

# Plan Estratégico Regional Pacífico 2020 - 2040



Región Administrativa y de Planificación del Pacífico

## RELATORÍAS MESAS PARTICIPATIVAS NOVIEMBRE DE 2019

### Equipo de trabajo

|                               |   |
|-------------------------------|---|
| Camilo Lloreda Becerra        | Gerente RAP Pacífico  |
| Carolina Van der Huck Arias   | Directora Plan Estratégico Regional   |
| Ana María Vicente Álvarez     | Sostenibilidad Ambiental y Ecosistémica                                     |
| Paola Cruz Daraviña           | CAF- Infraestructura y Conectividad para la Integración y la Competitividad |
| Pilar López Rodríguez         | OIM- Desarrollo Socioeconómico colectivo e incluyente                       |
| Alejandro Zapata Salazar      | Ciudades y Asentamientos del Pacífico                                       |
| Juan Fernando Quejada Sánchez | OIM- Cultura y Paz Territorial  |
| Diana Díaz Hidalgo            | GIZ- Gobernanza y Gobernabilidad Territorial                                |
| Luz Marina Sánchez Vásquez    | GIZ- Metodologías Participativas  |
| Luis Felipe Sánchez Arias     | GIZ- Gestor del conocimiento  |
| Farid Otero Castellanos       | Sistema de Información Geográfica   |
| Diego A. Gómez Cotacio        | Apoyo transversal   |
| Brayan Salgado Blanco         | Apoyo transversal   |
| Juan Carlos Bustamante Cortes | Enlace Cauca  |
| Plinio Pérez Pérez            | Enlace Nariño   |
| Yadira Ramírez Mosquera       | Enlace Chocó  |
| María Camila Sotelo Hernández | Comunicaciones RAP  |
| Claudia Pinzón Casallas       | Equipo técnico RAP  |
| Ivonne Zuñiga García          | Equipo técnico RAP  |
| Verónica Arbeláez Franco      | Equipo técnico RAP  |
| Laura Arias Medina            | Área jurídica RAP   |
| María Sheska Vélez Vergara    | Área contabilidad RAP   |

Nota: el presente Plan Estratégico Regional se está construyendo gracias a la suma de esfuerzos de la RAP Pacífico, las gobernaciones de Chocó, Valle del Cauca, Cauca y Nariño, la Cooperación Alemana a través de GIZ, la Fundación Ford, CAF, y USAID a través de OIM

## Tabla Contenido

|           |   |    |
|-----------|---|----|
| <b>1.</b> | <b>ASPECTOS METODOLÓGICOS DE LA MESAS PARTICIPATIVAS 1</b> .....  | 6  |
| <b>2.</b> | <b>OBJETIVOS DE LAS MESAS PARTICIPATIVAS</b> .....  | 19 |
| <b>3.</b> | <b>DESARROLLO TEMÁTICO - COMPLEMENTACIÓN DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO</b> .....                                      | 19 |
| 3.1.      | EJE DE SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y ECOSISTÉMICA .....  | 19 |
| 3.1.1.    | Estrategias de protección de áreas naturales de la región Pacífico .....  | 19 |
| 3.1.2.    | Iniciativas de conservación y protección locales actualmente implementadas .....                                | 21 |
| 3.1.3.    | Gestión del Recurso Hídrico Continental .....   | 22 |
| 3.1.4.    | Apalancamiento de sectores productivos acordes con los objetivos de conservación ..                             | 24 |
| 3.1.5.    | Modelo regional de planeación del territorio.....   | 28 |
| 3.2.      | EJE DE INFRAESTRUCTURA Y CONECTIVIDAD PARA LA INTEGRACIÓN Y LA<br>COMPETITIVIDAD REGIONAL .....                 | 29 |
| 3.2.1.    | Infraestructura para la movilidad de carga y pasajeros Departamental y Regional .....                           | 29 |
| 3.2.1.1.  | Transporte aéreo .....  | 31 |
| 3.2.1.2.  | Transporte férreo.....  | 32 |
| 3.2.1.3.  | Transporte marítimo y fluvial .....   | 33 |
| 3.2.1.4.  | Transporte terrestre .....  | 35 |
| 3.2.2.    | Redes de cabotaje para la región Pacífico .....   | 37 |
| 3.2.3.    | Debilidades de la operación portuaria y los retos para su internacionalización en Tumaco<br>y Buenaventura..... | 39 |
| 3.2.4.    | Iniciativas de energías alternativas para la región Pacífico .....  | 42 |
| 3.2.5.    | Necesidades prevalentes de infraestructura de salud y educación en el territorio .....                          | 43 |
| 3.3.      | EJE DE DESARROLLO SOCIOECONÓMICO COLECTIVO E INCLUYENTE .....   | 44 |
| 3.3.1.    | Aspectos claves para el desarrollo socioeconómico regional .....  | 44 |
| 3.3.2.    | Factores limitantes para el desarrollo económico colectivo e incluyente.....                                    | 48 |
| 3.3.3.    | Iniciativas o apuestas productivas de desarrollo local.....   | 52 |
| 3.3.4.    | Necesidades básicas más apremiantes de las comunidades.....   | 54 |
| 3.3.5.    | Modelo de desarrollo para la región .....   | 57 |
| 3.3.6.    | Hechos Regionales .....   | 57 |
| 3.4.      | EJE DE CIUDADES Y ASENTAMIENTOS DEL PACÍFICO .....  | 57 |
| 3.4.1.    | Ciudades y Asentamientos priorizados alrededor de ríos y cuencas hidrográficas.....                             | 58 |

|           |  |           |
|-----------|--|-----------|
| 3.4.2.    | Ciudades capitales e intermedias y centros que convocan la prestación de servicios básicos   | 60        |
| 3.4.3.    | Alcance de los hechos regionales .....   | 63        |
| 3.4.3.1.  | Hecho regional - Sistema de ciudades y asentamientos del Pacífico como motor de competitividad y desarrollo social regional .....    | 64        |
| 3.4.3.2.  | Hecho regional - Sistema de ciudades integrado al territorio rural .....   | 68        |
| 3.5.      | EJE DE IDENTIDAD CULTURAL Y PAZ TERRITORIAL.....   | 70        |
| 3.5.1.    | Factores más determinantes en la concurrencia de acciones violentas en la región Pacífico  | 70        |
| 3.5.2.    | Concepto de la identidad cultural para la región Pacífico .....  | 72        |
| 3.5.3.    | Inventario de bienes de interés cultural, espacio con valores ambientales de proyección nacional e internacional de la región.....   | 73        |
| 3.6.      | EJE DE GOBERNANZA Y GOBERNABILIDAD TERRITORIAL .....   | 74        |
| 3.6.1.    | Desarrollo de autonomía de las comunidades Afro e Indígena en términos de buen gobierno y su articulación con el Estado .....        | 74        |
| 3.6.2.    | Esquemas asociativos en la región Pacífico .....   | 77        |
| 3.6.3.    | Fortalecimiento de instituciones del Estado para la región de Pacífico .....   | 78        |
| 3.6.4.    | Aspectos para fortalecer por parte del Estado en términos de gobernanza y gobernabilidad territorial en la región del Pacífico ..... | 78        |
| 3.6.5.    | Fortalecimiento desde la entidad u organización que representa en términos de gobernanza y gobernabilidad territorial .....          | 80        |
| 3.6.6.    | Estrategias de participación ciudadana en el ejercicio de la Gobernanza .....  | 81        |
| 3.6.7.    | Casos de éxito de implementación de iniciativas con esquemas de participación del sector público, privado- academia.....             | 83        |
| <b>4.</b> | <b>VISIÓN PACÍFICO 2040 .....</b>  | <b>83</b> |
| 4.1.      | MESA PARTICIPATIVA POPAYÁN .....   | 84        |
| 4.1.1.    | Mesa 1.....  | 84        |
| 4.1.2.    | Mesa 2.....  | 84        |
| 4.1.3.    | Mesa 3.....  | 85        |
| 4.1.4.    | Mesa 4.....  | 85        |
| 4.1.5.    | Mesa 5.....  | 87        |
| 4.1.6.    | Mesa 6.....  | 87        |
| 4.2.      | MESA PARTICIPATIVA CALI .....  | 88        |
| 4.2.1.    | Mesa 1.....  | 88        |
| 4.2.2.    | Mesa 2.....  | 88        |

|        |                                       |    |
|--------|---------------------------------------|----|
| 4.2.3. | Mesa 3.....                           | 88 |
| 4.3.   | MESA PARTICIPATIVA QUIBDÓ .....       | 89 |
| 4.3.1. | Mesa 1.....                           | 89 |
| 4.3.2. | Mesa 2.....                           | 89 |
| 4.4.   | MESA PARTICIPATIVA ISTMINA.....       | 90 |
| 4.4.1. | Mesa 1.....                           | 90 |
| 4.4.2. | Mesa 2.....                           | 91 |
| 4.5.   | MESA PARTICIPATIVA TUMACO.....        | 91 |
| 4.5.1. | Mesa 1.....                           | 91 |
| 4.5.2. | Mesa 2.....                           | 92 |
| 4.6.   | MESA PARTICIPATIVA PASTO .....        | 92 |
| 4.6.1. | Mesa 1.....                           | 92 |
| 4.7.   | MESA PARTICIPATIVA BUENAVENTURA ..... | 93 |
| 4.7.1. | Mesa 1.....                           | 93 |
| 4.8.   | MESA PARTICIPATIVA GUAPI.....         | 95 |
| 4.8.1. | Mesa 1.....                           | 95 |
| 4.8.2. | Mesa 2.....                           | 95 |
| 4.9.   | CONCLUSIONES .....                    | 96 |

## INTRODUCCIÓN

La Región Administrativa y de Planificación del Pacífico, surge como una apuesta por parte de los gobiernos departamentales de Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca con el objetivo de contribuir con la integración, competitividad y desarrollo regional a través de la identificación, priorización, diseño, formulación, gestión y/o ejecución de planes, programas y proyectos. Para el logro de este objetivo, es necesaria la construcción de un Plan Estratégico Regional –PER que se configure en el referente de la planeación a escala regional, es decir un instrumento que apunte a la definición y consecución de los hechos regionales del Pacífico, y a su vez defina las prioridades a mediano y largo plazo de la región. Su construcción está enmarcada bajo el artículo 8 del acuerdo Regional 001 de 2017, el cual indica que la Región Administrativa de Planificación debe adoptar el Plan Estratégico Regional.

La construcción del Plan Estratégico Regional supone un reto para la RAP Pacífico al ser necesaria la articulación de diferentes actores de la región mediante el adecuado desarrollo de metodologías participativas que lleven a la elaboración de un plan coherente y pertinente con las realidades del territorio, buscando la armonía entre las interacciones de la población del Pacífico y su relación con el espacio.

El proceso metodológico a desarrollar para la elaboración del Plan Estratégico debe integrar los actores políticos, económicos y sociales en la consolidación de una visión de desarrollo integral de largo plazo que equilibre y potencialice las particularidades territoriales del litoral y del área andina, bajo principios de desarrollo sostenible regional, en sus variables económicas, culturales, sociales y ambientales que requieren tanto de una articulación institucional como territorial y que aprovechen de forma estratégica las nuevas fuentes de apalancamiento en fondos de desarrollo regional, financiación internacional, determinación de zonas de inversión especial para superar la pobreza (artículo 34 LOOT 1454/2011) y participación en redistribución de las regalías.

Al contar con un Plan de base para el desarrollo de la región, se busca superar las dinámicas administrativas de cambio al cual están sujetas las entidades territoriales cada cuatro años, trazando una hoja de ruta que tendrá como aliada para su gestión y seguimiento a la RAP Pacífico.

La lógica de la construcción de una visión de futuro regional para la región Pacífico implica poner en común diversas imágenes de futuro, elaborar y negociar visiones compartidas y plantear proyectos realizables que traduzcan las imágenes en actos concretos. Por lo tanto, requiere de metodologías que apunten a desentrañar factores estructurales y diseñar herramientas que aumenten la dotación de información disponible y la comprensión de los problemas del desarrollo. Fundamentalmente, la construcción de una visión regional debe surgir del diálogo y la participación de los ciudadanos de la región Pacífico. En este sentido, desde el punto de vista de las metodologías es importante tener la capacidad de combinar y adaptar métodos sencillos y asimilables a las condiciones del territorio.

Para el diseño metodológico del Plan Estratégico Regional, fueron retomados los ejercicios de construcción colectiva previamente desarrollados por la RAP Pacífico<sup>1</sup> los cuales brindaron insumos importantes para la construcción del presente ejercicio.

La participación en el proceso de construcción del PER, se orienta hacia un diálogo integrador, tanto de los ciudadanos urbanos como rurales, que se enriquece a partir de tres tipos de conocimientos tales como: i) el conocimiento y la perspectiva de la ciudadanía sobre su territorio (actores sociales y sectoriales); ii) el conocimiento estratégico de la administración municipal y departamentales (alcaldías, departamentos, actores políticos y académicos) y; iii) el conocimiento técnico, derivado de estudios de la región y de los departamentos y de la construcción del equipo de la RAP Pacífico. A partir de esta información, se realiza la construcción colectiva y una formulación sistémica del PER, cuya finalidad es lograr un producto totalmente incluyente.

Este dialogo integrador se efectúa mediante el desarrollo de 8 (ocho) mesas participativas en la región Pacífico, realizadas en los siguientes municipios: Tumaco, Guapi, Buenaventura, Istmina, Cali, Popayán, Pasto y Quibdó.

El presente documento se organiza en (4) secciones. La primera sección describe los aspectos de la metodología de las mesas participativas. La segunda sección presenta los objetivos de las mesas participativas 1. Posteriormente, en la tercera sección se propone el desarrollo temático de las mesas, donde se detalla una síntesis de los elementos más importantes identificados para realizar la complementación del diagnóstico estratégico y los hechos regionales. Finalmente, se plantean las conclusiones de este ejercicio.

## 1. ASPECTOS METODOLÓGICOS DE LA MESAS PARTICIPATIVAS 1

El proceso metodológico que se presenta a continuación fue diseñado en término de tres (3) momentos. El primer momento corresponde al periodo previo al desarrollo de los talleres participativos, un segundo momento concierne al desarrollo de los talleres y un tercer momento posterior a la realización del taller, que implica la organización y análisis de la información extraída durante el proceso participativo. De acuerdo con el alcance de los temas del PER, fue definido desde la gerencia realizar dos mesas participativas. La primera mesa participativa fue realizada en el mes de noviembre de 2019 y su alcance corresponde a la complementación tanto del diagnóstico estratégico como de los hechos regionales y la construcción de la visión regional 2040. La segunda mesa participativa se proyectó para el mes de marzo de 2020.

<sup>1</sup> Ejercicios de construcción colectiva: a) Mesas Regionales realizadas en el año 2018, en los distintos territorios de la región por la RAP Pacífico que dio como producto el Pacto por el Pacífico, documento insumo para la construcción en el Plan de Desarrollo del Pacto Región Pacífico (2018- 2022) b) Proyectos Estructurantes en los que la RAP Pacífico ha avanzado en su proceso de formulación y concertación. c) Cumbre del Pacífico – 2019 realizada el 22 de junio-2019.

Las metodologías propuestas para el trabajo de la complementación del diagnóstico estratégico y hechos regionales fue *Café Mundial*. El trabajo visión 2040 región Pacífico se realizó a través de la metodología *Phillips 6-62*. Sin embargo, las metodologías propuestas para ambos ejercicios tuvieron sus modificaciones de acuerdo con la dinámica de cada territorio.

Es importante señalar, que previo a las mesas participativas el equipo técnico encargado de acompañar su desarrollo realizó un reconocimiento de antecedentes, contexto y diagnóstico situacional por cada eje estratégico, con el objetivo que los facilitadores de las mesas estuvieran documentados sobre cifras y datos e instrumentos de planeación previamente formulados en la región. Adicionalmente, cada experto de eje estratégico hizo una revisión detallada del Pacto por el Pacífico, ya que a partir de este ejercicio previo de construcción colectiva se inició la construcción de PER.

Con esta actividad de reconocimiento de antecedentes, contexto territorial y diagnóstico de situación actual de los ejes estratégicos, el equipo técnico que acompañó el taller hizo una lectura holística, integral y acorde a las realidades de cada departamento, necesaria para cada uno de los talleres.

Las personas convocadas a cada taller correspondieron a actores de los entes territoriales del orden departamental y local. Entre ellos asistieron delegados del departamento o dirección de planeación departamental y de algunos municipios, expertos temáticos, organizaciones de la sociedad civil, representantes de comunidades étnicas y de grupos de mujeres, representantes de los sectores productivo y privado, representantes de la academia y grupos comunitarios organizados, entre otros.

La convocatoria a los actores incluyó una campaña motivacional. Previó a cada uno de los talleres fueron enviados mensajes o ideas fuerza por correo electrónico y documentos temáticos como la Ley 1962 de 2019 o Ley de Regiones. Este ejercicio buscó desde la idea fuerza resaltar la importancia de realizar un ejercicio de planeación regional en forma colectiva y participativa.

El equipo técnico que acompañó y asesoró a cada departamento en el desarrollo del taller de formulación del PER, estuvo integrado por expertos para cada eje temático.

El desarrollo de los talleres estuvo estructurado en (4) momentos precisos:

---

<sup>2</sup> Para mayor detalle del proceso metodológico, fue construido un documento que contempla los lineamientos de su aplicación y el paso a paso de la metodología.

**Momento 1.** Instalación del taller, presentación de la agenda, objetivo y una presentación magistral sobre que es la RAP del Pacífico, los lineamientos para el PER y los avances en términos del diagnóstico estratégico y los hechos regionales. Este momento incluye la contextualización del ejercicio para dar respuesta a los participantes en términos de:

- ¿Por qué construir un Plan Estratégico Regional si existen instrumentos de planeación como el Plan de Desarrollo Nacional, departamental y municipal, Plan de Ordenamiento Territorial y planes sectoriales?
- ¿Quiénes van a participar en la construcción del Plan Estratégico Regional?
- ¿Cómo vamos a hacer el PER?
- ¿Cuál es el alcance en tiempo del PER?
- ¿Hacia dónde queremos ir como REGIÓN? En la sección de contextualización se dio respuesta a los participantes de estas preguntas.

**Momento 2** Construcción colectiva en mesas participativas. Donde se trabajó en la complementación del diagnóstico y propuestas de hechos regionales.

**Momento 3** Construcción colectiva de la visión regional Pacífico 2040.

**Momento 4** Cierre del evento y evaluación de la jornada.

Finalizado cada uno de los talleres participativos, cada facilitador entregó la información recolectada en el formato previamente diseñado para este fin (Anexo 1).

Posterior a primera mesa realizada en la ciudad de Popayán, se realizó una reunión de evaluación de la metodología. Como resultado del proceso de evaluación, se definió modificar la metodología *Phillips 6-6* para la construcción de la visión.

El alcance de las mesas participativas 1 se implementó para generar insumos en términos de la complementación de diagnóstico estratégico y de los hechos regionales para cada uno de los ejes estratégicos y para realizar la construcción colectiva de la visión Pacífico 2040.

Las mesas participativas 1 fueron realizadas de acuerdo con lo programado como se puede observar en la tabla 1. Anexo 2. Listado de asistencia de participantes a cada evento.

Tabla 1. Mesas participativas 1 Plan Estratégico Regional

| LUGAR DE REALIZACION MESA 1 | FECHA DE REALIZACIÓN DEL EVENTO |
|-----------------------------|---------------------------------|
| Popayán                     | 1 de noviembre de 2019          |
| Cali                        | 6 de noviembre de 2019          |
| Quibdó                      | 12 de noviembre de 2019         |
| Istmina                     | 14 de noviembre de 2019         |
| Tumaco                      | 18 de noviembre de 2019         |
| Pasto                       | 19 de noviembre de 2019         |
| Buenaventura                | 25 de noviembre de 2019         |
| Guapi                       | 28 de noviembre de 2019         |

El trabajo en las mesas participativas 1 se desarrolló de acuerdo con los siguientes ejercicios presentados en la tabla 2.

Tabla 2. Ejercicios metodológicos PER

| EJERCICIOS   | MESA PARTICIPATIVA 1  | METODOLOGÍA                 |
|--------------|-----------------------|-----------------------------|
| Ejercicio 1. | Diagnóstico y alcance | World Coffee o Café Mundial |
| Ejercicio 2. | Visión                | Phillips 6-6                |

El desarrollo metodológico para el ejercicio 1 se presenta a continuación:

### Ejercicio No. 1

#### COMPLEMENTAR EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO Y PROYECTAR ALCANCE POR EJE



**OBJETIVO:** A partir del diagnóstico estratégico presentado por la RAP PACÍFICO para cada uno de los ejes, complementar e incorporar los elementos y puntos de vista que existen sobre la realidad de la Región Pacífico y proyectar los alcances que debe tener cada uno de los ejes estratégicos.

**INSTRUCCIÓN:** Aplicando la metodología Café Mundial o World Coffee todos los participantes ajustan/construyen los hechos regionales. El grupo de participantes se distribuye en 6 mesas de acuerdo con cada eje estratégico. Ver paso a paso.



**ROL DEL FACILITADOR:** Explica la metodología café mundial y divide a los participantes en 6 grupos.

**ROL DEL RELATOR:** Liderar cada una de las mesas de trabajo. Realizar la relatoría de la mesa. Servir de ancla para introducir en la rotación de los participantes las ideas previamente discutidas. Presentar al grupo de participantes el trabajo por eje estratégico.



**TIEMPO ESTIMADO:** 150 minutos

#### **Metodología: Café Mundial o World Coffee**

**Propósito:** se fomenta el diálogo colaborativo, el compromiso activo y las posibilidades constructivas para la acción. Esta metodología permite establecer rondas progresivas de conversación de aproximadamente 15 a 20 minutos cada una. Al proporcionar a las personas la oportunidad de moverse en varias rondas de conversación, las ideas, preguntas y temas empiezan a vincularse y conectarse.

**Desarrollo:** El facilitador realizará la presentación de la metodología *world coffee* o café mundial. La actividad incluye los siguientes pasos.

#### **Paso 1.**

- Enumerar a los participantes del 1 al 6 y conformar seis (6) mesas de trabajo. Organizar siete u ocho personas en pequeñas mesas o en grupos de conversación.

## Paso 2.

- Cada mesa debe seleccionar un relator. El relator será la persona ancla. No rotará y estará encargada de realizar la presentación de las ideas trabajadas por el grupo. El relator realizará un resumen de las ideas propuestas por las personas que han rotado por la mesa.
- Proceder a entablar una conversación sobre las preguntas orientadoras tendientes a complementar el diagnóstico estratégico y proyectar los alcances por cada eje.
- Las ideas clave deben ser escritas en los materiales provistos para el trabajo en cada mesa, los cuales deben estar ubicados en el centro de las mesas de trabajo.
- Al terminar la primera ronda de conversaciones, la persona ancla o relator debe permanecer en la mesa en calidad de anfitrión o anfitriona mientras que el resto del grupo actúa como viajero/as. Los viajeros son las personas portadoras de ideas, temas claves a las nuevas conversaciones que continúan de acuerdo con la rotación de la siguiente mesa.

