contribuir al desarrollo económico local y regional a través de la dotación de una infraestructura aeroportuaria de calidad que promueva la atracción de turistas y el movimiento de carga al mercado nacional e internacional.	Aeropuertos mejorados	1	Pista ampliada.	Corto.	Ampliación de la pista a 1.900 metros	\$147.192
			1	Terminal de pasajeros remodelada.	Corto.	Mantenimiento de la terminal	
			1	Terminal de carga construida.	Mediano.	Terminales de Carga.	

HR5. Modernización del sistema logístico y multimodal intra e interregional				Programa: Infraestructura aeroportuaria.			
Eje 5. Infraestructura vial, logística y multimodal							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Ampliación del aeropuerto Alfonso Bonilla Aragón (Palmira).	Convenir a la ciudad de Cali y al departamento del Valle en un centro de conexiones nacional e internacional, que permita posicionar a la región como un espacio más atractivo para las inversiones y los negocios, la oferta de servicios especializados y la promoción de industrias creativas y culturales como nuevo renglón económico.	Aeropuertos mejorados.	1	Segunda pista construida.	Mediano	Intrarregional	\$55.500
		Aeropuertos mejorados.	1	Terminal de carga ampliada.			
Mejoramiento de la infraestructura aeroportuaria de Popayán e Ipiales.	Fortalecer el proceso de desarrollo regional a través de la dotación de una infraestructura aeroportuaria de calidad que permita mejorar los volúmenes de movimientos de carga y el flujo de pasajeros al interior de los departamentos de Cauca y Nariño.	Aeropuertos mejorados.	1	Terminal de pasajeros ampliada.	Mediano	Ampliación de la capacidad de carga y mejoramiento de la terminal de pasajeros.	\$240.000
		Aeropuertos mejorados.	1	Terminal de pasajeros ampliada.			

HR5. Modernización del sistema logístico y multimodal intra e interregional				Programa: Infraestructura aeroportuaria.			
Eje 5. Infraestructura vial, logística y multimodal							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Terminación de la fase cuatro de la infraestructura del aeropuerto Antonio Nariño de Pasto	Fortalecer el proceso de desarrollo regional a través de la dotación de una infraestructura aeroportuaria de calidad que permita mejorar los volúmenes de movimientos de carga y el flujo de pasajeros al interior de los departamentos de Cauca y Nariño	Aeropuertos mejorados	1	Pista rehabilitada.	Corto	Construcción de la plataforma de cerramientos, Mejoramiento de la Pista, Planta de Tratamiento de aguas residuales.	\$76.000
			1	Plataforma ampliada.			
			1	Infraestructura ambiental construida.			
Ampliación de la capacidad de carga del aeropuerto de Santa Ana en Cartago	Convertir el aeropuerto de Cartago en una infraestructura logística estratégica para el almacenamiento y distribución de carga del norte del Valle y el eje cafetero.	Aeropuertos mejorados.	1	Pista ampliada.	Corto	Interregional	\$100.000
		Aeropuertos mejorados.	1	Terminal de carga ampliada.			
Actores	Mintransporte, Aerocivil, Mininterior, ART - PDET, gobernaciones, alcaldía						
Fuentes	PGN, SGR, OCAD Paz, Recursos de crédito, APP						

#### Programa 4. INFRAESTRUCTURA MARÍTIMA Y FLUVIAL

La construcción y/o mejoramiento de la infraestructura portuaria y de los muelles en el Pacífico se posiciona como uno de los principales desafíos para avanzar en el cierre de brechas sociales, al tiempo que impacta favorablemente en el incremento de la productividad y competitividad territorial.

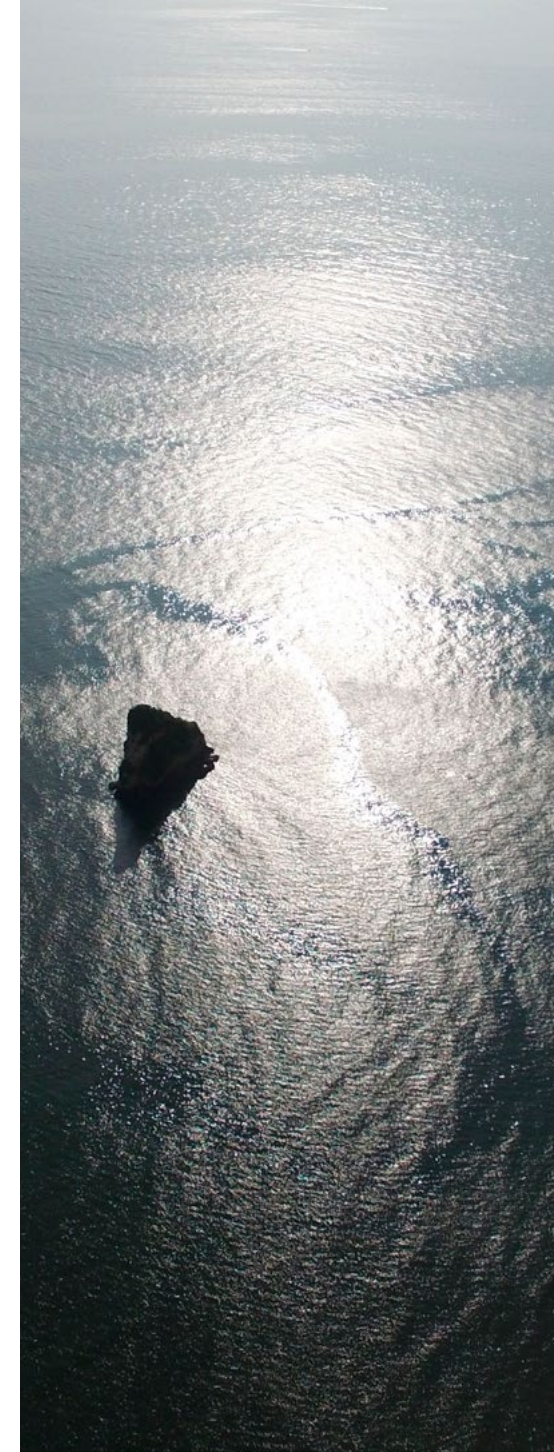
El mejoramiento de muelles permitirá: 1) mejorar la calidad de vida de las comunidades urbanas y rurales residentes, en su gran mayoría, en el litoral Pacífico, 2) desarrollar un mercado interno en condiciones dignas, en donde los pequeños productores regionales encuentren escenarios adecuados para el acopio, tratamiento y comercialización de sus productos, 3) reducir en tiempo y costos las operaciones logísticas intrarregionales, permitiendo mejorar los ingresos de las familias rurales.

A su vez, la inversión en infraestructuras portuarias constituye una oportunidad no solo para mejorar la competitividad económica del país, sino para aprovechar las inversiones público – privadas alrededor de proyectos de gran envergadura que fortalezcan los procesos de colaboración entre compañías navieras, el desarrollo de instalaciones logísticas y terminales portuarias, el fortalecimiento de los operadores logísticos, así como la redefinición de la relación de los puertos con las ciudades y las comunidades locales donde se desarrolla.

Conforme a lo anterior, la ejecución del programa busca el cumplimiento de los siguientes objetivos:

- Mejorar la calidad de vida de los habitantes del litoral Pacífico colombiano a través de la consolidación de la infraestructura marítima y fluvial que favorezca y dignifique las formas de transporte en la región.
- Transformar la visión y posicionar el rol estratégico de los puertos como escenarios de desarrollo e inclusión social y productiva en los territorios de influencia.

- Identificar la vocación del puerto de Tumaco en relación a las vocaciones y aptitudes en el departamento de Nariño y los territorios vecinos, a partir del análisis de tres variables: Comercio exterior, demanda nacional y posibilidades de Inversión extranjera directa.
- Ofrecer una alternativa técnicamente viable que favorezca la reactivación económica del suroccidente colombiano y dinamice el comercio internacional de bienes y mercancías producidas en los departamentos que pertenecen al macizo colombiano.
- Mejorar los niveles de conectividad y competitividad de Colombia con el resto del mundo, a través de la profundización del canal de acceso al puerto de Buenaventura.
- Evaluar la viabilidad técnica, económica y ambiental del puerto de Tribugá como infraestructura estratégica para fortalecer la conectividad y competitividad de Colombia con el mercado internacional.
- Mejorar la integración regional a través de la construcción de una infraestructura digna que favorezca la conectividad entre el Distrito y los municipios del litoral caucano y nariñense y el departamento del Chocó.
- Mejorar la seguridad marítima y fluvial a través de acciones integrales que favorezcan la conectividad intermunicipal.
- Realizar un estudio de viabilidad técnica, ambiental y financiera para la constitución de una zona portuaria en el municipio de Riosucio, que permita vincular la actividad productiva del departamento con el Urabá antioqueño y el mercado internacional.
- Realizar un estudio de viabilidad técnica, ambiental y financiera para la constitución de una zona portuaria en el San Juan, que permita fortalecer los procesos productivos y comerciales de la región frente a Buenaventura y el resto del país.





**Proyectos Estratégicos.**

**Tabla 43**

Proyectos estratégicos infraestructura marítima y fluvial

HR5. Modernización del sistema logístico y multimodal intra e interregional				Programa: Infraestructura Marítima y fluvial			
Eje 5. Infraestructura vial, logística y multimodal							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Implementación del Plan maestro de movilidad multimodal del litoral Pacífico.	Mejorar la calidad de vida de los habitantes del litoral Pacífico colombiano a través de la consolidación de la infraestructura marítima y fluvial que favorezca y dignifique las formas de transporte en la región.	Documentos de planeación.	1	Documentos de planeación realizados.	Corto	Acuapista Tumaco-Guapi-Buenaventura	\$350.000
		Estudios de preinversión.	1	Estudios de preinversión realizados.	Corto	Estudios, diseños y gestión de recursos para mejorar la navegabilidad de los ríos Atrato y San Juan.	
		Canal navegable mantenido.	2	Dragados realizados en el río.	Corto		
		Muelle fluvial construido.	10	Muelle Fluvial Construido.	Mediano		
		Malecones construidos	10	Malecón construido.	Mediano		
Diseño e implementación del proyecto "Cultura-Puerto" para el fortalecimiento integral de los puertos de Buenaventura y Tumaco.	Transformar la visión y posicionar el rol estratégico de los puertos como escenarios de desarrollo e inclusión social y productiva en los territorios de influencia.	Documentos de investigación.	1	Documentos de investigación realizados	Corto	Buenaventura y Tumaco	\$2.500

HR5. Modernización del sistema logístico y multimodal intra e interregional				Programa: Infraestructura Marítima y fluvial			
Eje 5. Infraestructura vial, logística y multimodal							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Estudio de vocación productiva y optimización del puerto Tumaco.	Identificar la vocación del puerto de Tumaco en relación a las vocaciones y aptitudes en el departamento de Nariño y los territorios vecinos, a partir del análisis de tres variables: Comercio exterior, demanda nacional y posibilidades de Inversión extranjera directa.	Documentos de planeación.	1	Documentos de planeación realizados.	Corto	Intrarregional	\$3.600
		Documentos de planeación.	1	Documentos de planeación elaborados.	Corto		
Estudio técnico para evaluar la viabilidad técnica y financiera de un puerto de aguas profundas de Colombia en el municipio de Tumaco.	Ofrecer una alternativa técnicamente viable que favorezca la reactivación económica del suroccidente colombiano y dinamice el comercio internacional de bienes y mercancías producidas en los departamentos que pertenecen al macizo colombiano.	Estudios de preinversión.	1	Estudios realizados	Corto	Tumaco	\$21.500
Gestión de recursos para el Dragado y mejoramiento de la infraestructura del puerto de Buenaventura	Mejorar los niveles de conectividad y competitividad de Colombia con el resto del mundo, a través de la profundización del canal de acceso al puerto de Buenaventura.	Canal navegable Mejorado.	31	Kms del Canal de acceso mejorado	Mediano	Buenaventura	\$630.000

HR5. Modernización del sistema logístico y multimodal intra e interregional				Programa: Infraestructura Marítima y fluvial			
Eje 5. Infraestructura vial, logística y multimodal							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Estudios para evaluar la viabilidad técnica y la posterior ejecución del desarrollo portuario en Tribugá – Chocó.	Evaluar la viabilidad técnica, económica y ambiental del puerto de Tribugá como infraestructura estratégica para fortalecer la conectividad y competitividad de Colombia con el mercado internacional.	Documentos de planeación.	1	Documentos de planeación realizados.	Largo	Chocó	\$50.000
Estudios, diseños y gestión de recursos para la construcción de un muelle multimodal en Buenaventura	Mejorar la integración regional a través de la construcción de una infraestructura digna que favorezca la conectividad entre el Distrito y los municipios del litoral caucano y nariñense y el departamento del Chocó.	Estudios de preinversión.	1	Estudios realizados.	Corto	Buenaventura	\$55.000
		Muelle construido.	1	Muelle Construido.	Corto		
Obras de dragado, señalización, despalizada y destronque de las vías fluviales y marítimas (Esteros)	Mejorar la seguridad marítima y fluvial a través de acciones integrales que favorezcan la conectividad intermunicipal.	Servicio de dragado	10	Dragado realizado	Mediano	Atrato, San Juan, Patía, Tapaje, Telembí	\$60.000

HR5. Modernización del sistema logístico y multimodal intra e interregional				Programa: Infraestructura Marítima y fluvial			
Eje 5. Infraestructura vial, logística y multimodal							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Estudio de factibilidad de una zona portuaria en el municipio de Riosucio.	Realizar un estudio de viabilidad técnica, ambiental y financiera para la constitución de una zona portuaria en el municipio de Riosucio, que permita vincular la actividad productiva del departamento con el Urabá antioqueño y el mercado internacional.	Estudios de preinversión	1	Estudios realizados	Mediano	Riosucio	\$15.000
Estudio de factibilidad y establecimiento de una zona portuarias en el San Juan.	Realizar un estudio de viabilidad técnica, ambiental y financiera para la constitución de una zona portuarias en el San Juan, que permita fortalecer los procesos productivos y comerciales de la región frente a Buenaventura y el resto del país.	Estudios de preinversión	1	Estudios realizados	Mediano	San Juan	\$12.500
Actores	Mintransporte, Invias, ANI, Mininterior, MADS, ART - PDET, Dimar, CARS, Gobernaciones, Alcaldías.						
Fuentes	PGN, SGR, OCAD Paz, recursos de crédito, APP.						

**Programa 5.**  
**INFRAESTRUCTURA FERROVIARIA**

El desarrollo de la infraestructura ferroviaria permitirá fortalecer los procesos de integración regional desde el departamento de Nariño hasta la zona norte del Chocó y desde la región Pacífico con los principales mercados de consumo del país. La consolidación de la malla ferroviaria permitirá mejorar los niveles de competitividad económica en el transporte de mercancías en altos volúmenes, bajos costos de operación, menores niveles de contaminación y de riesgo de accidentalidad.

A su vez, permitirá ofrecer alternativas de transporte a aquellos territorios apartados y desconectados de la red vial del país, en donde las comunidades deben asumir por cuenta propia elevados costos económicos para lograr su movilidad.

Conforme a lo anterior, la ejecución del programa busca el cumplimiento de los siguientes objetivos:

- Mejorar la competitividad del departamento del Cauca a través de la interconexión multimodal del departamento con el Valle del Cauca y el Eje cafetero.
- Consolidar de un sistema de transporte masivo férreo eficiente a través de la recuperación y renovación de las líneas férreas del Valle del Cauca.
- Fortalecer el corredor multimodal Valle – Eje cafetero, iniciando en el puerto de Buenaventura y terminando en la transferencia de carga de la Felisa en el municipio de la Merced, e incluye un ramal que inicia en Zarzal y termina en la Tebaida.
- Fortalecer la integración de estrategias comerciales entre el eje cafetero Antioquia y Valle a través de la salida comercial por el océano Pacífico.

**Proyecto Estratégico.**

**Tabla 44**  
Proyectos estratégicos infraestructura ferroviaria

HR5. Modernización del sistema logístico y multimodal intra e interregional				Programa: Infraestructura ferroviaria			
Eje 5. Infraestructura vial, logística y multimodal							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Rehabilitación y mejoramiento del corredor Ferroviario Popayán – Cali.	Mejorar la competitividad del departamento del Cauca a través de la interconexión multimodal del departamento con el Valle del Cauca y el Eje cafetero.	Vía férrea rehabilitada.	1	Vía férrea rehabilitada.	Largo	Intrarregional	\$900.000
Construcción del tren de cercanías del Valle del Cauca (Jamundí, Cali, Yumbo, Palmira).	Consolidar un sistema de transporte masivo férreo eficiente a través de la recuperación y renovación de las líneas férreas del Valle del Cauca.	Corredor férreo construido y en condiciones para operación.	1	Corredor férreo construido y en condiciones para operación.	Mediano	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Línea Norte-Sur: con el trazado Yumbo – Cali – Jamundí, con una longitud de 37,7 Km.</li> <li>• Línea Oeste-Este: Cali – Palmira, con una longitud de 25,8 Km.</li> <li>• Línea propuesta para el ingreso al centro de Cali, sentido oeste – este: Centro de Cali – calle 25, con una longitud aproximada de 3.3 Km.</li> <li>• Línea ramal al aeropuerto, desde el tramo Cali – Palmira.</li> </ul>	1.750.000

HR5. Modernización del sistema logístico y multimodal intra e interregional				Programa: Infraestructura ferroviaria			
Eje 5. Infraestructura vial, logística y multimodal							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Rehabilitación de la red ferroviaria Buenaventura - La Felisa (Caldas).	Fortalecer el corredor multimodal Valle – Eje cafetero, iniciando en el puerto de Buenaventura y terminando en la transferencia de carga de la Felisa en el municipio de la Merced, e incluye un ramal que inicia en Zarzal y termina en la Tebaida	Vía férrea rehabilitada	1	Vía férrea rehabilitada	Largo	• Buenaventura - Cali,	\$350.000
						• Cali - Cartago,	
						• Cartago – La Felisa	
						• Zarzal – La Tebaida	
Tren regional del Chocó	Fortalecer la integración de estrategias comerciales entre el Eje cafetero Antioquia y Valle a través de la salida comercial por el océano Pacífico.	Estudios de preinversión	1	Estudios realizados	Corto	Quibdó - Nuqui	\$280.000
Actores	Mintransporte, ANI, Mininterior, CARS, gobernaciones, alcaldía						
Fuentes	PGN, SGR, Recursos de crédito, APP						

## Programa 6. INFRAESTRUCTURA LOGÍSTICA Y MULTIMODAL

El incremento de las relaciones comerciales de Colombia con el mundo exige el desarrollo de un sistema logístico y multimodal organizado en la región Pacífico, que articule las capacidades y servicios ofrecidos a las necesidades específicas de los diferentes segmentos productivos inter e intrarregionales. Del mismo modo, requiere el desarrollo de un modelo de transporte multimodal que permita optimizar los servicios logísticos y equilibrar la participación de los distintos territorios en los beneficios económicos obtenidos.

Ahora bien, el principal reto que debe enfrentar la región se encuentra en el tipo de modelo de desarrollo logístico a implementar; un modelo de desarrollo logístico de prioridad internacional centrado en el desarrollo de nodos logísticos orientados a servir al comercio exterior y a la atracción de clientes internacionales que podrían beneficiarse de las ventajas de la oferta logística del país, un modelo de desarrollo logístico de prioridad nacional orientado a reducir los costos domésticos y a asegurar una oferta logística de calidad para los pequeños y medianos productores que se ubican en zonas distantes y un modelo de desarrollo logístico mixto (Banco Interamericano de Desarrollo [BID], 2014).

Los objetivos estratégicos de este programa son:

- Modernizar los procesos de almacenamiento, transformación y distribución eficiente de materia prima de las zonas francas del norte del Cauca en aras de aumentar los niveles de competitividad, desarrollo empresarial y encadenamientos productivos con pequeños productores.
- Aprovechar los potenciales diversos del territorio como el industrial, portuario, logístico, biodiverso, ecoturístico, junto a las fortalezas en talento humano y conocimiento ancestral, a través de la promoción, construcción y operación de una zona de actividades económicas en donde se integre una oferta industrial, logística y de servicios.
- Aumentar la competitividad del país frente al mercado suramericano a través de la articulación de los servicios aduaneros y logísticos en un espacio físico que permita reducir los tiempos y mejorar el tratamiento de las mercancías.
- Integrar el transporte de carga terrestre y fluvial del Chocó y los departamentos vecinos.

**Proyecto Estratégicos.**

**Tabla 45**  
Proyectos estratégicos infraestructura logística y multimodal

HR5. Modernización del sistema logístico y multimodal intra e interregional		Programa: Infraestructura logística y multimodal					
Eje 5. Infraestructura vial, logística y multimodal							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Consolidación de la Infraestructura logística especializada del norte del Cauca.	Modernizar los procesos de almacenamiento, transformación y distribución eficiente de materia prima de las zonas francas del norte del Cauca en aras de aumentar los niveles de competitividad, desarrollo empresarial y encadenamientos productivos con pequeños productores.	Plataformas logísticas operando.	1	Número de Plataformas logísticas operando.	Mediano	<ul style="list-style-type: none"> <li>Estudios de prefactibilidad para la construcción de la línea férrea con el Valle.</li> </ul>	\$250.000
						<ul style="list-style-type: none"> <li>Centro de Transporte multimodal de Carga del norte del Cauca.</li> </ul>	
Construcción del CAEB de Buenaventura.	Aprovechar los potenciales diversos del territorio como el industrial, portuario, logístico, biodiverso, ecoturístico, junto a las fortalezas en talento humano y conocimiento ancestral, a través de la promoción, construcción y operación de una zona de actividades económicas en donde se integre una oferta industrial, logística y de servicios.	Plataformas logísticas operando.	1	Número de Plataformas logísticas operando.	Largo	<ul style="list-style-type: none"> <li>Red vial y las redes de servicios públicos habilitantes.</li> <li>Planes de vivienda.</li> <li>Proyectos ancla.</li> </ul>	\$16.500.000

HR5. Modernización del sistema logístico y multimodal intra e interregional		Programa: Infraestructura logística y multimodal					
Eje 5. Infraestructura vial, logística y multimodal							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Mejora del puesto fronterizo y Construcción del Puerto seco de Ipiales.	Aumentar la competitividad del país frente al mercado suramericano a través de la articulación de los servicios aduaneros y logísticos en un espacio físico que permita reducir los tiempos y mejorar el tratamiento de las mercancías.	Centro de atención fronterizo y de comercio internacional construido.	1	Centros de atención fronteriza construidos.	Mediano	Transfronterizo	\$50.000
		Plataformas logísticas operando.	1	Número de Plataformas logísticas operando.	Mediano		
Puerto Intermodal de Quibdó	Integrar el transporte de carga terrestre y fluvial del Chocó y los departamentos vecinos	Plataformas logísticas operando.	1	Número de Plataformas logísticas operando.	Mediano		\$230.000
Actores	Mintransporte, Mininterior, CARS, Gobernaciones, Alcaldías.						
Fuentes	PGN, SGR, recursos de crédito, APP.						



# Eje 6

## CIUDADES Y ASENTAMIENTOS

Programa 1.  
**ENERGIZACIÓN RURAL  
SOSTENIBLE**

Programa 2.  
**VIVIENDA, AGUA POTABLE Y  
SANEAMIENTO BÁSICO**

Programa 3.  
**SALUD CON ENFOQUE  
DIFERENCIAL**

Programa 4.  
**CONECTIVIDAD DIGITAL Y TIC**

El presente Eje busca estructurar y consolidar un sistema regional compuesto por ciudades y asentamientos que, mediante intervenciones en infraestructura y programas sociales para su fortalecimiento y cualificación, puedan posicionarse como nodos dinamizadores del territorio para incidir positivamente en la competitividad y en el desarrollo social de la región. En reconocimiento del rol de las ciudades y los asentamientos humanos en el desarrollo del Pacífico, se propone una valoración diferenciada de las formas de ocupación y relaciones funcionales de la región, condicionada por factores culturales, geográficos e históricos que dotan de sentido al territorio.

**Programa 1.**  
**ENERGIZACIÓN RURAL SOSTENIBLE**

El presente programa reconoce el valor estratégico que tiene la energización en la reducción de la pobreza multidimensional y la generación de nuevas oportunidades para las comunidades urbanas y rurales que aún no cuentan con el servicio. En términos generales, la energización de los territorios trae diversos beneficios en donde sobresale la oportunidad de generar ingresos lícitos y sostenibles a través de la posibilidad de tecnificación de actividades productivas, la reducción de la migración campo – ciudad, la prestación de servicios públicos como la salud, educación, agua potable y saneamiento básico y la posibilidad de desarrollar sectores productivos alternativos como el turismo.

Los objetivos estratégicos de este programa son:

- Mejorar los indicadores de cobertura, calidad y continuidad del servicio de energización del litoral Pacífico, con el fin de generar condiciones de equidad y acceso a la energía a un mayor porcentaje de la población.
- Potenciar el desarrollo de un corredor agroindustrial binacional en el corredor Binacional Espriella – Mataje.
- Potenciar a la Subregión del Darién como un polo de desarrollo Turístico competitivo y en paz.
- Evaluar las posibilidades y retos de incorporación de las energías renovables en la canasta energética de la región Pacífico.

**Proyectos Estratégicos.**

**Tabla 46**  
Proyectos estratégicos Energización rural sostenible

HR6. Consolidación de un sistema urbano-regional		Programa: Energización rural y promoción de energías alternativas					
Eje 6. Ciudades y asentamientos							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Estudios, diseños y construcción de infraestructura para ampliar la cobertura de energía eléctrica en zonas rurales interconectadas y no interconectadas del Pacífico.	Mejorar los indicadores de cobertura, calidad y continuidad del servicio de energización del litoral Pacífico, con el fin de generar condiciones de equidad y acceso a la energía a un mayor porcentaje de la población.	Redes del sistema de transmisión regional construida.	4	Redes del sistema de transmisión regional construida.	Largo	Intrarregional	\$1.950.000
Interconexión eléctrica binacional en línea de 34,5 kV: San Lorenzo (Ecuador) - Espriella (Colombia)	Potenciar el desarrollo de un corredor agroindustrial binacional en el corredor Binacional Espriella – Mataje.	Estudios de preinversión.	1	Estudios de preinversión realizados.	Mediano	Transfronterizo	\$45.000
		Redes del sistema de transmisión construida.	1	Redes del sistema de transmisión construida.			
Gestión de recursos para la construcción de la Interconexión del Darién Chocano.	Potenciar a la Subregión del Darién como un polo de desarrollo Turístico competitivo y en paz.	Redes del sistema de transmisión regional construida.	1	Redes del sistema de transmisión regional construida.	Mediano	Interconexión El Tigre (Antioquia) - Ungía – Acandí (Chocó)	\$180.000

HR6. Consolidación de un sistema urbano-regional				Programa: Energización rural y promoción de energías alternativas			
Eje 6. Ciudades y asentamientos							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Evaluación y adaptación de tecnologías para la generación y uso de energías alternativas (solar, eólica, etc.).	Evaluar las posibilidades y retos de incorporación de las energías renovables en la canasta energética de la región Pacífico.	Servicio de asistencia técnica para el fortalecimiento de capacidades organizativas de los prestadores del servicio en las Zonas no Interconectadas del país.	15000	Personas asistidas técnicamente.	Corto	Intrarregional	\$100.000
		Central de generación fotovoltaica construida.	4	Capacidad instalada en fuentes no convencionales de energía (FNCE).	Mediano		
Planta regasificadora de Buenaventura	Construir una planta regasificadora de GNL y un gasoducto para asegurar un adecuado suministro de gas en la parte occidental de Colombia.	Infraestructura de regasificación construida.	1	Plantas de regasificación construidas.	Mediano	Interregional	\$2.300.000
Actores	MinEnergía, Mininterior, ART-PDET, empresas de energía, cooperación internacional.						
Fuentes	PGN, SGR, OCAD Paz, obras por impuestos, recursos de crédito.						