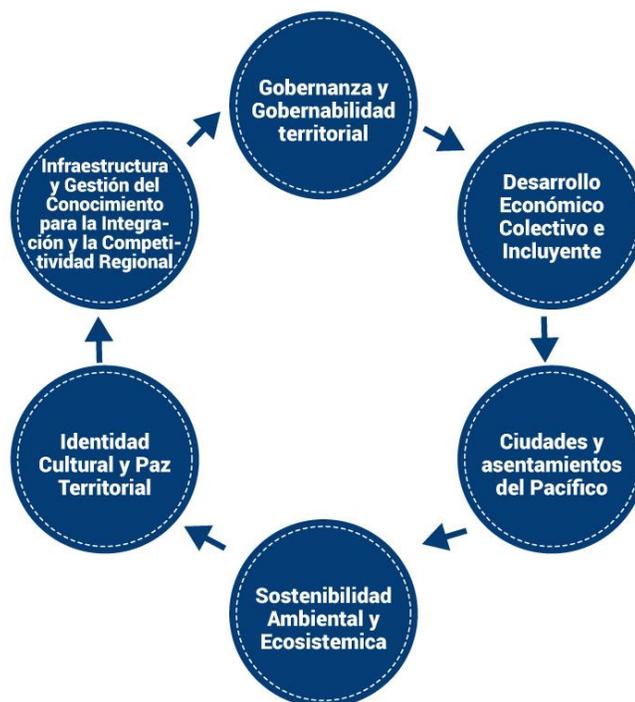
## Paso 3.

- Finalizada la primera ronda el anfitrión/a de la mesa brinda la bienvenida a los nuevos participantes y comparte brevemente las principales ideas, temas y preguntas de la conversación inicial. Alienta nuevamente a los participantes que alimenten, discutan y conecten las ideas provenientes de la primera ronda.
- La discusión por ronda tendrá una duración de 15 a 20 minutos.
- Cada participante debe pasar por las seis (6) mesas conformadas.

## Paso 4.

- En la sexta ronda de conversación, los participantes pueden regresar a su mesa de origen para sintetizar y presentar los datos de complementación del diagnóstico y la proyección de los alcances por eje estratégico.
- Cada relator de la mesa deberá realizar la presentación de la discusión por cada una de las mesas contando para su explicación 10 minutos.

Gráfico 1. Rotación Metodología Café Mundial



**Modificaciones a la metodología:** En algunos territorios, la esencia de la metodología continuó, sin embargo, la modificación se dio en términos del número de veces en la rotación de los participantes pasando de 6 a 3 rotaciones. De acuerdo con lo anterior, se realizó el trabajo en 3 mesas uniéndolas de la siguiente forma: 1. Eje de Sostenibilidad Ambiental y Ecosistémica se unió al Eje de Desarrollo Socioeconómico Colectivo e Incluyente. 2. El Eje de Ciudades y Asentamientos del Pacífico se trabajó con el Eje de Infraestructura y Conectividad para la Integración y la Competitividad Regional 3. El Eje de Identidad Cultural y Paz Territorial se unió al eje de Gobernanza y Gobernabilidad territorial. En este sentido, cada mesa fue liderada por dos expertos para cada una de las mesas.

Para el trabajo en las mesas participativas lideradas por los expertos, fueron diseñadas las siguientes preguntas orientadoras: Tabla3.

Tabla 3. Preguntas Orientadoras de las Mesas Participativas<sup>3</sup>

<sup>3</sup> Vale la pena mencionar que estas preguntas variaron desde el taller de Istmina, realizado el día 14 de noviembre de 2019, después de haber realizado los talleres de Cali, Popayán y Quibdó. El motivo principal de esto fue la observación que se hizo por parte del equipo técnico de la coherencia que se estaba teniendo con el trabajo en los ejes estratégicos. Los cambios se dieron principalmente en el eje de Desarrollo Económico Colectivo e Incluyente, al cual se integraron las preguntas relacionadas con las necesidades básicas en materia de salud y educación de la región, y cuyo nombre se ajustó a Eje de Desarrollo Socioeconómico Colectivo e Incluyente; y en el eje de Infraestructura y Gestión del Conocimiento para la Integración y la Competitividad Regional, del cual se

| MESA | EJE ESTRATÉGICO  | PREGUNTA  |
|------|--|---|
| 1    | <b>Sostenibilidad ambiental y ecosistémica</b>   | ¿Considera suficientes las estrategias de protección de áreas naturales con que cuenta la región Pacífico?  |
|      |  | ¿Cuáles son las iniciativas de conservación y protección locales que se están llevando a cabo?  |
|      |  | En cuanto a las líneas de acción definidas para el hecho de un territorio biodiverso, ¿es prioritario la gestión de recurso hídrico continental?  |
|      |  | ¿Qué sectores productivos considera podrían apalancarse que estén acorde con los objetivos de conservación?   |
|      |  | ¿Existen comunidades indígenas, afrocolombianas o raizales con sitios rituales o zonas de sustento alimenticio o económico en alguna bahía, golfo o zona marítima?  |
|      |  | Un modelo regional de planeación del territorio, ¿Debe concentrarse en la estructuración de proyectos ambientales que trasciendan las fronteras político-administrativas de los departamentos?  |
| 2    | <b>Infraestructura y Conectividad para la Integración y la Competitividad Regional</b> | ¿Cuáles son los aspectos que más interfieren en este territorio, para que la movilidad de carga y pasajeros sea más eficiente y más incluyente? (Carreteras, puertos marítimos y fluviales, mejoramiento de ríos, aeropuertos, estaciones de transferencia, nodos logísticos) |
|      |  | ¿Cómo puede integrarse mejor el departamento con el litoral Pacífico y con los Departamentos de la RAP-Pacífico?  |
|      |  | ¿Qué conexiones hacen falta para asegurar la integración regional y mejorar la productividad?   |
|      |  | ¿Cuáles son las necesidades más prevalentes de infraestructura de salud y educación en el territorio?   |
|      |  | Energía- iniciativas/ proyectos que se estén desarrollando en energías alternativas   |
|      |  | ¿Considera adecuados los hechos regionales planteados por la RAP sobre el eje de Infraestructura y Conectividad para la Integración y la Competitividad Regional?   |
|      |  | Preguntas adicionales hechas solamente en Chocó:  |

excluyeron las preguntas de necesidades básicas de salud y educación y en el cual se dejaron sólo aquellas relacionadas con necesidades de infraestructura. En consecuencia, a este eje se le varió el nombre a Infraestructura y Conectividad para la Integración y la Competitividad Regional.

Igualmente, y aunque desde un principio se planteó que se pondrían en discusión los hechos regionales, por la dinámica dada en algunas de las mesas, y el tipo de preguntas planteadas, finalmente sólo se abordaron de manera directa en las mesas de Desarrollo Socioeconómico Colectivo e Incluyente y Ciudades y Asentamientos del Pacífico. En los demás ejes la contrastación de los hechos regionales se hizo implícita a las demás preguntas orientadoras, que en todo caso todas estaban enfocadas a analizar si efectivamente los temas planteados son los que debemos trabajar como región.

| MESA | EJE ESTRATÉGICO  | PREGUNTA   |
|------|--|--|
|      |  | <p>¿Considera que el fortalecimiento de la navegabilidad por el Río Atrato, mejorando puertos de Cabotaje, entre otros es estratégico para la región, qué intervenciones son necesarias?</p> <p>¿Considera que la construcción de un puerto de aguas profundas en el litoral pacífico Chocoano es necesario para mejorar la competitividad de la Región?</p> <p>Preguntas adicionales hechas solamente en Tumaco:<br/>                     ¿Qué falencias tiene la operación portuaria de Tumaco y cuáles son los retos para su internacionalización?<br/>                     ¿Qué redes de cabotaje se pueden fortalecer y para qué propósitos?</p> <p>Pregunta adicional hecha solamente en Buenaventura:<br/>                     ¿Qué falencias tiene la operación portuaria de Buenaventura y cuáles son los retos para su internacionalización?<br/>                     ¿Qué redes de cabotaje se pueden fortalecer y para qué propósitos?</p>   |
| 3    | <p><b>Desarrollo Socioeconómico Colectivo e incluyente</b></p> | <p>Enumere del 1 a 11 por orden de prioridad los siguientes componentes - incluye un espacio en blanco para proponer uno adicional si lo requiere-, asignando el valor de 1 al componente que considera más importante y así sucesivamente hasta llegar al número 11, siendo este el componente menos relevante de todos:<br/>                     ( ) Alianza urbano-rural y asociatividad regional. ( ) Diversificación productiva. ( ) Emprendimiento y liderazgo. ( ) Formalización empresarial y laboral. ( ) Inclusión de grupos poblacionales étnicos. ( ) Internacionalización e Inversión extranjera directa. ( ) Posibilidades y mecanismos de financiación. ( ) Productividad y competitividad. ( ) Desarrollo de tecnología e innovación. ( ) Vocación productiva y capacidades propias. ( ) Otro: __</p> <p>Sustente su elección si considera que existen otros, propóngalos en los espacios en blanco. _____</p> <p>De los siguientes factores señale los que considera son los más problemáticos en su departamento, y que por ene son limitantes del desarrollo económico colectivo e inclusivo del territorio.<br/>                     ( ) capital humano.<br/>                     ( ) infraestructura y conectividad.<br/>                     ( ) instituciones y administración pública.<br/>                     ( ) seguridad y legalidad.<br/>                     ( ) otro: _____.</p> <p>Sustente su elección si considera que existen otros, propóngalos en los espacios en blanco.</p> <p>¿Cuáles son las iniciativas o apuestas productivas de desarrollo local más preponderantes o que considera deberían impulsarse?<br/>                     ¿Por qué?</p> <p>¿Cuáles considera usted son las necesidades básicas más apremiantes de las comunidades étnicas presentes en su</p> |

| MESA | EJE ESTRATÉGICO                                | PREGUNTA   |
|------|--|--|
|      |  | <p>localidad? ¿Por qué? ¿Cómo sería una solución en el corto y en el largo plazo?</p> <p>¿Considera adecuados los hechos regionales planteados por la RAP sobre el eje de Desarrollo Socioeconómico Colectivo e Incluyente?</p>  |
| 4    | <b>Ciudades y asentamientos del Pacífico</b>   | <p>¿Cuáles son las ciudades/ asentamientos más importantes, preponderantes de su región? ¿Qué determina que estas ciudades/ asentamientos sean importantes? ¿Empleo? ¿Servicios? ¿Educación?</p> <p>¿De los asentamientos preliminarmente propuestos por la RAP, cuáles considera deben ser incluidos? ¿Y cuáles excluidos? ¿Por qué?</p> <p>¿Considera adecuado el planteamiento del siguiente hecho regional: Sistema de ciudades y asentamientos del Pacífico como motor de competitividad y desarrollo social regional?</p> <p>¿Considera adecuado el planteamiento del siguiente hecho regional: Un sistema de ciudades y asentamientos integrado con los territorios rurales?</p>  |
| 5    | <b>Identidad cultural y Paz Territorial</b>    | <p>¿Qué factores considera han sido más determinantes en la concurrencia de acciones violentas?</p> <p>¿Qué define la identidad cultural de la región Pacífico?</p> <p>Aparte del inventario presentado, ¿conoce otra manifestación, bien de interés cultural, espacio con valores ambientales que según su consideración puede tener proyección nacional e internacional? ¿En qué consiste? ¿En qué época del año se da? ¿A cuánta gente convoca?</p>   |
| 6    | <b>Gobernanza y Gobernabilidad Territorial</b> | <p>¿Para el caso de las comunidades AFRO e indígenas de qué manera se desarrolla su autonomía en términos de buen gobierno y de qué manera se articula con el Estado?</p> <p>¿Consideran importantes los esquemas asociativos? ¿SI ---NO--- Por qué? ¿Qué esquemas asociativos conocen y cómo funcionan actualmente? ¿Cuáles han sido sus dificultades?</p> <p>¿Qué entidades y/o instituciones del Estado considera deben hacer mayor presencia en la región del Pacífico? ¿Qué estrategias deben generar las instituciones del Estado para fortalecer su capacidad en el territorio?</p> <p>¿Qué aspectos debe fortalecer el Estado en términos de gobernanza y gobernabilidad territorial en la región del Pacífico?</p> <p>¿En términos de gobernanza y gobernabilidad territorial que aspectos considera se deben fortalecer desde la entidad u organización que representa?</p> <p>¿Qué estrategias se pueden generar desde la participación ciudadana en el ejercicio de la Gobernanza? ¿Cuáles organizaciones sociales están presentes en el territorio, qué</p> |

| MESA | EJE ESTRATÉGICO | PREGUNTA   |
|------|-----------------|--|
|      |                 | acciones realizan en el territorio? ¿Cuáles son las políticas públicas vigentes en su territorio y que conoce de ellas?      |
|      |                 | ¿Conoce casos de éxito de implementación de iniciativas con esquemas con participación del sector público, privado-academia? |

El ejercicio 2 consistió en la construcción colectiva de la visión Pacífico 2040.

**Ejercicio No. 2**

**DISCUSIÓN VISIÓN REGIÓN PACÍFICO**



**OBJETIVO:** A partir del diagnóstico de la situación actual de la Región Pacífico, analizar y discutir de forma reflexiva y participativa la visión territorial con alcance al año 2040.

**INSTRUCCIÓN:** Aplicando la metodología Phillips 6-6 todos los participantes ajustan/construyen la visión para la Región Pacífico.





**ROL DEL FACILITADOR:** Explica la metodología Phillips 6-6, divide a los participantes en grupo de 6 y construye consensos de la visión regional.

**TIEMPO ESTIMADO:** 90 minutos



**Propósito:** Facilitar a los participantes imaginarse y explorar escenarios deseables para el futuro reforzando y preparando a las personas para movilizarse hacia la acción mediante la invocación de posibilidades futuras.

**Desarrollo:** El facilitador realizará la presentación de la metodología *Phillips 6-6* que se desarrolla a través de los siguientes pasos:

**Paso 1.** El grupo de participantes se subdivide en subgrupos formados por seis personas que tendrán una discusión de seis minutos. Cada participante dispone de un minuto para su participación. Cada grupo elige un portavoz que es el encargado de anotar, resumir y presentar las opiniones del subgrupo al resto de los participantes.

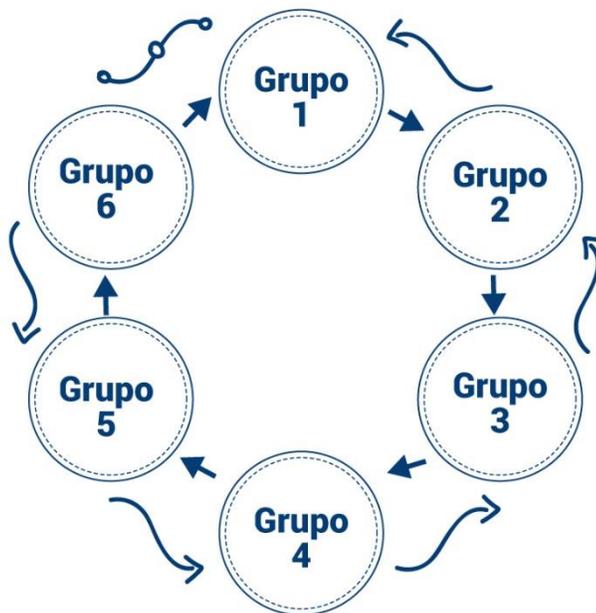
**Paso 2.** El facilitador inicia el ejercicio planteando a los participantes que se utilizará el **Relato Futurista** para realizar el análisis de la Visión de la Región Pacífico. En este sentido, precisa la siguiente frase para dar inicio al ejercicio: imaginen que estuvieron lejos de la región Pacífico durante 10 años y al regresar del viaje en el año 2040 encontraron una región que contaba con las características deseadas. De acuerdo con la frase señalada, realice una discusión (seis minutos) en grupo de la visión de la Región Pacífico propuesta. La visión propuesta hace parte del material que encontrará en cada una de las mesas.

**Paso 3.** Finalizado los seis minutos de discusión, cada portavoz del grupo rota a la mesa contigua y genera una discusión de 6 minutos donde explica la visión construida en su grupo para tomar elementos comunes y de complementariedad.

**Paso 4.** Al finalizar la discusión el relator regresa a la mesa de origen donde los participantes pueden en 6 minutos ajustar/complementar su visión. Finalmente, cada mesa expone al grupo la visión propuesta alcanzada. El portavoz presenta a los participantes la visión regional y el relator consigna en la herramienta de planificación la visión regional construida.

**Paso 5.** Se trabaja con todo el grupo los elementos comunes identificados en la visión propuesta por cada uno de los grupos conformados. A continuación, se presenta el esquema de rotación.

Gráfico 2. Metodología Phillips 6.6



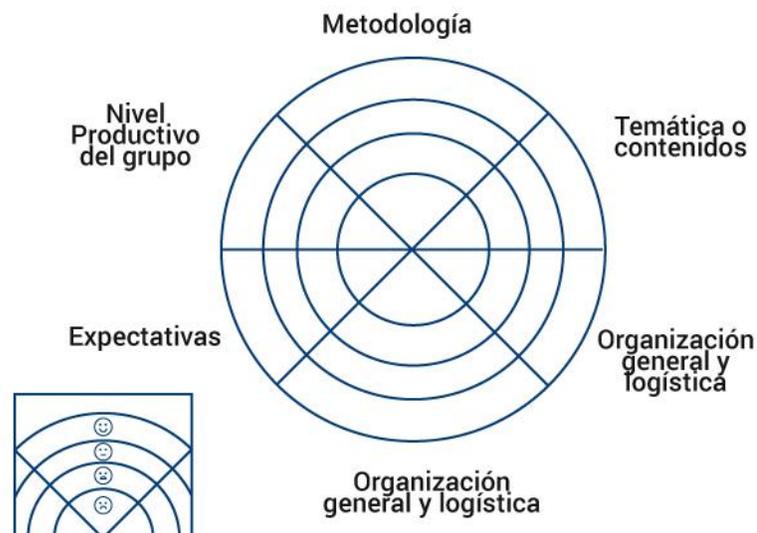
**Modificaciones a la metodología:** La metodología Phillips 6-6 fue aplicada de acuerdo con lo propuesto en la mesa participativa de Popayán. En las siguientes mesas participativas esta metodología fue modificada, en términos de no realizar las rotaciones propuestas o rotación del relator. De acuerdo con lo anterior, los participantes fueron agrupados en dos mesas para discutir en torno a la visión propuesta por la RAP Pacífico para modificarla, adicionarle elementos o eliminar conceptos de la propuesta.

Al final de la jornada de trabajo se realizó la evaluación de la mesa participativa para obtener la retroalimentación de los participantes en términos de: cumplimiento de las expectativas, pertinencia de contenidos, logro de objetivos, estilo y capacidades de facilitadores, proceso metodológico, nivel de intercambio e integración y los diferentes aspectos logísticos.

### Paso 1.

- ✓ Utilizar el material de la matriz para realizar el proceso de evaluación con los participantes.
- ✓ Explicar a los participantes la forma como se desarrollará la evaluación de las mesas participativas.
- ✓ Se solicita a cada participante que pegue su punto para cada tema en la matriz que está en la cartelera.

Gráfico 3. Formato del modelo de evaluación de las mesas participativas



## 2. OBJETIVOS DE LAS MESAS PARTICIPATIVAS

Para la construcción colectiva de las mesas participativas fueron definidos los siguientes objetivos:

### *Objetivo General*

Generar un espacio de discusión y mecanismos para la participación efectiva y democrática en el proceso de construcción colectiva del Plan Estratégico Regional de la Región Pacífico.

### *Objetivos Específicos*

1. Complementar e incorporar los elementos y puntos de vista que existen sobre la realidad de la Región Pacífico y proyectar los alcances que debe tener cada uno de los ejes estratégicos.
2. Analizar y discutir de forma reflexiva y participativa la visión territorial con alcance al año 2040.
3. Definir los compromisos frente a la construcción del Plan Estratégico Regional.

## 3. DESARROLLO TEMÁTICO - COMPLEMENTACIÓN DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO

El análisis que se presenta a continuación corresponde a la relatoría de los talleres participativos desarrollados en el marco de la construcción colectiva del Plan Estratégico Regional – RAP Pacífico.

### 3.1. EJE DE SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y ECOSISTÉMICA

#### 3.1.1. Estrategias de protección de áreas naturales de la región Pacífico

La discusión realizada en torno a las iniciativas locales de conservación y protección implementadas en la región se enfocó en la identificación de las acciones actuales en cada uno de los departamentos y a nivel local. Sin embargo, los participantes señalaron que no son suficientes para la protección de las áreas naturales de la región Pacífico.

Los planteamientos frente a la pregunta orientadora, generó posiciones encontradas. Algunas mesas participativas abordaron la discusión desde las limitantes de la función de protección de las reservas forestales que les impide realizar las actividades productivas. Otras posiciones, estuvieron más cercanas a las oportunidades que las iniciativas de conservación y protección han generado permitiendo el aprovechamiento de zonas para sector del turismo.

Las mesas participativas, precisaron que en la región no hay una estrategia integral de conservación ambiental. Adicionalmente, indicaron que hay una relación directa entre las acciones de protección y conservación con la presencia de consejos comunitarios. En esta dirección, señalaron el parque de la Serranía de los Paraguas en Nóvita como ejemplo de la anterior afirmación. Sin embargo, los participantes indicaron que existen cuencas hídricas sin protección como los ríos San Juan y el Atrato que está perdiendo su cauce y navegabilidad por efecto de la utilización del mercurio.

En relación con el sector pesquero, las mesas participativas indicaron que existen artes de pesca inadecuadas y sobreexplotación que han ocasionado la disminución de la pesca artesanal. Sugirieron estrategias de protección y conservación de las especies.

Un factor común citado por las mesas como detonante de los problemas ambientales de la región fue la degradación a causa de las actividades de la minería. Se le atribuyó a la propia autoridad ambiental, (Codechocó) en el caso de la mesa de Istmina, una responsabilidad significativa no solo en los efectos de la minería por los permisos que entrega, sino en la tala ilícita de árboles, pues lo hace sin consultar con los Consejos Comunitarios, que son los propietarios. En esta dirección propusieron acciones para la protección de los ríos Garrapatas y Sipí, Tamaná y Nóvita.

Específicamente, en la mesa participativa en Guapi, señalaron que el departamento del Cauca posee ecosistemas estratégicos como son el Guandal, manglares, bosques mixtos, los planos, arrecifes de coral y páramos, que requieren un manejo urgente en materia de estrategias de conservación y uso y aprovechamiento debido a que estos ecosistemas se están viendo sometido a presiones producto de la deforestación, la contaminación por residuos sólidos y el cianuro utilizado por minería ilegal. Así mismo, propusieron iniciativas para la protección de especies de peces en Baradó y Bajo Baudó (Pizarro).

Los participantes plantearon la importancia de contar con áreas declaradas de protección. Sin embargo, indicaron que el número de áreas registradas ante la RUNAP, no es el indicador preciso para medir las estrategias de protección. Frente a lo anterior, indicaron que se debe valorar la eficiencia de los mecanismos para la conservación y el cuidado del ecosistema que hace parte de las áreas protegidas existentes.

La mesa de participativa en Popayán señaló que el fortalecimiento SIRAP (Sistema Regional de Áreas Protegidas) en el departamento Cauca y norte de Nariño ha permitido identificar al menos 1.000 nuevas áreas (más o menos un millón de hectáreas) con valores ambientales que requieren de una estrategia complementaria de conservación. Inicialmente, se ha pensado en realizar corredores de conectividad altitudinales y longitudinales con los núcleos de conservación existentes.

En relación con la protección de las áreas naturales, los participantes de la mesa en Popayán identificaron (3) tres debilidades: a) la falta de una estrategia clara para el control efectivo en

la zona del litoral b) la baja conexión entre la capital y el litoral para brindar una respuesta rápida de parte de las autoridades ambientales para atender los conflictos ambientales c) no se puede hablar de conservación local, cuando en Popayán no se cuenta con una PTAR, para el tratamiento de las aguas residuales.

La mesa participativa en Cali se enfocó más en detallar las estrategias de protección de áreas naturales existentes en la región. Entre líneas señaladas se encuentra el pago por servicios ambientales, específicamente para los habitantes del Macizo colombiano y su área de amortiguación como una estrategia que contribuye a conservar el recurso hídrico.

Igualmente se habló de fortalecer la asignación de los recursos provenientes de los bonos de oxígeno, teniendo en cuenta el potencial forestal de la región y garantizado que estos recursos sean dirigidos a las comunidades que realizan la protección.

Así mismo, indicaron la importancia de los corredores ambientales de Munchique, páramo Domínguez y las Hermosas en el Valle del Cauca e hicieron mención del río Atrato como sujeto de derechos lo que permite acciones para su preservación, en este sentido proponen ampliar las áreas de protección ambiental.

Por último, los participantes sugirieron revisar las zonas de reserva ya que no están acordes con las necesidades de las personas que habitan los territorios.

### 3.1.2. Iniciativas de conservación y protección locales actualmente implementadas

En relación con las iniciativas de conservación y protección local, en las mesas participativas fueron señaladas por los participantes una serie de iniciativas entre las se encuentran:

- Iniciativa de conservación con el Consejo Comunitario de Acandí liderada por Biored.
- Protección del bosque de un área seleccionada entre Sipi y Condoto incorporando acciones de turismo de naturaleza. Iniciativa liderada por Biopacífico.
- Sendero ecológico entre Quibdó y Nuquí que propende por la conservación de los bosques, la fauna y la biodiversidad.
- Implementación del piloto pago por servicios ambientales en uno de los corregimientos de Buenaventura.
- La experiencia de San Cipriano, donde la CVC trabaja con la comunidad residente para proteger la zona unida a acciones de actividad turística.
- Iniciativas de pueblos indígenas en el departamento de Nariño (Cataries y en el territorio Awa), ambos en la zona que se encadena con la Amazonía Colombiana.
- En Istmina, la formulación del PDET propuso un proyecto subregional que articula Valle del Cauca y Chocó, enfocada a la recuperación del río San Juan.
- La Corporación Regional del Cauca, ha realizado diversos estudios en materia de contaminación de los cuerpos de agua por mercurio producto de la actividad minería

legal e ilegal en Guapi, Timbiquí y López de Micay, encontrándose que en los sedimentos de los esteros hay presencia de mercurio afectando también la producción de los moluscos como la Piangua y el recurso hídrico. Por tal razón es prioritario que se haga seguimiento y control a todo el tema de la minería ilegal, ya que se desconoce cómo entran a los territorios colectivos maquinaria cómo retroexcavadoras sin tener permisos de los entes de control.

- En la subcuenca del Palo que abarca a los municipios de Toribio, Corinto, Jambaló y Padilla, Silia, Miranda, Caloto, Puerto Tejada, Villa Rica y Guachené, la Fundación Agua para Todos, está trabajando en iniciativas de ganadería sostenible, articulándose con las reservas comunitarias y con territorios indígenas para encaminar medidas de conservación.
- Las ciudades mayores a 200.000 habitantes están generando impactos muy negativos al medio ambiente por ende se debe seguir realizando campañas de residuos posconsumo como la adelantada por la CRC en los municipios de Popayán, Santander, Toribio y Puerto Tejada, como medida reducción de impactos de contaminación ambiental.
- La protección y recuperación del humedal Candi en Villa Rica, con el apoyo de las empresas circunvecinas.
- La red de Reservas de la Sociedad Civil en el departamento del Cauca, que aportan a las iniciativas de conservación desde lo local.
- Intervención por parte de la Corporación Autónoma Regional del Cauca mediante mecanismos de protección del ecosistema al subxerofítico del Patía el cual es un ecosistema estratégico del departamento del Cauca.
- En la Comunidad del Cuerval en el municipio de Timbiquí, recientemente se declaró Parque Natural Regional
- Se están desarrollando los estudios para determinar que categoría de protección que tendrá la Laguna llamada el Caimito.
- Experiencia Banco de Plástico, apalancada por la Fundación Carvajal, iniciativa finalizada que buscó reducir la contaminación por plástico en el mar mediante la compra de plástico a personas que se encargaran de llevarlo a un sitio de recolección.
- Las iniciativas de protección han desaparecido hacia el Bajo San Juan. En las zonas aledañas a su cabecera, Andagoya, de fuerte tradición minera, se hicieron procesos de recuperación cuando operaba Metales del Chocó.

En forma general, las mesas participativas sugirieron consultar los planes ambientales de comunidades indígenas para recoger sus iniciativas de conservación en la región.

### 3.1.3. Gestión del Recurso Hídrico Continental

Para la gestión del recurso hídrico continental, las mesas participativas se enfocaron principalmente en la conservación de sus cuencas hidrográficas. Bajo esta premisa, vincularon la conservación de los bosques como estrategia de gestión del recurso hídrico

Específicamente, para el departamento del Chocó, los participantes solicitaron la recuperación de los ríos San Juan, Atrato y Baudó afectados por las explotación mineral y forestal. En este sentido, indicaron que debe ser prioridad como línea de intervención para la región del Pacífico. Así mismo, tener en cuenta y revisar el plan forestal de Codechocó el cual fue aprobado y contiene las bases de esta industria en el departamento.

La gestión del recurso hídrico continental fue vinculada por los asistentes a la gestión de la movilidad por vía fluvial y la minería. En términos de movilidad, mencionaron la desconexión que tiene el municipio de Istmina en términos de que la única vía de acceso para muchas colectividades es el río San Juan. En esta dirección, la gestión del recurso hídrico debería facilitar las interacciones de este municipio con centros poblados importantes entre ellos Buenaventura. En relación con la minería, indicaron que es un factor de gran impacto para la calidad del agua de los ríos que requiere de una mirada más integral.

Otra gestión del recurso hídrico señalada por los participantes de alta prioridad fue la cuenca binacional del río Mira- Mataje impactada por actividades ilícitas. Especialmente, el Consejo Comunitario del Alto Mira propuso una intervención urgente en este río.

Las mesas participativas de Popayán y de Cali, expresaron la relevancia del macizo colombiano como la fuente hídrica más importante para los colombianos. Sin embargo, señalaron que no ha tenido una estrategia de gran impacto en función de la región del Pacífico. En este sentido, la mesa de Cali propuso revisar la iniciativa de Codeparh del Valle del Cauca que apunta al manejo integrado del recurso hídrico con apoyo de los sectores económicos, así mismo centrarse en cuencas con el CONPES para la intervención del Río Cauca y el Macizo Colombiano.

Algunas discusiones de las mesas participativas no solo estuvieron enfocadas al recurso hídrico continental, sino también marítimo, haciendo énfasis en que es necesario emprender acciones contundentes de tratamiento de aguas residuales para el cuidado de los ríos y del mar. Como caso estructural fue citada la contaminación por aguas residuales en Buenaventura.

Las discusiones en las mesas participativas generaron las siguientes recomendaciones:

- Diseñar una estrategia de pagos por servicios ambientales, donde se tase el valor producido por el agua en zonas específicas y que son consumidas por la nación. Asimismo, proponen el diseño de un instrumento financiero para su recaudo que permita asignar directamente en forma equitativa el recurso a los municipios para apalancar el desarrollo de las comunidades.
- Unir la gestión del recurso hídrico con la biodiversidad, permite trabajar los temas binacionales como la cuenca del río Mataje, el tapón del Darién, entre otros. Es decir, una

visión integral del ciclo del agua permite ligarlo a los asentamientos urbanos y rurales y la necesidad del tratamiento de aguas residuales.

- El departamento del Cauca como un departamento con vocación rural que cuenta con (7) reservas de agua subterránea del país, representa una gran riqueza en aves y bosques. En este sentido, se debe posicionar al Cauca como un productor de servicios ambientales y por ende aplicar a los incentivos por PSA (Pagos por Servicios Ambientales).
- Los sitios de protección cultural o sitios sagrados definidos en los territorios indígenas y de reserva campesina, se debe tener en cuenta como áreas de importancia de conservación ambiental, ya que los grupos étnicos han tenido como vocación, la protección de los recursos ambientales, de allí que deben reconocerse como actores fundamentales en la protección de ecosistemas.
- Mecanismos para el uso sostenible de la costa caucana como el portafolio de prioridades marino-costeras y las Unidades Ambientales Costeras.
- En términos de estudios para la conservación ambiental, los participantes hicieron referencia al estudio del Instituto Humboldt de transecto Biopacífico (1996) y el trabajo de concheras del Pacífico que representa una práctica artesanal que protege la forma de explotación del medio ambiente.
- Implementar y consolidar una estrategia de concientización en las comunidades para no verter basuras a los ríos. Así mismo, crear un esquema de economía circular donde exista aprovechamiento de residuos desde el nivel empresarial.
- En la mesa participativa en Cali, los participantes hicieron referencia al Río Cauca y su sistema de humedales. La recomendación para este ecosistema es unirse a estrategias de conservación de la zona alta del Quindío y Caldas para conservar los caudales y asegurar el recurso. Al igual que en la mesa de Popayán, plantearon el pago por servicios ambientales como una estrategia válida, por lo tanto, proponen que el fondo por el agua de la CVC y las estructuras verdes urbanas pueden contribuir a la conservación ambiental en los asentamientos urbanos de la región.

Otras recomendaciones propuestas, estuvieron en términos de la legislación y de instrumentos de planeación previamente elaborados:

- Los participantes en Popayán señalaron que el cumplimiento del artículo 111 de la Ley 99 de 1993, es de difícil cumplimiento para muchos municipios en el Cauca que tienen ingresos corrientes muy bajos. En ese sentido, se debe plantear una estrategia de economía de escala para establecer una bolsa o fondo que permita destinar recursos para la compra predios con prioridad de conservación del recurso hídrico.
- En la jurisdicción de la DIMAR está la política ambiental del manglar, pero existe una contradicción con el desarrollo agrícola y la presencia de cultivos ilícitos.
- La mesa participativa en Cali sugiere extraer los hechos regionales para el nivel marítimo del Pacto por los Océanos de actual Plan de Desarrollo.

### 3.1.4. Apalancamiento de sectores productivos acordes con los objetivos de conservación

Todas las mesas participativas, coincidieron con el apalancamiento del sector de turismo como una oportunidad acorde con los objetivos de conservación. En esta dirección, hay propuestas para el trabajar el turismo comunitario asociado a la riqueza natural de los territorios colectivos, el ecoturismo, el turismo de naturaleza como una gran oportunidad para el desarrollo sostenible de la región

En relación con el turismo de naturaleza, fue propuesta como una iniciativa que permite aprovechar la biodiversidad. Adicionalmente, indicaron que esta estrategia debe estar vinculada al desarrollo de acueductos y servicio de energía para la atención de los turistas y acompañada de una estrategia de guardabosques en la que la comunidad pueda tener contraprestación por cuidar y proteger.

Las mesas participativas indicaron que el turismo de naturaleza debe estar enfocado en: a) turismo contemplativo (generar clubes de aviturismo). En esta dirección, la mesa en Pasto identificó que existe un gran potencial para esta actividad como la Hacienda la Manoy, la Cocha y en Tumaco, b) Aguas termales aprovechando el potencial geotérmico c) turismo de playa, aprovechando el litoral d) Turismo de aventura y extremo.

De igual manera, indicaron la necesidad de potenciar la creación de corredores ecológicos para apalancar el turismo sostenible. Ejemplos de estos corredores son: Nuquí – Quibdó - Guayabal, Pacuirta - San Martín- San José; y San Marino – Bagadó- Las Toldas. Otros espacios para este tipo de turismo fueron: Nóvita (quebrada del Tigre), Quebrada la Corriente, los Cerros de la Mojarra en Istmina, los cerros de Guiniguil, la Loma del Queso en el corregimiento de Suruco, San José y el sector de Cuevita en el Pacífico.

Para la zona de Guapi de gran riqueza natural, los corredores fueron propuestos para Gorgona, que tiene varios ríos con enorme materia paisajística (la ruta del Munchillá). De igual manera, el Consejo Comunitario de Las Herraduras mencionó un turismo de naturaleza que puede ser replicable como sector productivo sostenible en la zona de Carmen del Atrato. Para el departamento del Cauca, se precisó el Plan Turístico el cual ha definido una serie de rutas e iniciativas para el fortalecimiento del turismo. Entre las iniciativas en desarrollo, citaron la ruta Vulcano (iniciativa privada) de senderos coloniales que cruza el departamento del Cauca. En la mesa participativa de Cali, propusieron revisar alternativas como las fincas en Ley segunda como corredores biológicos ligados al ecoturismo. En esta misma dirección, plantearon la reconversión desde zonas de presión por cultivos ilícitos para ser transformadas en agroturismo.

Vinculada al apalancamiento del sector turístico, las mesas señalaron los requerimientos de (3) tres aspectos estructurales: a) mayor seguridad en los territorios, b) garantizar servicios básicos para hospedar turistas, y c) un plan de movilidad en términos de una ruta turística fluida y segura.

El segundo sector identificado por mesas participativas generadora de alternativas para apalancar iniciativas económicas acordes con los objetivos de conservación fueron los mercados agroecológicos (WWF ha identificado 25 iniciativas de conservación llamadas Bioverdes) mercados especiales de productos sostenibles. Entre estas iniciativas, fueron señaladas el viche, el palmito, el achiote y Asaí, y cafés especiales que pueden ser productos con sello verde compatibles con la conservación. Igualmente, existe una red de bio-mora que ha impulsado la gobernación del Chocó.

Otros productos sugeridos en las mesas como renglón a impulsar en las zonas costeras, compatibles con la conservación fueron la extracción para productos de la palma de coco y cacao por sus propiedades y valoración económica actual puede ser un renglón para impulsar con las poblaciones costeras. De la misma manera, un grupo de propuestas tienen asiento en la recuperación de las zonas afectadas mediante la plantación y usufructo de árboles frutales propios de la región, como el Zapote, Borojó y la Guayaba; mezclado con árboles maderables.

De igual forma, el fortalecimiento de los negocios verdes representa una estrategia importante para apalancar las cadenas productivas de la región. En ambos departamentos existen este tipo de iniciativas que propenden por la producción con métodos eficientes para el uso racional del agua, energías limpias entre otros. Adicionalmente, propusieron cambiar la iniciativa de la represa del Micay por el uso de energías alternativas, apoyo a la industria cosmética con producción de moléculas y productos secundarios del bosque que pueden generar nuevos mercados de desarrollo.

La mesa de Pasto hizo referencia al proyecto corredor andino (departamento de Nariño), donde se identificaron las cadenas productivas con mayor potencial. En este sentido, se reconoció la oportunidad para apalancar proyectos productivos que generen valor agregado y se revierta la tendencia de Nariño a producir materia prima. Sin embargo, indicaron la necesidad de conectividad en términos de movilidad y energía, ya que actualmente el departamento está muy desconectado del litoral pacífico, especialmente de Tumaco, puerto que actualmente no está siendo aprovechado.

Esta misma mesa señaló, que en el marco de mitigación de los impactos del cambio climático, el departamento de Nariño ha avanzado en la construcción del portafolio de proyectos en gestión del cambio climático que van encaminados a la ganadería sostenible (existe una mesa departamental de ganadería sostenible), eficiencia del recurso hídrico y optimización de pasturas, potencial para la gestión forestal en el pacífico, no solo de maderas sino de productos forestales no maderables como resinas, frutos, tejidos (palmas). Se sugiere que la RAP Pacífico incorpore como un marco estratégico las políticas de cambio climático, donde se pueda apalancar el desarrollo de los nodos regionales planteados por el Sistema Nacional de Clima (sisclima).

El tercer renglón o sector mencionado fue la minería, donde los participantes indicaron que es posible hacer explotación minera sostenible, pero haciendo seguimiento a los Planes de Manejo Ambiental. Es preciso dar cabida a la minería ancestral y responsable. El problema está en los métodos de extracción que se usan. Adicionalmente, sugieren establecer políticas de extracción de metales.

En la mesa participativa en Pasto, indicaron que en materia de producción minera sostenible se reconoce al municipio de Sotomayor como un referente para hacer minería sin afectar de forma tan grave el territorio. También se reconocen otros sitios donde se lleva a cabo minería de forma artesanal, la cual no genera impactos tan negativos, como son en los ríos Naya, Saira y Telembí. La minería artesanal siempre va a ser una alternativa económica para las poblaciones siempre y cuando esta se haga de forma sostenible y más cuando se realiza en ecosistemas tan frágiles como los del Pacífico. Para ello, se debe avanzar también en el conocimiento técnico y el fortalecimiento de las instituciones.

La mesa participativa de Chocó indicó la existencia de nueve resoluciones de declaratoria de zonas mineras para esta región. Así mismo, señalaron que el patrimonio de la infraestructura minera en Andagoya puede ser un parque de turismo que rememore el pasado de esta explotación en el departamento. Adicionalmente, señalaron a Condoto como área especial para la minería, donde se pueda aplicar las técnicas adecuadas del manual de minería sostenible de la UPME.

El cuarto sector mencionado fue el de la pesca artesanal donde los participantes propusieron el impulso de este sector en el marco de la Alianza del Pacífico brindando sostenibilidad ambiental para ingresar a mercados competitivos. También discutió la necesidad de conservar el manglar como recurso, articulado a las posibilidades de comercialización que da la piangua. De igual manera, los participantes indicaron que la pesca artesanal de los consejos comunitarios y la comunidad en general puede contribuir a la sostenibilidad del mar porque la sobreexplotación de pesca bajó los ingresos y no permite la supervivencia de algunas especies.

El quinto sector productivo mencionado por las mesas de Cali, Popayán y Pasto acordes con los objetivos de conservación fue la estrategia de pago por servicios ambientales para fomentar la protección de las áreas prioritarias y el fortalecimiento de las asociatividades locales con plataformas colaborativas. Como una recomendación específica, se propuso aumentar el pago por servicios ambientales en los municipios de Corinto, Miranda y Padilla que son los que cuidan el agua de los otros municipios del norte del departamento.

En el marco del SIRAP Pacífico, se identificó el proyecto del macizo colombiano a partir de pagos por servicios ambientales, el cual se puede complementar con el pago por captación de carbono e incentivos por la conservación de la biodiversidad. En la mesa de Pasto se

reconoció el potencial de la región por estar en Ley Segunda para empezar a generar bonos de carbono.

Otros sitios propuestos para la aplicación de la estrategia pago por servicios ambientales, se ubicó geográficamente en la zona de manglar de Pacífico. La aplicación de esta iniciativa en esta área sería un factor para frenar el impacto de la extracción maderera, la contaminación por residuos sólidos y la contribución de las algas y otros organismos para balancear las consecuencias del cambio climático

En el departamento de Nariño, existe la iniciativa Biofish, la cual ha sido estudiada por el Ministerio del Medio Ambiente. La discusión sobre el pago de servicios ambientales en la mesa generó la inquietud en términos si la estrategia pudiese ser válida para la reconversión de cultivos ilícitos. Frente a esta inquietud, los participantes indicaron que las zonas agrícolas no tienen acceso a estos recursos, pero los campesinos de agroecología cumplen con la conservación de los recursos naturales. De allí, la propuesta para aplicar estos recursos económicos en las tierras colectivas de comunidades indígenas o afrocolombianas. Igualmente, se subrayó que las estrategias que se planteen deben garantizar la sostenibilidad de las iniciativas, señalando que hay muchos proyectos que se implementan en la zona, pero que con el tiempo fracasan porque no son sostenibles ni financiera ni socialmente.

Adicional a lo anterior se mencionaron:

- Programas de viveros de plantas nativas o casa de semillas naturales liderados por organizaciones sociales y campesinas en respuesta a los procesos de deforestación y la restauración de los bosques.
- En el marco del postconflicto se ha venido trabajando y potencializando la vocación rural mediante procesos exitosos en producción y exportación del aguacate Hass, cafés especiales, el chontaduro en el Tambo y últimamente ha venido ganando fuerza el aviturismo y los cultivos para la paz en el municipio de Caldon.
- A través de la Unidad de planificación Rural Agropecuaria, se han definido 19 apuestas productivas de desarrollo endógeno. Se recomienda ampliar esta información con la Corporación Autónoma Regional del Cauca.
- Resolver el problema de la tenencia de la tierra debido a que gran parte del Cauca está en zona de Reserva Forestal (Ley 2), donde se dificulta el acceso al crédito para apalancar los procesos productivos sostenibles.
- Reglamentar la Ley 70.

### 3.1.5. Modelo regional de planeación del territorio

En relación con el modelo regional de planeación, los participantes estuvieron de acuerdo en la estructuración de proyectos ambientales que trasciendan las fronteras político –

administrativas de los departamentos. En esta dirección propusieron iniciativas binacionales y regionales para ser estudiadas e incorporadas en el Plan Estratégico Regional como:

- Planear estratégicamente teniendo en cuenta partir de una política que vaya en función de una verdadera planificación territorial de inversión pública y volcando la mirada hacia los macizos de la región.
- El fortalecimiento de los SIDAP – SIRAP - sistemas de áreas protegidas departamentales y regionales debe ser contemplada como la principal iniciativa de conservación en la región.
- Aunar esfuerzos entre departamentos para la gestión de áreas de protección por ejemplo la estrategia del Chocó con respecto a la Serranía del Paraguas que declarará la CVC.
- Centrarse en la cuenca Binacional del Mataje, el cual cuenta con un proceso avanzado y requiere del apoyo regional. En proyectos binacionales está el POMCA del Mataje
- La zona del Darién puede ser un área para la conservación binacional, pero se debe consultar a la población de la región, los resguardos y consejos comunitarios si se está de acuerdo con ello.
- No crear zonas de reserva que vaya a restringir el paso al interior del Chocó. Por ejemplo, como el Canal Seco o puente terrestre interoceánico por el Chocó, el Parque Katios, así como proyectos como Katía, Tribugá, y el parque Santa María la Antigua. Estas iniciativas están contribuyendo a desconectar el Pacífico con el Atlántico.

Al indagar a los participantes sobre la existencia de comunidades indígenas, afrocolombianas o raizales con sitios rituales o zonas de sustento alimenticio o económico en alguna bahía, golfo o zona marítima, los participantes contestaron afirmativamente, pero la mayoría no tienen información precisa en este tema. De acuerdo con lo anterior, se debe profundizar con fuentes primarias y secundarias para la complementación de la información.

Finalmente, frente al planteamiento de los hechos regionales: Territorio biodiverso y sostenible, territorio productivo biodiverso y territorio cultural biodiverso, los asistentes estuvieron de acuerdo con los planteamientos propuestos por la RAP del Pacífico, ya que recogen los elementos más generales del eje de sostenibilidad ambiental y ecosistémica.

## **3.2. EJE DE INFRAESTRUCTURA Y CONECTIVIDAD PARA LA INTEGRACIÓN Y LA COMPETITIVIDAD REGIONAL**

### **3.2.1. Infraestructura para la movilidad de carga y pasajeros Departamental y Regional**

Las discusiones alrededor de la infraestructura para la movilidad de la carga y pasajeros departamental y regional, tuvo elementos comunes para la región. De gran relevancia, fue el tema de las vías terciarias, la afectación del narcotráfico en el desarrollo de obras de infraestructura, los tipos de terreno y la operatividad de Estado.

De esta forma, los participantes señalaron factores como el tipo de terreno y los impactos sobre las reservas de agua que limitan el desarrollo de la infraestructura. Asimismo, indicaron como limitantes los lentos procesos operativos para el otorgamiento de permisos por parte de entidades como la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales ANLA que genera retrasos en los desembolsos de recursos de las fuentes de financiamiento.