## Programa 2. VIVIENDA, AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO

El presente programa busca incrementar el acceso a viviendas dignas de calidad a partir de la implementación de estrategias orientadas a la construcción de viviendas nuevas y a la implementación del mejoramiento de barrios, así como asegurar el acceso universal y sostenible de los hogares a servicios de agua potable, saneamiento básico y manejo de los residuos, como una apuesta integral para la superación de la pobreza en el largo plazo.

Los objetivos estratégicos de este programa son:

- Orientar intervenciones estratégicas para el mejoramiento del hábitat y la generación de vivienda digna en los centros urbanos de la región.
- Mejorar las condiciones de acceso a la provisión de los servicios de agua potable y saneamiento básico.
- Brindar soluciones alternativas para el suministro y tratamiento de agua potable y saneamiento conforme a las condiciones ambientales, sociales técnicas y económicas de las comunidades beneficiadas.
- Mejorar el acceso al agua potable en zonas rurales de los municipios del litoral Pacífico colombiano.
- Mejorar la gestión integral de los residuos sólidos a través de la construcción de infraestructuras para los sitios de disposición final adecuada y la implementación de programas institucionales para el aprovechamiento adecuado de los recursos bajo el enfoque de economía circular.



**Proyectos Estratégicos.**

**Tabla 47**

Proyectos estratégicos vivienda, agua potable y saneamiento básico

HR6. Consolidación de un sistema urbano-regional				Programa: Vivienda, Agua Potable y Saneamiento Básico			
Eje 6. Ciudades y asentamientos							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Cualificación del Hábitat en los centros urbanos de la región.	Orientar intervenciones estratégicas para el mejoramiento del hábitat y la generación de vivienda digna en los centros urbanos de la región.	Servicio de apoyo financiero para mejoramiento de vivienda.	200000	Hogares beneficiados con mejoramiento de una vivienda.	Largo	Quibdó, Guapi, Buenaventura, Riosucio, Istmina, Tumaco, Ipiales, Santander de Quilichao, Cartago, Popayán, Pasto.	\$4.820.200
Diseño e implementación de un programa de vivienda diferencial en la región.	Diseñar e implementar un programa de vivienda diferencial en la región Pacífico acorde con las tradiciones culturales, materiales y sistemas de construcción de las comunidades afro, indígenas y campesinas.	Servicio de apoyo financiero para adquisición de vivienda.	10000	Hogares beneficiados con Adquisición de vivienda.	Largo	Litoral Pacífico, zonas de resguardos indígenas, sucumbíos y macizo colombiano.	\$1.800.000
		Servicio de apoyo financiero para mejoramiento de vivienda.	20000	Hogares beneficiados con mejoramiento de una vivienda.	Largo		
Construcción y mejoramiento de los sistemas de acueducto y alcantarillado en las principales ciudades del litoral Pacífico	Mejorar las condiciones de acceso a la provisión de los servicios de agua potable y saneamiento básico.	Acueductos construidos.	4	Acueductos construidos.	Corto	• Culminación de los acueductos de Tumaco, Guapi, Buenaventura y Chocó.	\$539.700
		Alcantarillados construidos.	4	Alcantarillados construidos.	Corto	• Construcción de alcantarillados en las cuatro cabeceras	

HR6. Consolidación de un sistema urbano-regional				Programa: Vivienda, Agua Potable y Saneamiento Básico			
Eje 6. Ciudades y asentamientos							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Ampliación y/o Mejoramiento de los acueductos urbanos de la región.	Mejorar las condiciones de acceso a la provisión de los servicios de agua potable y saneamiento básico.	Servicio de Acueducto.	10000	Usuarios conectados a la red de servicio de acueducto.	Largo	Cabeceras municipales de la zona andina y el litoral.	\$2.500.000
		Servicio de Alcantarillado.	10000	Usuarios conectados a la red de servicio de alcantarillado.	Largo		
Estudios, diseños, mejoramiento, ampliación construcción de los acueductos rurales y legalización de sus juntas administradoras en la región.	Mejorar el acceso al agua potable en zonas rurales de los municipios del litoral Pacífico colombiano.	Servicio de Acueducto.	10000	Usuarios conectados a la red de servicio de acueducto	Largo	Intrarregional	\$1.800.000
Diseño e implementación de un modelo de gestión integral de residuos sólidos en las principales cabeceras del Pacífico	Mejorar la gestión integral de los residuos sólidos a través de la construcción de infraestructuras para los sitios de disposición final adecuada y la implementación de programas institucionales para el aprovechamiento adecuado de los recursos bajo el enfoque de economía circular	Servicios de implementación del Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos PGIRS	10	Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos implementado	Largo	El Charco, Guapi, Timbiquí, Riosucio, Nuquí, Bahía Solano, Pizarro, El Litoral del San Juan, Acandí, Barbacoas, Istmina.	\$540.000
Actores	Minvivienda, Mininterior, ART-PDET, empresas APSB, MADS, CARS, cooperación internacional.						
Fuentes	PGN, SGR, OCAD Paz, recursos de crédito, recursos privados.						

### Programa 3. SALUD CON ENFOQUE DIFERENCIAL

La construcción de paz sostenible y la reducción de las inequidades sociales en los territorios pasa por la dotación de servicios públicos de calidad, especialmente en el sector salud. A la fecha, las medidas implementadas en el marco de la Pandemia Covid 19 sobre la red hospitalaria de la región, permitieron mejorar algunos aspectos relevantes frente a la prestación del servicio. Sin embargo, persisten importantes brechas y barreras económicas, socioculturales e institucionales que condicionan la generación de nuevas estrategias para mejorar la salud en la región.

Esta situación demanda un esfuerzo para mejorar, de un lado, la dotación de infraestructuras y bienes que permitan ampliar la atención integral de las personas en territorios apartados y, al mismo tiempo, mejorar los niveles de coordinación intrainstitucional, interinstitucional y comunitaria para generar insumos que se puedan utilizar en la adaptación de los programas de salud pública a las condiciones culturales de la población afro e indígena, el reconocimiento de sus prácticas y saberes ancestrales así como el mejoramiento de las condiciones para la prestación de los servicios de salud por parte de las comunidades, que permita mejorar la salud en las zonas rurales dispersas.

Dentro de los objetivos de este programa se destacan:

- Diseñar un modelo de gestión y prestación del sistema de salud pertinente con los perfiles epidemiológicos, los conocimientos ancestrales, tradiciones culturales, condiciones geográficas (ruralidad dispersa) y medios de comunicación del litoral Pacífico.
- Desarrollar investigación en aspectos básicos clínicos, epidemiológicos y sociales de las endemias tropicales, que puedan ser aplicados y contribuyan al desarrollo científico, tecnológico y social de la región.



- Diseñar un modelo de gestión y prestación del sistema de salud pertinente con los perfiles epidemiológicos, los conocimientos ancestrales, tradiciones culturales, condiciones geográficas (ruralidad dispersa) y medios de comunicación del litoral Pacífico.
- Desarrollar investigación en aspectos básicos clínicos, epidemiológicos y sociales de las endemias tropicales, que puedan ser aplicados y contribuyan al desarrollo científico, tecnológico y social de la región.
- Generar información y conocimiento técnico-científico con calidad para la prevención y control de eventos de interés en salud pública, factores de riesgos sanitarios y ambientales como soporte para la planeación y orientación de las acciones en salud pública regional que impacten favorablemente en las condiciones de vida de la población.
- Mejorar la accesibilidad y la calidad de las infraestructuras de los hospitales, centros y puestos de salud, con el fin de lograr mayores niveles de eficiencia operativa, así como una mayor confiabilidad en el servicio.
- Articular la red de prestación de salud en sinergia con la medicina ancestral, haciendo uso de barcos hospitales y aviones ambulancia (livianos), para mejorar los indicadores de cobertura en salud.
- Articular los procesos de formación, ejercicio y desempeño del talento humano en salud en torno a las necesidades de la población y a los objetivos del sistema de salud.
- Ampliar la capacidad y eficiencia de la atención médica mediante la implementación de la telemedicina en todos los niveles del sistema de salud.

**Proyectos Estratégicos.**

**Tabla 48**  
Proyectos estratégicos salud con enfoque diferencial

HR6. Consolidación de un sistema urbano-regional				Programa: Salud con enfoque diferencial			
Eje 6. Ciudades y asentamientos							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Diseño de un Modelo Integral de Atención en Salud con enfoque diferencial para la región Pacífico.	Diseñar un modelo de gestión y prestación del sistema de salud pertinente con los perfiles epidemiológicos, los conocimientos ancestrales, tradiciones culturales, condiciones geográficas (ruralidad dispersa) y medios de comunicación del litoral Pacífico.	Documentos de planeación.	1	Documentos de planeación elaborados.	Mediano	Intrarregional e Interregional.	\$12.500
Mejoramiento de la infraestructura y dotación la red prestadora de servicios conforme al MIAS	Mejorar la accesibilidad y la calidad de las infraestructuras de los hospitales, centros y puestos de salud, con el fin de lograr mayores niveles de eficiencia operativa, así como una mayor confiabilidad en el servicio.	Hospitales de primer nivel de atención construidos y dotados.	15	Hospitales de primer nivel de atención construidos y dotados.	Largo	Intrarregional	\$3.700.000
		Hospitales de segundo nivel de atención construidos y dotados.	8	Hospitales de segundo nivel de atención construidos y dotados.	Largo		
		Hospitales de tercer nivel de atención construidos y dotados.	4	Hospitales de tercer nivel de atención construidos y dotados.	Largo		

HR6. Consolidación de un sistema urbano-regional				Programa: Salud con enfoque diferencial			
Eje 6. Ciudades y asentamientos							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Creación y/o fortalecimiento de los centros de investigación en enfermedades tropicales y endémicas.	Desarrollar investigación en aspectos básicos clínicos, epidemiológicos y sociales de las endemias tropicales, que puedan ser aplicados y contribuyan al desarrollo científico, tecnológico y social de la región.	Centros de investigación.	2	Centros de investigación creados.	Mediano	Intrarregional	\$28.000
Estudios y diseños para la construcción de un laboratorio regional de salud pública.	Generar información y conocimiento técnico-científico con calidad para la prevención y control de eventos de interés en salud pública, factores de riesgos sanitarios y ambientales como soporte para la planeación y orientación de las acciones en salud pública regional que impacten favorablemente en las condiciones de vida de la población.	Laboratorio de salud pública.	1	Laboratorios funcionando.	Corto	Interregional	\$53.500
Ampliación de la cobertura y calidad del servicio de salud En el litoral Pacífico colombiano	Articular la red de prestación de salud en sinergia con la medicina ancestral, haciendo uso de barcos hospitales y aviones ambulancia (livianos), para mejorar los indicadores de cobertura en salud.	Servicio de atención en salud a la población.	100	Personas atendidas con servicio de salud.	Mediano	Intrarregional	\$350.000
Diseñar e implementar un programa de fortalecimiento de los procesos de formación del talento humano en salud.	Articular los procesos de formación, ejercicio y desempeño del talento humano en salud en torno a las necesidades de la población y a los objetivos del sistema de salud.	Servicio de apoyo para la educación formal del talento humano en salud.	3000	Personas apoyadas.	Largo	Intrarregional	\$300.000

HR6. Consolidación de un sistema urbano-regional				Programa: Salud con enfoque diferencial			
Eje 6. Ciudades y asentamientos							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Lugar	Inversión estimada en miles de millones
Fortalecer el proceso de transformación digital para la prestación de servicios médicos especializados a través de la telemedicina.	Ampliar la capacidad y eficiencia de la atención médica mediante la implementación de la telemedicina en todos los niveles del sistema de salud.	Servicio de apoyo para la dotación hospitalaria.	50	Porcentaje de hospitales con servicios de telemedicina.	Largo	Intrarregional e interregional	\$50.000
Actores	Minsalud, Supersalud, Mininterior, ART-PDET, Gobernación, Alcaldías, cooperación internacional.						
Fuentes	PGN, SGR, OCAD Paz, recursos de crédito.						

#### Programa 4. CONECTIVIDAD DIGITAL Y TIC

La conectividad digital y el uso de las Tecnologías de Información y Comunicación constituyen un factor fundamental para impulsar el desarrollo social y económico de los distintos territorios que integran la región Pacífico. En la actualidad, persisten importantes brechas en el acceso a internet y el uso de las TIC entre la zona andina y el litoral, que condicionan la prestación de los servicios de salud especializados a través de la modalidad de telemedicina y de servicios de educación técnica y superior pertinente que permitan dinamizar los sectores productivos locales, generar alternativas de ingresos dentro de la legalidad y, en última instancia, reducir las inequidades sociales en los territorios.

En este sentido, el presente programa busca cumplir los siguientes objetivos:

- Contribuir al mejoramiento en el acceso efectivo y la pertinencia de la oferta educativa superior de la región Pacífico para el fortalecimiento de su capital humano en competencias empresariales que permitan aumentar la productividad y competitividad de sectores económicos estratégicos para el territorio.
- Aumentar el capital humano especializado en competencias investigativas e inventivas, así como en áreas formativas priorizadas por la región, articuladas a iniciativas de la academia, las empresas y el sector productivo para afrontar los procesos de competitividad y desarrollo regional de manera eficiente.
- Promover la ampliación de la infraestructura de fibra óptica existente en la región y, de este modo, ampliar el número de personas conectadas con mejores servicios de internet.
- Mejorar el acceso a servicios de internet en los municipios con limitaciones geográficas a través del despliegue de redes de alta velocidad, satelitales y/o terrestres.

**Proyectos Estratégicos.****Tabla 49**

Proyectos estratégicos conectividad digital y TIC

HR6. Consolidación de un sistema urbano-regional				Programa: Salud con enfoque diferencial			
Eje 6. Ciudades y asentamientos							
Proyecto	Objetivo	Producto	Meta	Indicador de producto	Plazo de ejecución	Escala	Inversión estimada en miles de millones
Formulación e implementación de la estrategia regional de formación en CTI y áreas prioritarias para el fomento de la competitividad de la región Pacífico.	Aumentar el capital humano especializado en competencias investigativas e inventivas, así como en áreas formativas priorizadas por la región, articuladas a iniciativas de la academia, las empresas y el sector productivo para afrontar los procesos de competitividad y desarrollo regional de manera eficiente.	Servicio de educación para el trabajo en Tecnologías de la Información y las Comunicaciones para Mipymes.	80.000	Personas beneficiadas con programas de formación.	Largo	Intrarregional	\$1.114.287
Ampliación de la infraestructura de fibra óptica en los municipios del Pacífico.	Promover la ampliación de la infraestructura de fibra óptica existente en la región y, de este modo, ampliar el número de personas conectadas con mejores servicios de internet.	Servicio de asistencia técnica para promocionar el despliegue de infraestructura de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones.	131	Municipios asistidos en despliegue de infraestructura	Mediano	Intrarregional	\$573.125
Ampliación de la cobertura de servicios de internet satelital en municipios apartados de la región.	Mejorar el acceso a servicios de internet en los municipios con limitaciones geográficas, a través del despliegue de redes de alta velocidad, satelitales y/o terrestres.	Servicio de educación para el trabajo en TIC para MiPymes.	47	Municipios asistidos en despliegue de infraestructura.	Mediano	Intrarregional	\$235.000
Actores	MinTIC, Mininterior, ART-PDET, Gobernaciones, Alcaldías, cooperación internacional.						
Fuentes	PGN, SGR, OCAD Paz, recursos de crédito.						



# INSTRUMENTACIÓN DEL PLAN ESTRATÉGICO REGIONAL



La formulación del PER parte de la necesidad de reconocer la jerarquización de las iniciativas identificadas por los actores territoriales como acciones impostergables para la transformación territorial, conforme a los objetivos y alcances esperados. En este sentido, la jerarquización se realiza conforme a la tipología de proyectos previamente descritas: Proyectos transversales, estratégicos y complementarios, a partir de los cuales se puede definir el rol de la RAP y el nivel de esfuerzo para su implementación.



## JERARQUIZACIÓN DE PROYECTOS SEGÚN SUS POSIBLES IMPACTOS TERRITORIALES

El proceso jerárquico analítico (AHP por sus siglas en inglés) se usa para tomar decisiones sobre las que se deban priorizar las acciones a desarrollar entre diferentes alternativas que pertenezcan a múltiples categorías. Esta metodología permite definir las preferencias, ordenando por componentes o variables una estructura jerárquica, donde se obtienen valores numéricos para las preferencias, permitiendo sintetizar y determinar la prioridad.

Así mismo tiene como ventaja que puede establecer criterios de prioridad entre opciones cuyas características sean medibles o no y permite asignar valores a las variables cualitativas o intangibles. En este sentido, la metodología permite clasificar las diferentes iniciativas y establecer prioridades entre todas las alternativas, permitiendo lograr dar mayor valor a las decisiones de acuerdo con los objetivos planteados y las condiciones establecidas para este fin (Saaty, 1987).

Operativamente, la metodología propone una manera de ordenar a través de cuatro etapas: identificación de objetivos y criterios, construcción de jerarquías, establecimiento de prioridades y consistencia lógica.

## Etapa 1: Identificación de Objetivos y Criterios

Se define el problema de análisis y se determina el tipo de decisión a tomar. En esta etapa se define cuál es el objetivo principal y los objetivos secundarios. Estos objetivos permiten establecer las condiciones de las decisiones.

## Etapa 2: Construcción de Jerarquías

Se construyen las jerarquías de decisión, para esto se definen los objetivos a cumplir. Posteriormente se establecen los objetivos de los niveles intermedios y así sucesivamente para los niveles más bajos. Para construir las jerarquías se establece la relación entre pares de opciones. Según esta metodología, si dos opciones son igual de importantes se asigna el valor de 1 y cuando una opción es ligeramente más importante que otra se asigna el valor de 3 para la más importante y de 1/3 para la menos importante. Por otra parte, cuando una opción es absolutamente preferible a otra se le asigna el valor de 9 y a la otra opción se le asigna el valor de 1/9.

**Tabla 50**  
Ejemplo valores asignados para cada par de opciones.

Valores de preferencia	Interpretación
1	j y k son igualmente importantes
3	j es ligeramente más importante que k
5	j es más importante que k
7	j es fuertemente más importante que k
9	j es absolutamente más importante que k

Fuente: Saaty (2004), Contrato de Consultoría DNP-OR-059-2020 con recursos de la AECID.

## Etapa 3: Establecimiento de Prioridades

Se construye el conjunto de matrices de comparación. Cada elemento de un nivel se usa para comparar con los elementos de otros niveles y así sucesivamente. La tabla siguiente presenta un ejemplo de tabla comparativa entre las bebidas consumidas en los Estados Unidos. La matriz muestra como bebida absolutamente más importante al vino con respecto a las demás y la segunda en preferencia es el té. Esto permite representar la importancia relativa de los criterios o subcriterios comparados en cada una de las matrices de comparaciones a pares.



**Tabla 51**  
Ejemplo de matriz de comparación

Consumo de bebidas en EEUU	Café	Vino	Té	Cerveza	Soda	Leche	Agua
Café	1	9	5	2	1	1	1-Feb
Vino	1-Sep	1	1-Mar	1-Sep	1-Sep	1-Sep	1-Sep
Té	1-May	2	1	1-Mar	1-Apr	1-Mar	1-Sep
Cerveza	1/2	9	3	1	1-Feb	1	1-Mar
Soda	1	9	4	2	1	2	1-Feb
Leche	1	9	3	1	1-Feb	1	1-Mar
Agua	2	9	9	3	2	3	1

Fuente: SAATY (2004), citado en Contrato de Consultoría DNP-OR-059-2020 con recursos de la AECID

## Etapa 4: Consistencia Lógica

Utiliza las prioridades obtenidas en el punto anterior para medir las prioridades del nivel inferior, y así sucesivamente para establecer todas las relaciones, como pueden ser interpretadas en la tabla anterior. Adicionalmente las valoraciones son estandarizadas y reclasificadas. Se calculan los indicadores  $\underline{a}$  para estimar el peso de cada uno de los valores estandarizados. Posteriormente se estima el vector de pesos  $w$  que se obtiene de promediar los pesos de  $\underline{a}$ . Establecido por las siguientes fórmulas:

$$\underline{a}_{jk} = \frac{a_{jk}}{\sum_{l=1}^m a_{lk}}$$

$$w_j = \frac{\sum_{l=1}^m \underline{a}_{jk}}{m}$$

Con estos criterios,  $w$  puede establecer la relevancia de las opciones. Y clasificarlas según los criterios planteados.



## Proceso Analítico Jerárquico para los Proyectos del PER del Pacífico

La aplicación de la metodología de jerarquización de proyectos permite facilitar la toma de decisiones respecto a qué iniciativas y/o proyectos requieren un mayor nivel de coordinación y esfuerzo para acelerar la transformación regional en los próximos 20 años. Bajo esta óptica, el Instrumento para la priorización de proyectos (IPP) cuenta con cinco (5) categorías con dos indicadores cada una que recogen diez (10) variables que van desde impactos poblacional y territorial hasta la sostenibilidad de los proyectos. Cada una asociada a indicadores o preguntas con las que se busca conocer una serie de atributos que se considera deben presentar proyectos de interés para la región Pacífico:

**Tabla 52**

Criterios de interés para los proyectos del PER del Pacífico

Componente	Criterio
Reducción de brechas sociales	Que tenga impacto directo en la reducción de brechas territoriales.
	Que impacte directamente en la reducción de la pobreza multidimensional en poblaciones vulnerables.
Reactivación y desarrollo económico	Que promueva la recuperación de la economía, impacte positivamente en la creación de empleo y fortalezca la reconversión productiva en las subregiones.
	Que mejore la productividad, competitividad y conectividad regional.
Generación de capacidades territoriales	Que genere ingresos y fortalezca las rentas de las entidades territoriales.
	Que fortalezca los procesos de gestión y planificación territorial.
Estado del proyecto	El proyecto cuenta con estudios previos de impacto (técnicos, socioambientales, económicos, etc.).
	Se han adelantado ejercicios para su formulación por parte de la entidad.
Fortalecimiento institucional	Impacta en más de un eje estratégico.
	El proyecto permite impulsar otras iniciativas enmarcadas en el Plan Estratégico Regional.

Cada uno de los componentes se definen de la siguiente manera:

- **Reducción de Brechas Sociales.** Considera la capacidad que tiene el proyecto para impactar positivamente en la reducción de las inequidades sociales y el acceso a servicios públicos en los municipios. En este sentido, se valora el impacto del proyecto en la reducción de la pobreza y en la generación de mejores condiciones de vida en los territorios y subregiones de la región. Se mide en función de indicadores asociados con el acceso a educación (básica y media), salud, vivienda y agua potable. Interesa además que impacte directamente en la reducción de la pobreza multidimensional y mejore las condiciones de vida de las poblaciones más vulnerables.
- **Reactivación y Desarrollo Económico.** Valora la capacidad del proyecto para generar directa e indirectamente actividades y encadenamientos económicos, así como su aptitud para reactivar las capacidades y vocaciones productivas del territorio. Se puntúa en la medida que promueva la recuperación económica, impacte en la creación del empleo y fortalezca la productividad, competitividad y la conectividad regional.
- **Generación de Capacidades Territoriales.** Mide la capacidad del proyecto para generar y fortalecer la generación de ingresos en las entidades territoriales; además, considera que fortalezca la gestión y planificación del territorio teniendo en cuenta la debilidad financiera e institucional de las entidades territoriales, lo que agrava la capacidad de captar rentas y recaudos municipales, afectando con ello la inversión pública de los gobiernos locales. Este componente prioriza de acuerdo a la generación de nuevas rentas derivadas de las actividades directas promovidas por el proyecto.
- **Estado del Proyecto.** Evalúa el nivel de avance que tenga el proyecto, considerando si este cuenta con estudios previos de tipo técnico, ambiental, económico entre otros, además de si se han adelantado ejercicios para su formulación por parte de la RAP Pacífico. La intención con este componente es medir que el proyecto tenga antecedentes y haya sido priorizado en ejercicios anteriores, valorando así estudios previos que clasificaron al proyecto como de interés territorial.
- **Fortalecimiento Institucional.** Reconoce la capacidad del proyecto para impactar en más de un eje estratégico del PER. A la vez mide la capacidad que tiene cada proyecto en impulsar otras iniciativas enmarcadas en dicho documento de planeación.

### Construcción de Jerarquías

Para realizar las comparaciones entre los criterios, se utilizaron las escalas de preferencia o importancia sobre la base de una escala numérica propuesta por Saaty. Las jerarquías de decisión se construyeron utilizando la tabla de valores asignados; según esta metodología, si dos opciones son igual de importantes se asigna el valor de 1 y cuando una opción es ligeramente más importante que otra se asigna el valor de 3 para la más importante y de 1/3 para la menos importante. Por otra parte, cuando una opción es absolutamente preferible a otra se le asigna el valor de 9 y a la otra opción se le asigna el valor de 1/9.

**Tabla 53**  
Valores asignados para cada par de opciones

Valor de preferencia	Escala	Interpretación sobre la priorización PER Pacífico
1	Igualmente importante.	Dos categorías contribuyen en igual medida al objetivo.
3	Ligeramente más importante.	Preferencia leve de una categoría sobre otra.
5	Notablemente más importante.	Preferencia fuerte de una categoría sobre otra.
7	Demostablemente más importante.	Mucha más preferencia de una categoría sobre otra.
9	Absolutamente más importante.	Preferencia clara y absoluta de una categoría sobre otra.
2,4,6,8	Intermedio de los valores anteriores.	Intermedio de los valores anteriores.

Fuente: SAATY (2004), citado en Contrato de Consultoría DNP-OR-059-2020 con recursos de la AECID y RAP Pacífico (2020).

### Establecimiento de Prioridades

Con base en la anterior escala, se construyó el conjunto de matrices de comparación. Cada elemento de una categoría se usa para comparar con los de otras categorías y así sucesivamente; la comparación entre las dos categorías del modelo jerárquico se realizó por parte de los expertos que formularon el PER, contando con la participación del líder de cada uno de los ejes estratégicos, con el fin de poder estructurar y priorizar las alternativas mediante un consenso del grupo de expertos.

Para esto, en la mesa técnica realizada se discutió la siguiente pregunta: ¿Qué tan importante es el criterio i (fila) con respecto al criterio j (columna)? Es decir, la ponderación o asignación numérica permite identificar qué tan prioritario es el proyecto para la consolidación de la visión de la región Pacífico.

La tabla Matriz de comparación presenta la importancia relativa de los criterios comparados con sus pares.