Un factor de alta incidencia son las rutas de narcotráfico que no permiten la viabilidad de ningún tipo de infraestructura y genera problemas de inseguridad. Especialmente, se señaló la zona del litoral pacífico donde también se presentan eventos de cobro de vacunas.

Factores como el narcotráfico afectan la construcción de infraestructura. Actualmente hay construidas carreteras muy básicas y esto permite la aparición las rutas ilegales. La construcción de vías terciarias es un elemento que podría dar seguridad a la región. Así mismo, propusieron realizar estudios sobre corrupción y grupos de delincuencia organizada que se nutren de las comunidades aisladas.

Actores participantes como las fuerzas armadas concedores de las rutas del narcotráfico y los flujos de la criminalidad, indicaron que el Pacífico y en especial en Nariño, el transporte por carretera es muy complejo para conectar todas las cabeceras pobladas. Por tal razón, debe haber un gran fortalecimiento de la movilidad fluvial bajo una lógica de intermodalidad. En ese sentido, se debe desarrollar un piloto acorde al Pacífico para que las infraestructuras estén condicionadas a la realidad del territorio.

El gobierno Nacional ha avanzado en la implementación de las Zonas Futuro trabajando en el mejoramiento de los embarcaderos en varias poblaciones con el fin de poder organizar el transporte fluvial (red de muelles con condiciones acordes con las realidades).

En términos de los requerimientos de infraestructura, todas las mesas participativas indicaron como punto esencial el mejoramiento de vías terciarias para la accesibilidad a la ruralidad dispersa. No es necesario infraestructura compleja, las placas huellas son propuestas como una opción de vías complementarias al transporte fluvial (sistema multimodal) cuyo efecto reactivaría la ruralidad y la comercialización de los sistemas de producción locales. La mesa participativa en Buenaventura indicó que en esta zona ya se tiene adelantado un estudio de las vías terciarias concertadas con la comunidad, que tienen un enfoque muy aterrizado del territorio a través de las actividades desarrolladas por la ART del Pacífico Medio. Igualmente, la Federación de Municipios del Pacífico, ha realizado exploraciones bastante importantes al respecto que merecen ser consultadas.

Las mesas participativas de Cauca y Popayán señalaron como aspectos que interfieren en la movilidad de carga y pasajeros, la poca accesibilidad y vías terciarias para la conectividad a

los pequeños centros poblados y el deterioro de la malla vial de 1, 2 y 3 orden. En muchos casos el mantenimiento de las vías está siendo realizada por las comunidades y el traslado de los productos del campo se realiza con transporte animal. De igual forma, indicaron que las zonas de mayor afectación son las áreas rurales cuyo transporte combina pasajeros y carga.

Igualmente, en forma transversal, todos los participantes propusieron subsanar las deficiencias de movilidad combinando los modos férreos, carretero, fluvial, marítimo y aéreo.

En términos de la movilidad de carga y pasajeros, se presenta las diferentes discusiones realizadas por los participantes en términos de transporte aéreo, férreo, fluvial y marítimo y terrestres.

### 3.2.1.1. Transporte aéreo

La discusión en relación con el transporte aéreo hizo énfasis en la necesidad de contar con aeropuertos en la región Pacífico cómodos y eficientes con diferentes vocaciones (pasajeros, comercial y de carga). Así mismo, un factor común para todos los aeropuertos del litoral pacífico y en general de los municipios de pequeño orden, es la precariedad de su infraestructura, la baja seguridad que ocasiona frecuentes accidentes y los altos costos de los tiquetes.

La mesa de Buenaventura señaló la importancia de contar en este Distrito con un aeropuerto que conecte con Cali, Neiva, Armenia entre otros. Así mismo, indicaron que se tiene proyectada hace 16 años una ampliación de la pista, la cual no se ha realizado.

La mesa en Pasto propuso mejorar el aeropuerto de Chachagüí, Ipiales, Tumaco y el Charco. De este último, indicaron que es una intervención clave en el Pacífico sur como punto estratégico de intercambio.

En términos de conectividad aérea, los participantes indicaron que los vuelos internacionales están monopolizados por una sola compañía con horarios ineficientes. El aeropuerto de carga con conexión entre Nuquí y Bahía Solano se puede posicionar nodo logístico.

En la mesa de Quibdó, se discutió sobre las deficiencias que se tiene en conectividad aérea, y de los altos costos que las personas deben pagar por los tiquetes. Muchos hicieron énfasis en que muy pocos chochoanos conocen los sitios turísticos de sus costas, debido a que llegar a ellas en avión es muy costoso. Sobre esto se hizo la propuesta además de revisar la posibilidad de establecer una red de acuapuestos.

### Conexiones aéreas:

- Construcción de pistas de aterrizaje para carga de productos principalmente perecederos, no forzosamente aeropuertos para el sur del departamento de Cauca.
- Revisar las fallas técnicas en el aeropuerto de Popayán y su ubicación en el centro de la ciudad.

#### 3.2.1.2. Transporte férreo

En relación con este modo, las mesas participativas en consenso indicaron la necesidad de revivir el ferrocarril como una forma de movilidad para la región Pacífico.

En este sentido, desde la mesa de Pasto, propusieron sistemas pequeños de transporte de carga en zonas de laderas, como taravitas o "mini-trenes" que permitan subir productos en zonas rurales. Actualmente los campesinos están subiendo a "lomo de mula" los productos agrícolas.

De igual manera, la mesa de Buenaventura propuso un trazado más directo entre esta zona y el centro del país. Indicaron que el actual trazado no es competitivo y genera altos riesgos para las cargas.

La mesa en Pasto, indicó retomar las vías de los ferrocarriles existentes. Específicamente, señaló el municipio de Barbacoas (en la época del oro, alrededor de los años 50's), donde el trasado férreo permite la conectividad desde el norte del Valle hasta esta región para el transporte de carga y pasajeros. Actualmente desde la vía principal, Barbacoas está muy aislado.

En la misma dirección, se presentaron las discusiones de la mesa de Quibdó e Istmina. La primera precisó la falta de conectividad interna y con el país del departamento de Chocó y la falta de vías de acceso. En sentido, señalaron la posibilidad de construir infraestructura férrea para la movilidad de carga y de pasajeros a nivel departamental y regional. Así mismo se hizo la propuesta de construir una línea férrea Atlántico- Pacífico, desde el municipio de Acandí, pasando por Unguía, Riosucio, Juradó, Bahía Solano y Nuquí.

Otra vía propuesta en la mesa de Istmina correspondió a las conexiones férreas Atlántico- Pacífico, y conexiones férreas entre Quibdó- Nuquí, Quibdó - Bahía Solano y Quibdó Bolombolo.

### Otras conexiones férreas propuestas:

- Implementar el tren desde el Valle del Cauca hasta Nariño y Chocó, para disminuir costos de carga.

- Proyecto férreo hasta Popayán que requiere solucionar problemas en los tramos de Piendamó y Alto de las Estrellas. Además, se requiere desalojar las invasiones por el corredor.
- Conectar el tren del Valle del Cauca con la zona industrial del norte del Cauca para el desarrollo del Puerto Seco. La infraestructura logística se enmarca por el proyecto ILE que incluye Buenaventura y Norte del Cauca.
- Conexión de los municipios del norte del Cauca hasta Popayán propuesta de la organización AMUNORCA (Asociación de Municipios del Norte del Cauca).

### 3.2.1.3. Transporte marítimo y fluvial

Importantes aportes en términos del conocimiento territorial fueron discutidos desde la mesa de Tumaco en relación con el transporte marítimo y fluvial. Para la implementación de infraestructura de carga y pasajeros, se señaló la necesidad de realizar estudios para la construcción de la hidrografía de los ríos, y así establecer si los ríos son navegables, si son interconectables, cuál es su profundidad y su tasa de sedimentación, cuál es su régimen de inundación entre otros elementos. Es claro entonces, que hay una deficiencia en el conocimiento del territorio y no hay suficientes equipos tecnológicos que permitan medir y capturar datos del territorio. Por ejemplo, tan solo hay dos estaciones del IDEAM en la zona del Patía que se encuentran en la cabecera, lo que limita el conocimiento del caudal del río solo a ese punto.

De acuerdo con lo anterior, se deben fortalecer los sistemas de medición y la generación de cartografía. Además, el desarrollo del conocimiento debe ser un insumo importante para poder desarrollar infraestructura, pero con enfoque sostenible, ya que no se puede desconocer el entorno ambiental en el que está emplazada.

Específicamente, para Tumaco, si se desarrolla un puerto de aguas profundas, y no se genera toda la infraestructura de mitigación para un evento natural como un tsunami, no se estaría planificando bien el territorio. Otro de los elementos en los que no se tiene el suficiente conocimiento, corresponde al potencial ictiológico y comercial pesquero, esto también debido a que las iniciativas para realizar los estudios no son financiadas o carecen de recursos.

Así mismo, se planteó la Binacional entre Tumaco y Río Mataje, vía que ofrece una oportunidad para hacer intercambios comerciales de productos como cacao y pimientas. Tumaco es el epicentro para conectar con los otros municipios del departamento. De acuerdo a lo anterior, este municipio necesita de una terminal intermodal terrestre y acuática. En materia de ecoturismo se necesita un malecón, donde se recupere toda la zona de playa para posibilitar la entrada de cruceros internacionales. En Bocas de Satinga hay tres embarcaciones que salen diariamente hasta Buenaventura donde se mueven pasajeros y productos (coco, madera, pesca) en ambos sentidos.

La mesa de Quibdó indicó que, para el mejoramiento de conectividad, es necesario la recuperación de los ríos San Juan y Baudó y Atrato, lo que implica la necesidad de trabajar en los dragados de esos cuerpos hídricos, así como en el fortalecimiento de los Puertos de cabotaje como: Riosucio, Beté, Bojayá, Docordó, Andagoya, Litoral del San Juan Bellavista, Curbaradó, Istmina, Tadó, Condoto, Nóvita y Quibdó.

La misma mesa en su discusión hizo énfasis sobre la existencia de un estudio sobre los corredores del río Atrato, y San Juan, denominado "Los Sistemas de Transporte Fluvial", realizado por el IIAP. Igualmente se mencionó un estudio del "transporte como motor del desarrollo del Pacífico colombiano" y el "Plan multimodal de infraestructura de Colombia", los cuales deben ser tenidos en cuenta en la construcción del Plan Estratégico Regional de la región Pacífico.

En relación con la priorización de acuapistas para la zona de Buenaventura y Pasto, los participantes de estas mesas indicaron que este sistema no fue priorizado teniendo en cuenta las necesidades básicas como acueducto, hospitales, colegios y muelles. De igual manera, fue un proyecto que no se logró porque la relación beneficio - costo no era la mejor, pero en ese estudio se lograron identificar los puertos de cabotaje más interesantes y pertinentes.

Una necesidad evidenciada en la mesa de Guapi fue la construcción de embarcaderos suplementarios para la movilidad de la carga y pasajeros. De igual forma, fue expuesta la necesidad de dragado para navegar los ríos (Guapi a Timbiquí).

Los participantes de la mesa de Istmina se enfocaron en la necesidad de fortalecer la navegabilidad marítima con la construcción de puertos en el Atlántico y en el Pacífico.

La estrategia aportada desde la mesa participativa en Pasto respondió a la complementariedad entre las carreteras con corredores fluviales navegables por los esteros.

La mesa participativa en Cali, para la integración entre el departamento del Valle del Cauca hacia el litoral Pacífico y su interior generaron las siguientes propuestas:

- Los ríos y esteros de la región deben utilizarse y potencializarse como corredores de movilidad. Para esta propuesta, se deben tener en cuenta dos factores a) la seguridad del territorio b) la deficiencia en la operatividad de las lanchas o seguridad fluvial. En esta dirección se propuso mejorar la implementación de manuales de seguridad emitidos por INVEMAR y la Fuerza Naval, así como crear una entidad como la AEROCIVIL para cuidados de la seguridad de la navegabilidad por los ríos.

### Conexiones navegables:

- Conexión entre del departamento del Valle con el Chocó es a través de Buenaventura, San Isidro - Colonia para Subir al Río San Juan y continuar con el corredor navegable, sin embargo, esta zona cuenta con graves problemas de seguridad.
- Mejorar la navegabilidad por esteros o navegabilidad de Cabotaje en Guapi, Timbiquí, López de Micay.
- Fortalecer el puerto del Municipio de Guapi como puerto turístico y en complementariedad con el puerto de Buenaventura y fomentar la biodiversidad de esa zona.
- Implementar una zona franca, un puerto multimodal y una plataforma de servicios logísticos en el municipio de Quibdó.
- Mejoramiento del muelle/puerto en Guapi (presenta fallas técnicas), construcción de muelles en Timbiquí y López de Micay como infraestructura de llegada de barcos.
- Potenciar a Tumaco para el desarrollo de deportes náuticos y la pesca deportiva.

#### 3.2.1.4. Transporte terrestre

En relación con la movilidad terrestre, las mesas participativas indicaron que la construcción fragmentada y a diferente tiempo, el débil trabajo de agendas comunes para la construcción de vías de conectividad y la débil gestión conjunta de las obras son un factor común que interfieren en la región para una movilidad eficiente de carga y de pasajeros. Los participantes de la mesa participativa de Cali señalaron casos específicos como las conexiones Pacífico – Orinoquía, Cali- Rumichaca y vías de cruce fronterizo que encajan con estas limitantes.

En forma unánime, las mesas hicieron referencia a la necesidad de mejoramiento y construcción de vías terciarias como anteriormente fue mencionado. En este sentido, propusieron la infraestructura de placas huellas en zona productivas. Casos específicos fueron mencionados en la mesa de Pasto, donde precisaron que Nariño tiene problemas de vías primarias, pero las vías secundarias y terciarias son nefastas. Ejemplos: Timba – Barbacoas y Guayacana - Remolinos.

En la misma situación de deterioro, se encuentran las vías departamentales de gran importancia para la conectividad de la región. Es el caso en la Zona de la Ley Páez donde las vías se encuentran en pésimo estado con problemas de seguridad civil y vial. En esta misma situación se encuentra el centro que conecta con Villa Rica, Guachené, Santander, Caloto y Corinto. De igual manera, la mesa de Buenaventura propuso vías 100% en doble calzada, que se complemente con la actual y construcción de los túneles para acceder a Buenaventura. Así mismo, la intervención de la vía Buga – Mediacanoa.

A pesar de pertenecer a la región Pacífico, el departamento de Chocó tiene mayor conectividad con el departamento de Antioquia donde sus habitantes hacen uso del sistema de salud y educación. Sin embargo, la vía Medellín – Quibdó (ruta Belén) es bastante

deficiente. Actualmente, existen propuestas para mejorar la conectividad de este departamento, entre ellas la vía Pavas – Istmina, Valle – Risaralda y Chocó y Cali – Istmina en actual construcción. Esta última conexión se puede mejorar con la construcción de un puente.

Desde la mesa de Pasto, se propuso fortalecer la conexión binacional Pasto- Ecuador, en cuanto a la sección transversal de la vía que debe alcanzar los estándares del país vecino. Así mismo, la construcción de la carretera Pasto - Tumaco - Ipiales e intervenir la ruta a Pasto- Putumayo y la vía a Tulcán que está en construcción, que debe ser conciliada con la población indígena. Igualmente se habló de la vía Tumaco -San Francisco de Pizarro.

En la mesa participativa de Tumaco, se mencionó como prioridad la infraestructura vial en el casco urbano. Adicionalmente, indicaron que se debe realizar una gestión ante INVIAS y Ministerio de Transporte para el mejoramiento de la carretera troncal en el tramo del puente del Pindo y la capitanía del puerto. Frente a esta carretera, los participantes plantearon dos alternativas. La primera, corresponde a la adecuación del trazado actual pero que cumpla con los requerimientos técnicos para cumplir con su función. Y la segunda realizar un nuevo tramo como vía alterna o paralela cercana a la isla del Guano, que será financiada por la Nación.

Para la integración de departamento de Cauca con el Litoral Pacífico y con el interior, la mesa participativa en Popayán señaló las siguientes propuestas:

- Construir vías alternas a la vía Panamericana para disminuir la dependencia con esta vía: a) Cajibío - Popayán - Regoug b) Timbío - San Joaquín, Sector del Macizo c) Caldon - Anillo del Macizo, d) Morales - Cajibío - Tambo (Marginal del Río Cauca) y e) Timba - Tambo. Actualmente se cuenta con los estudios para la alternativa Guapi - Tambo – Cali y está contratada el segundo tramo de la Salvajina.
- Consolidar la propuesta del trazado entre Popayán - El Tambo – Guapi, de los cuales existe un estudio y diseño de la primera fase.

En términos de la integración del departamento del Valle del Cauca hacia el litoral Pacífico y su interior, lo participantes de la mesa en Cali generaron las siguientes propuestas:

- Las conectividades deben ser pensadas en función de las actividades agropecuarias, la seguridad alimentaria, las conexiones de consumo, la salud y la movilidad de las personas. No se puede depender solo de la vía Panamericana, se pueden diseñar otros trazados en el piedemonte por Suarez - cordillera occidental.
- Evitar el paso por las zonas urbanas que entorpecen la movilidad, ya que son las más congestionadas.

### Conexiones terrestres:

- La vía Panamericana debe ser priorizada. Se requiere de un trabajo de ampliación y de mejoramiento de su trazado vial. Esta vía se debe promover como una conexión de carácter nacional, incluso internacional: Cali - Rumichaca - Popayán - Santander – Pasto.
- Construir vías terciarias en placa huella para generar mayor conectividad y mejorar los tiempos de viaje.
- Conectar Chocó por el lado de Trujillo y el Cairo.
- Propuestas desde la mesa de Quibdó: Conexión en Chocó al mar vía Ánimas- Nuquí, y la terminación de la vía chocó a Pereira; la terminación Chocó con Cartago: la vía Pie de Pepé- Usuragá ya que conecta directamente con Istmina; vía Docordó-Buenaventura; vía Unguía- Balboa- Acandí.
- Terminación de la vía Nóvita- Cartago, como conexión necesaria con el departamento del Valle del Cauca, teniendo en cuenta las relaciones funcionales de la zona de San José del Palmar con el departamento vecino.
- Reactivar la antigua Carretera al Mar (por el Queremal) no como una vía de paso y de exportación, sino para que dinamice su zona de influencia (lo tiene priorizado el POTD del Valle del Cauca).
- Buenaventura tiene una gran capacidad portuaria, pero sin la suficiente conectividad de carreteras. En este sentido, se debe generar una eficiente conectividad con el puerto.
- Conectividades con el oriente del país (Huila - Caquetá): la Vía por San José de Isnos, b) Vía Popayán - La Plata - Puracé.
- Solucionar los puntos inconclusos en Córdoba, y las variantes en Inzá.
- Hay un cuello de Botella en la vía Popayán - Córdoba - Pitalito.
- Cuello de Botella en Inzá por un tema de Páramo y población indígena.
- El Consejo Comunitario de Alto Mira ha propuesto construir en el municipio de Tumaco de manera urgente 100 km de vías pavimentadas de red terciaria.

#### 3.2.2. Redes de cabotaje para la región Pacífico

Las mesas participativas, coincidieron que la movilidad fluvial en Buenaventura y en la costa Pacífica es un hecho, pero debe garantizarse mejores condiciones de operación. Es necesario dragar los ríos porque es muy notable su sedimentación. El manglar es un ecosistema muy frágil y por temas ambientales no es muy viable permitir su navegabilidad.

Las características de la selva del Pacífico hacen poco viable trazar una red de carreteras terciarias, en este sentido los participantes de las mesas indicaron mayor viabilidad en conexiones fluviales. De acuerdo con lo anterior, se propone que el transporte marítimo no dependa de las mareas para poder salir de los municipios costeros, es de esta forma que el sistema debe tener en cuenta el dragado.

En este sentido, es necesario comparar cuál es la alternativa más viable, que pueda salvaguardar el ecosistema (acuapista o la navegabilidad de los ríos) y distinguir entre los

objetivos de la comunidad (la movilidad) y la visión de los inversionistas que llevarían a cabo el proyecto de navegabilidad. Así mismo, los participantes señalaron que se debe mantener la comunicación salvaguardando la continuidad ecosistémica.

Se identificaron problemas como: a) el costo de la gasolina para las lanchas es muy alto b) No existe suficiente calado en los ríos (río Napi) c) Las lanchas no son grandes (metreras) d) Inseguridad y violencia de los territorios que genera costos de operación de seguridad e) No cumplimiento con temas de normatividad (los municipios del Litoral Pacífico no hay muelles, sino saltaderos, estructuras muy obsoletas que parecen escalinatas que se adaptan a los diferentes niveles de la marea, pero que no son cómodos ni seguros y no cumplen con la normatividad) d) Altos costos de operación que incrementan el transporte (ejemplo Buenaventura – Puerto Merizalde, costos de los motores).

La mesa participativa en Pasto señaló que la movilidad fluvial depende principalmente del régimen de la marea, en especial para los municipios costeros. En ese sentido, se ha realizado un estudio de profundización de los esteros realizado por las fuerzas armadas. Pero para que este sistema funcione bien se necesita, entre otras medidas, mejorar en los componentes tecnológicos, como es el caso de las embarcaciones, los motores de fuera de borda, pensar en un sistema de motor que sea eficiente.

En la misma dirección, la mesa participativa de Buenaventura indicó que los Ríos Yurumanguí y Cajambre no tienen ruta de transporte constante en lancha, esto implica que los usuarios están supeditados a horarios complejos y a las mareas. Estas implicaciones hacen las comunidades más aisladas, y con problemas en su abastecimiento. En una emergencia no es posible transportar un enfermo oportunamente.

Las redes de cabotaje propuestas por los participantes fueron las siguientes:

- Popayán, Remolino, Policarpa (Río Patía) y Barbacoas. Este eje anterior tiene mucho tránsito tanto para pasajeros como carga.
- En Buenaventura se tiene un proyecto de un sistema de transporte urbano por los esteros que abarca el mejoramiento de 7 muelles urbanos, en los esteros de San Antonio y Aguacate, entre otros.
- El turismo es uno de los sectores para la proyección de desarrollo del Pacífico y esto implica el mejoramiento de los puertos de cabotaje.
- Río Guajuí: fortalecer la red Guapi-Limones porque Limones representa un punto importante en términos de comercio.
- Río Saija: Puerto Saija como centro de comercio importante. Fortalecer la red Guapi-Saija para el comercio.
- Se debe propender por una conexión multimodal, ejemplo Manaus - Tumaco. Se debe mirar la experiencia de los Peques en Amazonas.

## Recomendaciones

- Se requiere muros de contención, dragados, puertos, muelles y embarcaderos para mejorar la navegación y el comercio entre las redes de cabotaje mencionadas
- Las mesas de Buenaventura y Pasto indicaron que el proyecto de la Acuapista no es rentable, es un dragado con un crédito internacional, para un gasto recurrente y financieramente inviable.
- Formular y gestionar proyectos de los puertos de cabotaje. Asopatía es un ejemplo.

### 3.2.3. Debilidades de la operación portuaria y los retos para su internacionalización en Tumaco y Buenaventura

#### 3.2.3.1. Puerto de Buenaventura

La mesa de Buenaventura señaló que el puerto internacional de Buenaventura es por ahora un muelle, que requiere de más infraestructura, tecnificación para brindar mayor competitividad y ofrecer al comercio internacional y a las líneas navieras, servicios rápidos, flexibles y seguros. Adicionalmente los participantes señalaron que no existe una relación Puerto - Ciudad y este factor no favorece la competitividad del puerto ni del Distrito. Esta relación implica los siguientes elementos:

- La trama urbana para gestionar el tráfico vial derivado de la actividad portuaria.
- El acceso a las instalaciones portuarias.
- El paisajismo que integre el impacto visual de las infraestructuras y los equipamientos portuarios con los edificios del entorno.
- El reciclaje y rehabilitación de elementos para uso lúdico y cultural.
- La reducción de emisiones de CO2 generadas en los puertos y avanzar hacia el concepto de puertos verdes
- La revitalización de los frentes costeros o la promoción de una cultura portuaria.
- En Buenaventura, la población del puerto no conversa con la población de ciudad, son dos entornos muy diferentes. El muelle debe vincularse con la población.

En referencia al dragado del canal de acceso al puerto, fue mencionado que actualmente solo hay una profundidad de 12,5 metros. Esta condición afecta la acogida del puerto en el mercado internacional, perdiendo operadores que prefieren arribar a Guayaquil y entrar a Colombia por carretera. De esta forma los productos llegan más costosos a los colombianos como consumidores. En este mismo sentido, indicaron que no hay una disposición de los sedimentos en zonas apropiadas sino en zonas de manglar, afectando el ecosistema marino. Por temas de costos, disponen estos sedimentos en puntos de gran cantidad de biodiversidad como Punta Soldado, La Barra, Juanchaco, Mayorquín, Raposo, Bocas de Cajambre, afectando sectores como el turismo y la pesca.

De acuerdo con lo anterior, los retos para generar un puerto competitivo fueron precisados por los participantes en términos de:

- Generar mayor objetividad en la regulación de las operaciones portuaria (el 60% de las máquinas que operan en el puerto son de los congresistas quienes legislan sobre el tema).
- Generar mayor valor agregado a la carga como operaciones de consolidación, logística o de empaquetamiento.
- Transformar al puerto en Zona de Actividad Logística (ZALs) adosada al puerto que conecte de manera fluida para agilizar las operaciones y aportar un valor agregado al movimiento de las cargas.
- Dragar el canal de acceso de manera responsable con un mínimo de 20 metros y proyectarse para realizarse en intervalos mayores de tiempo. Actualmente hacen dragados muy recurrentes que duran muy poco tiempo, esto entorpeciendo la operación portuaria. Se recomienda un estudio sobre las condiciones responsables de ejecución del dragado.
- El dragado del Puerto se puede ejecutar por concesión a través del cobro por peaje, esa es una alternativa viable y necesaria.
- La posición frente a la construcción de un puerto de aguas profundas en el litoral Pacífico Chocoano fue de discusiones encontradas en los participantes. La mesa de Buenaventura no estuvo de acuerdo con el proyecto de Tribugá (Nuquí) por su afectación ambiental. Sugieren el fortalecimiento del Puerto de Buenaventura y la inversión en los terminales que ya existen y estudios para la reforestación de los manglares. Los participantes de las mesas de Quibdó e Istmina señalaron que un Puerto de aguas profundas es necesario, pero no a cualquier costo. Sin embargo, es un riesgo que, según los participantes, se debe asumir. Se habló que el Puerto debe ser de los chocoanos y para los chocoanos.

### 3.2.3.2. Puerto de Tumaco

Las mesas participativas de Pasto y Tumaco indicaron que Tumaco es un Distrito Industrial, Portuario y Ecoturístico y es a partir de allí que debe desarrollarse este puerto. Está diseñado con todos los elementos técnicos desde el componte físico. Es decir, cuenta con un canal de acceso pequeño acorde con las dimensiones del muelle de un área de 30.000 m<sup>2</sup> y con una capacidad para mover hasta 1 millón de toneladas. Sin embargo, es su hinterland el que falla, pues está localizado en una región que no le produce la suficiente carga. En este sentido, el puerto busca construir una línea comercial, que actualmente gira en torno al movimiento de combustibles y de carga de aceite de palma africana.

En la medida que el puerto empiece a mover carga, así mismo irá avanzando en mejorar las condiciones de dragado para evitar que se encallen los buques, entendiendo que este puerto tiene una rata de sedimentación de 2 metros al año. Otro aspecto para tener en cuenta es que entre Guayaquil y Buenaventura tan solo hay 900 km y esta distancia para un buque no es tan significativa, por lo que el Puerto de Tumaco debe ser atractivo para que sea usado.

Tumaco es un puerto que se conecta difícilmente con los pequeños puertos del norte porque dependen de las condiciones de marea. Las conexiones se hacen primordialmente por los esteros. Sus productos son cambiantes (petróleo, otras veces otros productos) lo que indica que la vocación de Puerto es poco clara. Los estudios de factibilidad del Puerto de Tumaco, nunca se han llevado cabo. Actualmente La DIMAR está promoviendo un estudio sobre el puerto.

## Recomendaciones

- Realizar un estudio de ingeniería de transporte que sirva para definir la vocación del puerto y establecer los roles de negocio. Se debe tener en cuenta los diseños de la ruta de compensación, es decir, la misma carga que entra al puerto es la que debería salir para que sea financieramente viable o rentable. Por lo tanto, se debe empezar a construir los tráficos y esto amerita realizar un estudio del puerto (estudio propuesto entre la cooperación de la DIMAR y Gobernación de Nariño con recursos de regalías).
- Desarrollar el puerto industrial pesquero artesanal y turístico y parque empresarial (esto está a nivel de perfil de proyecto), como una oportunidad para empezar a dar valor agregado a cada uno de los productos que en la zona se generan (coco y el cacao). Por lo tanto, la iniciativa es que se empiece a desarrollar industrias para generar valor agregado.
- Emplazar a la industria que aporte a la transformación de los productos (industria pesquera – Atún) con la subsiguiente zona franca.
- Desarrollar la conexión de Belém Do Pará (Manaos), Puerto Asís y Tumaco, como un corredor intermodal. Este corredor empieza en Tumaco hasta llegar a Pasto descendiendo por la cordillera hasta Mocoa-Puerto Asís-Puerto Leguizamo sobre el río Putumayo para seguir por el Amazonas hasta Belém Do Pará.
- Alrededor del puerto, se debe fortalecer otros tipos de transporte como son el aeropuerto de Tumaco, el Charco y Barbacoas que son nodos importantes de servicios. Así mismo, la zona de piedemonte (municipio de Ricaurte y en el litoral Bocas de Satinga nodal, pero de comercio que presta también servicios a la zona de Sanquianga y Telembí).
- Ampliar la capacidad del movimiento de carga del aeropuerto de Tumaco importante por su ubicación en zona fronteriza
- Revisar la seguridad de puerto en términos de impacto por un tsunami.
- La propuesta de hacer el puerto de aguas profundas sería en el sector de los Boyarines que tiene una profundidad de más de 25 metros. En esta ubicación se requeriría un sistema de muelle flotante con un remolcador de descarga.
- Potencializar la conectividad Tumaco - Esmeraldas – Guayaquil.
- Desarrollar programas a nivel de estudios relacionados con la actividad pesquera, construcción de barcos (astilleros), marinería, o en manejo de puertos.

### 3.2.4. Iniciativas de energías alternativas para la región Pacífico

Las mesas participativas indicaron que los pueblos dispersos se deben energizar con alternativos/sistemas aislados. El sistema tradicional es inviable, los manglares muy altos y las comunidades muy dispersas y pequeñas (veredas de 100 personas). Para dar solución a alternativas energéticas, las universidades, el sector público y privado han realizado estudios tendientes a encontrar nuevas alternativas. Es así como El Instituto de Planificación y Promoción de Soluciones Energéticas- IPSE ha generado nuevas alternativas más sostenibles para las zonas no interconectadas. Igualmente, ONU habitat tienen un modelo de negocios.

Así mismo, los participantes de las mesas indicaron que las universidades han hecho un gran esfuerzo por establecer nuevas energías alternativas y esto debe considerarse. En efecto, se requieren recursos para llevar a cabo estos proyectos. De igual manera hay ONG's que han invertido en algunos municipios, pero los dineros son muy dispersos y no se invierten en forma focalizada o con una estrategia planeada. La Universidad de Nariño está estudiando las energías marinas. En conclusión, las mesas precisaron que todos estos estudios se deben orientar por el proyecto MANGLAR.

De acuerdo con lo anterior, existen alternativas de energías que pueden adaptarse a los territorios. Sin embargo, es necesario identificar que al privado le interesa la sostenibilidad y la cultura de pago de los usuarios y a la comunidad en algunas ocasiones se le ha subsidiado el sistema de energía.

Igualmente, los participantes acotaron que el problema de las energías alternativas es el escalonamiento. Hay alternativas y prototipos que ya funcionan por lo tanto se necesitan fuentes y recursos para implementarlos en forma sostenible. Adicionalmente, las mesas hirieron énfasis en que el trabajo en energías y telecomunicaciones debe tener una focalización importante en las zonas rurales.

Para la provisión de energías en zonas no interconectadas, se habló del aprovechamiento de los recursos que existen en la zona, como la energía mareomotriz e hídrica, pero que en todo caso los proyectos deben plantearse con un esquema que permita su sostenibilidad y mantenimiento en el tiempo.

Las líneas de energía alternativa identificadas para la región fueron:

- Energía solar: Las mesas propusieron el sur del Cauca y el norte de Nariño y el departamento de Chocó como alternativas para implementar este tipo de sistema. La mesa de Guapi señaló que algunos paneles solares ya fueron instalados en la región, pero no funcionan.
- Biomasa. Esta alternativa fue propuesta en Quibdó y Pasto. Especialmente, en Olaya Herrera, el 70% de la actividad comercial es maderera. Hay zonas donde hay mucha Biomasa residual, con el que se pueden generar alternativas.

- Eólica: Planteada en Quibdó, de acuerdo con las particularidades de cada zona de la región.
- Energía eléctrica: En la mesa de Istmina se habló del proyecto de interconexión eléctrica con La Miel en Panamá, que resolvería la demanda en la zona norte del departamento, incluyendo Riosucio, Unguía, Acandí e incluso Juradó. Igualmente, un punto relevante precisado en la mesa de Pasto correspondió a la necesidad de implementar el Plan de energización rural del Pacífico sur. Adicionalmente, esta misma mesa propuso una hidroeléctrica en el río Patía para abastecer a los departamentos de Cauca y Nariño. Desde Guapi se propuso la micro-central eléctrica en Napí y Belén, ambas serían energías limpias fluviales

### Recomendaciones

- Se debe tener en cuenta la capacidad técnica de quien implementa estos tipos de proyectos.
- Capacitar a la población local y empoderar en el uso y el cuidado de estos proyectos.
- Los proyectos energéticos deben estar focalizados en las zonas rurales.
- Trabajar en alianza con los pueblos indígenas para implementar sistemas de energía limpia porque son expertos en recursos. La Geotérmica es otra alternativa, aunque es de lujo, los indígenas se oponen a esta alternativa. ISAGEM y JICA hizo un estudio al respecto.

En relación con las energías alternativas, la mesa participativa en Cali indicó experiencias implementadas en la región:

- El modelo implementado por EMCALI Y ETB en Cali (barrios de Potrero Grande), en Candelaria, la Cumbre y Dagua.
- La empresa de energía eléctrica de Bogotá, Antioquia y Huila están adelantando un estudio ambiental de alternativas de generación de energía. Se están realizando pruebas piloto en Roldanillo.
- EPSA Y CELSIA están implementando proyectos de energía solar, se debe contar con la gestión de la batería de carga y adecuar techos para la instalación de paneles. Este proyecto lo lidera DNP.

### 3.2.5. Necesidades prevalentes de infraestructura de salud y educación en el territorio

**Buenaventura:** Equipamiento básico - provisión de energía y acceso a salud. Se puede revisar el modelo de gestión exitoso del hospital de San Agustín en Puerto Merizalde. Actualmente atiende a más de 10 mil pacientes en la cuenca del Río Naya, poblaciones de Yurumanguí y Cajambre.

**Tumaco:** El sistema de acueducto, alcantarillado, agua potable y energía son problemas álgidos. Se debe trabajar el proyecto formulado por "Todos Somos Pazcífico". En relación con este proyecto existe la preocupación que el estudio se centralizó en Bogotá, y no se hizo la

suficiente exploración para el tema del subsuelo, ni fue ampliamente socializado. Otra necesidad sentida fue la infraestructura deportiva y educativa (creación de una universidad).

**Istmina:** existe problemas de infraestructura hospitalaria de nivel I y II.

**Guapi:** se resaltó la necesidad de mejorar las vías entre los diferentes pueblos de la región para que todos puedan acceder al hospital o a la avioneta, y lo más rápido posible. Se señaló que se requiere de una avioneta médica con mayor capacidad (por lo menos dos pacientes) y ubicada en Guapi para evacuación más rápida.

Así mismo se resaltó que el Hospital de Guapi está en muy malas condiciones: necesidad de agua, adecuación de profesionales, implementos para que los médicos puedan hacer su trabajo correctamente. El fortalecimiento de este hospital permitiría enfocarse sobre la atención de pacientes de manera local, porque evacuación a Cali o Popayán es muy costosa y representa una pérdida de tiempo.

Por otra parte se hizo énfasis en que las escuelas están en muy malas condiciones: sin baños, sin agua, sin comedor, sin biblioteca; y se hizo una propuesta de Universidad en Guapi con oferta de programas pertinentes y adaptados a la realidad de la región (licenciaturas, maestrías y doctorados).

**Popayán:** Se requiere infraestructura educativa para la primera infancia y el pre-escolar. Pero se debe orientar la construcción donde hay densidad de población, se construyen mega-colegios donde no hay suficientes niños.

**Cali:** en Cali se resaltó que se debe generar un plan de equipamientos.

En esta mesa se señaló que la gente estudia a distancia y por el SENA, porque en el Norte del Valle, los municipios no tienen acceso a estudiar. No hay escuela ni universidades para personas de movilidad reducida. No hay un bus para discapacitados.

### 3.3. EJE DE DESARROLLO SOCIOECONÓMICO COLECTIVO E INCLUYENTE

#### 3.3.1. Aspectos claves para el desarrollo socioeconómico regional

Uno de los aspectos que se abordó para la orientación del eje de desarrollo económico colectivo e incluyente consistió en la priorización, por parte de los participantes, de los siguientes frentes de trabajo: alianza urbano-rural y asociatividad regional; diversificación productiva, emprendimiento y liderazgo; formalización empresarial y laboral; inclusión de grupos poblacionales étnicos; internacionalización e inversión extranjera directa; posibilidades y mecanismos de financiación; productividad y competitividad; desarrollo de tecnología e innovación; vocación productiva y capacidades propias.

Una línea de discusión transversal en las mesas participativas al indagar sobre las prioridades, giró en torno a que cada departamento de la región del Pacífico debe a partir de su vocación productiva y capacidades propias, especializarse para tener un rol diferenciador, pero también integrador, partiendo de reconocer a la cultura como base de desarrollo. Y esto no solo puede entenderse como la vocación que tiene la tierra para producir sino, la vocación de las personas para producir.

Así mismo, precisaron que el primer paso como región es reconocer la diversidad y heterogeneidad, donde se identifiquen los múltiples modelos de desarrollo económico para producir en una región tan diversa. De esta manera, se debe diferenciar a partir de múltiples enfoques y desde una mirada de localidades y subregionalidades las posibilidades de desarrollo económico, ya que no se puede pensar en un único modelo de desarrollo.

Frente a la priorización de los componentes más relevantes que influyen en el desarrollo económico de la región, los participantes de las mesas participativas dieron una alta prioridad a la relación entre el desarrollo económico y la educación. Es decir, las capacidades del talento humano para desarrollar algún tipo de actividad económica. En esta dirección precisaron que la educación debe ser aplicada y la academia debe desarrollar programas de investigación aplicadas a las realidades del territorio, propendiendo por la innovación y por el conocimiento tradicional.

En materia de educación indicaron la necesidad de incentivar el estudio de carreras técnicas / tecnológicas / profesionales en otras ramas de las ciencias sociales (derecho, economía) y estimular el estudio en ingenierías y ciencias básicas, así como impulsar el bilingüismo. De igual manera, generar acercamientos de sensibilización con el Estado, para que aporte los recursos y el apoyo que se requiere para el desarrollo del capítulo 3º de la Ley 65 de 1985, referida a los programas pertinentes para la región, como la ingeniería de puertos y canales, arquitectura naval e ingeniería hidráulica. En materia de educación básica se debe fortalecer el componente de etnoeducación, así como, la infraestructura educativa. Una alternativa que propusieron manejar fue la "bolsa del estudiante" y formación en informática y energía renovable en los colegios como en las universidades.

La región tiene un rezago en el uso de nuevas tecnologías para la transformación de la materia prima. De acuerdo con lo anterior, los participantes a las mesas señalaron que para ser competitivos se debe fortalecer el desarrollo tecnológico. Es decir, en materia del desarrollo tecnológico e innovación se consideró que lo prioritario sería abordar la transformación industrial, las comunicaciones y el área educativa e informática que permita la transformación de productos agregándole mayor valor a partir de soluciones innovadoras y de diversificación de las ofertas de servicios.

En esta dirección, los participantes hicieron referencia a la Ley 1731 de 2014 expresado que Agrosavia (antes Corpoica) debe poner atención con mayor énfasis a los pequeños y medianos agricultores, y la tecnología desarrollada debe estar orientada a escuchar y

entender las necesidades territoriales, para que los procesos de innovación tecnológica sean acordes a todos los procesos culturales, y se dé respuesta a las necesidades de los productores pequeños y medianos.

En relación con el factor de las alianzas público – privadas y asociatividad, las mesas participativas señalaron que las vocaciones productivas agrícolas deben zonificarse promoviendo las alianzas estratégicas y la asociatividad entre la zona urbana y rural. Así mismo, indicaron la necesidad de impulsar la reforestación en paralelo con la silvicultura, y desarrollar mecanismos de tecnificación de la producción para agregarle valor. En términos de las zonas geográficas, se debe hacer un análisis diferenciado para que las apuestas de competitividad y asociatividad tengan resultados efectivos. En esta dirección, la mesa en Popayán señaló que el departamento del Cauca tiene características geográficas y antropológicas diferentes, por lo tanto, requiere identificar los productos más apropiados para la región según la zona geográfica.

Como modelo de asociatividad, se propuso la creación de las Asociaciones Público-Privadas Comunitarias (APPC), donde la comunidad es dueña del negocio (iniciativas de la propia comunidad). De esta manera, la asociatividad regional puede jurídicamente ayudar a resolver diferentes aspectos pendientes a nivel municipal, y en segunda medida contribuir a la generación de ingresos. Igualmente, se consideró fortalecer los esquemas y las cadenas asociativas con una interlocución constante entre grandes y pequeños productores como la base de un modelo de productividad y competitividad de la región. Los modelos asociativos deben ir acompañados de mecanismos de financiación a través de proyectos de largo alcance.

Desde el desarrollo económico rural es necesario trabajar la economía solidaria, porque no se ha pasado del sector primario, por lo que es necesario pensar cómo organizarse para posteriormente adoptar estrategias de innovación. Se propuso como un elemento de desarrollo, la estructuración de proyectos apalancados en la formalización empresarial y laboral. En esta región la generación de empleo está muy asociada al sector público, pero se debe apostar a la creación de microempresas. Es decir, la formalización debe ser un resultado directo del fin último que sería la generación de fuentes de trabajo.

En el Pacífico existe una diversidad de grupos étnicos por lo cual es prioritario formular planes y estrategias que involucre sus visiones y conocimientos. Las mesas participativas consensuaron que la región debe trabajar por el cierre de brechas urbano-rural. El componente clave en este propósito es fundamentar el desarrollo de planes, programas y proyectos en la inclusión y trabajo mancomunado con los grupos poblacionales étnicos y la población vulnerable. Se identificaron cinco elementos claves para abordar: derechos humanos, educación formal en todos sus niveles, conectividad, equipamiento básico, formalización de la tenencia de la tierra y fortalecimiento de los consejos comunitarios y cabildos.

Uno de los componentes que fue ampliamente priorizado fue el de productividad y competitividad. Al respecto se consideró que las apuestas económicas de región deben estar sustentadas en las vocaciones del territorio: minería responsable, actividad agrícola y diversidad ambiental.

Se consideró que definitivamente la diversidad ambiental constituye una de las principales vocaciones del territorio, la cual lo hace propicio para el desarrollo y promoción de la actividad turística. Así mismo se señaló que la palma, el cacao y el coco no son los productos que van a permitir el fortalecimiento de las actividades portuarias en Tumaco. Se debe seguir implementando la diversificación de nuevos productos

Toda la región del Chocó biodiverso tiene un gran potencial para producir frutos exóticos, (chontaduro, el bananito de Buenaventura), y aún está sin explorar la producción de aceites esenciales a partir de la inmensa variedad de palmas (la palma de Mil Pesos y la de Naidí). En Chocó la WWF ha apoyado iniciativas locales para transformar frutas poscosecha en helados, convirtiéndose así en una nueva fuente de ingresos para la comunidad. Así mismo, se proyecta en el Chocó y la región la producción de cacao y cafés especiales con denominaciones de origen. Los retos en este sector están dados en superar la deficiencia de la tecnificación y en la especialización del producto.

La gran riqueza en biodiversidad de esta región, la posiciona como un gran destino de turismo de naturaleza como un importante renglón de la economía. En esta dirección, la región Pacífico debe definir qué tipo de turismo de naturaleza es el que quiere, y para ello se debe tener en cuenta la incorporación de las comunidades y desarrollar nuevas infraestructuras. Para tal fin, en el litoral se podrían implementar las acuapistas para poder acceder a todos los sitios de interés turístico.

De igual forma, se debe empezar a trabajar en un mecanismo que permita que los incentivos de conservación lleguen a las comunidades que residen en estos territorios para continuar con la protección a la naturaleza y en forma paralela puedan contar con alternativas de emprendimientos a partir de negocios verdes. Los participantes proponen potencializar las rutas existentes y desarrollar nuevas rutas turísticas (p.e ruta de la Uva) que incorporen todos los activos ambientales y culturales de la región.

Otra fuente o alternativa de producción para la región Pacífico es la posibilidad de fijar carbono por su gran extensión en bosques, desarrollar este tipo de mercados permitirá que la región pueda ir nivelando esas brechas económicas que existen entre cada uno de los departamentos de la región del Pacífico.

### 3.3.2. Factores limitantes para el desarrollo económico colectivo e incluyente

Las mesas participativas identificaron como una de las mayores limitantes la deficiente infraestructura y conectividad de la región. Especialmente, hicieron referencia a la falta de equipamiento básico e infraestructura para el sector de la pesca y de plataformas para la comercialización de los productos. En términos de las vías, señalaron la gran dificultad de conexión de la región para la comercialización de los productos especializados de las subregiones. Así mismo, indicaron una baja conectividad multimodal.

De acuerdo con lo anterior, los participantes propusieron que la región debe tener una infraestructura sostenible (zonas de acopio en áreas rurales) para que el transporte de los productos agropecuarios sea más eficiente, y que en estos mismos lugares pueda haber transformación.

En la mesa en Tumaco se señaló la existencia de sobreexplotación pesquera por condiciones de supervivencia y que en algunos casos no se respeta la veda. De igual manera, se precisaron las diferencias entre la pesca artesanal y la industrial-multinacional y la necesidad de estrategias diferenciadas para este tipo de actividades. Para la pesca artesanal propusieron un acompañamiento para la transformación y tecnificación de la producción. Una limitante importante para este sector corresponde a la falta de una flota pesquera para el Pacífico. En forma específica, los participantes de Tumaco expusieron el no cumplimiento de los compromisos adquiridos en el pacto con el gobierno para el procesamiento del atún y sardina en puerto pesquero público (Tumaco) y la operación con tripulación mixta de barcos para la pesca.