**Tabla 54**  
Matriz de comparación de preferencias

Valores de Preferencia entre Criterios	Reducción de brechas territoriales	Reducción de la pobreza multidimensional	Recuperación de la economía y creación de empleo	Productividad, competitividad y conectividad	Genere ingresos y fortalezca las rentas públicas	Procesos de gestión y planificación territorial	Cuenta con estudios previos	Ejercicios previos de formulación de la entidad	Impacta en más de un eje estratégico	Impulsa otras iniciativas del PER
Reducción de brechas territoriales	1	0.50	3.00	2.00	5.00	6.00	7.00	8.00	9.00	4.00
Reducción de la pobreza multidimensional	2.00	1	4.00	3.00	6.00	7.00	8.00	9.00	9.00	5.00
Recuperación de la economía y creación de empleo	0.33	0.25	1	0.50	3.00	4.00	5.00	6.00	7.00	2.00

Valores de Preferencia entre Criterios	Reducción de brechas territoriales	Reducción de la pobreza multidimensional	Recuperación de la economía y creación de empleo	Productividad, competitividad y conectividad	Genere ingresos y fortalezca las rentas públicas	Procesos de gestión y planificación territorial	Cuenta con estudios previos	Ejercicios previos de formulación de la entidad	Impacta en más de un eje estratégico	Impulsa otras iniciativas del PER
Fortalezca la productividad, competitividad y conectividad	0.50	0.33	2.00	1	4.00	5.00	6.00	7.00	8.00	3.00
Genere ingresos y fortalezca las rentas públicas	0.20	0.17	0.33	0.25	1	2.00	3.00	4.00	5.00	0.50
Fortalezca los procesos de gestión y planificación territorial	0.17	0.14	0.25	0.20	0.50	1	2.00	3.00	4.00	0.33
Cuenta con estudios previos	0.14	0.13	0.20	0.17	0.33	0.50	1	2.00	3.00	0.25
Ejercicios previos de formulación por parte de RAP	0.13	0.11	0.17	0.14	0.25	0.33	0.50	1	2.00	0.20
Impacta en más de un eje estratégico	0.11	0.11	0.14	0.13	0.20	0.25	0.33	0.50	1	0.17
Impulsa otras iniciativas enmarcadas en el PER	0.25	0.20	0.50	0.33	2.00	3.00	4.00	5.00	6.00	1

### Consistencia Lógica

Una vez establecidos los niveles de comparación e intensidad entre los criterios del modelo jerárquico planteadas en la Matriz de comparación de preferencias, estas intensidades representadas numéricamente bajo la escala basada en la Matriz Saaty, se normalizan y se obtiene un peso relativo por cada categoría, el cual se presenta en la siguiente Matriz de comparación de preferencias normalizada.

**Tabla 55**

Matriz de comparación de preferencias normalizada

Valores de Preferencia entre Criterios	Reducción de brechas territoriales	Reducción de la pobreza multidimensional	Recuperación de la economía y creación de empleo	Productividad, competitividad y conectividad	Genere ingresos y fortalezca las rentas públicas	Fortalezca los procesos de gestión y planificación territorial	Cuenta con estudios previos	Ejercicios previos de formulación por parte de RAP entidad	Impacta en más de un eje estratégico	Impulsa otras iniciativas del PER
Reducción de brechas territoriales	0.20	0.17	0.25	0.25	0.22	0.20	0.19	0.17	0.16	0.24
Reducción de la pobreza multidimensional	0.41	0.34	0.34	0.38	0.26	0.24	0.21	0.19	0.16	0.30
Recuperación de la economía y creación de empleo	0.06	0.85	0.08	0.06	0.13	0.13	0.13	0.13	0.12	0.12
Fortalezca la productividad, competitividad y conectividad	0.10	0.11	0.17	0.12	0.17	0.17	0.16	0.15	0.14	0.18
Genere ingresos y fortalezca las rentas públicas	0.04	0.05	0.02	0.03	0.04	0.06	0.08	0.08	0.09	0.03

Valores de Preferencia entre Criterios	Reducción de brechas territoriales	Reducción de la pobreza multidimensional	Recuperación de la economía y creación de empleo	Productividad, competitividad y conectividad	Genere ingresos y fortalezca las rentas públicas	Fortalezca los procesos de gestión y planificación territorial	Cuenta con estudios previos	Ejercicios previos de formulación por parte de RAP entidad	Impacta en más de un eje estratégico	Impulsa otras iniciativas del PER
Fortalezca los procesos de gestión y planificación territorial	0.03	0.04	0.02	0.02	0.02	0.03	0.05	0.06	0.07	0.02
Cuenta con estudios previos	0.02	0.04	0.01	0.02	0.01	0.01	0.02	0.04	0.05	0.01
Ejercicios previos de formulación por parte de RAP	0.02	0.37	0.01	0.01	0.01	0.01	0.01	0.02	0.03	0.01
Impacta en más de un eje estratégico	0.02	0.37	0.01	0.01	0.00	0.00	0.00	0.01	0.01	0.01
Impulsa otras iniciativas enmarcadas en el PER	0.05	0.06	0.04	0.04	0.08	0.10	0.10	0.10	0.11	0.06

Posteriormente, el promedio de las filas de la matriz normalizada arroja un vector columna que se configura en los pesos o ponderaciones de cada uno de los criterios de priorización, el cual se denomina vector propio de normalización. Los resultados indican que el criterio Que impacte directamente en la reducción de la pobreza multidimensional es el más importante con una ponderación de 28,84%, seguido por Que tenga impacto directo en la reducción de brechas territoriales (21,01%) Que mejore la productividad, competitividad y conectividad regional (15,18%), y que promueva la recuperación de la economía, impacte positivamente en la creación de empleo y fortalezca la reconversión productiva en las subregiones (10,96%).

Tabla 56

Ordenación y ponderación de los criterios para la priorización de proyectos

Criterio de priorización	Ponderación	Priorización
Que impacte directamente en la reducción de la pobreza multidimensional en poblaciones vulnerables (étnicas, campesinas, mujeres, víctimas del conflicto armado y otras minorías).	28,84%	1
Que tenga impacto directo en la reducción de brechas territoriales.	21,01%	2
Que mejore la productividad, competitividad y conectividad regional.	15,18%	3
Que promueva la recuperación de la economía, impacte positivamente en la creación de empleo y fortalezca la reconversión productiva en las subregiones.	10,96%	4
El proyecto permite impulsar otras iniciativas enmarcadas en el Plan Estratégico Regional.	7,89%	5
Que genere ingresos y fortalezca las rentas de las entidades territoriales.	5,65%	6
Que fortalezca los procesos de gestión y planificación territorial.	4,02%	7
El proyecto cuenta con estudios previos de impacto (técnico, socioambientales, económicos, etc.).	2,85%	8
Se han adelantado ejercicios para su formulación por parte de la entidad.	2,04%	9
Impacta en más de un eje estratégico.	1,56%	10

Por último, se verificó si los juicios de valor de los expertos fueron consistentes y no violaron los principios de transitividad, para lo cual se realizó la relación de consistencia.

### Jerarquización de Proyectos

La segunda fase del proceso jerárquico analítico (AHP) se centra en la jerarquización de las iniciativas según el tipo de proyecto (transversal, estratégico y sectorial) y su impacto en territorio. Para ello, inicialmente se evaluó para cada uno de los proyectos los 10 criterios de priorización, ejercicio en el cual se realizó una mesa técnica con los expertos de cada eje estratégico del PER del Pacífico, quienes a partir de información secundaria disponible y la reflexión colectiva, calificaron cada celda de las matrices, obteniendo los siguientes resultados.

### Proyectos Transversales.

Los resultados de jerarquización obtenidos permitieron la identificación de 6 proyectos transversales que impactan directamente en la transformación territorial. Su estructuración y ejecución favorecen directamente en la calidad de vida, el cierre de brechas, la generación de encadenamientos productivos, la mejora de la competitividad regional, la construcción de paz territorial, el fortalecimiento institucional y los procesos de planificación territorial, la gestión de recursos y la inversión basada en resultados.

**Tabla 57**

Proyectos transversales

Eje	Iniciativa / Proyecto	Calificación
EJE 3	Planificación y ordenamiento de la Reserva Forestal en la región Pacífico	95,11
EJE 2	Diseño e implementación de un programa de desarrollo rural integral para la prevención y sustitución de cultivos de uso ilícito propio para la región Pacífico	95,05
EJE 4	Creación y puesta en marcha de un Fondo para la Promoción del Desarrollo Regional con carácter permanente, que dé continuidad al Fondo Todos Somos Pazcífico	95,05
EJE 2	Plan Regional de Abastecimiento Alimentario	92,71
EJE 5	Formulación del Plan de transporte intermodal en la región Pacífico	92,5
EJE 1	Implementación de laboratorios de paz en los territorios afectados por el conflicto armado no priorizados por los PDET.	92,21
EJE 4	Reglamentación concertada con las comunidades negras de los capítulos IV, V, VI, VII y VIII de la Ley 70 de 1993.	91,9

### Proyectos Estratégicos.

Una vez identificados los proyectos transversales se requiere de la implementación de iniciativas que promuevan el desarrollo territorial, fortalezcan la capacidad logística, promuevan el acceso a bienes y servicios públicos, estimulen la gestión de alianzas y consoliden la inclusión de la ciencia, tecnología e Innovación como un aspecto fundamental para reestructurar los sectores productivos. En este sentido, se identificaron 35 proyectos estratégicos que se exponen a continuación.

**Tabla 58**

Proyectos estratégicos

Eje	Iniciativa / Proyecto	Calificación
EJE 2	Creación y puesta en marcha de las Zonas de Agricultura Sostenible en la región Pacífico	91,7
EJE 1	Constitución del Fondo Regional de Tierras para el Pacífico.	91,65
EJE 1	Implementación de los lineamientos del Plan Especial de Educación Rural (PEER) en la región Pacífico.	84,6
EJE 3	Formulación de los planes de uso y manejo de comunidades afro e indígenas.	84,11
EJE 2	Investigación, desarrollo y fortalecimiento de las vocaciones y cadenas productivas de la región.	82,46
EJE 1	Programa regional de alfabetización "Pacífico libre de analfabetismo".	81,75
EJE 6	Estudios, diseños y construcción de infraestructura para ampliar la cobertura de energía eléctrica en zonas rurales interconectadas y no interconectadas del Pacífico.	81,71
EJE 2	Creación de la red de astilleros del Pacífico.	81,66
EJE 2	Diseño e implementación de un modelo de producción socio-empresarial incluyente.	81,58
EJE 2	Desarrollar la cadena de la pesca y acuicultura en la región Pacífico.	81,45
EJE 6	Gestión de recursos para la construcción de la interconexión del Darién Chocano.	80,58
EJE 5	Construcción del CAEB de Buenaventura	78,15
EJE 3	Formulación e implementación del Plan Regional de Bioeconomía	77,84
EJE 2	Constitución de la red logística y de comercialización agropecuaria de la Región Pacífico - Agencia Pacífico -.	77,55
EJE 5	Puerto Intermodal de Quibdó	77,5
EJE 4	Apoyar la formulación, actualización e implementación de los planes de vida, de salvaguarda y etnodesarrollo	77,42
EJE 1	Construcción, mejoramiento y dotación de la infraestructura educativa en sus diferentes niveles.	76,74
EJE 2	Red de parques científicos, tecnológicos y de innovación del Pacífico colombiano.	76,58
EJE 5	Estudios, diseños y gestión de recursos para la pavimentación de la vía El Rosario (Nariño) Guapi (Nariño - Cauca).	76,26
EJE 6	Mejoramiento de la infraestructura y dotación la red prestadora de servicios conforme al MIAS.	75,87
EJE 6	Diseño de un Modelo Integral de Atención en Salud con enfoque diferencial para la región Pacífico.	75,87
EJE 6	Diseñar e implementar un programa de fortalecimiento de los procesos de formación del talento humano en salud.	75,65
EJE 3	Formulación del Plan de Ordenamiento Regional del Pacífico.	75,32
EJE 5	Estudios y diseños en fase III para la carretera vía al mar del Cauca: Popayán-Guapi.	73,57
EJE 6	Construcción y mejoramiento de los sistemas de acueducto y alcantarillado en las principales ciudades del litoral Pacífico.	73,54

Eje	Iniciativa / Proyecto	Calificación
EJE 6	Ampliación y/o mejoramiento de los acueductos urbanos de la región.	73,54
EJE 6	Cualificación del Hábitat en los centros urbanos de la región.	73,54
EJE 3	Formulación e implementación del plan regional de negocios verdes con los sectores productivos.	73,36
EJE 6	Ampliación de la cobertura de servicios de internet satelital en municipios apartados de la región.	73,08
EJE 6	Formulación e implementación de la estrategia regional de formación en CTI y áreas prioritarias para el fomento de la competitividad de la región Pacífico.	73,08
EJE 6	Ampliación de la infraestructura de fibra óptica en los municipios del Pacífico.	73,08
EJE 2	Sofisticación, diversificación y fortalecimiento de los clústeres regionales.	72,77
EJE 5	Estudio de vocación productiva y optimización del puerto Tumaco.	72,59
EJE 5	Estudios, diseños y gestión de recursos para la construcción del corredor estratégico del Sanquianga.	72,58
EJE 3	Formulación e implementación de plan de reforestación regional.	72,55

### Proyectos Complementarios.

Son proyectos cuya ejecución corresponden directamente a un sector. No obstante, su impacto está directamente relacionado con la capacidad de articular su ejecución en relación con los proyectos transversales y estratégicos previamente mencionados.

#### Tabla 59

Proyectos complementarios

Eje	Iniciativa / Proyecto	Calificación
EJE 3	Actualización de la información geográfica y catastral de la región Pacífico a escalas 1:25000 para zonas rurales, 1:5000 para centros poblados y ciudades.	72,38
EJE 2	Modernización y construcción de la flota pesquera artesanal e industrial del Pacífico	72,24
EJE 5	Terminación del corredor en doble calzada entre Cali – Rumichaca, como parte de la vía internacional Panamericana.	72,23
EJE 5	Estudio técnico para evaluar la viabilidad técnica y financiera de un puerto de aguas profundas de Colombia en el municipio de Tumaco	72,07
EJE 6	Diseño e implementación de un programa de vivienda diferencial en la región	71,66
EJE 5	Estudios, diseño, construcción y pavimentación del corredor vial estratégico Chocó/Darién	71,34
EJE 4	Consolidación de la infraestructura de datos espaciales de la región Pacífico.	70,86

Eje	Iniciativa / Proyecto	Calificación
EJE 5	Tren regional del Chocó.	70,81
EJE 2	Creación y dotación del banco regional de maquinaria agrícola para el desarrollo y adecuación de suelos.	70,52
EJE 5	Culminación Transversal Quibdó- Medellín.	70,49
EJE 5	Mejora del puesto fronterizo y Construcción del Puerto seco de Ipiales	70,49
EJE 5	Terminación de la vía Pereira-Nuquí-océano Pacífico:	70,49
EJE 5	Corredor Pasto- Mocoa	70,49
EJE 5	Consolidación de la infraestructura logística especializada del norte del Cauca	70,49
EJE 4	Constitución de los corredores turísticos y agroindustriales Esmeraldas – Tumaco y Quito - Cali	70,49
EJE 5	Corredor Intermodal Pacífico- Orinoquía	70,49
EJE 1	Diseño e implementación de la estrategia regional de diversificación y desconcentración de la oferta educativa superior Técnica, tecnológica y profesional en la región Pacífico.	69,95
EJE 6	Ampliación de la cobertura y calidad del servicio de salud En el litoral Pacífico colombiano.	69,89
EJE 2	Impulso del conocimiento de la biodiversidad del Pacífico.	69,29
EJE 1	Diseño e implementación de una estrategia integral de seguridad para las zonas con mayores índices de violencia e inseguridad en la región.	68,98
EJE 5	Estudios, diseños y gestión de recursos para la construcción de un muelle multimodal en Buenaventura.	68,92
EJE 2	Creación y consolidación del ecosistema regional de emprendimiento y desarrollo empresarial para el Pacífico colombiano.	68,77
EJE 5	Estudios, diseños, apertura y pavimentación del corredor vial estratégico que comunica a Mutatá – Quibdó.	68,61
EJE 5	Finalización de la vía Mulaló – Loboguerrero.	68,61
EJE 5	Implementación del Plan Maestro de Movilidad Multimodal del litoral Pacífico.	68,12
EJE 1	Ampliación de la oferta de la educación técnica y superior en el litoral Pacífico y los territorios fronterizos.	68,01
EJE 5	Ampliación de la capacidad de carga del aeropuerto de Santa Ana en Cartago.	67,8
EJE 1	Fortalecimiento de la cadena turística del Pacífico, basada en la construcción de rutas regionales a partir de la oferta de turismo agroecológico, cultural, religioso, ambiental, de aventura, mar y playa, negocios, salud y belleza de la región.	67,08
EJE 5	Gestión de recursos para el dragado y mejoramiento de la infraestructura del puerto de Buenaventura.	66,95
EJE 5	Terminación de vía Isnos – Paletará – Popayán.	66,88
EJE 6	Ampliación de la cobertura y mejoramiento de la calidad en el servicio de energía en las zonas rurales del litoral Pacífico nariñense y el caucano.	66,88

Eje	Iniciativa / Proyecto	Calificación
EJE 1	Acompañar los procesos de retorno y reubicación en el marco de la reparación integral a las víctimas del desplazamiento forzado.	66,08
EJE 4	Implementación del catastro multipropósito en los municipios de la región Pacífico	65,69
EJE 1	Implementación de un programa regional de becas y subsidios de sostenimiento para la formación en educación superior.	65,16
EJE 3	Conformación de corredores ambientales continentales y marinos de la región Pacífico	63,8
EJE 3	Promoción del conocimiento, posicionamiento, recuperación, protección y aprovechamiento sostenible del Chocó biogeográfico.	63,8
EJE 4	Fortalecimiento de capacidades para el diseño, formulación y ejecución de proyectos financiados con recursos del Sistema General de Regalías.	63,8
EJE 5	Formulación del Plan Maestro Ferroviario del Corredor Panamazónico (Chocó – Amazonas).	63,8
EJE 5	Rehabilitación y mejoramiento del corredor Ferroviario Popayán – Cali.	63,8
EJE 3	Formulación e implementación del plan regional y planes subregionales de mitigación y adaptación del cambio climático.	63,5
EJE 3	Conservación, protección y restauración de las fuentes hídricas que abastecen los sistemas de acueductos en los municipios.	63,4
EJE 2	Creación y puesta en marcha de la escuela de orfebres del Pacífico.	63,04
EJE 3	Formulación e implementación de los planes de manejo y ordenamiento de cuencas de ríos estratégicos regionales.	63
EJE 1	Diseño e implementación de la estrategia regional de Industrias culturales y creativas.	63
EJE 6	Fortalecer el proceso de transformación digital para la prestación de servicios médicos especializados a través de la telemedicina.	62,88
EJE 3	Fortalecimiento de la Bioprospección y aprovechamiento económico de los recursos genéticos y bioquímicos de la biodiversidad.	62,68
EJE 2	Ordenamiento marino costero para el uso sostenible del océano Pacífico	62,68
EJE 1	Programa regional de bilingüismo.	62,42
EJE 1	Implementación del Sistema Educativo Indígena Propio (SEIP) desde la educación inicial para los pueblos indígenas.	62,24
EJE 1	Diseño e implementación de un modelo etnoeducativo propio e integral en todos los niveles de educación preescolar, básica, media y superior en la región Pacífico.	62,24
EJE 2	Construcción de complejos industriales para la transformación sostenible de la madera.	62,2
EJE 2	Constitución de Buenaventura como Zona Económica Especial (ZEE)	62,2

Eje	Iniciativa / Proyecto	Calificación
EJE 2	Construcción y/o mejoramiento de distritos de riego y/o drenaje para el fortalecimiento de las cadenas productivas regionales	62,2
EJE 5	Estudios, diseños y gestionar recursos para la pavimentación del corredor vial estratégico San Pablo (Nariño) - San Agustín (Huila)	61,92
EJE 5	Estudios, diseños y pavimentación del corredor vial estratégico que comunica Condoto (Chocó) con Cartago (Valle del Cauca)	61,92
EJE 5	Estudios, diseños y gestión de recursos para la construcción de un corredor fronterizo que une a los municipios de Barbacoas - Ricaurte y Cumbal (Nariño).	61,92
EJE 5	Mejoramiento y pavimentación de los tramos de vía que comunica las comunidades de El Guamo (Carmen del Darién) - Mutatá (Antioquia)	61,92
EJE 5	Estudios, diseño y gestión de recursos para la construcción del corredor vial estratégico Bojayá - Bahía Solano Chocó.	61,92
EJE 2	Realizar estudios y diseños para la construcción de plantas de balanceados para el desarrollo de las actividades avícolas, piscícolas y pecuarias.	61,12
EJE 5	Optimización, mejoramiento y ampliación de la red de aeródromos que conecte los municipios del litoral Pacífico.	61,12
EJE 5	Estudios, diseños y pavimentación de la vía Panamericana, Remolino – Mojarras.	61,12
EJE 5	Estudios y diseños para la ampliación y mejoramiento del corredor estratégico Junín - Barbacoas - Magüí Payán.	61,12
EJE 5	Estudios, diseños y gestión de recursos para la construcción de la Marginal del Río Cauca-El Tambo-Cajibío-Morales-Suárez (Cauca).	61,12
EJE 5	Estudios y diseños para la ampliación de la vía Candelaria (Valle) – Miranda (Cauca).	61,12
EJE 6	Diseño e implementación de un modelo de gestión integral de residuos sólidos en las principales cabeceras del Pacífico.	61
EJE 5	Conectividad San Juan Malaguita.	60,31
EJE 2	Diseño e implementación de una estrategia para la transformación digital de los procesos productivos de las micro, pequeñas y medianas empresas que favorezcan su acceso a nuevos mercados.	60,31
EJE 2	Creación de la red de agroparques frutícolas en la región Pacífico.	60,31
EJE 6	Evaluación y adaptación de tecnologías para la generación y uso de energías alternativas (solar, eólica, etc.).	60,19
EJE 2	Formalización de la pequeña y mediana minería en la región Pacífico a través de figuras establecidas en la normativa vigente.	59,16
EJE 1	Mejoramiento de la cobertura y calidad de la educación con base en las TIC.	59,07
EJE 3	Modelación y mitigación de la inundación en la región Pacífico	58,88
EJE 5	Pavimentación de la vía Balboa - Argelia	58,88
EJE 3	Formulado el plan de ordenación y manejo de la Unidad Ambiental Costera del Pacífico	58,38

Eje	Iniciativa / Proyecto	Calificación
EJE 5	Estudios, diseño y construcción de la vía Puerres - Monopamaba (Nariño), Siberia (Orito-Putumayo)	58,27
EJE 5	Construcción del tren de cercanías del Valle del Cauca (Jamundí, Cali, Yumbo, Palmira)	57,95
EJE 5	Ampliación del aeropuerto Alfonso Bonilla Aragón (Palmira)	57,95
EJE 5	Estudios, diseños, mejoramiento, ampliación y pavimentación de la vía Leiva - Cumbitara (Nariño).	57,28
EJE 2	Definición y gestión de Zonas Especiales para la Pesca Artesanal del Pacífico.	57,28
EJE 3	Modelación de la amenaza de tsunami de la región Pacífico	57,27
EJE 3	Crear el Centro de Investigación en Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos de la región Pacífico.	56,8
EJE 3	Formular e implementar la estrategia Ciudades Bajas en Carbono y Resilientes.	56,8
EJE 3	Fortalecimiento de las iniciativas y proyectos que promueven la consolidación de la de economía circular.	56,8
EJE 5	Rehabilitación de la red ferroviaria Buenaventura - La Felisa (Caldas).	55,99
EJE 4	Fortalecimiento de la gestión fiscal de las entidades territoriales de la región Pacífico.	55,78
EJE 3	Adquisición de áreas para la conservación del recurso hídrico.	55,23
EJE 2	Fortalecimiento de las instancias encargadas del posicionamiento y atracción de inversiones para la región Pacífico.	55,19
EJE 5	Estudios, diseños y gestión de recursos para la construcción del corredor estratégico Roberto Payán – Tumaco.	54,91
EJE 4	Fortalecimiento de los procesos de integración cultural, económica y ambiental entre la región Pacífico con el Ecuador y Panamá.	54,91
EJE 6	Estudios, diseños, mejoramiento, ampliación construcción de los acueductos rurales y legalización de sus juntas administradoras en la región.	54,43
EJE 3	Conservación y protección de la estrella hídrica Nudo de los Pastos- Huica, estrella hídrica Caramanta, estrella hídrica Macizo colombiano.	54,43
EJE 1	Reconocer, impulsar y posicionar el viche/biche y sus derivados como bebidas alcohólicas, ancestrales, artesanales, tradicionales y patrimonio colectivo de las comunidades negras de la costa del pacífico colombiano.	54,2
EJE 5	Implementación del Plan Maestro del aeropuerto de Tumaco	54,11
EJE 5	Implementación del Plan Maestro del aeropuerto de Buenaventura	54,11
EJE 5	Mejoramiento y pavimentación de los tramos de vías que comunican Novita con Istmina (Chocó).	54,11
EJE 2	Formulación del Plan Estratégico Regional de Ciencia Tecnología e Innovación.	54,11
EJE 6	Interconexión eléctrica binacional en línea de 34,5 kV: San Lorenzo (Ecuador) - Espriella (Colombia).	54,11
EJE 1	Estrategia de acción Integral contra Minas Antipersonal en municipios y corredores estratégicos afectados por el conflicto armado.	53,82
EJE 5	Obras de dragado, señalización, despalizada y destronque de las vías fluviales y marítimas (Esteros)	53,62
EJE 5	Mejoramiento de la vía Pasto – Tumaco.	53,31

Eje	Iniciativa / Proyecto	Calificación
EJE 3	Priorización e implementación de estrategias para disminuir el incremento de la tasa de deforestación en áreas protegidas.	53,09
EJE 1	Estrategia para la recuperación de la identidad cultural y posicionamiento de la región a través de la construcción de la marca Pacífico.	52,96
EJE 5	Estudios para evaluar la viabilidad técnica y la posterior ejecución del desarrollo portuario en Tribugá Chocó	52,82
EJE 1	Diseño de protocolos para la protección y seguridad de líderes sociales, defensores de derechos humanos y comunidades vulnerables.	52,55
EJE 1	Mitigación del reclutamiento forzado a Niños, Niñas y Adolescentes.	52,49
EJE 1	Gestión de denominaciones de origen de productos regionales con alto valor patrimonial.	52,16
EJE 1	Fortalecimiento de la red de plazas de mercado de la región Pacífico como activo gastronómico, cultural y turístico de la región.	51,54
EJE 5	Estudios, diseños y pavimentación de la vía que interconectan a los municipios de Caldon - Suárez (Cauca).	51,52
EJE 3	Reducción de la huella hídrica de la agroindustria de la región Pacífico.	50,27
EJE 2	Diseño e implementación de un programa de apoyo a la minería ancestral y responsable en la región Pacífico.	50,27
EJE 3	Evaluación, diseño y desarrollo de proyectos de pagos por servicios ambientales asociados al agua en microcuencas abastecedoras del recurso hídrico, bajo modelos de asociativos de acueductos locales y regionales.	49,41
EJE 3	Evaluación, diseño y desarrollo de proyectos de pagos por servicios ambientales asociados a la fijación y captura de carbono por los ecosistemas de la región Pacífico, con énfasis en el litoral.	49,41
EJE 3	Formulación e implementación del sistema regional para la gestión del riesgo y el cambio climático.	48,23
EJE 5	Diseño e implementación de la estrategia de seguridad vial, marítima y fluvial del Pacífico colombiano.	48,23
EJE 1	Diseño, construcción y dotación de Centros de Memoria Histórica en la región Pacífico.	48,1
EJE 1	Diseño e implementación de programas de estabilización de las familias desplazadas residentes en los centros urbanos regionales.	47,42
EJE 1	Implementación de un programa regional para la prevención y resolución de conflictos.	47,37
EJE 3	Formulación e implementación de las obras del Plan Maestro de Erosión de la Costa Pacífica	46,62
EJE 5	Estudio de factibilidad de una zona portuaria en el municipio de Riosucio	46,62
EJE 5	Mejoramiento de la infraestructura aeroportuaria de Popayán e Ipiales	46,62
EJE 2	Desarrollo de emprendimientos agrícolas para las zonas afectadas por la minería mecanizada a mediana y gran escala en la región	46,62
EJE 4	Constitución y fortalecimiento de esquemas asociativos subregionales en y desde la región Pacífico.	46,62
EJE 5	Terminación de la fase cuatro de la infraestructura del aeropuerto Antonio Nariño de Pasto.	46,62
EJE 3	Recuperación de la Ensenada de Tumaco y Sanquianga por contaminación por hidrocarburos.	46,62