De acuerdo con lo anterior, propusieron para este sector una mejor infraestructura que proyecte una red de bodegas sobre el litoral provistas de energía limpia (solar o eólica). Así mismo, la creación de cadenas productivas como parte del diseño de políticas lideradas por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.

La seguridad es otro factor altamente limitante en la región Pacífica que, unida a las grandes extensiones de cultivos ilícitos, ha afectado la seguridad alimentaria. Los participantes, indicaron que en la región hay presencia de grupos armados al margen de la ley, lo que constituye una gran restricción para el desarrollo del territorio. En este sentido, un reto importante, es la recuperación de los suelos afectados por el uso de la tierra en cultivos ilícitos y fumigados por el glifosato. En dirección a este tema, los participantes sugirieron avanzar en la innovación de productos a base de cultivos que hoy en día son ilegales (coca y marihuana), ya que estos productos son una fuente importante para obtener productos de usos medicinales.

Los factores anteriores, han generado violencia territorial debido a que la abundancia de los recursos y potencial productivo genera la presencia de grupos en disputa por el dominio de

territorio convirtiéndola en objeto de lucha por el poder económico que genera desplazamientos forzosos y promueve actos de vandalismo y apropiación ilegal de la tierra. En algunos casos, la violencia puede explicarse por la falta de garantías de la población para poder concretar proyectos de vida. Especialmente, fue mencionada la necesidad de tener una educación con calidad. El gobierno colombiano debe garantizar que la población de la región acceda a la educación.

Otro tema citado por los participantes como limitante al desarrollo de la región, fue la práctica de la minería ilícita, la cual ha generado una alta erosión de los suelos. Adicionalmente, especificaron que en los municipios de Guapi, Timbiquí y López de Micay hay presencia de mercurio en sedimentos marinos y en los ríos. Ante lo anterior, se requiere realizar un diagnóstico y seguimiento en material de arrastre para la minería artesanal y recuperación de los suelos con semillas endógenas de la región. Igualmente, precisaron que es importante entender el concepto de sostenibilidad ambiental a través de la educación y promover la vocación minera que no afecte el ambiente (experiencia exitosa de Oro Verde del Consejo Comunitario de ASOCASAN en Tadó).

Por otro lado, se habló también que el desarrollo de la región va a estar determinado por la capacidad de respuestas y eficiencia que tengan las instituciones que están llamadas a apalancar el desarrollo de la región. En esta dirección, para apoyar al pequeño productor, las instituciones tienen que reformular las estrategias de compras públicas para que puedan convertirse en proveedores de insumos, como, por ejemplo, alimentos para las cárceles, etc.

En términos generales, las mesas participativas enfatizaron en la falta de gobernanza, (entendida como la débil presencia del Estado), poca voluntad institucional y baja gobernabilidad. En esta dirección, señalaron que no se evidencia un compromiso de las administraciones locales por dar continuidad a las políticas públicas estratégicas de la región, ya que prima una visión de corto plazo. Otro elemento limitante expresado, fue la desconexión entre el nivel nacional, las ciudades capitales, y la realidad local o de territorio especialmente para la zona rural. Es decir, los participantes interpretaron esta situación como un Estado centralista que no dialoga con el Pacífico. Ejemplo de esta situación, es la estructuración de leyes y normas teniendo en cuenta solo la parte urbana.

Así mismo, indicaron un bajo reconocimiento étnico y de las condiciones de vulnerabilidad para que la población con estas características sea incluida y tratada bajo un enfoque diferencial. En este sentido, propusieron que se debe garantizar que el enfoque diferencial se aplique en todo lo referente a los derechos étnicos, naturales y territoriales.

Una barrera identificada para el desarrollo económico de la región fue la dificultad para la formalización empresarial, cuyo proceso es de alta complejidad, unida a instituciones públicas no eficientes en términos de agilidad en tiempo, número de trámites y cantidad de procesos. Así mismo, expresaron la baja responsabilidad social de las empresas de la región. No se

refleja en el territorio que las empresas realmente se acerquen a las comunidades para identificar las necesidades sentidas y trabajen conjuntamente en mitigar los problemas.

Igualmente, en la discusión de las mesas participativas se señaló la importancia de garantizar la seguridad alimentaria, pues se ha visto como en el norte del Cauca, los propietarios de fincas que han alquilado sus terrenos a los ingenios para sembrar caña de azúcar se han venido quedando sin tierras para cultivar sus propios alimentos. Así mismo, los cultivos ilícitos han afectado la seguridad alimentaria de la región. En efecto, la implementación de programas de sustitución de estos cultivos debe contemplar un componente de seguridad alimentaria y hacer estudios sobre la vocación de los suelos.

En términos de la parte normativa, los participantes indicaron que la Ley 70 presenta restricciones para la actividad productiva, ya que no promueve la propiedad de la tierra. Se debe promover la legalización del territorio.

Finalmente, indicaron las bajas oportunidades de trabajo hacen que los profesionales emigren hacia otras regiones del país y del mundo, presentándose fuga de cerebros o migración del talento humano de la región por falta de oportunidades de laborales.

## Recomendaciones

- Las mesas de Quibdó, Istmina, Guapi y Popayán consideraron que la participación ciudadana debe estar en consonancia con la formación de talento humano de la región. En línea con esta estrategia, no solo propusieron las alianzas con universidades para el acceso al desarrollo del talento humano sino para la formación en liderazgo (escuela de liderazgo).
- Formar las juntas de acción comunal, cooperativas y asociaciones.
- La formación para los docentes desde su vocación debe ser de alta calidad validando su entrenamiento en universidades, ya que se percibe falencias en el sistema de selección, en temas pedagógicos y éticos.
- Contemplar una educación desde la diversidad - etnoeducación y acorde a territorio.
- Profundizar la formación en temas claves como habilidades blandas (cómo recoger saberes de los adultos mayores y aportes de la diversidad cultural).
- Potencializar y promover estudios en áreas estratégicas para el desarrollo productivo de la región, como: lenguas modernas (inglés, mandarín), ingenierías y ciencias básicas.
- Diseñar de una plataforma empresarial que pueda demandar las ofertas de trabajo.
- Asignar los recursos para la operativización de los PDETs, construidos como una apuesta de desarrollo para la región.
- Promover una segmentación de las actividades productivas por zona geográfica y la diversificación de los cultivos.
- Trabajar desde una edad temprana la formación en emprendimiento, y hacer un verdadero acompañamiento a la población que desee sacar adelante proyectos

productivos, sobre todo la población joven, que cada vez está más supeditada a emplearse en el sector público del departamento/municipio.

- Generar procesos ágiles y flexibles para el aprovechamiento de los bonos ambientales.
- Utilizar los beneficios suscritos en los acuerdos comerciales internacionales, los cuales no se están aprovechando. En esta vía, se debe trabajar en el fortalecimiento de las fronteras Chocó-Panamá y las zonas francas de Bahía San Juan y Acandí.
- Para la construcción colectiva de la agenda pública se deben involucrar sectores del territorio (OBC, academia, privados) a través de mecanismos de participación convencionales y no convencionales. Adicionalmente, se debe favorecer no sólo la inclusión de grupos poblacionales étnicos, sino también, de población vulnerable.
- Todas las estrategias que se lideren en la región Pacífico deben estar apalancadas y asegurar el cumplimiento del marco legal y su dimensión política: ley de distritos, especialmente Ley 1617, (para asegurar que los alcaldes distritales de la región participen y tengan voz y voto en la toma de decisiones de los proyectos de la región, como entes territoriales que son parte de la RAP), Planes de Desarrollo Departamentales, Planes de Ordenamiento Territorial, Ley 70, Ley 65, Ley de Regiones.
- Los planes de desarrollo no están bien alineados en materia de programas, es decir no hay una continuidad en el tiempo de programas que impacten el desarrollo de territorio. En esta dirección, se debe empoderar a los gobernadores entrantes para que se puedan seguir dando continuidad a apuestas productivas que hayan sido exitosas, haciendo uso por ejemplo de la agenda integrada impulsada por el gobierno nacional.
- El Centro Nacional de Productividad avanzó en el desarrollo de la marca Pacífico por lo que se sugiere se revise los avances en esta materia para que pueda ser incorporado en el Plan Estratégico Regional de la RAP Pacífico. Sin embargo, para que nos reconozcamos como región Pacífico hay que trabajar en la identificación de cuales van a ser esos elementos articuladores (se propone que sea el turismo).
- El desarrollo de la actividad agroindustrial debe estar vinculada a la soberanía alimentaria, además debe estar conectado a las lógicas de mercado y sustentado en estudios donde se establezca las zonas de comercialización de los productos.
- Se debe pasar del enfoque de cadenas productivas de transformación (producción y comercialización) al enfoque de sistemas productivos agroalimentarios, pensado en un desarrollo rural justo, es decir respetando los saberes, sostenible y resiliente, a través de la agricultura de pequeña escala, mejores medios de subsistencia, haciendo énfasis en los componentes de seguridad alimentaria y nutricional.
- Igualmente se recibieron unas propuestas escritas por parte de CODEADCOM en términos de: Impulso de procesos de industrialización y sector privado, atraer inversionistas nacionales e internacionales, impulso a la ganadería y agricultura, impulso a la minería responsable, impulso al bilingüismo, mandarín y flexibilidad de trámites de negocios verdes.

### 3.3.3. Iniciativas o apuestas productivas de desarrollo local

Las mesas participativas propusieron en forma común las apuestas productivas en los siguientes sectores: Turismo, pesca, producciones agrícolas de productos como arroz, cacao, cafés especiales y achiote.

En referencia al sector del turismo, indicaron que es de mucho potencial para la región. Especialmente, el ecoturismo y el turismo de naturaleza se convierten en una gran apuesta para el desarrollo sostenible teniendo en cuenta que muchas zonas están en la Ley segunda donde se pueden generar bonos de carbono.

Así mismo, señalaron que el turismo de naturaleza debe estar enfocado en turismo contemplativo, clubes de aviturismo (en Nariño se tienen identificado sitios con un gran potencial para esta actividad como la Hacienda la Manoy, la Cocha y en Tumaco la isla de Gallo y Cabo Manglares), aguas termales aprovechando el potencial geotérmico, aventura - extrema y religioso. Para poder desarrollar el potencial turístico de la región, debe pensarse en un diseño organizado de las rutas para los turistas, con perfiles informativos de cada sitio, datos de localización de infraestructura de soporte para la actividad (centros de salud, zonas de estancia y de aprovisionamiento). También, sugirieron apalancar estas iniciativas en el marco de negocios verdes (existe un instituto de negocios verdes en el departamento de Nariño).

En la mesa de Tumaco, fueron identificadas zonas alto potencial turístico como Soledad, Bocas de Curay, Cascajal, Isla del Gallo, Bocagrande, Manglares, Faro, Cabo Magallanes y Muchillá (Agroturismo). Frente a estas zonas identificadas, se debe realizar un trabajo para garantizar la seguridad en términos de amenaza de tsunami y seguridad ciudadana.

En esta misma línea, la mesa participativa en Buenaventura consideró el turismo como iniciativa económica para la proyección regional. Para fortalecer las iniciativas turísticas, indicaron que se debe trabajar el sentido de pertenencia y la organización de las comunidades. Un caso de éxito señalado fue el de San Cipriano (declarado como reserva) donde la comunidad se organizó en torno a los emprendimientos turísticos. Esta misma mesa, identificó como potenciales lugares para el ecoturismo los esteros de San Antonio y Aguacate, así como el Cordón del Corregimiento 8.

Adicionalmente, la mesa de Quibdó propuso un turismo gastronómico, de naturaleza, de negocios y de reconstrucción de memoria histórica, donde se deben identificar los potenciales atractivos turísticos. Así mismo, se habló de posibles corredores ambientales como: Quibdó-Nuquí, San Marino- Bagadó-Las Toldas, Pacurí-San Martín-San José-La Plazeta. En relación con la construcción de museos turísticos, estos podrían hacerse en Andagoya y Condoto. También pueden estimularse las caravanas turísticas, que se han implementado anteriormente con relativo éxito.

Por otra parte, para este sector se propuso proyectar un banco de iniciativas desde la mirada de todas las organizaciones.

El segundo reglón mencionado fue el agroindustrial. Cada uno de los departamentos señaló los productos que pueden ser proyectados a nivel regional. Entre ellos, se mencionó el coco como uno de los sectores productivos más fuertes, de transformación y exportación en zonas como Timbiquí, Guapi y costa nariñense. En términos del potencial que tiene el departamento de Nariño por tener ecosistemas tropicales, se propuso la producción de cacao y la realización de un parque temático como atractivo turístico con emprendimientos, lo que permitirá la potencialización de sectores como la gastronomía en el municipio de Tumaco. Este sector, permitirá integrar toda la región debido a que los cuatro departamentos de la RAP Pacífico tienen el mismo potencial para producir este producto.

Otros productos que fueron señalados para proyección regional fueron el café especial y el arroz. Especialmente, se señaló su producción de arroz en el municipio Guapi, Istmina y la zona del Baudó. El primero fue un pionero de exportación de arroz al país. De igual manera, los participantes indicaron que se deben impulsar las vocaciones del territorio, caracterizadas por la producción de plátano, achiote, yuca, ñame, maíz, caña, piña, azahí, zacinche, borjón, naidí, palma africana, caña de azúcar, papachina y chontaduro. Otro renglón nombrado fue la producción relacionada con los árboles maderables y la silvicultura.

En líneas generales, indicaron que el sistema productivo debe ser integral (agrícola y pecuario) ya que las condiciones de la región son aptas para el desarrollo de la agroindustria y la innovación en producción orgánica que le brinda un valor agregado. Así mismo, propusieron el desarrollo de proyectos que vayan en la vía de las prácticas tradicionales, que tengan en cuenta toda la cadena productiva con modelos de alianzas público – privadas.

En la mesa de Pasto, los participantes indicaron que esta zona avanzó en el proyecto corredor andino donde se identificaron las cadenas productivas con mayor potencial, las cuales son lácteos, cafés especiales, papa y hortofrutícola. Esta iniciativa, se reconoció como una gran oportunidad para apalancar proyectos productivos que generen valor agregado. Adicionalmente, hicieron énfasis en factores que afectan el sector productivo como la conexión en materia de infraestructura de movilidad y de energía, teniendo en cuenta la débil situación de la región especialmente la desconexión con el litoral pacífico y la debilidad en sus puertos (Puerto de Tumaco que actualmente no está siendo aprovechado).

Igualmente, esta mesa expresó que el departamento de Nariño tiene un gran potencial para producir algodón ya que este cultivo se puede desarrollar en alturas que van desde los 0 hasta los 1500 metros, pero no solo el potencial para producirlo sino también para transformarlo, por eso se está pensando en la primera hiladera y textilera de Nariño. Se tiene proyectado sembrar entre 500 y 1.200 hectáreas de algodón en los municipios de Sotomayor, Taminango, Cumbitara y los Andes, de las cuales ya se tiene asegurado sus compradores.

Finalmente, esta mesa invitó a reflexionar sobre las incidencias de la producción basada en los monocultivos que afectan el ecosistema de la región y propuso que se propenda por sistemas agroforestales.

El tercer sector mencionado por las mesas participativas correspondió al sector de pesca, donde indicaron que esta actividad debe ser industrializada con la construcción de equipamientos como centros de acopio y transformación.

Elementos particulares fueron señalados en la mesa de Quibdó y Tumaco. La primera indicó la necesidad de realizar una minería responsable. De acuerdo con los participantes, este sector es una vocación del territorio, por lo que se considera que no debe desaparecer, pero si repensarse, ya que existen algunas localidades de naturaleza minera, por lo que erradicarla carece de sentido. Se considera que ha sido la minería a gran escala, no local sino de empresas multinacionales que han generado los mayores daños ambientales a la región.

La segunda, propuso promocionar y fortalecer las escuelas de partería, las cuales desarrollan talleres propios que permiten multiplicar y fortalecer los saberes ancestrales (música, orfebrería, botánica, ebanistería) y conservar el patrimonio cultural de la región. A la fecha ya se cuenta con una red entre Nariño, Valle y Chocó. Así mismo, trabajar en el desarrollo de energías renovables y en el desarrollo de tecnologías para el reciclaje. Los emprendimientos en este último punto han fracasado (por ejemplo, el del vidrio) por los costos de transporte por carretera.

Para el Valle del Cauca, una iniciativa del orden local corresponde a la cadena productiva del Viche, que ha empezado a ser promocionada y posicionada como una bebida ancestral que forma parte del patrimonio cultural del pacífico. Esta bebida fue expuesta en el primer encuentro internacional de bebidas tradicionales donde estuvo al lado de bebidas como el Mezcal.

### 3.3.4. Necesidades básicas más apremiantes de las comunidades

**Guapi:** Relleno sanitario en Vereda Temuey (Consejo Comunitario Guapi Abajo) y depósito de residuos sólidos.

Igualmente esta mesa resaltó la necesidad del fortalecimiento al sistema educativo, de salud y a la minería artesanal.

**Tumaco:** se solicitó fortalecer el sistema de salud e implementar investigaciones sobre el medio ambiente (esteros).

**Istmina:** factor crítico la salud. Indicaron que se debe generar una política pública que desde el nivel nacional se pueda articular con la medicina alternativa y de tradición (modelo exitoso las parteras).

La mesa de Istmina también hizo énfasis en el fortalecimiento de la oferta académica para la región, y la educación.

**Pasto y Popayán:** las mesas de Pasto y Popayán convergieron en la necesidad del impulsar el desarrollo rural de la región, donde solicitaron generar condiciones e incentivos para las cadenas productivas de valor. Al respecto, propusieron fortalecer la zona rural con una oferta de educación superior pertinentes para el territorio (dotación, equipos, conectividad, proyectos según la vocación para el estudio de los jóvenes rurales).

Específicamente en Popayán se resaltó que se deben promover carreras de Turismo, Salud, medicina, y fortalecer la UAIN y la Universidad Popayán. Fomentar el proyecto MISAC. COSURCA - Universidad Campesina en el Macizo Colombiano: Comunicación, Salud SISPI, Derecho Propio, rehabilitación madre tierra. Así mismo que se debe mejorar la enseñanza de las lenguas ancestrales (lengua Nasa).

Así mismo, que por la vocación de la región, se deben fortalecer los conocimientos sobre temas agrícolas y agropecuarios. Además sobre temas de cadenas sostenibles con enfoques ambientales.

Se recomienda revisar el proyecto de descentralización Corredor BORDO liderado por el SENA y UNICAUCA en las Zonas rurales Popayán (Centro), Santander (Norte) y Bordo (Sur). En el sur se requieren conocimientos sobre producción alimentaria.

Se requiere mejorar el internet para los programas semipresenciales de educación, sedes satelitales y equipos de laboratorio.

En relación con la salud, en Popayán se señaló que se requiere mejor conectividad, dado que un paciente grave debe transportarse únicamente por vía aérea. Se requieren subespecialidades de salud más cercanas a la población. Igualmente se resaltó que se debe promover la prevención en salud desde lo cultural o desde la medicina ancestral, así como implementar brigadas médicas.

Las mesas de **Quibdó, Istmina, Guapi y Popayán** propusieron las alianzas con universidades tanto para el acceso al desarrollo del talento humano como para la formación en liderazgo (escuela de liderazgo). Especialmente, hicieron referencia a la formación de juntas de acción comunal, cooperativas y asociaciones. De igual manera, indicaron que la formación para los docentes desde su vocación debe ser de alta calidad validando su formación en universidades, ya que se percibe falencias en el sistema de selección, en temas pedagógicos y éticos. Desde la perspectiva de la formación, indicaron contemplar una educación desde la

diversidad - etnoeducación y acorde a territorio. En esta misma dirección, se discutió sobre la formación en temas claves como habilidades blandas (cómo recoger saberes de los adultos mayores aportes la diversidad cultural).

**Cali:** en Cali se señaló que no todas las comunidades están dispuestas a acceder a la salud tradicional. Los índices de calidad de vida no son los que tradicionalmente medimos. Si no hay hospitales, siempre está el servicio de medicina ancestral. Para Buenaventura la percepción de salud y educación es buena.

La Malaria es de los temas en común del Pacífico colombiano y se debe trabajar en conjunto alrededor de este tema.

Se deben complementar los conocimientos ancestrales con la medicina tradicional lo que sugiere un trabajo etnográfico integrado.

Mientras las EPS no estén fortalecidas, un pediatra es complicado por ejemplo, no hay laboratorios adecuados. Ofertas, hay muchas especialidades pero las EPS pagan muy mal. Las personas de afuera no tienen donde alojarse cuando tienen que venir de afuera para cuidar un enfermo. Se requiere hoteles de paso. Las remisiones desde los hospitales de los municipios son muy lentas.

Se deben incentivar campañas de prevención y jornadas de servicio.

Se debe acabar con la intermediación de medicamentos, servicios y salud.

Ampliar los cupos para las especializaciones en medicina, hay una élite tanto en lo público como lo privado. En Argentina le pagan sueldo a los que estudian especialidades.

Se deben mirar las apuestas técnicas y tecnológicas: entomología, bichos, biología, micropropagación vegetal, cámaras de Detry, desarrollar plantas, plátano, virus que arrasa propagación in vitro, chontaduro. Agrícolas, Biología marina. Se deben incluir la investigación de prácticas ancestrales. En Anserma, El Águila, Norte del Valle, la Federación de Cafeteros ha hecho investigación sobre la propagación de abejas. No hay una formación en el tema, solamente hay administración agropecuaria.

Se debe integrar la comunidad en la Academia. En las TIC's se deben integrar las comunidades. Se deben variar las ofertas de carrera.

Se debe adecuar a las necesidades de los jóvenes que requieren de conocimientos en tecnología, software, bilingüismo: por ejemplo en Cali en Zonamérica hay déficit de este personal. Ensamblaje de software y conocimiento en inglés.

### 3.3.5. Modelo de desarrollo para la región

Las mesas participativas indicaron que se debe pensar y vivenciar un modelo de desarrollo socioeconómico propio de la región pacífico, que refleje y articule las particularidades de cada territorio. De igual manera, debe ser un modelo que se sustente en las vocaciones productivas, capacidades propias, el emprendimiento y liderazgo de la región. Así mismo, las mesas indicaron que el modelo debe tener en cuenta el aprovechamiento de la reserva ambiental, es decir, el aprovechamiento responsable de la naturaleza y el ambiente que permita potencializar el territorio sin detrimento del patrimonio, siendo la base de todo el desarrollo socioeconómico del territorio.

De otro lado, se habló de un modelo de desarrollo donde el centro de las acciones debe sustentarse en el ser y en fortalecer la base social (incidencia), garantizando las oportunidades como un derecho para todos. Un modelo de desarrollo incluyente con enfoque diferencial y territorial, articulado a los planes de vida de los consejos comunitarios y resguardos indígenas.

### 3.3.6. Hechos Regionales

Frente al planteamiento de los hechos regionales propuestos por la RAP Pacífico, los participantes a las mesas estuvieron de acuerdo toda vez que son hechos que engloban las características que se requiere para avanzar en el desarrollo económico de la región. De igual forma, reafirmaron las líneas de acción, y vieron como un gran potencial el desarrollo de la marca Pacífico para empezar a posicionar la región a nivel nacional e internacional. Se mencionó que la gran diversidad cultural tiene tanto potencial, que podría hacer visible la diversidad de tejidos y su incorporación al sector de la moda.