Eje	Iniciativa / Proyecto	Calificación
EJE 3	Recuperación de los ríos afectados por la minería informal e ilegal.	46,62
EJE 6	Estudios y diseños para la construcción de un laboratorio regional de Salud Pública.	46,62
EJE 3	Acompañamiento en la implementación de los planes departamentales de Ordenamiento Territorial.	46,62
EJE 5	Mejoramiento corredor vía Chachagüí – Pasto.	46,62
EJE 4	Fortalecimiento del Modelo Integrado de Planeación y Gestión MIPG en las entidades territoriales de la región Pacífico.	46,62
EJE 3	Priorización de ecosistemas y biodiversidad con necesidad de declaratoria patrimonial ambiental en la región Pacífico.	46,62
EJE 6	Creación y/o fortalecimiento de los centros de investigación en enfermedades tropicales y endémicas.	46,62
EJE 2	Profundización en el conocimiento de propiedades medicinales de flora nativa de la región Pacífico.	46,62
EJE 5	Corredor vial Andina Troncal de Occidente: Popayán-Munchique.	46,62
EJE 3	Modelación de la amenaza volcánica del cinturón de fuego del suroccidente colombiano.	46,62
EJE 5	Estudio de factibilidad y establecimiento de una zona portuarias en el San Juan.	46,62
EJE 4	Creación del observatorio del Pacífico como un centro de pensamiento integrador con la participación de la red de universidades y centros de investigación de la región.	46,62
EJE 1	Estudios de factibilidad, diseño y construcción de la una Universidad interétnica e intergeneracional del Pacífico.	44,73
EJE 1	Fortalecimiento de las estrategias intersectoriales para la prevención y atención integral en salud a mujeres víctimas de violencias basadas en género.	44,56
EJE 3	Identificación y priorización de zonas marino costeras susceptibles al cambio climático para la conservación de las diferentes especies.	44,52
EJE 3	Fortalecimiento de la industria cosmética y farmacéutica.	43,72
EJE 2	Investigación de los recursos marinos en el Pacífico colombiano.	42,64
EJE 2	Fortalecimiento de las instancias encargadas de liderar y coordinar las estrategias de competitividad e innovación en los departamentos en el marco del SNCI.	41,83
EJE 1	Promoción de espacios de diálogo y memoria que aporten a la construcción de paz desde las miradas y sentires de las mujeres de la región Pacífico.	41,7
EJE 3	Fortalecimiento de la recuperación del conocimiento ancestral y tradicional para la conservación y producción sostenible.	41,48
EJE 5	Diseño e implementación del proyecto “Cultura- Puerto” para el fortalecimiento integral de los puertos de Buenaventura y Tumaco.	40,68
EJE 1	Implementación de la cátedra de paz con énfasis en niñez y juventud de la región Pacífico.	38,8
EJE 3	Formular e implementar un programa regional de educación ambiental.	37,83

Eje	Iniciativa / Proyecto	Calificación
EJE 4	Fortalecimiento de las acciones orientadas a la atención integral a la población migrante en el territorio.	37,52
EJE 1	Recuperación y difusión de las lenguas, la tradición oral, la memoria, los saberes y prácticas ancestrales indígenas, con énfasis en mujeres y niños de la región Pacífico.	35,95
EJE 1	Implementación del sistema de videovigilancia en corredores estratégicos (terrestres, marinos y fluviales) de la región Pacífico.	32,27
EJE 4	Conectividad y acceso a plataformas del Estado para la atención al ciudadano	25,06
EJE 1	Observatorio regional de paz y conflictividades territoriales.	22,37
EJE 3	Fortalecimiento de la cadena de valor de plantas aromáticas, medicinales, condimentarias y aceites esenciales de la región Pacífico	22,37
EJE 2	Acompañamiento en la implementación de los planes departamentales de Ciencia Tecnología e Innovación	22,37

Si bien la jerarquización de proyectos es una herramienta fundamental para medir los posibles impactos, se hace necesario reconocer el nivel de esfuerzo, el avance en los procesos de gestión y el valor estratégicos de cada una de las iniciativas para la transformación regional. Conforme a lo anterior, se definieron tres fases complementarias a partir de la cual se pueden organizar las iniciativas y/o proyectos, independientemente de su tipología (transversal, estratégico y complementario), es decir, la temporalidad de su ejecución no está definida por el tipo del proyecto sino por el impacto generado en los territorios.

- **Fase I. Impulso (2021 – 2026).** Se ubican los proyectos que ya cuentan con una priorización inicial en la agenda nacional y departamental, al tiempo que su estructuración, ejecución y desarrollo constituyen aspectos impostergables para la región. Dentro de esta categoría se encuentran las siguientes iniciativas.

EJE	PROYECTO
EJE 3	Planificación y ordenamiento de la Reserva Forestal en la región Pacífico.
EJE 2	Diseño e implementación de un programa de desarrollo rural integral para la prevención y sustitución de cultivos de uso ilícito propio para la región Pacífico.
EJE 4	Creación y puesta en marcha de un Fondo para la Promoción del Desarrollo Regional con carácter permanente, que dé continuidad al Fondo Todos Somos Pacífico.
EJE 2	Plan Regional de Abastecimiento Alimentario.
EJE 5	Formulación del Plan de transporte intermodal en la región Pacífico.

EJE	PROYECTO
EJE 1	Implementación de laboratorios de paz en los territorios afectados por el conflicto armado no priorizados por los PDET.
EJE 1	Programa regional de alfabetización "Pacífico libre de analfabetismo".
EJE 2	Creación y puesta en marcha de las Zonas de Agricultura Sostenible en la región Pacífico.
EJE 1	Constitución del Fondo regional de tierras para el Pacífico.
EJE 2	Constitución de la red logística y de comercialización agropecuaria de la región Pacífico - Agencia Pacífico -.
EJE 1	Implementación de los lineamientos del Plan Especial de Educación Rural (PEER) en la región Pacífico.
EJE 2	Investigación, desarrollo y fortalecimiento de las vocaciones y cadenas productivas de la región
EJE 6	Estudios, diseños y construcción de infraestructura para ampliar la cobertura de energía eléctrica en zonas rurales interconectadas y no interconectadas del Pacífico
EJE 6	Diseño de un Modelo Integral de Atención en Salud con enfoque diferencial para la región Pacífico
EJE 1	Diseño e implementación de una estrategia integral de seguridad para las zonas con mayores índices de violencia e inseguridad en la región.
EJE 3	Formulación e implementación de plan de reforestación regional
EJE 1	Fortalecimiento de la cadena turística del Pacífico, basada en la construcción de rutas regionales a partir de la oferta de turismo agroecológico, cultural, religioso, ambiental, de aventura, mar y playa, negocios, salud y belleza de la región.
EJE 1	Reconocer, impulsar y posicionar el viche/biche y sus derivados como bebidas alcohólicas, ancestrales, artesanales, tradicionales y patrimonio colectivo de las comunidades negras de la costa del Pacífico colombiano.
EJE 1	Estrategia para la recuperación de la identidad cultural y posicionamiento de la región a través de la construcción de la marca Pacífico.
EJE 1	Gestión de denominaciones de origen de productos regionales con alto valor patrimonial.

- **Fase II Articulación (2027 – 2033).** Son aquellos proyectos e iniciativas cuya vinculación con los proyectos priorizados en la primera fase impactará positivamente en la transformación de las relaciones socioeconómicas, ambientales, culturales e institucionales en las subregiones y departamentos de la región.

EJE	PROYECTO
EJE 3	Formulación de los planes de uso y manejo de comunidades afro e indígenas
EJE 2	Diseño e implementación de un modelo de producción socio-empresarial incluyente
EJE 6	Estudios, diseños y construcción de infraestructura para ampliar la cobertura de energía eléctrica en zonas rurales interconectadas y no interconectadas del Pacífico

EJE	PROYECTO
EJE 6	Gestión de recursos para la construcción de la interconexión del Darién Chocano
EJE 5	Estudios y diseños en fase III para la Carretera vía al mar del Cauca: Popayán-Guapi.
EJE 5	Estudios, diseño, construcción y pavimentación del corredor vial estratégico Chocó/Darién
EJE 5	Construcción del CAEB de Buenaventura
EJE 3	Formulación e implementación del Plan Regional de Bioeconomía
EJE 5	Puerto Intermodal de Quibdó
EJE 4	Apoyar la formulación, actualización e implementación de los planes de vida, de salvaguarda y etnodesarrollo
EJE 1	Construcción, mejoramiento y dotación de la infraestructura educativa en sus diferentes niveles.
EJE 6	Mejoramiento de la infraestructura y dotación la red prestadora de servicios conforme al MIAS.
EJE 6	Diseñar e implementar un programa de fortalecimiento de los procesos de formación del talento humano en salud.
EJE 5	Estudios, diseños, apertura y pavimentación del corredor vial estratégico que comunica a Mutatá – Quibdó.
EJE 3	Formulación del Plan de Ordenamiento Regional del Pacífico.
EJE 5	Terminación de vía Isnos – Paletará - Popayán
EJE 6	Construcción y mejoramiento de los sistemas de acueducto y alcantarillado en las principales ciudades del litoral Pacífico.
EJE 6	Cualificación del Hábitat en los centros urbanos de la región.
EJE 3	Formulación e implementación del plan regional de negocios verdes con los sectores Productivos.
EJE 6	Ampliación de la cobertura de servicios de internet satelital en municipios apartados de la región.
EJE 6	Ampliación de la infraestructura de fibra óptica en los municipios del Pacífico.
EJE 2	Sofisticación, diversificación y fortalecimiento de los clústeres regionales.
EJE 5	Estudio de vocación productiva y optimización del puerto Tumaco.
EJE 5	Estudios, diseños y gestión de recursos para la construcción del corredor estratégico del Sanquianga.
EJE 3	Actualización de la información geográfica y catastral de la Región Pacífico a escalas 1:25000 para zonas rurales, 1:5000 para centros poblados y ciudades.
EJE 2	Modernización y construcción de la flota pesquera artesanal e industrial del Pacífico.
EJE 5	Terminación del corredor en doble calzada entre Cali – Rumichaca, como parte de vía internacional Panamericana.
EJE 5	Estudio técnico para evaluar la viabilidad técnica y financiera de un puerto de aguas profundas de Colombia en el municipio de Tumaco.
EJE 2	Desarrollar la cadena de la pesca y acuicultura en la región Pacífico.
EJE 2	Creación y dotación del banco regional de maquinaria agrícola para el desarrollo y adecuación de suelos.
EJE 5	Mejora del puesto fronterizo y Construcción del Puerto seco de Ipiales.

EJE	PROYECTO
EJE 5	Terminación de la vía Pereira-Nuquí-océano Pacífico.
EJE 5	Corredor Pasto- Mocoa.
EJE 5	Articulación de la Infraestructura logística especializada del norte del Cauca.
EJE 4	Constitución de los corredores turísticos y agroindustriales Esmeraldas – Tumaco y Quito – Cali.
EJE 2	Impulso del conocimiento de la biodiversidad del Pacífico.
EJE 5	Estudios, diseños y gestión de recursos para la pavimentación del corredor vial estratégico San Pablo (Nariño) - San Agustín (Huila)
EJE 5	Estudios, diseños y gestión de recursos para la construcción de un muelle multimodal en Buenaventura
EJE 2	Red de parques científicos, tecnológicos y de innovación del Pacífico colombiano
EJE 5	Finalización de la vía Mulaló - Loboguerrero
EJE 5	Ampliación de la capacidad de carga del aeropuerto de Santa Ana en Cartago
EJE 5	Conectividad del corredor vial San Juan - Malaguita
EJE 5	Gestión de recursos para el dragado y mejoramiento de la infraestructura del puerto de Buenaventura.
EJE 1	Acompañar los procesos de retorno y reubicación en el marco de la reparación integral a las víctimas del desplazamiento forzado.
EJE 4	Implementación del catastro multipropósito en los municipios de la región Pacífico
EJE 3	Conformación de corredores ambientales continentales y marinos de la región Pacífico.
EJE 4	Fortalecimiento de capacidades para el diseño, formulación y ejecución de proyectos financiados con recursos del Sistema General de Regalías.
EJE 5	Formulación del Plan Maestro Ferroviario del Corredor Panamazónico (Chocó – Amazonas).
EJE 5	Corredor Intermodal Pacífico- Orinoquía.
EJE 4	Reglamentación concertada con las comunidades negras de los capítulos IV, V, VI, VII y VIII de la Ley 70 de 1993.
EJE 1	Diseño e implementación de la estrategia regional de Industrias culturales y creativas.
EJE 3	Fortalecimiento de la bioprospección y aprovechamiento económico de los recursos genéticos y bioquímicos de la biodiversidad.
EJE 1	Programa regional de bilingüismo.
EJE 1	Implementación del Sistema Educativo Indígena Propio (SEIP) desde la educación inicial para los pueblos indígenas.
EJE 1	Diseño e implementación de un modelo etnoeducativo propio e integral en todos los niveles de educación preescolar, básica, media y superior en la región Pacífico.
EJE 2	Construcción y/o mejoramiento de distritos de riego y/o drenaje para el fortalecimiento de las cadenas productivas regionales.
EJE 2	Creación de la red de astilleros del Pacífico.
EJE 5	Optimización, mejoramiento y ampliación de la red de aeródromos que conecte los municipios del litoral Pacífico.
EJE 5	Estudios y diseños para la ampliación y mejoramiento del corredor estratégico Junín - Barbacoas - Magüí Payán,

EJE	PROYECTO
EJE 6	Diseño e implementación de un modelo de gestión integral de residuos sólidos en las principales cabeceras del Pacífico.
EJE 2	Diseño e implementación de una estrategia para la articulación digital de los procesos productivos de las micro, pequeñas y medianas empresas que favorezcan su acceso a nuevos mercados.
EJE 2	Formalización de la pequeña y mediana minería en la región Pacífico a través de figuras establecidas en la normativa vigente.
EJE 3	Modelación y mitigación de la inundación en la región Pacífico.
EJE 5	Construcción del tren de cercanías del Valle del Cauca (Jamundí, Cali, Yumbo, Palmira).
EJE 5	Ampliación del aeropuerto Alfonso Bonilla Aragón (Palmira).
EJE 3	Crear el Centro de Investigación en Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos de la región Pacífico.
EJE 3	Formular e implementar la estrategia Ciudades Bajas en Carbono y Resilientes.
EJE 2	Creación y Articulación del ecosistema regional de emprendimiento y desarrollo empresarial para el Pacífico colombiano.
EJE 4	Fortalecimiento de la gestión fiscal de las entidades territoriales de la región Pacífico.
EJE 3	Adquisición de áreas para la conservación del recurso hídrico.
EJE 2	Fortalecimiento de las instancias encargadas del posicionamiento y atracción de inversiones para la región Pacífico.
EJE 5	Implementación del Plan Maestro del aeropuerto de Tumaco.
EJE 5	Implementación del Plan Maestro del aeropuerto de Buenaventura.
EJE 2	Formulación del Plan Estratégico Regional de Ciencia Tecnología e Innovación.
EJE 6	Interconexión eléctrica binacional en línea de 34,5 kV: San Lorenzo (Ecuador) - Espriella (Colombia).
EJE 1	Estrategia de Acción Integral contra Minas Antipersonal en municipios y corredores estratégicos afectados por el conflicto armado.
EJE 1	Diseño de protocolos para la protección y seguridad de líderes sociales, defensores de derechos humanos y comunidades vulnerables.
EJE 3	Evaluación, diseño y desarrollo de proyectos de pagos por servicios ambientales asociados al agua en microcuencas abastecedoras del recurso hídrico, bajo modelos asociativos de acueductos locales y regionales.
EJE 3	Evaluación, diseño y desarrollo de proyectos de pagos por servicios ambientales asociados a la fijación y captura de carbono por los ecosistemas de la región Pacífico, con énfasis en litoral.
EJE 1	Diseño, construcción y dotación de Centros de Memoria Histórica en la región Pacífico.
EJE 1	Diseño e implementación de programas de consolidación de las familias desplazadas residentes en los centros urbanos regionales.
EJE 4	Constitución y fortalecimiento de esquemas asociativos subregionales en y desde la región Pacífico.
EJE 5	Terminación de la fase cuatro de la infraestructura del aeropuerto Antonio Nariño de Pasto.
EJE 3	Recuperación de los ríos afectados por la minería informal e ilegal.
EJE 2	Definición y gestión de Zonas Especiales para la Pesca Artesanal del Pacífico.

EJE	PROYECTO
EJE 1	Fortalecimiento de las estrategias intersectoriales para la prevención y atención integral en salud de mujeres víctimas de violencias basadas en género.
EJE 2	Fortalecimiento de las instancias encargadas de liderar y coordinar las estrategias de competitividad e innovación en los departamentos en el marco del SNCI.

- **Fase III Consolidación (2034 – 2041).** Integrada en su gran mayoría por proyectos de carácter sectorial que impactarán directamente en la mejora de la calidad de vida y los niveles de productividad local y subregional.

EJE	PROYECTO
EJE 5	Estudios, diseños y gestión de recursos para la pavimentación de la vía El Rosario (Nariño) Guapi (Nariño - Cauca).
EJE 6	Ampliación y/o mejoramiento de los acueductos urbanos de la región.
EJE 6	Formulación e implementación de la Estrategia Regional de Formación en CTI y áreas prioritarias para el fomento de la competitividad de la región Pacífico.
EJE 6	Diseño e implementación de un programa de vivienda diferencial en la región.
EJE 4	Articulación de la infraestructura de datos espaciales de la región Pacífico.
EJE 5	Tren regional del Chocó.
EJE 5	Culminación Transversal Quibdó- Medellín.
EJE 1	Diseño e implementación de la estrategia regional de diversificación y desconcentración de la oferta educativa superior técnica, tecnológica y profesional en la región Pacífico.
EJE 6	Ampliación de la cobertura y calidad del servicio de salud en el litoral Pacífico colombiano.
EJE 5	Implementación del Plan Maestro de conectividad marítima y fluvial del litoral Pacífico.
EJE 1	Ampliación de la oferta de la educación técnica y superior en el litoral Pacífico y los territorios fronterizos.
EJE 6	Ampliación de la cobertura y mejoramiento de la calidad en el servicio de energía en las zonas rurales del litoral Pacífico nariñense y caucano.
EJE 5	Estudios, diseño y construcción de la vía Puerres - Monopamaba (Nariño), Siberia (Orito-Putumayo).
EJE 1	Implementación de un programa regional de becas y subsidios de sostenimiento para la formación en educación superior.
EJE 3	Promoción del conocimiento, posicionamiento, recuperación, protección y aprovechamiento sostenible del Chocó biogeográfico.
EJE 5	Rehabilitación y mejoramiento del corredor Ferroviario Popayán – Cali.
EJE 3	Formulación e implementación del plan regional y planes subregionales de mitigación y adaptación del cambio climático.
EJE 3	Conservación, protección y restauración de las fuentes hídricas que abastecen los sistemas de acueductos en los municipios.

EJE	PROYECTO
EJE 2	Creación y puesta en marcha de la escuela de orfebres del Pacífico.
EJE 3	Formulación e implementación de los Planes de Manejo y Ordenamiento de cuencas de ríos estratégicos regionales.
EJE 6	Fortalecer el proceso de articulación digital para la prestación de servicios médicos especializados a través de la telemedicina.
EJE 2	Ordenamiento marino costero para el uso sostenible del Océano Pacífico.
EJE 2	Construcción de complejos industriales para la Articulación sostenible de la madera.
EJE 2	Constitución de Buenaventura como Zona Económica Especial (ZEE).
EJE 5	Estudios, diseños y pavimentación del corredor vial estratégico que comunica Condoto (Chocó) con Cartago (Valle del Cauca).
EJE 5	Estudios, diseños y gestión de recursos para la construcción de un corredor fronterizo que une a los municipios de Barbacoas - Ricaurte y Cumbal (Nariño).
EJE 5	Mejoramiento y pavimentación de los tramos de vía que comunica a las comunidades de El Guamo (Carmen del Darién) - Mutatá (Antioquia).
EJE 5	Estudios, diseño y gestión de recursos para la construcción del corredor vial estratégico Bojayá - Bahía Solano Chocó.
EJE 2	Realizar estudios y diseños para la construcción de plantas de balanceados para el desarrollo de las actividades avícolas, piscícolas y pecuarias.
EJE 5	Estudios, diseños y pavimentación de la vía Panamericana, Remolino – Mojarras.
EJE 5	Estudios, diseños y gestión de recursos para la construcción de la Marginal del Rio Cauca-El Tambo-Cajibío-Morales-Suarez (Cauca).
EJE 5	Estudios y diseños para la ampliación de la vía Candelaria (Valle) – Miranda (Cauca).
EJE 6	Evaluación y adaptación de tecnologías para la generación y uso de energías alternativas (solar, eólica, etc.).
EJE 5	Pavimentación de la vía Balboa – Argelia.
EJE 3	Formulado el plan de ordenación y manejo de la Unidad Ambiental Costera del Pacífico
EJE 5	Estudios, diseños, mejoramiento, ampliación y pavimentación de la vía Leiva - Cumbitara (Nariño).
EJE 3	Modelación de la amenaza de tsunami de la región Pacífico.
EJE 3	Fortalecimiento de las iniciativas y proyectos que promueven la articulación de la economía circular.
EJE 5	Rehabilitación de la red ferroviaria Buenaventura - La Felisa (Caldas).
EJE 5	Estudios, diseños y gestión de recursos para la construcción del corredor estratégico Roberto Payán – Tumaco.
EJE 4	Fortalecimiento de los procesos de integración cultural, económica y ambiental entre la región Pacífico con el Ecuador y Panamá.
EJE 6	Estudios, diseños, mejoramiento, ampliación construcción de los acueductos rurales y legalización de sus juntas administradoras en la región.
EJE 3	Conservación y protección de la estrella hídrica Nudo de los Pastos- Huica, estrella hídrica Caramanta, estrella hídrica Macizo colombiano.
EJE 5	Mejoramiento y pavimentación de los tramos de vías que comunican Novita con Istmina (Chocó).

EJE	PROYECTO
EJE 5	Obras de dragado, señalización, despalizada y destronque de las vías fluviales y marítimas (Esteros).
EJE 1	Mejoramiento de la cobertura y calidad de la educación con base en las TIC.
EJE 5	Mejoramiento de la vía Pasto -Tumaco.
EJE 3	Priorización e implementación de estrategias para disminuir el incremento de la tasa de deforestación en áreas protegidas.
EJE 5	Estudios para evaluar la viabilidad técnica y la posterior ejecución del desarrollo portuario en Tribugá Chocó.
EJE 1	Mitigación del reclutamiento forzado a niños, niñas y adolescentes.
EJE 1	Fortalecimiento de la red de plazas de mercado de la región Pacífico como activo gastronómico, cultural y turístico de la región.
EJE 3	Reducción de la huella hídrica de la agroindustria de la región Pacífico
EJE 2	Diseño e implementación de un programa de apoyo a la minería ancestral y responsable en la región Pacífico.
EJE 3	Formulación e implementación del sistema regional de para la gestión del riesgo y el cambio climático.
EJE 5	Diseño e implementación de la estrategia de seguridad vial, marítima y fluvial del Pacífico colombiano.
EJE 1	Implementación de un programa regional para la prevención y resolución de conflictos.
EJE 3	Formulación e implementación de las obras del Plan Maestro de Erosión de la Costa Pacífica.
EJE 5	Estudio de factibilidad de una zona portuaria en el municipio de Riosucio.
EJE 5	Mejoramiento de la infraestructura aeroportuaria de Popayán e Ipiales.
EJE 2	Desarrollo de emprendimientos agrícolas para las zonas afectadas por la minería mecanizada a mediana y gran escala en la región.
EJE 3	Recuperación de la Ensenada de Tumaco y Sanquianga por contaminación por hidrocarburos.
EJE 6	Estudios y diseños para la construcción de un laboratorio regional de salud pública.
EJE 3	Acompañamiento en la implementación de los Planes Departamentales de Ordenamiento Territorial
EJE 4	Fortalecimiento del Modelo Integrado de Planeación y Gestión MIPG en las entidades territoriales de la región Pacífico.
EJE 3	Priorización de ecosistemas y biodiversidad con necesidad de declaratoria patrimonial ambiental en la región Pacífico.
EJE 6	Creación y/o fortalecimiento de los centros de investigación en enfermedades tropicales y endémicas.
EJE 2	Profundización en el conocimiento de propiedades medicinales de flora nativa de la región Pacífico.
EJE 5	Corredor vial Andina Troncal de Occidente: Popayán-Munchique.
EJE 2	Creación de la red de Agroparques frutícolas en la región Pacífico.
EJE 3	Modelación de la amenaza volcánica del cinturón de fuego del suroccidente colombiano.
EJE 5	Estudio de factibilidad y establecimiento de una zona portuarias en el San Juan.
EJE 4	Creación del Observatorio del Pacífico como un centro de pensamiento integrador con la participación de la red de universidades y centros de investigación de la región.

EJE	PROYECTO
EJE 1	Estudios de factibilidad, diseño y construcción de una universidad interétnica e intergeneracional del Pacífico.
EJE 3	Identificación y priorización de zonas marino costeras susceptibles al cambio climático para la conservación de las diferentes especies.
EJE 5	Estudios, diseños y pavimentación de la vía que interconecta a los municipios de Caldon y Suárez (Cauca).
EJE 3	Fortalecimiento de la industria cosmética y farmacéutica.
EJE 2	Investigación de los recursos marinos en el Pacífico colombiano.
EJE 1	Promoción de espacios de diálogo y memoria que aporten a la construcción de paz desde las miradas y sentires de las mujeres de la región Pacífico.
EJE 3	Fortalecimiento de la recuperación del conocimiento ancestral y tradicional para la conservación y producción sostenible.
EJE 5	Diseño e implementación del proyecto Cultura- Puerto para el fortalecimiento integral de los puertos de Buenaventura y Tumaco.
EJE 1	Implementación de la cátedra de paz con énfasis en niñez y juventud de la región Pacífico.
EJE 3	Formular e implementar un programa regional de educación ambiental.
EJE 4	Fortalecimiento de las acciones orientadas a la atención integral a la población migrante en el territorio.
EJE 1	Recuperación y difusión de las lenguas, la tradición oral, la memoria, los saberes y prácticas ancestrales indígenas, con énfasis en mujeres y niños de la región Pacífico.
EJE 1	Implementación del sistema de video vigilancia en corredores estratégicos (terrestres, marinos y fluviales) de la región Pacífico.
EJE 4	Conectividad y acceso a plataformas del Estado para la atención al ciudadano.
EJE 1	Observatorio regional de paz y conflictividades territoriales.
EJE 3	Fortalecimiento de la cadena de valor de plantas aromáticas, medicinales, condimentarias y aceites esenciales de la región Pacífico.
EJE 2	Acompañamiento en la implementación de los planes departamentales de Ciencia Tecnología e Innovación.

Esta forma de clasificación permitirá trazar un marco de relacionamiento estratégico de la RAP con los distintos actores e instrumentos de planificación territorial y, facilitará la construcción concertada de mecanismos de financiación orientada a resultados concretos, medibles y cuantificables.

## INSTITUCIONALIZACIÓN DE LAS INICIATIVAS EN LA AGENDA POLÍTICA NACIONAL Y REGIONAL

### Capítulo Pacífico del Plan de Desarrollo 2022 – 2026

Mediante esta estrategia se busca incluir en el Plan Nacional de Desarrollo los proyectos de mayor impacto para la transformación territorial y negociar una ruta de implementación en los cuatro años de gestión del gobierno electo en ese periodo. Este proceso requiere de un ejercicio de concertación de las fuentes de financiación de proyectos, definidas en el Presupuesto General de la Nación y una proyección de financiación para el mediano y largo plazo, conforme a lo establecido en el marco de gasto de Mediano Plazo y el Marco Fiscal de Mediano Plazo.

Internamente el proceso puede estar acompañado de tres iniciativas complementarias:

- Construcción, aprobación y declaratoria de documentos Conpes que declaren la importancia estratégica de proyectos transversales definidos en el PER, a través de la cual se gestione la solicitud de vigencias futuras que cuenten con el concepto favorable del Confis.



- Construcción, aprobación y declaratoria de un documento Conpes establecido en la norma, mediante el cual se declare concepto favorable, a través de los cuales se aprueban operaciones de crédito externo o el otorgamiento de garantía de la nación, a partir de los cuales se puedan financiar y ejecutar los proyectos estratégicos regionales definidos en el PER.
- Firma de contratos Plan, Pactos Territoriales o instrumentos similares que permitan articular las inversiones públicas de los distintos niveles de gobierno y entidades territoriales encaminadas a cerrar las brechas en el acceso a los servicios públicos.

### Inclusión de Proyectos del PER en Ordenanzas Departamentales

Esta estrategia tiene como propósito fundamental fomentar la declaratoria de los proyectos priorizados en la fase Impulso para la transformación regional, definidos en el PER como Proyectos Estratégicos de Interés Regional. Bajo esta óptica, se busca articular los procesos de estructuración y financiación de proyectos comunes con recursos de los 4 departamentos para fortalecer la capacidad de planificación e inversión regional orientada a resultados.

## FUENTES DE FINANCIACIÓN E INVERSIÓN ESTIMADA DEL PER 2021 - 2041

Con el propósito de avanzar en la construcción de una región más equitativa, solidaria e incluyente, en donde los diferentes territorios se beneficien de la ejecución de proyectos sociales, económicos, culturales, ambientales y de infraestructura, entre otros, conforme a sus demandas y potencialidades, el Plan Estratégico Regional Para la Región Pacífico se soporta sobre un plan de inversiones de veinte años en el periodo comprendido entre los años 2021 – 2041, estimado en \$190.799.931 billones de pesos de inversión.<sup>20</sup>

Es importante aclarar que la gestión de los recursos estará sujeta a la disponibilidad de las fuentes de financiación dependientes directamente de la generación de los ingresos de la nación, definidas en las leyes anuales de presupuesto, conforme a lo definido en el Marco Fiscal de Mediano Plazo.

En este sentido, la identificación de las fuentes de recursos que pueden concurrir para la financiación de los proyectos incluye el Presupuesto General de la Nación (PGN), el Sistema General de Participación (SGP), el Sistema General de Regalías (SGR), los recursos propios de los departamentos y municipios, los recursos de los Fondos de Cooperación Internacional, de los Fondos para la implementación del Acuerdo de Paz, incluyendo obras por impuestos, los esquemas de Asociaciones Público – Privadas y los recursos del sector privado, cuya asignación será el resultado de un proceso de gestión y concertación entre las partes interesadas.

<sup>20</sup> Este es un valor estimado a precios del año 2021, razón por la cual se pueden presentar variaciones y ajustes a lo largo del periodo de ejecución.

1. Recursos de las Entidades territoriales. Según la información reportada al Formulario Único Territorial (FUT) por parte de las entidades territoriales, en la vigencia 2019 los ingresos totales de los departamentos que componen la Región Pacífico ascendieron a \$5.28 billones, lo cual representa el 16,7% del total de ingresos departamentales (\$31.48 billones). El Departamento del Valle recibe el mayor nivel de ingreso en la región (44%); mientras que el Chocó recauda el menor nivel de ingreso en la región con un (12%).

En relación con la composición, se tiene que \$1.85 billones son ingresos corrientes y \$3.42 billones hacen referencia a los ingresos de capital. Los ingresos corrientes contienen los ingresos tributarios como: el impuesto al consumo de cerveza, licores y tabaco, el impuesto a vehículos automotores, registro y anotación, sobretasa a la gasolina, entre otros. Por su parte, los ingresos de capital están compuestos por transferencias del Sistema General de Participaciones, regalías, recursos de cofinanciación, entre otros.

**Tabla 60**

Ingresos Totales, Corrientes y de capital Departamentos Región Pacífico y nacional, vigencia 2019

DEPARTAMENTO	INGRESOS			
	TOTALES (1) +(2)		CORRIENTES (1)	CAPITAL -2
Valle Del Cauca	\$2.331.824	44%	\$1.267.207	\$1.064.617
Nariño	\$1.131.492	21%	\$320.446	\$811.046
Cauca	\$1.173.315	22%	\$194.849	\$978.466
Chocó	\$646.924	12%	\$72.749	\$574.175
Total, Deptos	\$5.283.555	100%	\$1.855.252	\$3.428.304
Total, nacional	\$31.484.528		\$11.720.646	\$19.763.882

Fuente: Contrato de Consultoría DNP-OR-059-2020 con recursos de la AECID con Información del FUT a 31 de diciembre 2019. Cifras en millones corrientes. Metodología Operaciones Efectivas de Caja Dirección de Descentralización del DNP

De igual manera, se observa que el crecimiento real de los ingresos totales entre 2012-2019 y recaudados por los departamentos que componen la región Pacífico crecieron por encima del recaudo de todos los departamentos del país. Mientras que el crecimiento del recaudo de ingresos totales para todos los departamentos del país fue 13,5% real, para los 4 departamentos de la RAP Pacífico fue 36,2%. Por su parte, la variación real de los ingresos corrientes en el mismo periodo fue 45,5% para los 4 departamentos de la RAP Pacífico, frente a un 27,6% de crecimiento real para todos los departamentos del país. Es decir, según información de la siguiente tabla, los ingresos de los departamentos de la región Pacífico presentaron un crecimiento superior frente al dato nacional.

**Tabla 61**

Ingresos Totales, Corrientes y de capital Departamentos Región Pacífico y nacional, vigencia 2019

Deptos	GASTOS	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Var 19/12
CAUCA	TOTALES	843.195	1.116.799	1.272.814	1.415.247	1.246.550	1.062.546	1.198.428	1.280.291	51,80%
	CORRIENTES	79.025	138.641	84.966	102.067	117.210	95.158	96.446	106.819	35,20%
	CAPITAL	764.170	978.158	1.187.848	1.313.179	1.129.340	967.388	1.101.982	1.173.472	53,60%
CHOCÓ	TOTALES	396.516	463.119	867.799	752.163	702.394	505.775	620.780	680.943	71,70%
	CORRIENTES	76.446	87.659	53.093	74.772	113.171	62.439	66.941	62.786	-17,90%
	CAPITAL	320.070	375.460	814.706	677.390	589.224	443.337	553.840	618.156	93,10%
NARIÑO	Totales	903.264	986.591	1.436.135	1.195.907	1.159.985	1.135.418	1.106.468	1.118.953	23,90%
	Corrientes	141.415	144.642	248.152	137.931	149.576	119.026	132.015	152.419	7,80%
	Capital	761.849	841.949	1.187.983	1.057.976	1.010.409	1.016.392	974.453	966.534	26,90%
VALLE DEL CAUCA	Totales	1.294.267	1.510.523	1.837.088	1.823.834	2.033.034	2.083.204	2.183.094	2.410.194	86,20%
	Corrientes	412.688	430.049	386.940	373.838	481.481	466.031	454.941	503.564	22,00%
	Capital	881.579	1.080.474	1.450.148	1.449.996	1.551.553	1.617.173	1.728.154	1.906.630	116,30%
Deptos Región Pacífico	Totales	3.437.243	4.077.032	5.413.837	5.187.151	5.141.964	4.786.943	5.108.771	5.490.381	59,70%
	Corrientes	709.574	800.992	773.152	688.609	861.437	742.654	750.342	825.588	16,30%
	Capital	2.727.669	3.276.040	4.640.685	4.498.542	4.280.527	4.044.290	4.358.429	4.664.792	71,00%
32 Deptos	Totales	24.111.493	30.677.427	35.105.487	36.588.648	32.730.469	29.345.039	32.112.152	34.303.238	42,30%
	Corrientes	5.082.611	5.515.907	5.323.868	5.150.949	5.729.702	5.373.557	5.387.042	5.417.504	6,60%
	Capital	19.028.883	25.161.520	29.781.620	31.437.699	27.000.767	23.971.482	26.725.110	28.885.733	51,80%

Fuente: Contrato de Consultoría DNP-OR-059-2020 con recursos de la AECID con Información del FUT a 31 de diciembre 2019. Cifras en millones corrientes. Metodología Operaciones Efectivas de Caja Dirección de Descentralización del DNP

En relación con los gastos, en la siguiente tabla se presenta por departamento el valor de los gastos para la vigencia 2019. El valor de los gastos totales ejecutado en 2019 por parte de los departamentos que componen la región Pacífico fue \$5.49 billones, cifra que representa el 16% del total de los gastos de los departamentos del país en el mismo año.

El Departamento del Valle ejecuta el mayor nivel de gasto en la región con un 44%; mientras que el Chocó realiza el menor nivel de gasto en la región con un 12% sobre el total. En relación con la composición, se tiene que \$825 mil millones corresponden a gasto corriente; mientras que el gasto de capital alcanza los \$4.66 billones. En el gasto corriente está incluido el gasto de funcionamiento que se requiere para la operación normal de la administración departamental e incluye tanto los gastos de personal como los generales. Por su parte, los gastos de capital comprenden la inversión que realiza la entidad territorial en los sectores de acuerdo a las competencias asignadas por la ley.

**Tabla 62**

Gastos Totales, de funcionamiento y de capital, departamentos región Pacífico y nacional, vigencia 2019

DEPARTAMENTO	GASTOS			
	TOTALES	CORRIENTES	CAPITAL	
Valle Del Cauca	\$2.410.194	44%	\$503.564	\$1.906.630
Nariño	\$1.118.953	20%	\$152.419	\$966.534
Cauca	\$1.280.291	23%	\$106.819	\$1.173.472
Chocó	\$680.943	12%	\$62.786	\$618.156
Total Departamentos Región Pacífico	\$5.490.381	100%	\$825.589	\$4.664.792
Total Nacional	\$34.303.238		\$5.417.504	\$28.885.733

Fuente: Contrato de Consultoría DNP-OR-059-2020 con recursos de la AECID con Información del FUT a 31 de diciembre 2019. Cifras en millones corrientes.

Entre el periodo 2012-2019, se observa que el crecimiento real de los gastos totales ejecutados por los departamentos que componen la región Pacífico creció por encima del recaudo de todos los departamentos del país. Mientras que el crecimiento del gasto total que incluye todos los departamentos del país fue 42,3% real, para los 4 departamentos de la RAP Pacífico fue 59,7%. Por su parte, la variación real del gasto de capital en el mismo periodo fue 71% para los 4 departamentos de la RAP Pacífico, frente a un 51,8% de crecimiento real para todos los departamentos del país. Es decir, según información de la siguiente tabla, el gasto total y de capital ejecutado por los departamentos de la región Pacífico ha presentado un crecimiento superior frente al dato nacional, situación que refleja un mayor nivel de inversión social y de formación bruta de capital en los departamentos de la región frente al referente nacional.



**Tabla 63**

Gastos totales, de funcionamiento y de capital, departamentos región Pacífico y nacional, periodo 2012-2019

Departamento	GASTOS	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Var 19/12
Cauca	Totales	843.195	1.116.799	1.272.814	1.415.247	1.246.550	1.062.546	1.198.428	1.280.291	51,80%
	CORRIENTES	79.025	138.641	84.966	102.067	117.210	95.158	96.446	106.819	35,20%
	CAPITAL	764.170	978.158	1.187.848	1.313.179	1.129.340	967.388	1.101.982	1.173.472	53,60%
Chocó	Totales	396.516	463.119	867.799	752.163	702.394	505.775	620.780	680.943	71,70%
	CORRIENTES	76.446	87.659	53.093	74.772	113.171	62.439	66.941	62.786	-17,90%
	CAPITAL	320.070	375.460	814.706	677.390	589.224	443.337	553.840	618.156	93,10%
Nariño	Totales	903.264	986.591	1.436.135	1.195.907	1.159.985	1.135.418	1.106.468	1.118.953	23,90%
	CORRIENTES	141.415	144.642	248.152	137.931	149.576	119.026	132.015	152.419	7,80%
	CAPITAL	761.849	841.949	1.187.983	1.057.976	1.010.409	1.016.392	974.453	966.534	26,90%
Valle Del Cauca	Totales	1.294.267	1.510.523	1.837.088	1.823.834	2.033.034	2.083.204	2.183.094	2.410.194	86,20%
	CORRIENTES	412.688	430.049	386.940	373.838	481.481	466.031	454.941	503.564	22,00%
	CAPITAL	881.579	1.080.474	1.450.148	1.449.996	1.551.553	1.617.173	1.728.154	1.906.630	116,30%
Departamentos Región Pacífico	Totales	3.437.243	4.077.032	5.413.837	5.187.151	5.141.964	4.786.943	5.108.771	5.490.381	59,70%
	Corrientes	709.574	800.992	773.152	688.609	861.437	742.654	750.342	825.588	16,30%
	Capital	2.727.669	3.276.040	4.640.685	4.498.542	4.280.527	4.044.290	4.358.429	4.664.792	71,00%
32 departamentos	Totales	24.111.493	30.677.427	35.105.487	36.588.648	32.730.469	29.345.039	32.112.152	34.303.238	42,30%
	Corrientes	5.082.611	5.515.907	5.323.868	5.150.949	5.729.702	5.373.557	5.387.042	5.417.504	6,60%
	Capital	19.028.883	25.161.520	29.781.620	31.437.699	27.000.767	23.971.482	26.725.110	28.885.733	51,80%

Fuente: Contrato de Consultoría DNP-OR-059-2020 con recursos de la AECID con Información del FUT a 31 de diciembre 2019. Cifras en millones contantes 2019.

La diferencia entre los ingresos y gastos totales se cubrió con la cuenta de financiamiento, la cual incluye el valor de los desembolsos por créditos, menos las amortizaciones, más los recursos del balance, variación de depósitos entre otros.

Ahora bien, el análisis de los recursos disponibles para inversión se realiza a través de la observación de la disponibilidad de ingresos corrientes de libre destinación para gasto de inversión, del nivel de inversión sobre el gasto total y de la disponibilidad de recursos del Sistema General de Regalías.

La disponibilidad de ingresos corrientes de libre destinación – ICDL para inversión se mide a través de producto entre la holgura y el valor de los ICLD 2019. La holgura (4) corresponde a la diferencia entre el límite establecido por la Ley 617 de 2000 para el gasto de funcionamiento de la administración central departamental (2) y el indicador de gasto de funcionamiento sobre ICLD (3). En la siguiente tabla, se presenta el análisis para cada uno de los departamentos que componen la región:

**Tabla 64**

Disponibilidad de ICLD para gasto de Inversión, vigencia 2019

DEPARTAMENTO	ICLD 2019 (1)	Límite Ley 617 de 2000 (2)	Indicador Gto Fto / ICLD -3	Holgura (4)=(2)-(3)	ICLD disponible para inversión (5)=(4)*(1)
Valle Del Cauca	\$564.698	Cat Especial 50%	39%	11%	\$62.117
Nariño	\$170.371	Cat Primera 55%	64%	-9%	No disponible
Cauca	\$88.123	Cat Tercera 70%	51%	19%	\$16.743
Chocó	\$41.112	Cat Cuarta 70%	106%	-36%	No disponible

Fuente: Contrato de Consultoría DNP-OR-059-2020 con recursos de la AECID

Se observa que los departamentos de Nariño y Chocó incumplieron los límites de gasto de funcionamiento establecidos en la Ley 617 de 2000, razón por la cual no destinaron recursos ICLD para financiar gastos de inversión. De igual manera, los departamentos de Valle y Cauca destinaron de sus ICLD a inversión \$62.117 y \$16.743 millones respectivamente. Es importante mencionar que el objetivo de las normas de disciplina fiscal es promover el uso de los ingresos corrientes de libre destinación en la financiación de programas y/o proyectos de inversión.

La magnitud de la inversión es un indicador que muestra el gasto de inversión como porcentaje del gasto total, donde los valores cercanos a 100% corresponden a la situación deseada, dado que significa que el departamento destina una mayor proporción de sus ingresos a financiar proyectos de inversión. De otro lado, la dependencia de las transferencias y las regalías explican, en parte, los altos niveles de magnitud de la inversión dado que estas transferencias en su mayoría tienen destinación específica dada por la Constitución y la ley y deben destinarse a financiar los programas y proyectos que hacen parte de los Planes de Desarrollo Territorial, en particular en los sectores de educación, salud y agua potable y saneamiento básico.

- Presupuesto General de la Nación, que para el año 2021 asciende a 313.9 billones de pesos, dividido en un componente de funcionamiento, uno de deuda y uno de inversión. A nivel regional, el componente de inversión establecido en el PGN presentó un incremento en la asignación de recursos para los departamentos que integran la RAP Pacífico, como se expone en la siguiente tabla:

**Tabla 65**

Regionalización de la inversión del PGN 2017 - 2021 (en miles de millones de pesos)

Departamento	2017	2018	2019	2020	2021
Cauca	1.018	919	1.335	1.294	1.950
Chocó	620	629	845	726	1.099
Nariño	1.089	1.082	1.674	1.598	2.078
Valle	1.876	1.852	2.659	2.421	2.907
Total	4.603	4.482	6.513	6.039	8.034

Fuente: DNP. Documento de regionalización ajustado 2017, 2018, 2019, 2020, 2021.

El total de los recursos de inversión del PGN en la región Pacífico para el año 2021 equivale al 13,72% del total de los recursos distribuidos en los departamentos del país, alcanzado un total de 8.034 billones de pesos en 2021. Sin embargo, al realizar una comparación de los últimos 5 años, se observa que pese a presentarse un incremento en la asignación de los recursos, el promedio de inversión permanece constante.

Si bien el escenario de inversión pública se plantea de manera favorable, el desarrollo de los proyectos priorizados en el PER requiere de un mayor esfuerzo presupuestal y de inversión por parte de la nación para la transformación socioeconómica y la construcción de paz en el territorio, toda vez que los rubros asignados al sector Agricultura y Desarrollo Rural, Ciencia Tecnología e Innovación, Ambiente y Desarrollo Sostenible, Cultura y Justicia no superan el 15% de la destinación total de la inversión.

**Tabla 66**

Porcentaje de inversión por sectores PGN 2021

Sector	Cauca	Chocó	Nariño	Valle
Inclusión Social y Reconciliación	32,26	36,82	35,82	30,1
Transporte	23,26	23,66	23,8	15,13
Minas y Energía	8,57	10,21	14,52	8,35
Agricultura y Desarrollo Rural	7,27	3,79	3,87	1,65
Educación	5,58	7,46	8,21	10,89
Trabajo	5,31	3,92	4,28	12,71

Sector	Cauca	Chocó	Nariño	Valle
Vivienda, Ciudad y Territorio	4,08	4,6	2,17	10,4
Justicia y del Derecho	1,67	0,23	0,34	0,43
Interior	1,19	1,35	2,44	0,69
Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	1,2	2,34	1,14	0,87
Ciencia, Tecnología e Innovación	0,39	0,62	0,29	0,25
Comercio, Industria y Turismo	0,17	0,29	0,19	0,33
Sistema de Verdad, Justicia, Reparación y no Repetición	0,03	0,08	0,07	0,05
Otros sectores	9,01	4,62	2,87	8,16
Total	100	100	100	100

Fuente: (DNP, 2021)

La mayoría de la inversión específica de los recursos se concentran en el sector de Inclusión social y reconciliación (entre el 30 y 40% del total de los recursos de inversión) integrado por los programas de asistencia a la primera infancia, familias en acción y jóvenes en acción, Colombia mayor, implementación de obras para la prosperidad, protección de los derechos de la niñez, adolescencia y familia, fortalecimiento de las familias del ICBF, políticas de seguridad alimentaria y nutricional, atención humanitaria y medidas de reparación individual y colectiva. Estos recursos son de destinación específica para la implementación de los programas sociales del gobierno nacional en territorio.

De otro modo, las inversiones destinadas al sector transporte, equivalentes al 22% del total de los recursos asignados a la región, se encuentran comprometidos en proyectos de infraestructura concretos, así como en programas de mantenimiento y seguridad vial.

Conforme a lo anterior, se observa que cerca del 50% de los recursos de inversión del PGN destinados a la región tienen una destinación recurrente y específica, razón por la cual la financiación de los proyectos para la transformación regional definidos en el PER debe gestionarse de manera articulada entre los gobernadores, alcaldes y el bloque parlamentario conforme a las prioridades definidas.

3. Recursos del Sistema General de Participaciones (SGP), que hacen parte integral del PGN. Estos recursos corresponden a las transferencias que realiza la nación a las entidades territoriales para la financiación especialmente de los servicios sociales de educación, primera infancia, salud, saneamiento y agua potable. Bajo esta óptica, a continuación, se presenta la información histórica del SGP asignado a los departamentos del Pacífico en el periodo comprendido entre 2017 a 2020.<sup>21</sup>

**Tabla 67**

Comparativa asignación de recursos del SGP para los departamentos de la región Pacífico 2017 - 2020

Departamento	2017	2018	2019	2020
<b>Cauca Total</b>	<b>1.374.341</b>	<b>1.383.560</b>	<b>1.654.249</b>	<b>1.751.201</b>
Educación	733.908	740.030	949.050	1.006.261
Salud	323.278	327.022	385.339	406.046
Propósito general	149.070	150.797	178.494	188.691
Agua Potable	78.898	79.812	86.555	91.607
Asignaciones especiales	81.725	85.899	-	-
Primera infancia	7.461	-	-	-
Resguardos indígenas	-	-	45.285	48.306
Alimentación escolar	-	-	9.527	10.289
<b>Chocó Total</b>	<b>696.137</b>	<b>699.792</b>	<b>794.848</b>	<b>849.284</b>
Educación	356.347	359.319	427.227	462.848
Salud	131.489	133.012	156.697	166.933
Propósito general	114.830	116.160	141.306	145.761
Agua Potable	45.243	45.767	51.478	54.752
Asignaciones especiales	42.519	45.535	-	-
Primera infancia	5,71	-	-	-
Resguardos indígenas	-	-	10.843	11.324
Alimentación escolar	-	-	7.297	7.665
<b>Nariño Total</b>	<b>1.741.143</b>	<b>1.753.626</b>	<b>1.917.982</b>	<b>1.955.219</b>
Educación	926.545	934.274	1.025.234	1.020.454
Salud	383.634	388.077	462.034	482.608
Propósito general	248.297	251.173	284.800	296.424
Agua Potable	98.721	99.865	110.854	199.442
Asignaciones especiales	75.127	80.237	-	-
Primera infancia	8.819	-	-	-
Resguardos indígenas	-	-	24.697	25.939

Departamento	2017	2018	2019	2020
Alimentación escolar	-	-	10.363	10.352
<b>Valle Total</b>	<b>2.623.577</b>	<b>2.651.696</b>	<b>2.777.947</b>	<b>2.964.917</b>
Educación	1.526.393	1.539.125	1.656.228	1.764.619
Salud	690.885	698.888	759.449	814.855
Propósito general	189.690	191.887	218.345	233.907
Agua Potable	104.768	105.981	133.776	140.733
Primera infancia	6.642	-	-	-
Asignaciones especiales	105.198	115.815	-	-
Resguardos indígenas	-	-	1.974	2.162
Alimentación escolar	-	-	8.641	8.175
<b>Total</b>	<b>6.435.198</b>	<b>6.488.577</b>	<b>7.145.026</b>	<b>7.520.621</b>

4. Los recursos del Sistema General de Regalías (SGR) cuya proyección a 2030 alcanza los 4.9 billones de pesos para la inversión en proyectos de desarrollo departamental y regional. Esta es la principal fuente de financiación de las entidades territoriales de la región; la generación de acuerdos entre las entidades involucradas permitirá ejecutar proyectos de alto impacto en la región. Internamente, la proyección de los recursos de regalías se desagrega de la siguiente manera:

**Tabla 68**

Proyección recursos del SGR 2021 - 2030

Fondo	Valor
Suma de 20% asignaciones directas	\$40.951.892.349,07
Suma de inversión regional - departamentos	\$2.770.756.889.972,68
Suma de inversión regional – regiones	\$1.847.171.259.981,79
Suma de destinación ciencia, tecnología e innovación ambiental	\$21.857.959.187,63
Suma de destinación ciencia, tecnología e innovación resto inversión	\$87.431.836.750,51
Suma de FAE	\$222.139.827.512,65
<b>Suma Total</b>	<b>\$4.990.309.665.754,33</b>

- Los recursos del sector privado, especialmente en los sectores de vivienda, transporte, Agua Potable y Saneamiento Básico (APSB), proyectos minero – energéticos, agricultura y desarrollo rural, especialmente a través de mecanismos de crédito, Asociaciones Público-Privadas en el sector transporte vial, marítimo, ferroviario y aeroportuario, telecomunicaciones, entre otros. Su estimación varía en función de la estructuración de los proyectos por cada uno de los sectores y por la generación de condiciones de largo plazo que beneficie a las partes.
- Recursos de Cooperación internacional concentrados en los territorios PDET. Dentro de los proyectos a financiar se destacan aquellos del sector agropecuario, reparación integral de víctimas, dotación de infraestructura de APSB, justicia, prevención de la violencia y empoderamiento de la mujer, entre otros.