## 3.4. EJE DE CIUDADES Y ASENTAMIENTOS DEL PACÍFICO

Para organizar y tener una mayor comprensión alrededor de las discusiones planteadas desde las mesas participativas para el componente de Ciudades y Asentamientos, la presente relatoría se estructuró de acuerdo con los siguientes temas:

- Discusiones alrededor de las ciudades y asentamientos localizados por las comunidades y asentamientos en torno a los ríos, y cuencas.
- Discusión alrededor de ciudades y asentamientos correspondientes con ciudades capitales e intermedias y centros que convocan la prestación de servicios (salud, educación, bancos, comercio entre otros).

De acuerdo con lo anterior, se presenta la priorización de ciudades y asentamientos realizada en las mesas participativas.

### 3.4.1. Ciudades y Asentamientos priorizados alrededor de ríos y cuencas hidrográficas

Resaltan la importancia de los ríos en la configuración y localización de los asentamientos del litoral Pacífico, siendo las principales arterias de comunicación y el soporte para la productividad y la organización territorial (algunos ríos y cuencas hidrográficas son el origen de los nombres de algunos Consejos Comunitarios).

Debido a que las mesas participativas realizaron una discusión de los asentamientos y ciudades desde un enfoque más departamental, se presenta a continuación el trabajo clasificado para cada uno de los departamentos:

#### Departamento del Cauca

Para el departamento del Cauca, los participantes estructuraron el sistema de asentamientos alrededor de los ríos Napi, Guapi, Guajuí, Timbiquí, Bubuey, Saija y Bocas del Patía. Señalaron, la importancia de Guapi por sus relaciones funcionales y su peso poblacional y Timbiquí, donde pesa el factor de la reconstrucción territorial en el marco de postconflicto.

La mesa participativa de Cali ratificó los tres asentamientos propuestos por la RAP del Pacífico, pero dieron mayor jerarquía y priorización al municipio de Guapi.

Tres municipios como López de Micay, Guapi y Timbiquí, son asentamientos preponderantes por ser centros para el intercambio urbano – rural y prestadores de servicios, cuyas interacciones constantes se dan principalmente con Tumaco y Buenaventura.

Se resaltó que, en el territorio del Cauca y especialmente su litoral debe ser entendido bajo una lógica de cuencas. Los asentamientos tienen una relación muy estrecha con los ríos, y constituyen un sistema urbano- rural. En este sentido, se debe entender este sistema con la localización de los Consejos Comunitarios.

#### Departamento de Nariño

En general, las mesas participativas identificaron los asentamientos en el Pacífico nariñense. Entre los ejes citados se encuentra el eje Barbacoas – Tumaco efecto de las relaciones comerciales y su influencia sobre los territorios vecinos. Así mismo, ratificaron El Charco, por sus relaciones de transporte con otros asentamientos de las bocas del Patía, y su afectación por el tráfico de coca hacen necesaria su inclusión.

#### Departamento del Valle del Cauca

Se puede inducir por la discusión realizada en la mesa participativa de la ciudad de Cali que los planteamientos se hicieron de forma más regional, ya que los participantes generaron una

visión de trabajo de asentamientos para todos los departamentos de la región Pacífico. En este sentido, precisaron los asentamientos de Tumaco, Barbacoas, El Charco, Buenaventura, Pizarro, Nuquí, Bahía Solano, Acandí, Quibdó, Istmina y Riosucio. En referencia a Barbacoas, los participantes indicaron su histórico aporte al crecimiento económico del Nariño. Así mismo, expresaron la importancia del Charco, por ser un nodo articulador en el litoral, que además cuenta con un aeropuerto, recientemente puesto en funcionamiento.

La priorización de Puerto Merizalde, no solo fue planteada desde la mesa participativa de Cali, desde otras mesas se señaló la necesidad de focalizarlo en el sistema de asentamientos por sus relaciones funcionales supra departamentales (pese a ser un centro poblado de Buenaventura, su hospital presta servicios a toda la cuenca del río Naya, incluyendo la parte localizada en el departamento del Cauca, por mencionar la relación funcional más fuerte) y por ser un punto de conexión estratégico para el transporte (tiene servicio frecuente de transporte, a diferencia de los Consejos localizados hacia el norte como Cajambre y Yurumanguí).

### Departamento de Chocó

Los participantes indicaron la necesidad de incluir a Docordó dentro de los asentamientos priorizados, pues pese a su cercanía con Buenaventura y a la posibilidad de extender la vía desde Bajo Calima a través de Malaguita (señalan que faltarían 3 km de trazado), las relaciones funcionales entre los dos asentamientos son eminentemente comerciales, por lo que se deben fortalecer los servicios sociales y básicos en la cabecera de Docordó, y aprovechar sus conexiones con la cuenca del río San Juan para impactar en el desarrollo del territorio.

En relación con los asentamientos priorizados en el Chocó, se mencionó Acandí y Riosucio por sus relaciones funcionales, el aeropuerto y servicios. En la misma dirección, fue destacado el municipio de Nuquí en las mesas de Buenaventura, Istmina y Quibdó por su actividad turística, como polo de desarrollo y punto de tránsito. Igualmente, fue priorizado Istmina como una "ciudad región" y centro subregional donde confluyen Baudí y San Juan.

El municipio de Pizarro, localizado a cuatro (4) horas de Istmina y considerado como salida al mar por Chocó fue ratificado por las mesas participativas teniendo en cuenta su importante actividad forestal.

Sobre el Atrato y su dependencia con Antioquia, se seleccionó a Bellavista (Bojayá) por la producción de plátano y su integración al departamento de Antioquia. Al respecto, los participantes señalaron que el aeródromo se encuentra al otro lado del río Atrato, en Vigía del Fuerte (Antioquia), por lo que sería importante priorizar Bellavista y fortalecer la integración regional. Así mismo, se priorizó Carmen del Atrato por su aislamiento, la producción minera y su dependencia con Antioquia.

Fue propuesto a Quibdó - Istmina – Riosucio como el eje central estructurante del Chocó que concentra la mayor parte de la población y los principales servicios. Este eje se encuentra en las cuencas del Atrato y San Juan, dos de las tres principales cuencas del departamento.

Por otra parte, los participantes identificaron que existe un anillo funcional con Andagoya (conexión con aeropuerto), Condoto y Nóvita (conexión con Cartago). En este nodo es donde confluyen vías importantes como la vía Ánimas - Nuquí (vía al mar), vía Nóvita - Cartago, y vía a Risaralda por Tadó. Señalaron que el municipio de Tadó cuenta con (5) cinco centros de salud privados y (1) uno público, pero con ausencia de los servicios de acueducto y alcantarillado.

Otros municipios focalizados en el Departamento fueron: Bahía Solano, Juradó, Carmen del Atrato y Tadó

Adicionalmente, señalaron que en las Zonas Futuro del Plan de Desarrollo (2018 -2022), fueron priorizadas los municipios de Iscuandé, Saquinga de Telembí y Mataje.

### **3.4.2. Ciudades capitales e intermedias y centros que convocan la prestación de servicios básicos**

#### **Departamento de Nariño**

En la mesa participativa de Pasto, se ratifica esta ciudad por su condición de representar el centro poblado más importante del sur de Colombia. Sin embargo, indicaron que esta ciudad está mejor conectada con el Ecuador que con el resto de Colombia. Las vías terrestres de conexión presentan alto deterioro y existe dificultad en la operación aérea por las pocas aerolíneas que llegan al aeropuerto de Chachagüí. De igual manera, plantearon a Ipiales como un centro urbano importante por su localización fronteriza.

Otros municipios focalizados en este departamento fueron: Mosquera, Ricaurte, Olaya Herrera, Túquerres, la Unión, Rosario, Sotomayor y Sandoná y excluyeron como asentamiento el municipio de Samaniego.

#### **Departamento del Cauca**

Popayán es proyectada por sus servicios de educación superior y por su ubicación como punto clave o nodo para la concentración de la producción cafetera de los departamentos de Nariño, Huila y Cauca y como paso estratégico para la exportación del producto por el puerto de Buenaventura. Sin embargo, indicaron debilidades como la desconexión física que tiene esta zona del departamento con la parte del litoral lo que incrementa la percepción de separación social, económica y cultural.

En forma particular, la mesa participativa en Popayán señaló el alto relacionamiento entre el sur del Valle del Cauca y el Norte del Cauca. Para el centro del departamento de Cauca, los asentamientos fueron dados en términos del relacionamiento entre la capital (Popayán) con otros municipios del sur. Así mismo, se precisó la relación de algunos municipios del oriente del Cauca con el departamento del Huila. Este relacionamiento tiene gran potencial cultural y ambiental por la presencia de comunidades indígenas y de zonas de Páramo. De igual forma, se identificó al municipio de Inzá como un asentamiento de gran relevancia.

Para la mesa participativa de Popayán, la ubicación de los asentamientos estuvo planteada desde dos factores geográficos, el macizo y la región del Patía. Para el primero, se señalaron municipios como La Vega, San Sebastián, Almaguer, La Sierra y Rosas. En esta discusión, el municipio de la Vega es relevante por su centralidad, pero también se indicó su alta vulnerabilidad frente a amenazas por avenidas torrenciales. Para el segundo factor geográfico, el Patía es el centro de relacionamiento por sus actividades comerciales, aunque es evidente su estancamiento económico. Para mayor profundización de la subregión, los participantes solicitaron establecer una consulta con ASOPATIA.

Los participantes de la mesa del Cauca propusieron un modelo de desarrollo endógeno para la subregión de la bota Caucana, que se encuentra aislada de la zona central del departamento. Es decir, existe mayor relacionamiento entre Piamonte con los departamentos de Putumayo y Caquetá y por su parte el municipio de Rosas se encuentra en mayor contacto con el departamento de Huila. Por tanto, se sugiere una estrategia diferenciada con enfoque en la diversidad y la conservación de ecosistemas estratégicos.

En la mesa de Popayán fueron excluidos como asentamientos dinamizadores los municipios de Timbío y Piendamó, a pesar de la importancia comercial por encontrarse en la órbita de Popayán y sobre la vía Panamericana. De igual forma se resaltó la importancia del municipio de Miranda, pero se descartó a Corinto como asentamiento dinamizador por su cercanía con Miranda. En la mesa de Cali, se agregaron los asentamientos de Inzá, la Vega, Piamonte y Rosas.

Otros municipios focalizados para este departamento fueron: San Antonio de Guají, Limones (Consejo Comunitario Guajú), Soledad, Calle Larga, Santa María, Bubuey, Santana, Caimito (Consejo Comunitario Alto Guapi),

## Departamento del Choco

Propusieron al municipio de Quibdó como centro de servicios en la región (bancos, servicios institucionales, salud).

## Departamento del Valle del Cauca

Validaron la importancia de las relaciones funcionales entre la ciudad de Cali con el norte del Cauca. En referencia a Zarzal (Valle de Cauca), fue priorizado teniendo en cuenta su aporte a los servicios de educación superior y salud y por la dinámica económica que genera la presencia del ingenio Rio Paila. La inclusión del municipio de la Unión (Valle del Cauca) se deriva del relacionamiento con los municipios de la cordillera occidental y por ser un clúster de la producción de fruta. Para el norte del Valle del Cauca, se reafirmó la presencia de Cartago como polo de desarrollo y alta relación con el Eje Cafetero y el departamento de Chocó (Eje Cartago – El Cairo - San José de Palmar).

La mesa de Cali posicionó el Distrito de Buenaventura como epicentro del desarrollo y su alto relacionamiento con Docordó (Litoral del San Juan) a través del río Calima. De esta discusión, se debe revisar en profundidad la pertinencia de incluir el centro poblado de Puerto Merizalde, debido a su ubicación estratégica en la cuenca del Naya y a su afectación por el conflicto armado.

Específicamente, en la mesa participativa de Cali, señalaron una posible inclusión de Palmira en forma diferenciada a Cali, haciendo énfasis en dos factores: su alto relacionamiento con municipios como Cerrito, Guacarí, Pradera y Florida y en un segundo término por su importancia económica e industrial. Para el centro del Valle del Cauca, los participantes identificaron las ciudades de Buga y Tuluá como polos de desarrollo comercial y alto relacionamiento con otros municipios y sus áreas rurales y urbanas. Especialmente, hicieron énfasis en Tuluá por ser un posible punto de cruce sobre la cordillera central en dirección al departamento de Tolima.

De ejercicio de las mesas participativas del eje de Ciudades y Asentamientos, se pueden extraer algunos elementos claves:

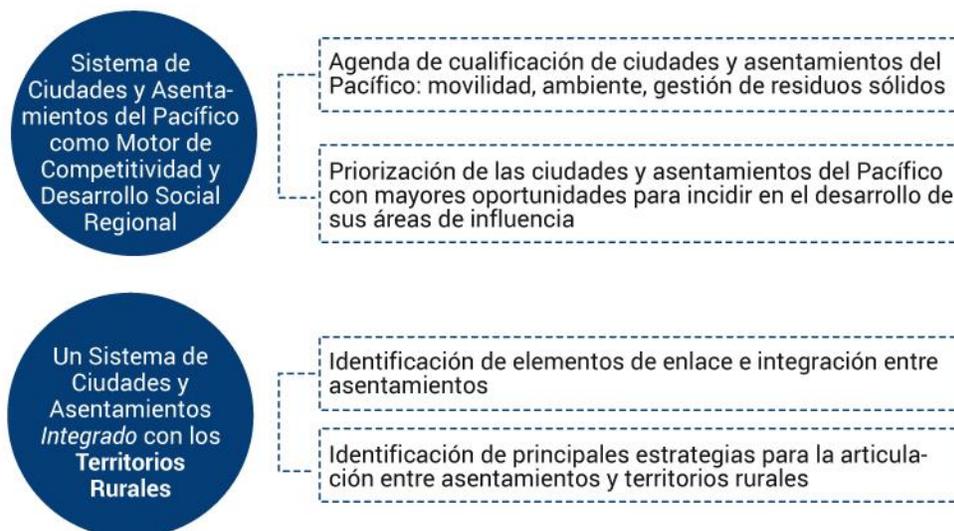
- Hubo consenso sobre la priorización de ciudades intermedias del valle geográfico. No obstante, los participantes plantearon incluir a Zarzal y La Unión. También plantearon segregar a Palmira del entorno metropolitano, como se indicó anteriormente.
- Un punto prioritario identificado y transversal a todas las discusiones de las mesas participativas, es la dependencia de ciudades y asentamientos a centros municipales o departamentales. En este sentido, indicaron la alta dependencia de los municipios del litoral con Tumaco y Buenaventura.
- Los participantes coinciden con la focalización de Tumaco direccionando acciones para el desarrollo social y proponiendo hacer estudios especializados para proyectar esta ciudad. En relación con Buenaventura, es ratificada como la principal ciudad del litoral Pacífico colombiano, por su importancia económica, las relaciones comerciales internacionales y las conexiones con otras ciudades y asentamientos del Pacífico.

- En el litoral Pacífico se identificó a Bahía Solano como principal asentamiento por no tener cruces significativos con elementos ambientales y por contar con un proyecto de construcción de un hospital de segundo nivel.
- Considerar estrategias e incentivos para la atracción de empresas en el marco del fortalecimiento de nodos dinamizadores. Así mismo, sugieren implementar alianzas productivas relacionadas con los ecosistemas.
- Identificar nodos dinamizadores por subregiones, enfocándose en territorios aislados.
- Recomendaron revisar el ejercicio de los PDET para la priorización de ciudades y asentamientos, de modo que se incluyan los municipios que cuentan con PDET.
- Los participantes mencionaron que debe tenerse en cuenta el origen de ciertos asentamientos humanos que están relacionados con actividades ilícitas, principalmente la minería, pues los mismos no son de carácter permanente ni cuentan con servicios de soporte para considerarlos como asentamientos a priorizar. No obstante, se presume que estos casos podrían tratarse de asentamientos rurales y no de las cabeceras municipales, que son las priorizadas por RAP.
- La relación entre los asentamientos con la conectividad vial, la dotación de servicios básicos (acueducto, saneamiento, salud y educación), internet y servicios de transporte eficiente, continuos y con precios asequibles.

### 3.4.3. Alcance de los hechos regionales

La siguiente sección corresponde al trabajo realizado en las mesas participativas para discutir el alcance de los (2) hechos regionales estructurados para el eje de Ciudades y Asentamientos del Pacífico.

## Hechos Regionales



### 3.4.3.1. Hecho regional - Sistema de ciudades y asentamientos del Pacífico como motor de competitividad y desarrollo social regional

#### *Priorización de las ciudades y asentamientos del Pacífico con mayores oportunidades para incidir en el desarrollo de sus áreas de influencia*

Los participantes indicaron que concuerdan con la visión de los asentamientos como motores del desarrollo, pero recalcan la importancia del fortalecimiento de las conexiones entre dichos asentamientos. En tal sentido, señalaron que deben fortalecerse procesos endógenos en el territorio y en especial las vías terciarias y secundarias por la ineficiencia del transporte fluvial. Así mismo, afirmaron que la garantía de desarrollo está en el empoderamiento de las comunidades (gobernanza) de modo que estas sean las que lideren su propio desarrollo.

Para la escala de intervención se deben privilegiar los núcleos poblados intermedios con mayores posibilidades de generar beneficios a su entorno o las intervenciones a pequeña escala para apoyar apuestas de descentralización de servicios. Para este caso, se señalaron dos ejemplos pertinentes: El uso de quioscos y puntos vive digital para fortalecer programas formativos en las zonas apartadas y el fortalecimiento de las sedes universitarias para generar movilidad social a partir de la educación superior, enfocado en ambos casos al desarrollo del campo.

La visión tradicional del desarrollo enfocado en las áreas urbanas (haciendo referencia a los planes de desarrollo municipal) genera inversiones concentradas en las cabeceras y baja inversión en la zona rural, por lo que debe tenerse en cuenta este aspecto en los enfoques del eje estratégico.

En relación con este hecho regional, la mesa participativa en Popayán incorporó frente a la discusión, elementos diferenciadores para la región como el modelo de ocupación del departamento del Cauca comparado con el resto de la región Pacífico. En la discusión del hecho se hizo énfasis en las características rurales y étnicas del territorio ancestral y la presencia de comunidades campesinas en zona de reserva. En tal sentido, no consideran preciso hablar de un sistema de ciudades en el Cauca, solicitando contemplar estos rasgos diferenciados del territorio para la formulación del eje estratégico. Por su parte, un representante indígena solicita replantear el término "asentamiento", pues lo considera asociado a ocupación informal, siendo en tal sentido peyorativo.

En la mesa participativa de Cali al igual que en la de Popayán, se coincide en que se debe considerar para este eje un enfoque diferencial, especialmente para el litoral Pacífico con el objetivo de identificar necesidades en la agenda de cualificación de asentamientos. En tal sentido, señalan que se debe hacer énfasis en indicadores relacionados con causas de problemas sociales, más que en indicadores de cobertura de servicio. De acuerdo con lo

anterior, se debe profundizar en un análisis de las visiones locales de desarrollo, incluyendo las visiones de los grupos étnicos.

### **Agenda de cualificación de ciudades y asentamientos**

En la mesa participativa de Cali se señalaron temas clave que deben considerarse para el sistema de ciudades y asentamientos de Pacífico. Entre los mencionados fueron: salud (señalan que este tema es un cuello de botella en el Valle del Cauca); seguridad y soberanía alimentaria; otros equipamientos de impacto social (recreación y deporte), fortalecimiento de la infraestructura de conexión (tanto físicas como virtuales) para asegurar que las intervenciones tengan impacto en el territorio. En este sentido, las TIC son vistas como apoyo a la descentralización de servicios, componente de vivienda y su relación con la agenda de cualificación, específicamente asociado a programas de vivienda rural. Se plantea que el PER puede dar lineamientos de política pública para el mejoramiento de vivienda.

### **Servicios públicos**

Específicamente en materia de servicios públicos (acueducto, calidad de agua y recolección de residuos sólidos) las discusiones de las mesas participativas estuvieron direccionadas a la débil prestación, baja cobertura y sistema de pago de los servicios.

En términos de los servicios públicos, los participantes señalaron que los servicios de acueducto, alcantarillado y energía son básicos para los asentamientos y deberían garantizarse por parte del Estado, tanto por su relación con la salubridad y la calidad de vida de los habitantes como por el soporte a actividades productivas de desarrollo económico en general.

No obstante, indicaron que existen fallas institucionales en las empresas prestadoras de los servicios, así como problemas financieros generados por falta de cultura de pago de los usuarios. Otros afirmaron, que los problemas financieros también están relacionados con los bajos ingresos de la población, por lo que recalcaron que las intervenciones deben ser tanto en infraestructuras como en estrategias para la generación de empleo.

En efecto, se identificaron particularidades que a continuación se presentan:

- En relación con Chocó, en consenso los participantes indicaron que los servicios públicos en Chocó deben estructurarse con esquemas alternativos, tanto técnica como institucionalmente, con el fin de aprovechar condiciones particulares de la región (como la pluviosidad) y sortear los problemas que hacen insostenible e insuficiente al sistema de servicios públicos.
- En referencia a Tumaco; se expresó la debilidad en la cobertura de servicios públicos y de telecomunicaciones y el manejo de residuos sólidos. Igualmente, expresaron que se está trabajando en el Plan Maestro de Alcantarillado, sin embargo, no hay mucho avance en

este tema. En materia de manejo de los residuos sólidos, en la zona palafítica se presenta una gran debilidad debido a la conexión por puentes de madera, lo que imposibilita la recolección de residuos y su depósito en mar.

- Para Buenaventura, los participantes concuerdan con la priorización de los servicios públicos domiciliarios (agua potable, saneamiento, energía y tecnologías de la información y las comunicaciones), salud, educación e infraestructura de transporte, como parte de la agenda de cualificación de asentamientos.
- En Guapi indicaron como tema crítico no solo los servicios en este asentamiento, sino que ampliaron su radio de acción a Timbiquí y López de Micay, municipios donde se debe ampliar y mejorar el sistema de acueducto, alcantarillado y aseo.
- Istmina, recalcó la relación con indicadores de mortalidad infantil y salubridad. Así mismo, señalan que es un tema clave para la productividad, pues sin los servicios básicos no hay atracción de empresas ni de turistas. De igual manera agregaron que se deben fortalecer los controles a deudores con todos los instrumentos disponibles. Señalaron las inminentes necesidades en agua potable y saneamiento básico.

En términos generales para el tema de los servicios públicos se recomendó revisar el Plan Todos Somos Pazcífico, el cual programó para todos los municipios, la construcción de infraestructuras de salud y sistemas de acueducto. De igual forma, para los servicios de tecnologías de información y comunicación, señalaron que es fundamental para el desarrollo regional, y que se presentan deficiencias incluso en cabeceras principales como Istmina (los barrios periféricos no cuentan con el servicio de internet). Este servicio es especialmente importante para el soporte de servicios financieros que son fundamentales para el desarrollo económico.

## Seguridad

- En segundo nivel de prioridad se mencionaron las condiciones de seguridad y paz territorial como base para el desarrollo del territorio. En esta dirección indicaron que la violencia es un tema crítico en la región, tanto por grupos armados ilegales como por la sensación de inseguridad urbana relacionada con los robos. En este sentido, propusieron la necesidad de evaluar por parte de la RAP este componente de forma cruzada con el sistema de asentamientos para la formulación del eje estratégico.
- Las diferentes mesas participativas hicieron énfasis en el desarrollo de proyectos sociales orientados a la reconciliación y la integración de la población con miras al mejoramiento de las condiciones de seguridad para posibilitar proyectos productivos. Señalaron que la región Pacífico concentra cerca del 50% de los actos violentos ocurridos durante el conflicto armado, por lo que la seguridad debe ser un tema central en la agenda de cualificación de ciudades y asentamientos, enfocándose en las causas e identificación de conflictividades y no en el fortalecimiento de la presencia militar, que afirman ha sido la respuesta tradicional del Estado.