**Tabla 69**  
Recursos de cooperación invertidos en la Región Pacífico entre 2018 - 2020

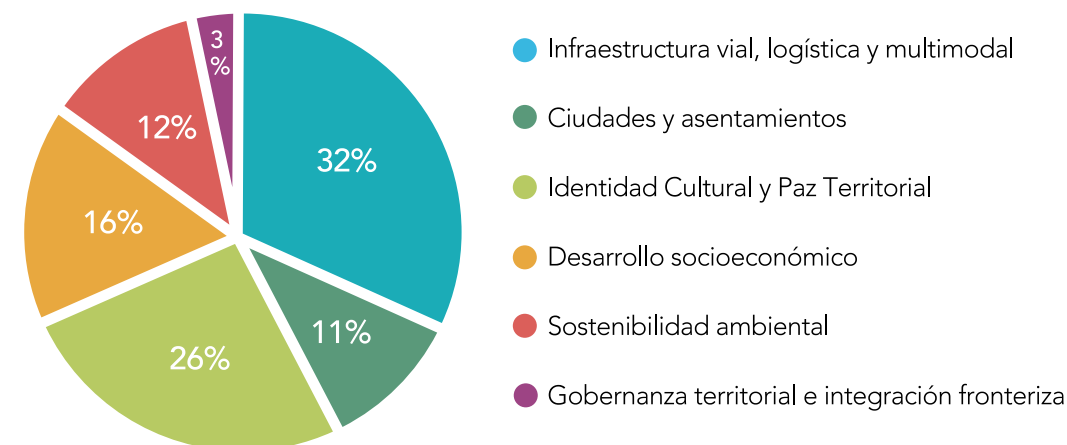
Departamento	N. de proyectos 2018 - 2020	Inversión USD			
		2018	2019	2020	Total
Chocó	403	\$14.967.029	\$17.550.774	\$6.599.748	\$39.117.551
Cauca	505	\$15.139.761	\$24.791.702	\$33.169.264	\$73.100.727
Nariño	520	\$18.739.555	\$44.651.995	\$33.568.472	\$96.960.023
Valle	209	\$12.148.115	\$24.680.992	\$12.315.471	\$49.144.579
<b>Total</b>	<b>1637</b>	<b>\$60.994.460</b>	<b>\$111.675.463</b>	<b>\$85.652.955</b>	<b>\$258.322.880</b>

- Recursos de Obras por impuestos a través de los cuales las empresas tienen la posibilidad de pagar hasta el 50% de sus impuestos de renta mediante la ejecución directa de proyectos de inversión en las zonas más afectadas por la violencia y la pobreza en lo referente a educación, salud, energía, agua potable, alcantarillado e infraestructura vial. Sin embargo, uno de los mayores desafíos es el cupo destinado para la inversión de recursos que alcanzó un valor total de 250.000 millones de pesos por año.

Uno de los mayores desafíos de la región se encuentra en la capacidad de formular proyectos concursables para la financiación a través de este mecanismo, situación que requiere un esfuerzo adicional por parte de las entidades territoriales y el acompañamiento técnico de la RAP Pacífico para su concreción. Se estima la gestión de al menos un (1) billón de pesos por esta fuente de financiación en los próximos 20 años.

En relación con los ejes estratégicos del PER, los recursos de inversión estimados para el periodo 2021 – 2041 están distribuidos de la siguiente manera:

**Gráfica 22**  
Inversión estimada por Eje Estratégico del PER 2021 - 2041



Fuente. RAP Pacífico, 2021

Un 31,84% para los proyectos del Eje Infraestructura Vial, Logística y Multimodal, un 25,94% destinado a la ejecución de los proyectos que integran el Eje Identidad Cultural y Paz Territorial, un 16,55% para financiar el eje Desarrollo Socioeconómico, un 11,66% un 8,95% para financiar el eje Sostenibilidad Ambiental, un 10,79% corresponde a la financiación de los programas y objetivos del eje Ciudades y Asentamientos; finalmente, un 3,21% para la inversión en los proyectos del eje Gobernanza Territorial e Integración Fronteriza.

Internamente, en cada uno de los ejes estratégicos del PER se incluye la financiación de programas, objetivos y metas en diferentes sectores. Es así como en el eje Infraestructura Vial, Logística y Multimodal los recursos se orientan a la inversión en instrumentos de planeación estratégica y desarrollo institucional del sector para mejorar los niveles de integración y movilidad en la región, la financiación de infraestructura que favorezca la conectividad internacional, nacional, regional e intrarregional; el mejoramiento y ampliación de la infraestructura ferroviaria, portuaria y aeroportuaria para fortalecer la competitividad del Pacífico y de Colombia frente al mundo; finalmente la consolidación de una infraestructura logística y multimodal que permita optimizar los servicios y generar valor agregado a los productos regionales y del país.

En relación al eje Ciudades y Asentamientos, los proyectos de inversión están orientados al mejoramiento de los servicios de energía a través de la implementación de iniciativas que permitan la ampliación de la electrificación rural y promoción de energías alternativas en territorios apartados, la construcción y/o mejoramiento de vivienda, APSB, el mejoramiento de los servicios de salud y la ampliación del acceso a conectividad digital en la zona andina y el litoral Pacífico.

En el eje Identidad Cultural y Paz Territorial los programas priorizados se centran en la defensa y protección de los Derechos Humanos y la implementación de proyectos que consoliden la construcción de paz en los territorios afectados por la violencia y la pobreza extrema, la promoción de la seguridad integral, la ampliación en el acceso a los servicios de justicia y la garantía de la reparación y no repetición en las familias víctimas del conflicto armado, la ampliación del acceso a la educación pertinente y de calidad en todos sus niveles y el reconocimiento de los valores ancestrales y patrimoniales de los grupos étnicos que residen y dotan de sentido al Pacífico colombiano.



El eje Desarrollo Socioeconómico está orientado a fortalecer los procesos de Inclusión productiva, seguridad alimentaria y competitividad rural, la innovación, emprendimiento y clusterización de sectores estratégicos con vocación de mercado, el reconocimiento y fortalecimiento de la minería artesanal como actividad ancestral en los territorios afro, el desarrollo marítimo, marino y costero como una oportunidad estratégica para la reconversión del aparato productivo regional y la implementación de ciencia, tecnología e innovación al servicio de las demandas, necesidades y potencialidades del territorio.

De otro modo, el eje Sostenibilidad Ambiental apuesta por el ordenamiento y gestión integral de los territorios que integran la región, la promoción de la Bioeconomía, los negocios verdes y la economía circular dentro de la apuesta de conservación y generación de ingresos lícitos, la gestión integral del riesgo, la mitigación y adaptación al cambio climático, la conservación, recuperación y rehabilitación de la biodiversidad y los corredores ambientales regionales, como acciones fundamentales para la defensa y uso sostenible de la biodiversidad.

Finalmente, el eje Gobernanza Territorial e Integración Fronteriza a través del cual se busca el mejoramiento y modernización de la gestión pública en todos los entes territoriales, la gestión integral de las fronteras y la consolidación del diálogo intercultural en la promoción de modelos alternativos integrales de desarrollo, que permita conectar las visiones de los actores territoriales.

**Tabla 70**

Presupuesto estimado de inversión PER 2021 – 2041

Eje	Programa	Valor
Eje Identidad Cultural y Paz Territorial.	Derechos humanos y construcción de paz	\$4.237.000
	Seguridad, justicia, reparación y no repetición	\$14.010.000
	Educación apropiada, pertinente y de calidad	\$16.798.739
	Identidad, patrimonio y turismo	\$1.875.000
	Recreación y deporte	\$1.431.250
	Equidad de género	\$4.030.000
<b>Subtotal</b>		<b>\$42.876.989</b>
Eje Desarrollo Socioeconómico	Inclusión productiva, seguridad alimentaria y competitividad rural	\$12.637.500
	Innovación, emprendimiento y clusterización de sectores estratégicos con vocación de mercado	\$6.580.000
	Minería Artesanal	\$930.000
	Desarrollo marítimo, marino y costero	\$8.456.500
	Ciencia, tecnología e innovación al servicio del territorio	\$3.812.500
<b>Subtotal</b>		<b>\$32.416.500</b>
Eje Sostenibilidad Ambiental	Ordenamiento y gestión integral del territorio	\$4.205.000
	Bioeconomía, negocios verdes y económica circular	\$6.800.000
	Gestión integral del riesgo, mitigación y adaptación al cambio climático	\$4.560.000
	Conservación, recuperación y rehabilitación de la biodiversidad y los corredores ambientales regionales	\$6.520.000
<b>Subtotal</b>		<b>\$22.085.000</b>
Eje Gobernanza Territorial e Integración Fronteriza	Mejoramiento y modernización de la gestión pública	\$1.237.000
	Fortalecimiento de las finanzas públicas	\$3.058.000
	Gestión integral de las fronteras	\$1.750.000
	Diálogo intercultural	\$380.000
<b>Subtotal</b>		<b>\$6.425.000</b>

Eje	Programa	Valor
Eje Infraestructura Vial, Logística y Multimodal	Planeación estratégica y desarrollo institucional	\$73.700
	Infraestructura y conectividad vial	\$40.217.982
	Infraestructura Aeroportuaria	\$2.148.848
	Infraestructura Portuaria y muelles	\$1.197.600
	Infraestructura ferroviaria	\$3.280.000
	Infraestructura logística y multimodal	\$17.430.000
<b>Subtotal</b>		<b>\$64.348.130</b>
EJE Ciudades y Asentamientos	Electrificación rural y promoción de energías alternativas	\$4.725.000
	Vivienda, Agua Potable y Saneamiento Básico	\$11.999.900
	Salud con enfoque diferencial	\$5.496.000
	Conectividad y TIC	\$1.922.412
<b>Subtotal</b>		<b>\$23.143.312</b>
<b>TOTAL PER</b>		<b>\$190.799.931</b>

# CAPÍTULO ÉTNICO



# INTRODUCCIÓN

De acuerdo con información del DANE, a 2018 la participación ponderada de la población étnica en la región Pacífico es de aproximadamente el 30,4% representando el 11% en el total nacional. La región cuenta con una población de 2.178.469 de personas afrodescendientes, 614.169 corresponden a pueblos indígenas y 865 habitantes pertenecen al pueblo Rrom; Esto representa que, del total de la población étnica del país, aproximadamente el 43% se encuentra en el Pacífico.

Con estas características demográficas, la región es portadora de una importante diversidad y riqueza cultural con un entramado de saberes y conocimientos valiosos para el desarrollo social adquiridos a través de sus prácticas y elementos identitarios ancestrales.

Teniendo en cuenta este contexto, el PER, como hoja de ruta, debe incluir las voces de los diferentes actores de la región. El Capítulo Étnico es el resultado de un proceso de diálogo con representantes de organizaciones indígenas y afrodescendientes, con el propósito de establecer en líneas generales las orientaciones que deben ser tenidas en cuenta en la política pública regional y nacional en los próximos 20 años. De esta forma se garantiza la reparación integral a las víctimas del conflicto armado, el buen vivir de las comunidades, el ejercicio de los derechos étnico-territoriales y la construcción de paz en sus territorios.



Este capítulo remite a una perspectiva integrada de análisis, reconocimiento, respeto y garantía de los derechos individuales y colectivos de los grupos étnicos existentes en el Pacífico colombiano, haciendo énfasis en la igualdad de oportunidades desde la diferencia y la diversidad. Sin embargo, más allá del reconocimiento de la diversidad étnica, se debe promover el desarrollo, la identidad y la pervivencia de la cultura de los pueblos indígenas, las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palanqueras y del pueblo Rrom. El reconocimiento de lo étnico debe tomar en consideración su concepción del mundo, del bienestar, de la relación consigo mismos, con los otros y con el territorio, las formas de relación e interacción al interior de sus grupos y con las otras culturas; su normatividad propia y sus formas de gobierno.

Esta iniciativa se posiciona como un ejercicio novedoso en los espacios de planificación regional. La participación de las organizaciones étnico-territoriales constituye un paso importante para la construcción de una Agenda Regional Inclusiva en la cual se reconozca la diversidad étnica, la organización política y los gobiernos propios de las comunidades como instancias fundamentales para la transformación y desarrollo del Pacífico colombiano. Además, fomenta la necesidad impostergable de coordinación y colaboración entre los distintos niveles de gobierno para establecer las rutas de gestión, financiación e implementación de las iniciativas definidas.

Es necesario tener en cuenta que muchas de las iniciativas priorizadas por las organizaciones son de carácter local, es decir, responden a los desafíos que enfrentan estos actores en su entorno inmediato. Por lo tanto, dada la naturaleza del PER, no sería congruente incluir aquellas iniciativas, programas o proyectos que se salgan del espectro regional. En este sentido, el presente capítulo intenta mostrar un consolidado de los puntos en común o de encuentro que expresaron los actores en un nivel muy general.

A continuación, se presenta un documento con los principales aportes del proceso de diálogo con algunas organizaciones afro e indígenas de la región, dividido en tres secciones. En primer lugar, se explica la metodología que fue utilizada durante los diferentes espacios de construcción participativa. En esta sección se realiza un recorrido cronológico donde se exponen las características de los diferentes talleres y mesas de trabajo llevadas a cabo. En segundo lugar, se encuentra un apartado dedicado a las bases del capítulo, allí se encuentran los principios, las salvaguardas, las garantías y la visión construida de forma conjunta por los representantes de diversas organizaciones étnicas. Por último, tiene lugar una sección dedicada a las líneas estratégicas identificadas y a algunas iniciativas que las componen.





## ORGANIZACIONES

El Pacífico colombiano por sus características, ha sido escenario de relevantes transformaciones en las últimas dos décadas. De esta forma, la Etnicidad como principio articulador de las relaciones y estrategias de sus diferentes actores, se ha posicionado como mecanismo identitario y político incluso antes de La Constitución de 1991; ejemplo de esto puede ser la Ley 89 de 1890 en materia de organización de los cabildos y resguardos indígenas y diversos aspectos relacionados con el gobierno y la administración de los territorios indígenas.

A partir de la Carta Magna, Colombia reconoció su multiculturalidad y dispuso sobre los derechos de los grupos étnicos en diversos artículos. Algunos de ellos son: La protección a la diversidad étnica y cultural (Artículo 7); La protección de las riquezas culturales y naturales de la Nación (artículo 8); La oficialidad de las lenguas y dialectos de los grupos étnicos en sus respectivos territorios (artículo 10); La inalienabilidad, imprescriptibilidad e inembargabilidad de las tierras comunales de los grupos étnicos, los resguardos y el patrimonio arqueológico de la Nación (artículo 63); El derecho de los grupos étnicos a una formación que respete y desarrolle su identidad cultural (artículo 68), entre otros.

Los derechos de los grupos étnicos, reconocidos constitucionalmente, se han desarrollado mediante

normas de carácter general o por disposiciones específicas en capítulos o artículos que reconocen la particularidad de estos grupos protegiendo sus derechos mediante una amplia normatividad.

La Ley 152 de 1994 “Por la cual se establece la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo”, señala que:

“las autoridades de las entidades territoriales indígenas definirán los alcances y los procedimientos de elaboración, aprobación, ejecución, evaluación y seguimiento de los planes, de acuerdo con sus usos y costumbres, atendiendo los principios generales de esta Ley y haciendo compatibles los tiempos de presentación y la articulación con los procesos presupuestales, de tal manera que se logre la coordinación de la planeación con las autoridades de las demás entidades territoriales y con la nación”.

También se encuentra la Ley 70 de 1993, conocida como Ley de Comunidades Negras que permitió el surgimiento de la figura administrativa étnico territorial denominada Consejos Comunitarios de las Comunidades Negras y facultó la adjudicación de territorios colectivos a esta instancia. A partir de la promulgación de esta ley, el

Estado colombiano ha reconocido al pueblo afrodescendiente como sujeto de derechos y a los Consejos Comunitarios como autoridades étnico-territoriales de dichas comunidades en el país.

Las organizaciones de segundo nivel de comunidades negras, actúan como ente articulador que ampara, une y acompaña a los territorios colectivos de comunidades negras y son claves para facilitar el relacionamiento con los consejos comunitarios y para arbitrar temas de incidencia subregional o departamental. Además, desarrolla proyectos estratégicos para la promoción y desarrollo de eventos que permitan abordar temas estructurales y políticos.

Por su parte, los pueblos indígenas están organizados a nivel territorial en Cabildos, Capitanías y Cacicazgos; estos se integran a asociaciones de cabildos de carácter local y regional y se articulan a una plataforma que los representa a nivel nacional en escenarios de gobiernos autónomos. Además, participan en espacios de concertación entre los pueblos indígenas y las instituciones del Estado para tratar asuntos que les afectan como la construcción de políticas públicas y procesos consultivos en la Mesa Permanente de Concertación MPCl y la Mesa Regional Amazónica.



## METODOLOGÍA

La construcción del grueso de los documentos que componen el Plan Estratégico Regional surgió del diálogo y la participación de los ciudadanos que son quienes habitan y conocen los desafíos y potencialidades del territorio. La primera fase de los talleres participativos del PER tuvo como objetivo generar espacios de discusión y mecanismos de participación efectiva y democrática en el que la mayor cantidad de actores posibles tuvieran la oportunidad de expresar sus ideas.

Este primer grupo de talleres se realizó en noviembre de 2019 y logró reunir a más de 300 personas en ocho talleres realizados en los siguientes municipios: Tumaco, Guapi, Buenaventura, Itsmina, Cali, Popayán, Pasto y Quibdó.

Entre las personas convocadas a cada espacio se encontraban delegados de expertos temáticos, organizaciones de la sociedad civil, representantes de comunidades étnicas y grupos de mujeres, representantes del sector productivo y privado, miembros de la academia y grupos comunitarios.

Las metodologías utilizadas fueron Café Mundial y Phillips 6-6. El primero se utilizó para complementar el diagnóstico estratégico y el segundo se utilizó para la construcción de la visión de la región del Pacífico 2041.

Sin embargo, las metodologías propuestas para ambos ejercicios tuvieron sus modificaciones según la dinámica de cada territorio. Asimismo, el desarrollo de los talleres se estructuró en (4) momentos:

- Instalación del taller, presentación de la agenda, objetivo y lineamientos del PER. Este momento incluye la contextualización requerida para el ejercicio.
- Construcción colectiva donde se trabajó en la complementación del diagnóstico.
- Construcción colectiva de la visión regional Pacífico 2041.
- Clausura del evento y evaluación de la jornada.

Una vez concluida la primera fase de talleres, se identificó la necesidad de generar espacios específicos para la participación de la población étnica de la región Pacífico. Por este motivo se incluyeron una ronda de mesas específicas para organizaciones étnicas, además de los talleres de orden temático que se realizaron.

La metodología para esta segunda etapa fue planificada de acuerdo a las medidas sanitarias tomadas por el Gobierno Nacional en el marco de la pandemia Covid-19. Por lo tanto, este proceso se llevó a cabo de forma virtual, llegando a un total de veinticinco mesas regionales, lo que implicó una participación más focalizada.

- Mesa redonda con los líderes afro del Chocó.
- Mesa redonda con líderes afro del Valle del Cauca.
- Mesa redonda con líderes afro del Cauca.
- Mesa redonda con líderes afro de Nariño.
- Mesa redonda con líderes indígenas del Chocó.
- Mesa redonda con líderes indígenas del Valle del Cauca.
- Mesa redonda con líderes indígenas del Cauca.
- Mesa redonda con líderes indígenas de Nariño.

El equipo que acompañó cada sesión estuvo formado por: el experto según el área temática, un presentador

de los contenidos generales, un operador anfitrión de la reunión virtual, un relator y otros miembros de la entidad.

Entre los aportes de las mesas redondas, se puede reconocer que complementan los proyectos sugiriendo ajustes y mejoras que pueden convertirse en alternativas al diseño de los proyectos. Los detalles de estas sugerencias se han documentado en los informes respectivos. Sin embargo, es posible reconocer tres grandes discusiones: la efectividad de la participación, las visiones de desarrollo y la articulación para el desarrollo.

Con la participación de las comunidades étnicas, se evidenció la necesidad de construir un capítulo especial que refleje su visión e intereses para los próximos veinte años. Con esto en mente, desde la RAP Pacífico se iniciaron los preparativos logísticos para llevar a cabo el tercer gran hito en la construcción de este capítulo: un encuentro étnico regional los días 2 y 3 de diciembre en la ciudad de Cali, Valle del Cauca.

Teniendo en cuenta las restricciones de bioseguridad por COVID 19, se invitó a un representante de las asociaciones de segundo nivel y de mayor representación de las comunidades afro e indígenas de los departamentos de Chocó, Valle del Cauca, Cauca y Nariño. Al evento asistieron 63 personas el primer día y 54 personas el segundo.

La agenda de este evento se dividió en tres partes. Durante la primera parte se realizó una socialización sobre

los avances del PER a la fecha y sobre la modificación de la ley de regalías, una de las fuentes de financiamiento para los proyectos que se priorizan. La segunda parte de la agenda consistió en la realización de dos mesas, una para la comunidad afro y otra para la comunidad indígena, que buscaban discutir la visión del capítulo étnico y el tema regional según su cosmovisión.

Finalmente, durante la última etapa se socializaron las conclusiones de las dos mesas y se alcanzaron los primeros acuerdos de este capítulo. Durante las jornadas de trabajo participaron las siguientes organizaciones de base, por las comunidades Negras, Afros, Raizales y Palenqueras de Cauca: Aconc, Cococauca, Capitanía de Oriente, Amunafro, PCN, Corpoafro y Afropatianidad; de Chocó: Cocomacia, Acadesan, Ascoba y Fisch; por el departamento de Nariño: Asocoetnar, Copdicom y Recompas; por el Valle del Cauca: Paro Cívico de Buenaventura. Además, por las comunidades indígenas, del Cauca: CRIC y ACIN; por el Chocó: Crich, OICH, Woundeko y Mesa Indígena Departamental del Chocó; del departamento de Nariño: Pueblos Pastos Quillacingas y NASA; por último, del Valle del Cauca: Cabildo NASA, Aciva RP, Orivac y Mesa Permanente Indígena de Cali.

Durante este gran encuentro étnico regional, surgió el compromiso de realizar diversas mesas de trabajo en las que la RAP Pacífico visitaría los territorios de las organizaciones con el objetivo de darle cierre al proceso.

En este orden de ideas, durante el primer semestre del 2021 se realizaron estas visitas a las organizaciones que venían haciendo parte de la construcción del documento y se sumaron otras nuevas al proceso, entre ellas se encuentra: Capitanía Comunidad Afrocolombiana de Paz, Asoconguapi, CRIC, ACIN, Aconc, Corpoafro, Feccova, Afrodes, Cocomacia, Asccova, Asoatrato, Asocoetnar, Recompas, Amafracol, Pueblo Pastos, Pueblo Awá, entre otros.

En el transcurso de esta fase final del proceso, se terminaron de perfilar las líneas estratégicas y las iniciativas priorizadas por cada una de las organizaciones.



## BASES DEL CAPÍTULO

### Principios

En el proceso de construcción colectiva del capítulo se estableció la necesidad de continuar con los principios definidos en el Capítulo Étnico del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera. Allí se establecen los principios a la libre determinación, la autonomía, y el gobierno propio, a la participación, la consulta y el consentimiento previo libre e informado; a la identidad e integridad social, económica, y cultural, a los derechos sobre sus tierras, territorios y recursos, que implican el reconocimiento de sus prácticas territoriales ancestrales, el derecho a la restitución y fortalecimiento de su territorialidad y los mecanismos vigentes para la protección y seguridad jurídica de las tierras y territorios ocupados o poseídos ancestralmente y/o tradicionalmente.

### Salvaguardas y Garantías

Para la fase de estructuración de los proyectos con impacto directo en los territorios, se respetará el carácter principal y no subsidiario de la consulta previa, libre e informada respetando los estándares constitucionales e internacionales y el derecho a la objeción cultural como garantía de no repetición, siempre que procedan.

Del mismo modo, se incorporará un enfoque transversal étnico, género, mujer, familia y generación. En ningún caso la implementación de los acuerdos irá en detrimento de los derechos de los pueblos étnicos.

### Visión

En el marco del diálogo realizado con los delgados de las comunidades afro e indígenas en el mes de diciembre de 2020, se estableció la necesidad de incluir en la visión general del PER una serie de orientaciones que permitiera, a partir del reconocimiento de las comunidades y sus territorios, hacerla más incluyente. En el encuentro se definió la siguiente visión:

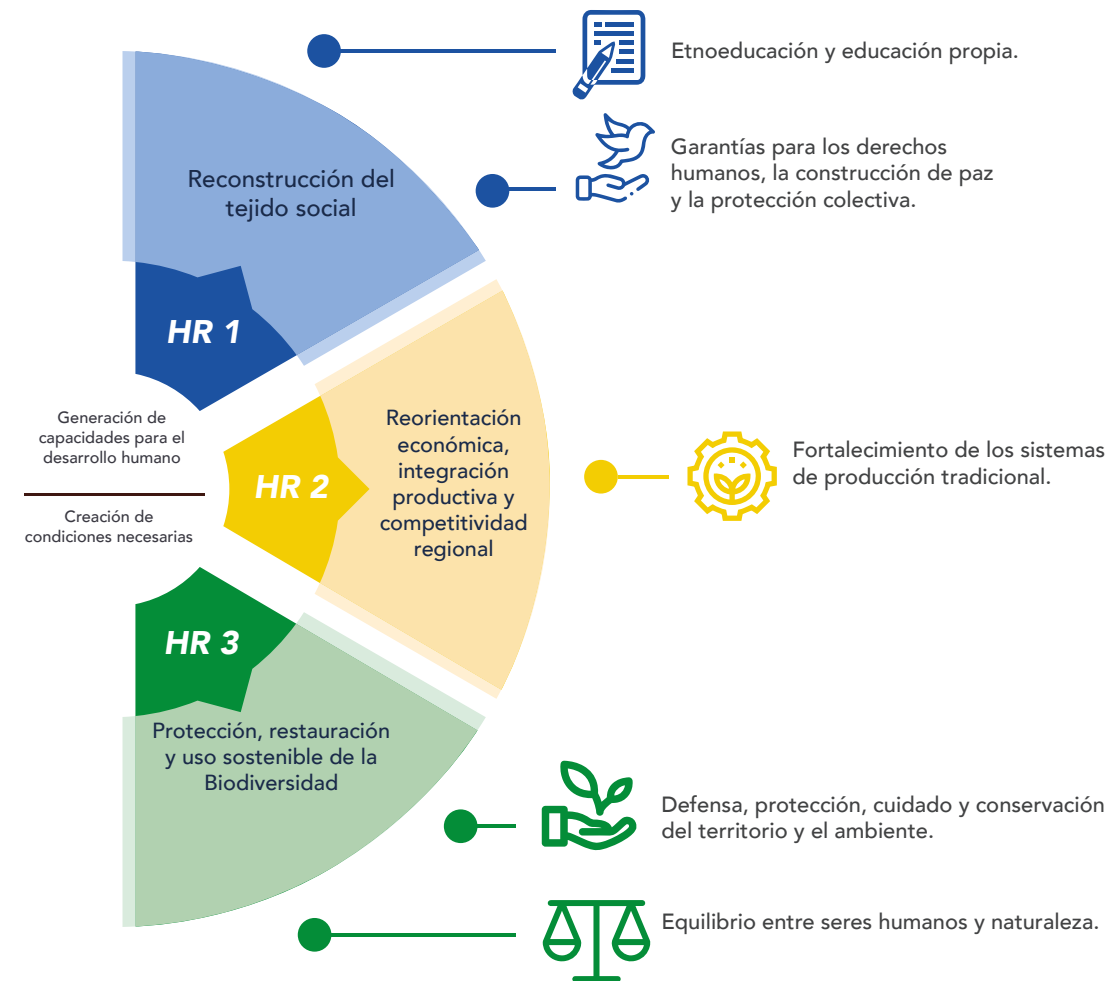
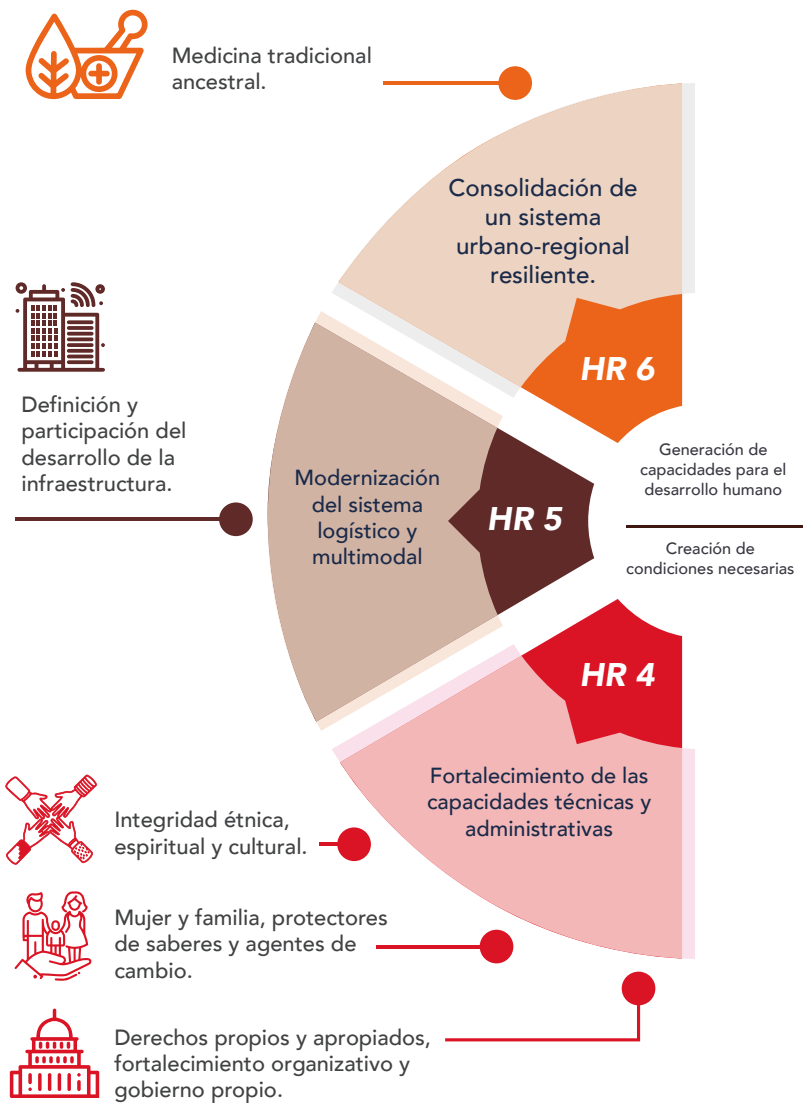
“Los grupos étnicos en su diversidad de pueblos - indígenas, negros, afrocolombianos, palenqueros, raizales y Rrom -, estarán armonizados en sus territorios y territorialidades con base en sus usos, costumbres y relaciones, planes de etnodesarrollo y planes de vida; que protegen y blindan su identidad hacia el buen vivir, en condiciones de igualdad y equidad de derechos.”

## ARTICULACIÓN LÍNEAS ESTRATÉGICAS

Durante el Gran Encuentro Regional Étnico realizado el 3 y 4 de diciembre en la ciudad de Cali, Valle del Cauca, se priorizaron diez líneas estratégicas de la mano con los representantes de las organizaciones de segundo nivel. Estas líneas, que además quedaron registradas en el acta final del evento, representan los acuerdos generales acerca de esas temáticas que la región debe priorizar para alcanzar esa visión. Estas líneas son metas comunes que permiten organizar y orientar acciones específicas para el cumplimiento de los objetivos del plan.

Teniendo en cuenta las similitudes entre estas líneas priorizadas y los Hechos Regionales, se realizó un ejercicio de articulación donde se identificaron los puntos en común en estas dos categorías. A continuación, se presenta un diagrama que muestra la concordancia:

**Gráfica 23.**  
Articulación líneas estratégicas





## LÍNEAS ESTRATÉGICAS

### Línea Estratégica 1. Etnoeducación y Educación Propia.

La Etnoeducación, definida en la Ley General de Educación de 1994, es la que se ofrece a grupos o comunidades que integran la nacionalidad y que poseen una cultura, una lengua, unas tradiciones y unos fueros propios y autóctonos. Esta ley plantea que debe estar ligada al ambiente, al proceso productivo, al proceso social y cultural con el debido respeto a sus creencias y tradiciones.

La educación en los grupos étnicos corresponde a procesos endógenos de formación y socialización de acuerdo a las características culturales, sociopolíticas, económicas y lingüísticas propias de tal manera que, mediante este proceso permanente, se garantice la interiorización del ascendiente cultural que ubica al individuo en el contexto de su propia identidad.

La educación es la forma privilegiada de transmitir, conservar, reproducir y construir la cultura además que permite generar conciencia crítica capaz de transformar la sociedad. Es importante considerar que tanto la etnoeducación como la educación propia son herramientas de vital importancia para la preservación y la transición generacional de los saberes ancestrales.

En esta medida, la etnoeducación como sistema, constituye un proceso a través del cual los miembros de un pueblo internalizan y construyen conocimientos y valores, y desarrollan habilidades y destrezas de acuerdo con sus características, necesidades, aspiraciones e intereses culturales. Lo anterior les permite desempeñarse adecuadamente en su medio y proyectarse con identidad hacia otros grupos humanos. Así pues, la etnoeducación se convierte en un proceso de recuperación, valoración, generación y apropiación de medios de vida que responde a las necesidades y características que le plantea al hombre su condición de persona.

**Tabla 71**

Línea estratégica 1

INICIATIVAS GENERALES			
Articulación HR: 1. Reconstrucción del tejido social y fortalecimiento de las identidades territoriales.			
Línea estratégica 4. Etnoeducación y educación propia.			
Nombre	Breve descripción	Producto	Plazo
Diseño e implementación de un modelo etnoeducativo propio e integral en todos los niveles de educación preescolar, básica, media y superior en la región Pacífico.	Promover el acceso a una educación de calidad que contribuya a la estabilización y a la construcción de la paz; que cultive la legitimidad de las instituciones y cree verdaderas oportunidades para la transformación social.	Modelo etnoeducativo	Mediano
Implementación del Sistema Educativo Indígena Propio (SEIP) desde la educación inicial para los pueblos indígenas.	Ampliar la cobertura y mejorar la calidad educativa de los pueblos indígenas en los niveles básico medio y superior como un instrumento para el reconocimiento, protección y promoción de su identidad cultural	Sistema Indígena Educativo	Largo
Estudios de factibilidad, diseño y construcción de la Universidad Interétnica e Intergeneracional del Pacífico.	Fortalecer los procesos de inclusión educativa de la población afro e indígena a la educación superior mediante las modalidades presencial y virtual.	Universidad interétnica (física y virtual) del Pacífico colombiano construida y en funcionamiento.	Corto

## Línea Estratégica 2. Garantías para los Derechos Humanos, la Construcción de Paz y la Protección Colectiva

Los derechos humanos son inherentes a las personas y dentro de una sociedad garantizan el libre y digno desarrollo de los individuos; además, impulsan y contribuyen a la construcción de paz en los territorios. Por esta razón, es posible entender los derechos humanos, la paz y la protección colectiva como términos correlacionados.

La paz funciona como una garantía de la protección colectiva y a su vez, la salvaguarda de los derechos humanos promueve la reproducción de la paz. La consolidación de estas garantías dentro de la región es fundamental para generar espacios en donde las comunidades se sientan y estén seguras.

Esta consolidación se puede construir por medio de políticas públicas que promuevan y afiancen las relaciones entre los habitantes y las instituciones que deben promover y proteger estos derechos.

En toda la región Pacífico, gran cantidad de organizaciones étnico comunitarias han denunciado constantemente la vulneración histórica por parte de diferentes actores armados, transnacionales, políticos y estatales que intervinieron en el conflicto armado; en la actualidad, se denuncia el incremento de la violencia contra los defensores y defensoras de derechos humanos. En este escenario es necesario tomar acciones contundentes que permitan la protección de estos líderes y lideresas en todo el territorio.

**Tabla 72**

Línea estratégica 2

INICIATIVAS GENERALES			
Línea estratégica 10. Garantías para los derechos humanos, la construcción de paz y la protección colectiva.			
: Articulación HR: 1. Reconstrucción del tejido social y fortalecimiento de las identidades territoriales.			
Nombre	Breve descripción	Producto	Plazo
Diseño de protocolos para la protección y seguridad de líderes y lideresas sociales, defensores de derechos humanos y comunidades vulnerables	Generar garantías de seguridad política y jurídica para el libre ejercicio de la defensa de los derechos humanos y prevenir cualquier forma de agresión, amenaza, estigmatización y persecución en contra de los líderes sociales, defensores de derechos humanos y comunidades vulnerables.	Protocolo de protección y seguridad implementado	Mediano
Protección, atención, y reparación integral a víctimas individuales y colectivas y garantía de no repetición con enfoque diferencial étnico.	Desarrollar un programa de atención diferencial a víctimas con enfoque étnico y para la reparación colectiva.	Víctimas atendidas a través del enfoque diferencial.	Mediano
Fortalecimiento de la Guardia indígena y cimarrona	Generar espacios de capacitación, equipamiento y posicionamiento de la guardia indígena y cimarrona como instituciones clave del gobierno propio.	Personas capacitadas y equipadas.	Corto
Realización de encuentros de jóvenes a nivel regional.	Fomentar y consolidar encuentros de jóvenes que permita promover la paz territorial y el intercambio de saberes.	Encuentros realizados	Corto
Diseño de estrategias integrales que permitan fortalecer la prevención del consumo de sustancias psicoactivas, alcoholismo y tabaquismo.	Prevenir el uso de sustancias psicoactivas a través de campañas de pedagógicas de prevención, que permitan mejorar la calidad de vida	Estrategias implementadas	Largo



### Línea Estratégica 3. Fortalecimiento de los Sistemas de Producción Tradicional.

La seguridad alimentaria es definida como la disponibilidad suficiente y estable de alimentos, el acceso y el consumo oportuno y permanente de los mismos en cantidad, calidad e inocuidad por parte de todas las personas que conviven en el territorio (Gobierno de la República de Colombia, 2008).

Cuando se garantiza la seguridad alimentaria de un territorio, sus habitantes tienen las herramientas suficientes para poseer una adecuada nutrición, mejorando así su calidad de vida. Una alternativa que puede solucionar de manera eficiente y efectiva esta problemática, se basa en el fortalecimiento de los sistemas de producción tradicionales. Esto consiste en aprovechar los procedimientos, métodos o procesos que culturalmente las comunidades utilizan para producir sus productos o servicios, sin que exista una intervención técnica agresiva, robusteciendo así a las economías locales.

De esta manera se aprovechan las capacidades de las comunidades regionales para garantizar el abastecimiento alimentario de los territorios incrementando los indicadores de desarrollo socioeconómico regional, además de la calidad de vida de los habitantes.

**Tabla 73**  
Línea estratégica 8

INICIATIVAS GENERALES			
Línea estratégica 8. Fortalecimiento de los sistemas de producción tradicional.			
Articulación HR: 2. Reorientación económica, integración productiva y competitividad regional conforme a la vocación de los territorios			
Nombre	Breve descripción	Producto	Plazo
Reconocer, impulsar y posicionar el viche/biche y sus derivados como bebidas alcohólicas, ancestrales, artesanales, tradicionales y patrimonio colectivo de las comunidades negras de la costa del pacífico colombiano	Reconocer, impulsar, promover y proteger el Viche/Biche y sus derivados como bebidas alcohólicas, ancestrales, artesanales, tradicionales y como patrimonio colectivo de las comunidades negras de la costa del pacífico colombiano, e impulsar el aprovechamiento cultural y económico de la producción de estas bebidas por parte de las comunidades negras de la costa pacífica colombiana.	Servicio de protección del patrimonio arqueológico, antropológico e histórico	Corto
Diseño e implementación de un programa de apoyo a la minería ancestral y responsable en la región Pacífico	Reactivar la práctica de la minería a pequeña escala (artesanal - ancestral) como base de la construcción social de la región	Servicio de educación ancestral para el trabajo en actividades mineras	Corto
Diseño y puesta en marcha de un plan regional de desarrollo agropecuario integral con enfoque diferencial étnico.	Apoyar y fortalecer los sistemas de economía propia que permitan la recuperación de prácticas ancestrales a través del uso de semillas propias que afiancen tanto identidad cultural como la seguridad y soberanía alimentaria y para la producción y comercialización de excedentes enfocado en la transformación y generación de valor agregado.	Plan regional integral en funcionamiento.	Mediano
Realización de estudio de suelos y elaboración de mapas productivos de los territorios colectivos.	Identificar y valorar las realidades y potencialidades de los recursos naturales presentes en los territorios de las comunidades del Pacífico.	Estudios de suelos y mapas realizados	Mediano
Creación de un sistema propio de abastecimiento regional de alimentos.	Fortalecer el conocimiento de las capacidades productivas de las diferentes comunidades étnicas de la región para permitir e incentivar el intercambio de alimentos entre los departamentos.	Sistemas propios de abastecimiento implementados.	Largo
Creación y fortalecimiento de las organizaciones de productores, microempresarios y empresarios agropecuarios en los territorios ancestrales y colectivos.	Fortalecer a las organizaciones de productores a través de la construcción de centros de acopio en las comunidades para los diferentes productos cosechados; la creación de una marca propia para la comercialización y la implementación de incentivos para la reconversión agrícola.	Organizaciones de productores fortalecidas.	Largo



## Línea 4. Defensa, Protección, Cuidado y Conservación del Territorio y el Ambiente.

Diversos grupos y organizaciones étnico comunitarias han venido reivindicando, defendiendo y protegiendo sus territorios y espacios de vida fortaleciendo su autonomía y su pervivencia en cada uno de sus territorios ancestrales para el buen vivir. Para estos grupos el territorio es el elemento esencial que permite la pervivencia; además, es el fundamento principal de los Planes de Vida. Desde varias de estas cosmovisiones el territorio se encuentra estrechamente ligado a la identidad; por ejemplo, para el CRIC (2019)

“Es la esencia de la vida, su concepción va más allá de lo físico espacial, es donde los elementos de la naturaleza se enlazan con nosotros y nos dan vida; Es el espacio de convivencia espiritual y físico; Es la casa grande, cuna de vida, nuestra madre, donde cada pueblo posee su espacio de existencia basado en el respeto, la reciprocidad y la solidaridad; Principios que permiten la armonía y el equilibrio. En él se revitaliza la identidad, se vivencian las prácticas ancestrales, culturales y se cohesionan la cosmovisión, el pensamiento y la unidad como pueblo”.

**Tabla 74**  
Línea estratégica 1

IINICIATIVAS GENERALES			
Articulación HR 3. Protección, restauración y uso sostenible de la biodiversidad y los ecosistemas terrestres, marinos y costeros.			
Línea estratégica 4. Defensa, protección, cuidado y conservación del territorio y el ambiente.			
Nombre	Breve descripción	Producto	Plazo
Implementación del Programa de Familias Guardabosque.	Transferir condicionalmente apoyo económico a familias campesinas, indígenas y afrodescendientes para la recuperación y conservación de ecosistemas, uso sostenible de los recursos naturales, implementación de bienes y servicios ambientales y generación de ingresos alternativos en zonas social y ambientalmente estratégicas.	Familias beneficiadas del programa.	Mediano
Reforestación, repoblamiento y la rehabilitación de los ecosistemas estratégicos de la región asociados a los territorios ancestrales de las comunidades.	Conservación de diferentes ecosistemas estratégicos (como el Manglar y los Paramos) como parte fundamental del buen vivir de las comunidades étnicas de la región.	Ecosistemas estratégicos protegidos.	Largo
Protección de fuentes hídricas	Conservación, rehabilitación, descontaminación de diferentes fuentes hídricas afectadas por la minería y otros procesos extractivos.	Fuentes hídricas conservadas rehabilitadas y descontaminadas.	Largo





## Línea 5. Equilibrio Entre Seres Humanos y Naturaleza.

En el planeta tierra habitan incontables especies que se desarrollan en diferentes ecosistemas. A lo largo de la historia el ser humano ha intervenido en el medio ambiente justificándose en la extracción de recursos y en el sostenimiento del hombre, esto se ha reflejado en la destrucción y explotación de la naturaleza. En aras del desarrollo económico, se han creado diferentes problemáticas que no solo perjudican la actual supervivencia de la tierra, sino que ponen en peligro el futuro de las siguientes generaciones. El Pacífico colombiano ha sido un claro ejemplo de este tipo de situaciones donde el hombre solo toma, explota y daña el ecosistema, generando problemas ambientales tales como: deforestación, contaminación, destrucción de hábitats, etc., produciendo un desequilibrio en el sistema ecológico y social, poniendo en riesgo la supervivencia de las comunidades. Es por esto que se hace necesario tomar conciencia sobre dicha problemática y buscar alternativas que propicien el sostenimiento del sistema económico de las comunidades considerando la protección del elemento ecosistémico de la región.

**Tabla 75**

Línea estratégica 5

INICIATIVAS GENERALES			
Articulación HR: Protección, restauración y uso sostenible de la Biodiversidad y los ecosistemas terrestres, marinos y costeros.			
Línea estratégica 5. Equilibrio entre seres humanos y naturaleza.			
Nombre	Breve descripción	Producto	Plazo
Formulación de los planes de uso y manejo de comunidades afro e indígenas	Fortalecer las relaciones interculturales e interétnicas a partir del reconocimiento de las prácticas culturales tradicionales sostenibles de uso y manejo del territorio ancestral colectivo y de los recursos naturales, por parte de las comunidades afro e indígenas, como una forma tradicional de planificación de sus territorios	Planes de uso y manejo	Largo
Fortalecimiento de la recuperación del conocimiento ancestral y tradicional para la conservación y producción sostenible	Fortalecer a las comunidades de los pueblos afro e indígenas y sus organizaciones, mediante la financiación de pequeños proyectos que fomentan el desarrollo autónomo y sostenible de sus proyectos de vida en sus territorios ancestrales.	Ejercicios de recuperación de conocimiento ancestral	Mediano
Aprovechamiento de los recursos a través de mercados verdes y consolidación de una estrategia encaminada a implementar el pago por servicios ambientales	Mejorar las condiciones de vida de las diferentes comunidades proveyendo una fuente adicional de ingresos aprovechando de forma sostenible los recursos naturales e implementando estrategias que estén en armonía con el medio ambiente.	Mercados verdes y/o pagos por servicios ambientales implementados.	Largo



## Línea Estratégica 6. Derechos Propios y Apropiados, Fortalecimiento Organizativo y Gobierno Propio

Las autoridades, organizaciones y pueblos étnicos del Pacífico colombiano, cuentan con sus propias estructuras, sus instituciones y sus formas de gobierno y organización interna. Sus instituciones interactúan con las estructuras de administración a nivel nacional, regional o municipal; de esa relación dependen en buena medida, las posibilidades de desarrollo sostenible y efectivo de las comunidades. Por esta razón, es de vital importancia que los grupos étnicos cuenten con estructuras sólidas que les permitan canalizar demandas al Gobierno Nacional desde su propia visión o cosmovisión. El gobierno propio implica que, en la forma de gobernar, sean reconocidas la diversidad de cosmovisiones, valores y tradiciones culturales que caracterizan a los diversos pueblos; de esta manera se propicia una toma de decisiones auténtica, y el control local.

**Tabla 76**  
Línea estratégica 6

Línea estratégica 6. Derechos propios y apropiados, fortalecimiento organizativo y gobierno propio.

Articulación HR: 4. Fortalecimiento de las capacidades técnicas y administrativas de las entidades territoriales, esquemas asociativos y organizaciones étnico-comunitarias.

Nombre	Breve descripción	Producto	Plazo
Reglamentación concertada con las comunidades negras de los capítulos IV, V, VI, VII y VIII de la Ley 70 de 1993.	Gestionar la reglamentación de la Ley 70 como instrumento para reconocer y formalizar los modos de vida y los sistemas productivos de las comunidades negras del Pacífico.	Reglamentados los capítulos pendientes de la ley 70	Mediano
Apoyar la formulación, actualización e implementación de los planes de vida, de salvaguarda y etnodesarrollo.	Fortalecimiento las instituciones propias de las comunidades afro, indígenas y Rrom, de su sistema de toma de decisiones y administración, y de su capacidad para administrar y proteger su territorio.	Servicio de asistencia técnica para la actualización de los planes de vida, de salvaguarda y de etnodesarrollo.	Corto
Fortalecimiento la red de medios de comunicación comunitaria (radial, prensa y virtual).	Incentivar y estructurar la participación de la comunidad en medios de comunicación como instancias para la difusión de los reglamentos y/o documentos internos de la organización.	Redes de comunicación en funcionamiento	Mediano
Creación y puesta en marcha de una unidad técnica para la formulación y estructuración de proyectos.	Fortalecer las capacidades para la formulación y manejo del Marco Lógico en la región, a partir del acompañamiento integral en el territorio con el fin de formar el talento humano y la capacidad instalada.	Unidades técnicas en funcionamiento.	Corto



## Línea Estratégica 7. Mujer y Familia, Protectoras de Saberes y Agentes De Cambio.

El proceso de equidad de género para diversas organizaciones étnico comunitarias, está enmarcado en garantizar las condiciones y oportunidades tanto a hombres como mujeres en los espacios de toma de decisiones en cada una de las actividades que se realizan al interior de las organizaciones. Sin embargo, existen otras organizaciones que le otorgan un papel preponderante al rol femenino. Desde esta visión, la mujer y la familia del Pacífico colombiano son tanto transformadores como custodios de las tradiciones y costumbres de los territorios, razón por la cual se les debe brindar una protección adecuada que asegure la reproducción de sus saberes, sobre todo dentro de las poblaciones rurales y los pueblos indígenas donde ellas actúan como guardianas de la cultura y la sabiduría ancestral.

**Tabla 77**

Línea estratégica 7

INICIATIVAS GENERALES			
Línea estratégica 7. Mujer y familia, protectoras de saberes y agentes de cambio.			
Articulación HR: Fortalecimiento de las capacidades técnicas y administrativas de las entidades territoriales, esquemas asociativos y organizaciones étnico-comunitarias.			
Nombre	Breve descripción	Producto	Plazo
Creación y fortalecimiento de las comisiones regionales y departamentales de mujeres indígenas y afros.	Desarrollar espacios de discusión y empoderamiento político para las mujeres afro e indígenas.	Comisiones regionales y departamentales de mujeres indígenas y afros fortalecidas	Corto
Consolidación de una red regional de piangueras que permita el fortalecimiento identitario y la generación de valor agregado.	Poner en marcha una red de piangueras del litoral Pacífico que permita el intercambio de conocimiento y el posicionamiento de esta actividad productiva a nivel nacional.	Red regional consolidada	Corto
Escuela de liderazgo para jóvenes con enfoque étnico.	Contribuir en la participación política activa de las mujeres de la región a través del fortalecimiento de las herramientas para la incidencia en la toma de decisiones y el funcionamiento de las instituciones democráticas.	Escuelas en funcionamiento.	Mediano



## Línea Estratégica 8. Integridad Étnica, Espiritual y Cultural.

La identidad cultural consiste en el derecho de todo grupo étnico y sus miembros a pertenecer a una determinada cultura y ser reconocido como diferente; a conservar su patrimonio cultural tangible o intangible y a no ser forzado a pertenecer a una cultura diferente o ser asimilado involuntariamente por ella. La identidad cultural de cualquier sociedad encuentra arraigo en su pasado; reconocer y valorar de dónde se proviene reafirma la identidad y valores de un grupo. De acuerdo con la Constitución de 1991, se deben fortalecer y crear mecanismos para asegurar y garantizar la protección de la diversidad cultural de los diferentes grupos étnicos que habitan en el territorio colombiano. Por este motivo, se deben adoptar medidas especiales para salvaguardar a las personas, las instituciones, los bienes, el trabajo, las culturas y el ambiente de estos pueblos, teniendo en cuenta sus deseos, expresados en forma libre.

**Tabla 78**  
Línea estratégica 8

INICIATIVAS GENERALES			
Articulación HR: Fortalecimiento de las capacidades técnicas y administrativas de las entidades territoriales, esquemas asociativos y organizaciones étnico-comunitarias.			
Línea estratégica 5. Integridad étnica, espiritual y cultural.			
Nombre	Breve descripción	Producto	Plazo
Recuperación de los juegos tradicionales de la región	Recuperar y consolidar los juegos tradicionales de las comunidades étnicas de la región Pacífico, a partir de la realización de los juegos interétnicos de la región.	Servicio de organización de eventos deportivos comunitarios	Corto
Recuperación y difusión de las lenguas, la tradición oral, la memoria, los saberes y prácticas ancestrales indígenas, con énfasis en mujeres y niños de la región Pacífico	Conservar las cosmovisiones e identidades de las comunidades indígenas, buscando garantizar a través de la recuperación y estudios de sus lenguas, el acceso al conocimiento ancestral de su cultura, sus modos de pensar, sus creencias, artes, política, costumbres, tradiciones, valores y cosmovisiones.	Lenguas indígenas recuperadas	Corto



## Línea Estratégica 9. Definición y Participación del Desarrollo de la Infraestructura

Un punto clave en la agenda de las organizaciones étnico comunitarias de la región Pacífico es la incidencia de estas en las decisiones administrativas, legislativas y de otro orden que les afecten. En ese sentido, el desarrollo de la infraestructura es relevante. La participación directa en este tipo de proyectos es de vital importancia, además de la oportunidad de formular estas iniciativas según sus necesidades particulares. De esta forma se garantiza que las intervenciones tengan el impacto deseado y cumplan con las características para aportar al buen vivir de las comunidades.

**Tabla 79**

Línea estratégica 9

INICIATIVAS GENERALES			
Línea estratégica 9. Definición y participación del desarrollo de la infraestructura.			
Articulación HR: 5. Modernización del sistema logístico y multimodal intra e interregional.			
Nombre	Breve descripción	Producto	Plazo
Fortalecimiento de la construcción de infraestructura tradicional para comunidades indígenas.	La construcción de infraestructura tradicional para comunidades indígenas que requieren de este espacio o lugar para cultivar y transmitir su historia, tradiciones y conocimientos ancestrales.	Viviendas y/o espacios comunitarios construidos con enfoque étnico diferencial.	Mediano
Diseño y construcción de placas huellas seleccionadas estratégicamente por autoridades étnico comunitarias.	Mejorar vías terciarias y caminos ancestrales mediante el uso de placa huella para mejorar la conectividad de poblaciones afro e indígena que habiten en zonas remotas de difícil acceso.	Vías mejoradas	Corto
Mejoramiento de conectividad y acceso a internet en zonas rurales	Mejorar el acceso a servicios de internet en los municipios con limitaciones geográficas, a través del despliegue de redes de alta velocidad, satelitales y/o terrestres.	Zonas rurales conectadas	Largo
Priorización y fortalecimiento de acueductos veredales, saneamiento básico y manejo de basuras.	Mejorar las condiciones de acceso a la provisión de los servicios de agua potable, saneamiento básico, y disposición final de residuos.	Usuarios conectados a servicios básicos.	Largo



## Línea Estratégica 10. Medicina Tradicional Ancestral.

Dentro de las expresiones identitarias de la mayoría de los pueblos étnicos de la región, uno de los temas de mayor relevancia es el de la medicina tradicional ancestral definida como el conjunto de conocimientos, aptitudes y prácticas utilizadas para prevenir, diagnosticar o tratar enfermedades físicas y mentales de la forma más natural posible.

Se basa en los saberes y experiencias ancestrales de los pueblos combinando una serie de métodos que son usados como tratamientos curativos y que aportan en el mejoramiento de la salud de sus habitantes (Porrás, S.F) Sin embargo, aspectos como la globalización, el fortalecimiento de la industria farmacéutica, el conflicto armado, entre otros, ponen en peligro la prevalencia de estos métodos curativos y, por consiguiente, de las culturas indígenas y afrodescendientes presentes en el territorio regional.

Es necesario llevar a cabo estrategias que permitan la protección a estas prácticas ancestrales, las cuales garantizan una atención integral centrada en las personas, disminuyendo así las inequidades étnicas en salud dentro de un marco basado en los derechos (Organización Panamericana de la Salud, 2018), y promoviendo una salud de calidad para los habitantes del Pacífico.

**Tabla 80**

Línea estratégica 10

INICIATIVAS GENERALES			
Articulación HR: 6. Consolidación de un sistema urbano-regional integrado, inclusivo, seguro y resiliente.			
Línea estratégica 10. Medicina ancestral.			
Nombre	Breve descripción	Producto	Plazo
Profundización en el conocimiento de propiedades medicinales de flora nativa de la región Pacífico	Desarrollar investigaciones sobre etnobotánica y etnofarmacología para las especies priorizadas por las comunidades indígenas, afro y campesinas.	Servicio de apoyo financiero para el fortalecimiento del conocimiento ancestral.	Corto
Fortalecimiento y recuperación de los médicos tradicionales y la medicina tradicional como modelo propio de atención en salud.	Fortalecer las escuelas de medicina tradicional y realizar encuentros de medicina tradicional que permita el intercambio de información, que permita consolidar un documento con los métodos de medicina tradicional, desde las perspectivas de diferentes comunidades.	Encuentros y/o documentos realizados.	Mediano
Diseño e implementación del sistema indígena de salud propio intercultural SISPI.	Desarrollar un sistema de habilitación especial para las EPS indígenas, que comprenda el conjunto de requisitos y procedimientos que determinen las condiciones administrativas, científicas, técnicas, culturales y financieras, para garantizar el acceso a los servicios de salud con enfoque diferencial a sus afiliados, atendiendo a las particularidades socioculturales y geográficas de los pueblos indígenas.	Sistemas de salud diferencial de habilitados.	Largo

# SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN



## GENERALIDADES

El PER comprende el principal instrumento para orientar la inversión pública hacia el logro de la Visión Regional 2041, para lo cual define las acciones puntuales que múltiples entidades, en coordinación con la RAP Pacífico, desarrollarán de acuerdo con los plazos del instrumento de planeación. Su importancia radica en el impacto que tales acciones tendrán sobre el bienestar de la población.

No obstante, es de vital importancia comprender que el PER constituye sólo el primer paso dentro del denominado Ciclo de la Gestión Pública, que comprende la planeación, presupuestación, ejecución, seguimiento, evaluación y rendición de cuentas. Una vez el PER es acogido por el Consejo Directivo (Consejo Regional Administrativo de Planeación, según el Decreto 900 de 2020) como norte de la RAP Pacífico, esta asume la responsabilidad de asegurar el cumplimiento de los compromisos que se contemplan como estratégicos para transformar la región según la visión que se planteó.

En la responsabilidad de asegurar el cumplimiento de esos compromisos y de lograr las metas detrás de los mismos, subyace la importancia de hacer seguimiento al PER de manera transversal, estratégica y constante. Las buenas prácticas de la gestión pública municipal y departamental han demostrado que las entidades territoriales que tienen mejores niveles de cumplimiento de sus metas y compromisos, son precisamente aquellas

en las que las actividades de seguimiento son ejecutadas recurrentemente con el fin de llevar un control permanente de las actividades administrativas y de gestión. De esta manera es posible detectar alertas oportunas en los procesos de toma de decisiones acertadas que permitan mantener el foco en las prioridades. (DNP, 2016).

El Decreto 900 de 2020 por el cual se reglamenta parcialmente la Ley 1962 de 2019, señala que la quinta etapa para la formulación del PER comprende la definición del esquema de seguimiento y evaluación del instrumento, indicando que la actividad se hará a partir de indicadores de bienestar y de las metas fijadas en los objetivos, programas y proyectos del plan, analizando su evaluación hacia el modelo futuro.

Esta etapa de seguimiento es antecedida por el alistamiento, la construcción del diagnóstico territorial, la formulación del PER como instrumento de planeación y su adopción e implementación.

El mismo decreto señala que, con el fin de garantizar una gestión pública orientada a resultados, la gerencia de la RAP o quien haga sus veces, deberá realizar el seguimiento anual de los indicadores de proyectos, metas de producto y de resultado de acuerdo con los lineamientos que en la materia establezca el Departamento Nacional de Planeación (DNP).

## ELEMENTOS CONCEPTUALES

Dentro de los elementos más importantes para sustentar y hacer funcional el sistema de seguimiento de los instrumentos de planeación de los territorios están los conceptos de gestión pública orientada a resultados, creación de valor público y cadena de valor. (DNP, 2016):

- Gestión pública orientada a resultados: la gestión pública orientada a resultados puede entenderse como un esquema en el que la Nación y las entidades territoriales se organizan y articulan, según el alcance de sus competencias respectivas, con el fin de cumplir los objetivos y metas de desarrollo integral.
- La principal característica de este modelo de gestión es la medición de resultados, trasladando el foco de atención en la relación producto – resultado de las intervenciones públicas, de modo que el énfasis ya no se centra sólo en los insumos sino en el impacto que éstos causan, particularmente, en la creación de valor público.
- Creación de valor público: debe identificar, diagnosticar y analizar la situación socioeconómica de la que se parte y que se desea intervenir con el fin de lograr mejoras; A partir de ese análisis robusto y sustentado en información estadística confiable, se puede lograr

identificar las necesidades más apremiantes en términos de problemáticas y potencialidades y, de ese modo, definir alcances y metas de las intervenciones públicas que deben llevarse a cabo para poder solucionar las problemáticas y materializar las potencialidades en el territorio sujeto de intervención. Es muy importante tener claro que el proceso de creación de valor debe partir de la definición clara de cada uno de los objetivos de las intervenciones públicas, sabiendo que tales objetivos corresponden a los resultados que desean lograrse gracias a las intervenciones públicas (OECD, 2010).

- Cadena de valor: se sustenta en las relaciones de causalidad ente los diferentes momentos de la intervención pública empezando por unos insumos que se transforman en productos; Estos son los bienes y servicios ofertados por los gobiernos con el fin de alcanzar unas metas o resultados propuestos durante el proceso de planeación de los territorios.



## METODOLOGÍA DEL SISTEMA DE SEGUIMIENTO DEL PER

El seguimiento es una herramienta clave para la gestión pública en la medida que permite cuantificar los avances y retos en la implementación de proyectos, programas y políticas frente a las metas que se propusieron. En el marco del concepto de gestión pública orientada a resultados, el seguimiento permite que la gestión de la RAP Pacífico mejore mientras mide, de la manera más objetiva posible, el cumplimiento de los objetivos.

Dada la estructura del PER y el alcance de las acciones de la RAP Pacífico, se define un esquema que hace el seguimiento en tres niveles: 1) Estratégico, 2) Operativo y 3) De Gestión de la RAP.

### Seguimiento Estratégico

Se enfoca en los efectos generados directa o indirectamente por las intervenciones realizadas. El seguimiento estratégico o seguimiento a nivel de resultados de desarrollo, tiene como fin observar y analizar la evolución en el tiempo del nivel de bienestar de la población de la región, partiendo del momento de aprobación del PER y del avance en su cumplimiento durante el periodo de vigencia, asumiendo que la ejecución de las acciones contempladas en el instrumento de planeación impactan el bienestar económico, social y ambiental de la población de la región y que puede medirse objetiva y periódicamente.

Por su dinámica, este nivel de seguimiento se propone para los ejes estratégicos y programas del PER. Para ello, se construyó una matriz denominada Matriz de Seguimiento Estratégico en la que se asocian indicadores de bienestar a cada eje y programa en el PER, acompañados de su fuente, nivel de representatividad (municipal, departamental, regional u otros), periodicidad de cálculo, URL de descarga pública (en caso de existir) y alcance del rol que la RAP Pacífico debe desempeñar para asegurar la consolidación exitosa de la información, su agregación a nivel regional en caso de que el indicador sea calculado con una representatividad diferente y finalmente, su análisis.



**Tabla 81**

Estructura matriz de seguimiento estratégico del PER Pacífico

Contexto del PER		Indicador de bienestar para el seguimiento	Insumos del indicador de bienestar para el seguimiento			
Eje estratégico	Programa		Fuente	Representatividad	Periodicidad de cálculo	Descarga pública

Fuente: RAP Pacífico (2020)

A partir de esta matriz de identificación de indicadores de resultado, y una vez inicie la ejecución del PER, la RAP Pacífico deberá consolidar la información requerida y estimar los valores que constituirán las líneas de base del seguimiento, teniendo en cuenta la periodicidad de cálculo de los indicadores relacionados y los plazos de ejecución del PER, a saber: 2022 – 2025 (Corto plazo), 2026 – 2033 (Mediano plazo) y 2034 – 2041 (Largo plazo).

La estimación de los indicadores de resultado de la matriz en mención constituirá la base del seguimiento a resultados; sin embargo, no es suficiente si no se acompaña del análisis en contexto correspondiente y de una socialización o difusión adecuada.

Así mismo, aunque la estimación de los indicadores de resultado de desarrollo propuestos para el esquema de seguimiento a este nivel seguramente constituirá un insumo valioso en la evaluación del impacto de las intervenciones contempladas en el PER, no sustituyen la necesidad de desarrollar una evaluación que dé cuenta detallada del grado en el que las intervenciones, hechas o gestionadas por la RAP Pacífico, produjeron los resultados previstos.

Para lo anterior, se sugiere realizar dos evaluaciones de impacto, la primera en 2033 al finalizar el segundo plazo de ejecución del PER y la segunda y última, al finalizar el plazo de ejecución del instrumento de planeación en 2041.

### Seguimiento Operativo

El seguimiento operativo se enfoca en las actividades y los productos que contemplan ejecutarse o entregarse con el fin de impactar el bienestar de la población beneficiada por esas actividades o productos. Dado el concepto de gestión pública orientada a resultados, el seguimiento a nivel operativo o seguimiento a productos podría entenderse como la medición de los eslabones intermedios de la cadena de valor correspondientes a la materialización de las intervenciones públicas o la provisión bien estructurada de bienes y servicios públicos.

Por su naturaleza, este nivel de seguimiento se propone para los componentes del PER que deben formularse como proyectos de inversión específicos. Para ello, se construyó la cadena de valor de los componentes de cada uno de los ejes estratégicos del PER, identificando posibles sectores de inversión territorial de la Metodología General Ajustada (MGA) con los que podrían financiarse cada uno de los componentes de los proyectos del PER<sup>22</sup>, así como programas presupuestales adecuados según los objetivos y alcances de cada componente, bienes o servicios públicos a entregar (productos) e indicadores para verificar la entrega efectiva de los productos escogidos.

Todas las cadenas de valor para los componentes del PER se sintetizaron en las Matrices de Seguimiento Operativo por ejes estratégicos del PER, que constituyen el insumo base para hacer seguimiento a la entrega de los bienes y servicios que cada componente pretende alcanzar y que además incluye información de su coincidencia con el catálogo territorializado de inversión de julio de 2020.

**Tabla 82**  
Estructura Matriz de Seguimiento Operativo del PER Pacífico

PER			Proyectos PER		Contexto para la cadena de valor		Cadena de valor propuesta para dado el catálogo territorializado de la inversión pública a corte de julio de 2020				
HECHO REGIONAL	EJE	PROGRAMA	PROYECTO	Objetivo general	Momento de la propuesta	Fuente indicador de producto	SECTOR DE INVERSIÓN	Programa presupuestal	Producto(s) a entregar	Indicador(es) de producto(s)	Código indicador de producto

Fuente: RAP Pacífico (2020)

Para cada periodo de Gerencia, la RAP Pacífico deberá establecer los componentes que se abordarán y a los que se les hará seguimiento, así como los tiempos en los que este se ejecutará. Lo anterior, considerando la naturaleza diversa de los componentes contemplados en el PER que exigen tiempos de ejecución y de seguimiento diferentes.

## Seguimiento de gestión de la RAP

<sup>22</sup> En los casos en los que no fue posible construir la cadena de valor de un componente con la oferta del catálogo a la fecha de corte señalada, se centra en medir el desempeño de las actividades de gestión o procesos específicos.

que la RAP debe ejecutar con el fin de cumplir las funciones que justifican su constitución legal y existencia y que se encuentran determinadas en el Decreto 900 de 2020.

El seguimiento a nivel de gestión para la RAP Pacífico se basa en la construcción y socialización periódica de informes de gestión que partan del cálculo y análisis de los siguientes indicadores:

- o Porcentaje de recursos de cofinanciación gestionados desde la RAP con la Nación.
- o Porcentaje de recursos de cofinanciación gestionados desde la RAP con los departamentos de la región.
- o Porcentaje de recursos de cofinanciación gestionados desde la RAP con organismos de cooperación internacional.
- o Porcentaje de recursos de cofinanciación gestionados desde la RAP con el sector privado.
- o Número de alianzas o redes de valor promovidas en la región desde la RAP Pacífico.
- o Número de espacios para la promoción de la articulación, promoción o difusión de la región Pacífico organizados o apoyados por la RAP Pacífico.
- o Proyectos de inversión de la región estructurados o apoyados en su formulación desde la RAP Pacífico.
- o Número de actores de la RAP Pacífico asistidos técnicamente.
- o Número de publicaciones y difusión de información regional desde la RAP Pacífico.
- o Número de apuestas regionales priorizadas por la RAP incluidas en los planes de desarrollo departamentales de la región Pacífico.

- o Número de apuestas regionales priorizadas por la RAP incluidas en el Plan Nacional de Desarrollo.
- o Número de Planes de Ordenamiento Territorial (POT) y Planes de Ordenamiento Departamental (POD) con enfoque regional incorporado.
- o Número de Planes de Gestión Ambiental Regionales (PGAR) apoyados técnicamente por la RAP.
- o Número de esquemas asociativos territoriales asistidos técnicamente por la RAP Pacífico.
- o Número de espacios para la promoción de la asociatividad territorial organizados, apoyados o difundidos por la RAP Pacífico.
- o Publicaciones científicas en coautoría con la RAP Pacífico.
- o Número de proyectos asistidos técnicamente por la RAP, aprobados por el OCAD Región Pacífico.

Es importante señalar que los anteriores indicadores tienen como fin hacer seguimiento al desempeño de la RAP dadas sus funciones definidas por ley. Además, el seguimiento a las acciones puntuales necesarias para garantizar el cumplimiento programático del PER deberá ser consignado en instrumentos específicos para este fin, como planes de acción y planes de ejecución, los cuales deberán ser propuestos para cada periodo de ejecución del PER.

## METODOLOGÍA DE ACTUALIZACIÓN DEL PER



El Plan Estratégico Regional es una hoja de ruta de largo plazo orientada a fortalecer los esfuerzos, las apuestas y las acciones estratégicas de los actores e instituciones que operan en la región para la transformación del territorio. Por lo tanto, dada su naturaleza, su ejecución abarcará varias administraciones municipales, departamentales y nacionales. Por lo tanto, es necesario tener en cuenta que la probabilidad de que las condiciones y características del territorio cambien en el transcurso de los próximos veinte años.

En ese sentido, el PER debe ser un documento flexible, que pueda adaptarse a los cambios y nuevos desafíos que enfrente el territorio. De esta forma, cada 4 años (2026, 2030, 2034, 2038), en concordancia con los cambios administrativos de la región y la nación, se abrirá la posibilidad de actualizar el Plan con nuevos programas y proyectos, sin afectar o modificar los que ya se encuentren contenidos en el documento. Sin embargo, estas iniciativas deben seguir unos criterios rigurosos de selección para asegurar su pertinencia.

1. Se tendrán en cuenta los mismos componentes de priorización que fueron utilizados en la presente versión del Plan Estratégico Regional. Estos son:

- **Reducción de brechas sociales.** Considera la capacidad que tiene el proyecto para impactar positivamente en la reducción de las inequidades sociales y el acceso a servicios públicos en los municipios. En este sentido, se valora el impacto del proyecto en la reducción de la pobreza y en la generación de mejores condiciones de vida en los territorios y subregiones de la región.
- **Reactivación y desarrollo económico.** Valora la capacidad del proyecto para generar directa e indirectamente actividades y encadenamientos económicos, así como su aptitud para reactivar las

capacidades y vocaciones productivas del territorio.

- **Generación de capacidades territoriales.** Mide la capacidad del proyecto para generar y fortalecer la generación de ingresos en las entidades territoriales; además, considera que fortalezca la gestión y planificación del territorio.
- **Estado del proyecto.** Evalúa el nivel de avance que tenga el proyecto, considerando si este cuenta con estudios previos de tipo técnico, ambiental, económico entre otros, además de si se han adelantado ejercicios para su formulación por parte de la RAP Pacífico.
- **Fortalecimiento institucional.** Reconoce la capacidad del proyecto para impactar en más de un eje estratégico de los que representan los puntos de impacto del PER; a la vez, mide la capacidad que tiene cada proyecto en impulsar otras iniciativas enmarcadas en dicho documento de planeación.

2. Además, se propone considerar la capacidad de los nuevos proyectos de potenciar o fortalecer los ya existentes en el Plan.

Finalmente, para que estas adiciones al Plan Estratégico Regional se realicen de forma efectiva y válida deben contar con la aprobación del Consejo Directivo de la RAP Pacífico de la misma forma que el documento original necesitó de este proceso para implementarse.



## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Ariza, Y. (7 de abril de 2020). ¿Cómo enfrenta el Pacífico colombiano la pandemia del Covid-19? [Resumen de presentación de la conferencia]. Centro de Estudios Afrodiaspóricos, Universidad Icesi, Cali. <https://www.icesi.edu.co/centros-academicos/images/Centros/ceaf/webinar-ceaf-como-enfrenta-el-pacifico-la-pandemia-por-COVID-19.pdf>
- Banco Interamericano de Desarrollo. (2014). Plan de Desarrollo de los Servicios Logísticos de Transporte.
- Banco de Desarrollo de América, Consejo Privado de Competitividad y Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. (2015). Lineamientos para la identificación y el cierre de brechas de capital humano para las apuestas productivas departamentales del país.
- Cantillo, N. (21 de junio de 2020). Aspectos sociales del Covid-19 en el Pacífico colombiano. Afrofeminas. <https://afrofeminas.com/2020/06/21/aspectos-sociales-del-covid-19-en-el-pacifico-colombiano/>
- Centro Nacional de Memoria Histórica. (2015). Una Nación desplazada. Informe nacional del desplazamiento forzado en Colombia.
- Centro Nacional de Memoria Histórica. (2017). La Guerra Escondida. Minas Antipersonal y remanentes explosivos en Colombia.
- Centro Nacional de Productividad. (2016). Documento Técnico de Soporte RAP Pacífico.
- Departamento Nacional de Planeación. (2006). Documento Conpes 3706. Importancia estratégica del sistema doble calzada corredor vial Buga.
- Centro de Estudios de Derecho, justicia y Sociedad. (2017). La paz ambiental. Retos y propuestas para el posacuerdo.
- Departamento Nacional de Planeación. (2014). Misión para la Transformación del Campo.
- Departamento Nacional de Planeación. (2018). Documento Conpes 3915. Lineamientos de política y estrategias para el desarrollo regional sostenible del Macizo colombiano.
- Departamento Nacional de Planeación. (2018). Manual de Clasificación de la Inversión Pública.
- Departamento Nacional de Planeación. (2020). Plan Maestro Ferroviario. Una estrategia para la reactivación y consolidación de la operación ferroviaria en el País.
- Departamento Nacional de Planeación y Banco Interamericano de Desarrollo. (2014). Impactos Económicos del Cambio Climático.
- Fundación para la Educación Superior y el Desarrollo. (2017). Mercado Laboral Rural.
- Galvis, L., & Perez, J. (2015). Informalidad laboral y calidad del empleo en la Región Pacífica Colombiana .
- García, H. (2014). Deforestación en Colombia: Retos y perspectivas. Obtenido de 2014: [https://www.repository.fedesarrollo.org.co/bitstream/handle/11445/337/KAS%20SOPLA\\_Deforestacion%20en%20Colombia%20retos%20y%20perspectivas.pdf?isAllowed=y&sequence=2](https://www.repository.fedesarrollo.org.co/bitstream/handle/11445/337/KAS%20SOPLA_Deforestacion%20en%20Colombia%20retos%20y%20perspectivas.pdf?isAllowed=y&sequence=2)
- Gobierno de la República de Colombia. (2008). Documento CONPES Social 113: Política nacional de seguridad alimentaria y nutricional (PSAN).
- Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales. (2018). Estudio Nacional de Agua 2018. Bogotá: IDEAM.

- Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico. (2010). Definición participativa de la Zonificación, el Ordenamiento y los lineamientos de Manejo de la Reserva forestal del Pacífico de Ley 2 de 1959.
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (2017). Política nacional de cambio climático. Bogotá
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Ministerio de Transporte e Instituto de investigaciones marinas y Costera. (2017a). Plan de gestión del Cambio Climático para los puertos marítimos de Colombia.
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (2017). Portafolio de Negocios Verdes. Bogotá: Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible; Union Europea, Instituto Von Humboldt.
- Martinez, R., y Fernandez, A. (2010). Impacto social y económico del analfabetismo; modelo de análisis y estudio piloto.
- Ministerio de Transporte, Instituto Nacional de Vías, Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, DNP. (2014). Plan Vías-CC. Vías compatibles con el clima.
- Saaty, Thomas, (1980). The Analytic Hierarchy Process, Mc Graw Hill: Estados Unidos
- Servicio Jesuita a Refugiados Colombia. (2020). El Pacífico Colombiano, contra las cuerdas por la crisis estructural y la pandemia por COVID – 19. <https://col.jrs.net/es/informe-6/>
- Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito. (2020). Monitoreo de los territorios afectados por cultivos ilícitos 2019.
- Organización Panamericana de la Salud. (1999). Incorporación del enfoque intercultural de la salud en la formación y desarrollo de recursos humanos.
- Periódico La República. (29 de abril de 2021). Las exportadoras de la Alianza del Pacífico redujeron sus envíos debido a la pandemia. La República. <https://www.larepublica.co/globoeconomia/las-exportadoras-de-la-alianza-del-pacifico-redujeron-sus-envios-debido-a-la-pandemia-3161365>
- Porras, K. (S.F). Medicina ancestral. Observatorio de los derechos de los pueblos indígenas y campesinos, UNICEN. <https://www.soc.unicen.edu.ar/observatorio/index.php/22-articulos/119-medicina-ancestral>
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (2011). Informe Nacional de Desarrollo Humano.
- Ramírez, J., Martínez, S., & Sabogal, A. (2015). Educación Técnica y Tecnológica en el Pacífico Colombiano, un camino para el desarrollo y la inclusión social.
- Western Hemisphere Drug Policy Commission. (2020). Recomendaciones para la erradicación de cultivos de coca en Colombia.



## OTRA BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA

Asociación Nacional de Empresarios de Colombia, Asociación de Bancos de Alimentos de Colombia y Fundación Éxito. (2019). Línea base de la situación alimentaria y nutricional de la niñez en Colombia, 2019. <http://www.andi.com.co/Uploads/Li%CC%81nea%20base%20de%20la%20situacio%CC%81n%20alimentaria%20y%20nutricional%20de%20la%20nin%CC%83ez%20en%20Colombia%20-%202019.pdf>

Corte Interamericana de Derechos Humanos. (2005). Caso Comunidad Indígena Yakye Axa vs. Paraguay.

Comisión étnica de Paz. (2016). Capítulo Étnico del Acuerdo de Paz.

Contraloría General de la República. (2020). Estudio sectorial – el Chocó Biogeográfico colombiano: un reto del estado nacional para su sostenibilidad. <https://www.contraloria.gov.co/documents/20181/465175/El+Choc%C3%B3+biogeogr%C3%A1fico+colombiano+un+reto+del+Estado+Nacional+para+su+sostenibilidad+-+2021.pdf>

Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca, Centro Interamericano de Agricultura Tropical y Gobernación del Valle. (2018). Plan Integral de Cambio Climático para el Valle del Cauca.

Centro de Estudios de Derecho, Justicia y Sociedad. (2020). Cambio Climático y los Derechos de mujeres, pueblos indígenas y comunidades rurales en las Américas.

Departamento Nacional de Planeación. (2008). Boletín Política Pública Hoy N.8.

Departamento Nacional de Planeación. (2021). Regionalización Presupuesto de Inversión 2021.

Gamboa, J; Ocampo, M; Vásquez, C; Murillo, w; Quinto, J. (2019). Guía práctica para la formulación o ajuste de planes de manejo ambiental de territorios ancestrales y colectivos de comunidades negras del Pacífico colombiano.

Gobierno de la República de Colombia. (2018). Documento CONPES 3915: Lineamientos de política y estrategias para el desarrollo regional sostenible del Macizo Colombiano.

Hurtado G. (2012). Riqueza y patrones de distribución de mariposas (Papilionoidea) como base para la planificación de la conservación de la biodiversidad en el Complejo Ecorregional Chocó – Darién (Panamá, Colombia y Ecuador) (Vol. Tesis doctoral).

Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales. (2015). Nuevos Escenarios de Cambio Climático para Colombia 2011-2100.

Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (1995). Censo de Minifundios de Colombia. Bogotá: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural - IICA.

Olgoonik. (2018). Actualización, diagnóstico y caracterización de la operación de transporte por los Esteros del Pacífico entre los departamentos de Nariño, Cauca y Valle del Cauca en el marco del proyecto Acuapista del Pacífico.

Organización Panamericana de la Salud. (2018). OPS reafirma la importancia de la medicina tradicional para avanzar hacia la salud universal. Recuperado el 2 de septiembre de 2021, [https://www3.paho.org/hq/index.php?option=com\\_content&view=article&id=14382:paho-reaffirms-the-importance-of-traditional-medicine-to-advance-towards-universal-health&Itemid=39594&lang=es](https://www3.paho.org/hq/index.php?option=com_content&view=article&id=14382:paho-reaffirms-the-importance-of-traditional-medicine-to-advance-towards-universal-health&Itemid=39594&lang=es)

Otero A., Mosquera A., Silva C., y Guzmán V. (2009). El Chocó Biogeográfico de Colombia.

Presidencia de la República. (2020). Bioeconomía para una Colombia Potencia viva y diversa: Hacia una sociedad impulsada por el conocimiento.

Sánchez, E., Hurtado, G., Suárez, C., y Wallshburguer, T. (2008). Escenario natural, social y cultural del Complejo Ecorregional Chocó – Darién. Darién.

UPRA. (2016). Análisis de la distribución de la propiedad rural en Colombia. Bogotá: Unidad de Planificación Rural Agropecuaria.

Universidad de los Andes. (15 de mayo de 2020). COVID-19 en el Pacífico: “Un detonante en medio de un desastre crónico”. <https://uniandes.edu.co/es/noticias/sociologia/covid19-en-el-pacifico-un-detonante-en-medio-de-un-desastre-cronico>



 **RAP**  
**PACÍFICO**  
Una región de oportunidades

Región Administrativa y de Planificación



Implementada por  
**giz**



**FORDFOUNDATION**