## Educación y Salud

A nivel general, las mesas estuvieron de acuerdo que el sistema de ciudades debería servir para desconcentrar la prestación del servicio de educación y salud. En términos de la educación se debe fortalecer este servicio, acorde con las vocaciones productivas de la región. Es así, como para la generación de empleo propusieron crear perfiles ocupacionales pertinentes y acordes con las potencialidades y proyectos de cada territorio. Al respecto se mencionó que debe fortalecerse Istmina con una sede regional del SENA para la atención de la zona de San Juan. Asimismo, se precisa que el SENA presta servicios de formación móvil en los territorios empleando infraestructuras como colegios. En forma específica, la mesa de Tumaco sugiere desconcentrar el servicio educativo en Tumaco y propuso sedes de las universidades en Telembí, Saquinga, Barbaçoas o el Charco. En términos del equipamiento para Guapi, se propuso mejorar las escuelas. Así mismo se habló de la existencia de un centro de investigaciones de Agrosavia en Tumaco, muy importante para ser fortalecido.

En relación con el servicio de salud se mencionó que hay proyectos para la construcción de equipamientos nivel II (Istmina, Bahía Solano, Riosucio), uno del nivel III en Quibdó, y uno del nivel I en Bagadó (que no tiene actualmente) y 5 indígenas. Otros equipamientos propuestos fue la casa de paso de partería en Tumaco para la atención y estadía de las mujeres de la zona rural en trabajo de parto y el hospital para Timbiquí. Adicionalmente, señalaron la importancia de finalizar el equipamiento que se encuentra en condiciones semi- construida (por ejemplo, a muchos les hace falta la vía de acceso como el caso de Mosquera que le hacen falta como 300 metros para acceder al hospital). Y finalmente, solicitaron el fortalecimiento del hospital de Guapi, no solo en infraestructura sino con personal médico que pueda dar una atención más calificada.

## Transporte y conectividad

Las mesas participativas, señalaron que las conexiones entre asentamientos son clave para el desarrollo de la región, y para la consolidación y cualificación de los asentamientos. Al respecto, indicaron que es un tema tanto de infraestructura como de servicio: frecuencia y costos, relacionados con que la mayor proporción de las empresas del sector son privadas y no cuentan con subsidios del Estado. (Ver relatoría de mesa de infraestructuras: vías terciarias, fluvial, aéreo y férreo). Así mismo, resaltaron la necesidad de fortalecer las conexiones aéreas entre el litoral y el área andina.

De igual manera, se hizo énfasis en la necesidad de definir un sistema multimodal de movilidad, que integre los ríos con vías terciarias que brinden mejores condiciones para el transporte de carga y pasajeros entre áreas rurales y urbanas. Este sistema debe ir articulado a un mejoramiento de los muelles, como el de Guapi (en construcción) y el de Timbiquí.

## Vivienda

Tanto en las mesas de Guapi como en Istmina se resaltó que se debe revisar la provisión de vivienda VIS y VIP como un tema de impacto regional.

### 3.4.3.2. Hecho regional - Sistema de ciudades integrado al territorio rural

En relación con el sistema de ciudades y asentamientos integrado con los territorios rurales, una línea común para todas las mesas participativas correspondió al transporte multimodal e intermodal considerado clave para la integración territorial. Estos sistemas deben aprovechar las condiciones geográficas y tener en cuenta factores como el costo del combustible, el estado de navegabilidad de los ríos, la seguridad y la participación del sector público. En esta misma dirección, se hizo énfasis en el mejoramiento de la red de vías terciarias y la movilidad fluvial para garantizar la articulación urbano-rural.

Adicionalmente, se indicó que para el buen funcionamiento del sistema se debe articular una estrategia no sólo de vías internacionales y nacionales sino también vías regionales, terciarias, veredales o comunales fundamentales para la integración territorial y la productividad regional. Agregaron, que esta estrategia debe ir acompañada de infraestructura logística. En términos de esta estrategia, es posible que la ruralidad encuentre un mercado amplio en las aglomeraciones urbanas, que puedan asegurar la sostenibilidad de las apuestas productivas.

De igual modo, propusieron generar una infraestructura de transporte (nuevas vías y mejoramiento de vías existentes, reactivación férrea, mejoramiento y uso de aeródromos existentes en el litoral) y telecomunicaciones (telefonía e internet). Así mismo, la instalación de plataformas logísticas asociadas a las relaciones funcionales con Antioquia, Eje Cafetero y Panamá (fortalecimiento de relaciones binacionales) podrían fortalecer la integración territorial.

Tres (3) elementos particulares fueron propuestos desde la mesa de Buenaventura en términos de la asociatividad, la cultura y la ancestralidad entre comunidades como un punto clave para la integración urbano rural. Así mismo, plantearon una estrategia de integración urbano rural localizando los servicios de salud y educación media y superior y su equipamiento en sitios que permitan este tipo de integración.

La mesa participativa en Tumaco propuso el fortalecimiento de este municipio como ciudad puerto y en esa dirección el fortalecimiento de las vías de conexión binacional y la ampliación de la vía panamericana para conectar a Nariño con el resto del país.

La discusión de este hecho regional en la mesa de Popayán nuevamente hace énfasis en el reconocimiento a la diferencia territorial del departamento del Cauca, teniendo en cuenta el modelo de ocupación altamente rural en este departamento.

Los elementos aportados desde la mesa de Cali, para el segundo hecho regional del eje de asentamientos y ciudades de Pacífico, estuvieron propuestos en forma general y más en términos de recomendaciones para la integración entre los nodos dinamizadores y la zona rural. A continuación, se detalla los aportes de los participantes:

- En términos de la seguridad y soberanía alimentaria incluir una estrategia de nivel regional que apueste por las relaciones en la cadena de producción y distribución de alimentos reconociendo que existen alimentos que son producidos en diferentes extremos de la región y consumidos en los principales centros urbanos. Es decir, encadenamientos productivos que integren territorios urbanos y rurales, así como zonas de producción y transformación. En relación con este aporte, los participantes indicaron la importancia de la valoración del campesino como actor del desarrollo regional y su articulación a la cadena de producción.
- Fortalecer las asociaciones principalmente las relacionadas con las cadenas productivas. Por otro lado, deben integrarse las comunidades en los procesos de desarrollo, principalmente los Consejos Comunitarios que han sido históricamente excluidos. Al respecto, recomiendan revisar los acuerdos del Paro Cívico.
- Corresponsabilidad alrededor de los servicios ecosistémicos. En este sentido, recomiendan esquemas de contraprestación por el uso y protección del agua, entre territorios productores (páramos y bosques) y consumidores (ciudades y actividades productivas).
- Integración en los procesos de sustitución de cultivos, que según señalan han presentado incumplimientos. Deben generarse alertas tempranas en las zonas afectadas por el conflicto.

### Subregionalización

Las discusiones en las mesas participativas enfocadas al tema de subregionalización fueron las siguientes:

- Concordaron con la relación de Docordó con Buenaventura y San José del Palmar con el norte del Valle del Cauca, así como con la agrupación de los municipios del litoral Pacífico por sus fuertes relaciones funcionales cimentadas en el transporte marítimo.
- Propusieron segregar la región del Baudó (Alto, Medio y Bajo) por sus particularidades funcionales y aislamiento.
- Fijar el límite de la subregión Atrato hasta Bagadó.
- Renombrar la subregión Bajo Atrato y Litoral Caribe Chocoano como Darién.

### Otros temas claves

- Gestión del riesgo asociado al cambio climático. Señalaron que debe contemplarse las evaluaciones de riesgos naturales identificados en los Planes Municipales de Gestión del Riesgo, en especial para aquellos que requieran reasentamientos. Esto se evaluará en función de la magnitud de los reasentamientos.

- Revisar PDET del Pacífico Medio. Los participantes recomendaron revisar los proyectos relacionados con ciudades y asentamientos contenidos en el PDET, el cual cuenta con un inventario de infraestructuras de transporte realizado con las comunidades. Al respecto, detallan los siguientes contenidos pertinentes: i) ordenamiento social de la propiedad; ii) infraestructura; iii) vivienda, agua potable y saneamiento básico; iv) reconciliación, convivencia y construcción de paz.
- Vivienda. Se sugiere evaluar el componente de vivienda como parte del Eje. Si bien se explica que este es ampliamente abordado desde el nivel nacional, departamental y municipal, se indicó que puede incorporarse una mirada diferencial sobre la vivienda para el litoral Pacífico a partir de las características y necesidades propias de las comunidades de esta región (adaptación al clima y a los ríos, crecimiento progresivo por relaciones familiares, vivienda productiva y uso de materiales de la región).
- Así mismo se habló de un proyecto de vivienda en Guapi que fue construido, pero que no está habilitado para residentes y de las necesidades que hay en este lugar de apalancar programas de mejoramiento de vivienda.
- Un proyecto clave en Guapi, es el Malecón de la carrera 1.

Todas las intervenciones propuestas deben fortalecer los arraigos y los modos de vida de las comunidades, respetando sus tradiciones, culturas, cultivos, prácticas, teniendo en cuenta que la mirada de desarrollo no es la misma para todas las comunidades.

### 3.5. EJE DE IDENTIDAD CULTURAL Y PAZ TERRITORIAL

#### 3.5.1. Factores más determinantes en la concurrencia de acciones violentas en la región Pacífico

Al realizar el análisis comparativo para el eje estratégico de Identidad Cultural y Paz Territorial, se presentaron (4) cuatro factores determinantes en la concurrencia de acciones violentas. Los elementos comunes descritos fueron los siguientes:

- Economías ilegales vinculadas a la presencia de grupos al margen de la ley. Todas las mesas participativas precisaron la presencia del fenómeno de cultivos ilícitos, minería ilegal y la presencia de grupos al margen de la ley en permanente lucha por el control territorial.

En este sentido, la alta presencia y expansión de cultivos ilícitos en la región, unido a la ineficacia y contradicciones de la política antidrogas y programas promovidos que no han podido integrar acciones coherentes es un factor determinante en la violencia de la región.

Los participantes de las mesas participativas señalaron la región como un corredor estratégico para el cultivo y transporte de drogas ilícitas. Este factor, facilita la presencia de grupos al margen de la ley que están en disputa por el territorio y las rutas del narcotráfico.

Así mismo, el fenómeno del narcotráfico ha favorecido la corrupción, el lavado de activos y las economías ilegales. Frente a esta situación, los participantes expresaron las debilidades de la política de sustitución de cultivos ilícitos que va en contravía del desarrollo del territorio o de la realidad que vive la región.

En término de la minería, indicaron que algunos departamentos de la región tienen una estructura económica exclusiva extractivista (minería y extracción intensiva de madera) la cual se ha visto permeada por acciones ilegales (minería ilegal). Para los participantes, esta actividad económica a gran escala y artesanal no ha generado desarrollo y es un factor que genera alta conflictividad en la región.

Ambas economías ilegales, han facilitado la presencia de grupos al margen de la Ley y organizaciones guerrilleras que encuentran en su ubicación geográfica un facilitador para el repliegue de sus tropas y el tráfico de armas. En este sentido, frente a la presencia de diferentes grupos al margen de la ley, la disputa del territorio del Pacífico ha traído situaciones de desplazamiento y despojo de la tierra, que es un factor que genera alta violencia en la región.

En la mesa participativa de Popayán, se precisó como factor determinante de conflictividades, los modelos de desarrollo extractivista y agropecuario y la deficiente legalización de la tierra que genera frecuentes conflictos interétnicos.

- El segundo factor generador de violencia precisado por las mesas participativas fue la desigualdad, inequidad y exclusión social de la región Pacífico frente al resto del país. (brechas entre las oportunidades que tienen las otras regiones) e inexistencia de una visión clara de desarrollo.

Se indicó las condiciones de pobreza extrema que se evidencian en inequidades en el sector de la educación, la salud, la solución de necesidades básicas y el empleo. La mesa participativa de Cali se enfocó en el tema de pobreza e inequidad. En esta dirección, las mesas señalaron la falta de oportunidades laborales e iniciativas de generación de ingresos pertinentes al territorio para las comunidades.

De acuerdo con lo anterior, las mesas propusieron generar oportunidades que garanticen el desarrollo social integral de la población especialmente para aquella que está afectada por las implicaciones sociales, económicas, políticas y culturales que trae consigo el conflicto dejando impactos negativos en la comunidad.

Especialmente, hicieron énfasis en la población juvenil debido a la falta de oportunidades laborales y educativas. Así mismo, un tema de gran debate fue la educación, de la cual indicaron su no pertenencia y su desconexión con la realidad.

La fragilidad de la autoridad política en los territorios, la ausencia de gobernabilidad por parte del Estado en el territorio y débil gestión pública.

En relación con este factor, las mesas expresaron la baja presencia del Estado que no controla la vida territorial. De igual manera, expresaron la baja articulación entre mandatarios locales con la comunidad y especialmente con los Consejos Comunitarios.

De la misma manera, expresaron la falta de voluntad política para reglamentar la ley 70, factor que profundiza la debilidad de los Consejos Comunitarios generando mayor inequidad en la prestación de servicios públicos ya que no existen respuestas acordes

- La región no cuenta con una visión de desarrollo regional. Existe un territorio productivo, en el cual se deben revisar los enfoques de desarrollo para que no generan conflictos. Esta posición incluye el tema de ordenamiento territorial que es un determinante en las conflictividades.

En la mesa de Istmina se hizo énfasis en que para la construcción de Paz se requiere la atención a las víctimas y la reparación de los impactos del conflicto, así como el impulso a la cultura ciudadana y el sentido de pertenencia con visión futurista.

### 3.5.2. Concepto de la identidad cultural para la región Pacífico

En relación con la identidad de la región, los participantes la definieron fundamentalmente unida al elemento de la diversidad. El término diversidad comprendido desde aspectos como el cultural o multiculturalidad, la diversidad étnica y ecosistémica. De igual forma, hicieron énfasis en la región como un territorio biodiverso.

Expusieron que la biodiversidad representa gran parte del capital natural renovable sobre el que se fundamentan el sustento y el desarrollo. En esta dirección, plantearon la necesidad de reconocer la diversidad, no la homogenización de acuerdo con las diferentes cosmovisiones y prácticas culturales. "es respetar eso y tratarnos en medio de la diferencia". Otra cosa es trabajar en cultura ciudadana desde el sector de educación.

Otro elemento común identificado en las mesas fue la diversidad representada como el espacio físico desde el río, el litoral, montaña, zona andina y el elemento agua como factor integrador e identitario de la región y su relación estrecha con la población. Las mesas participativas relacionaron la identidad cultural y su pertenencia al territorio con las zonas de manglares, costeras, piedemonte. Sin embargo, indicaron que este relacionamiento con la diversidad debe tener en cuenta las cosmovisiones propias.

Otra forma de expresar la identidad cultural del Pacífico giró alrededor de la región como Territorio étnico, donde se congregan múltiples identidades y grupos étnicos que conviven en la región. En este sentido, señalaron que la identidad se construye a partir de la etnicidad (grupo étnico) donde se reflejan las múltiples visiones culturales que se generan por fenómenos de migraciones. Como ejemplo citaron, el oriente de Cali, donde se congrega y acoge a la mayoría de la población afro.

En términos de manifestaciones, bienes culturales y espacios con valores ambientales, las mesas participativas encontraron como factor común a los cuatro departamentos, la gastronomía, las prácticas culturales y religiosas, la comida de mar, el folclor, la música, la religiosidad. De igual forma, señalaron las tradiciones orales, los saberes ancestrales y la medicina tradicional (conocimientos ligados a biodiversidad, parteros(as), sobanderos(as)) como factores identitarios de la región.

### **3.5.3. Inventario de bienes de interés cultural, espacio con valores ambientales de proyección nacional e internacional de la región**

Los inventarios de bienes culturales fueron indicados en las siguientes líneas: música, sitios de recreación, fiestas religiosas y artesanías. En términos de estas líneas se presentó el inventario propuesto por las mesas participantes

Música: Alabaos, cantores, rituales mortuorios con cantos tradicionales del Pacífico y arrullos realizados especialmente alrededor de los ríos. Un instrumento musical de gran interés cultural indicado por las mesas fue la marimba, el cual es patrimonio de la UNESCO. Alrededor de la música, se han estructurado festivales de alto reconocimiento como el Petronio Álvarez, festival del currulao en Tumaco, fiesta de San Pacho en Chocó (donde se hace la exhibición de los Caches, vestuarios que lucen los participantes), festival de música de cuerda de Ricaurte y el Carnaval de Blancos y Negros. Parte esencial de las fiestas franciscanas, es la exhibición de los "cachés", vestuarios que lucen los participantes de cada barrio celebrante. Otro elemento de interés cultural para la región es la tradición que comparten negros e indígenas de tallar pequeñas canoas llamadas "Nidos de Niño" que elaboran los padres o abuelos para los bebés recién nacidos y los cantos en balsas alrededor de los ríos.

De gran reconocimiento por las mesas participativas, se citaron las balsadas de Guapi en el marco de las fiestas populares, tradicionales y religiosas. Durante las festividades se realiza el concurso de las balsadas (canoas fluviales) decoradas con materiales del medio, un evento religioso, cultural y tradicional que evoca la fe católica y la alegría y colorido que caracterizan a esta zona de la Costa Pacífica Caucaña.

Adicional a la fiesta de San Pacho, de gran reconocimiento para la región, los participantes adicionaron las siguientes: Virgen de la Merced celebrada entre el 13 al 24 de septiembre. En

esta festividad se resaltan los recursos biodiversos especialmente la riqueza hídrica de la región. Otra festividad que une a todos los departamentos es la fiesta de la virgen del Carmen celebrada de diferentes formas por la comunidad. En la mesa de Istmina se señaló la celebración del Bicentenario, la ruta libertadora por Chocó y el decenio afro.

Un elemento particular identificado en la mesa participativa en la ciudad de Cali fue el énfasis realizado sobre las manifestaciones culturales del departamento del Cauca, donde los participantes mencionaron eventos como el Festival de los violines en Villarrica, ópera en Caloto, Poesía en Miranda Cauca y el festival de macheteros en Buenos Aires.

En relación con los sitios de interés ambiental, ecológico y religioso los participantes citaron el Camino del Inca, el avistamiento de las ballenas de Nuquí y el Parque Nacional de Gorgona. De igual manera, ubicaron sitios como la Playa Terquito, Terco, Rio Termales, Pico de Loro, Pela Pela, El Chorro, Playa Brava y Juan Tornillo de grandes olas para surfear. Como sitios religiosos nombraron el Santo Ecce Homo.

En cuanto a la infraestructura como patrimonio histórico, citaron la Escuela Taller, Hotel Estación y la Catedral de San Buenaventura. Como símbolo de reconciliación, los participantes citaron al municipio de Bojayá. Para el tema de las artesanías propusieron la técnica del barniz en Pasto y la joyería en técnica de filigrana, en el municipio de Barbacoas, departamento de Nariño.

Sin embargo, cada una de las mesas tuvo una tendencia marcada por definir su inventario en forma departamental y no regional. Es decir, cada mesa expresó sus manifestaciones e interés cultural focalizado en forma departamental, esto demuestra que las manifestaciones y el patrimonio culturales deben ser trabajadas como elementos que cohesionen más a la región.

### **3.6. EJE DE GOBERNANZA Y GOBERNABILIDAD TERRITORIAL**

#### **3.6.1. Desarrollo de autonomía de las comunidades Afro e Indígena en términos de buen gobierno y su articulación con el Estado**

La discusión para el tema de gobernanza y gobernabilidad territorial inicia revisando la forma cómo las comunidades afro e indígenas desarrollan su autonomía en términos de buen gobierno e indagando a los participantes la manera cómo las comunidades se articulan con el Estado.

Las discusiones para las (8) mesas participativas permitieron inferir que las comunidades claramente reconocen que la autonomía está representada para los indígenas a través de los cabildos y resguardos y para los afros mediante los consejos comunitarios. En la mesa de Tumaco, señalaron figuras relevantes en el marco de la gobernanza como los gobernadores indígenas y para el caso de los consejos comunitarios, dieron gran peso a las organizaciones

de segundo nivel (ASOCOETNAR, COPDICONC Y REDCOMPAS). Específicamente, en las mesas de Popayán y Tumaco señalaron los planes de vida y planes de etnodesarrollo como instrumentos para ejercer su autonomía. Así mismo, indicaron que la concertación y participación se realiza a través de la consulta previa que ha sido una de las formas de dar valor a la autonomía en un marco de enfoque territorial. A pesar de estos instrumentos, en la mesa de Pasto indicaron que los resguardos y consejos comunitarios presentan limitaciones para el desarrollo de su autonomía.

Para las (8) ocho mesas participativas, la forma de gobernanza para las comunidades afro e indígenas es clara, sin embargo, dos factores comunes en las mesas fueron precisados en relación con la manera de ejercer la autonomía. El primer factor corresponde a la baja articulación y coordinación con otros niveles de gobernanza y el segundo factor común fue dado en torno al nivel de representatividad y de autonomía de estas comunidades en las estructuras de gobernanza.

En términos del primer factor, señalaron la importancia de la voluntad política para posibilitar la articulación entre los diferentes actores locales. En este sentido, organizaciones como el Consejo Regional Indígena del Cauca - CRIC, hace manifiesto en la mesa de Popayán las dificultades en la articulación con el Estado. A su vez, esta organización indicó que es mayor la articulación con los programas del nivel nacional que con el departamental. De allí, que señalen el ejercicio del PER propuesto por la RAP Pacífico como una opción de articulación. En la misma línea, fueron los aportes de las mesas de Istmina y Tumaco. La primera señaló la desarticulación entre las organizaciones étnicas y el nivel nacional, departamental y local, especialmente en términos de planificación y del modelo de desarrollo local. Para la mesa de Tumaco, se hace relevante la desarticulación entre los diferentes mandatarios y los consejos comunitarios.

El segundo factor, propuesto en términos de representatividad y autonomía fue valorado como bajo, especialmente en la mesa de Buenaventura, donde indicaron que a pesar de que hay representación de las minorías, la autonomía aun es débil. De acuerdo con lo anterior, la mesa participativa en Buenaventura señaló que esta situación es una de las causas para el surgimiento del Paro Cívico que rompió esa estructura para generar mayor representatividad y gobernanza en forma directa con el gobierno central (Bogotá). En igual línea, fueron los aportes de las mesas de Quibdó, Popayán y Pasto donde señalaron la falta de representación de los campesinos, afros e indígenas en las mesas de trabajo lideradas por el nivel central. Para la mesa de Quibdó, la representatividad es baja por parte de los representantes de las alcaldías y gobernaciones en los espacios de toma de decisiones. Un punto importante de resaltar fue lo expresado por la mesa participativa en Istmina, donde no sienten reconocimiento en la autonomía de los consejos comunitarios y sus prácticas culturales, no hay reconocimiento a los planes de etnodesarrollo y de vida, lo que ha ocasionado miedo y temor a ejercer el liderazgo.

Otro elemento común en las mesas participativas implementadas correspondió con la discusión de aspectos legales y vacíos en las leyes para generar mejor gobernanza en las comunidades étnicas y afro. La discusión de las mesas se enfocó a la Ley 70 donde los participantes indicaron la falta de acompañamiento a las iniciativas de esta Ley, especialmente en los capítulos 3, 4, 5 y 7. Así mismo, la mesa de Istmina, señaló que la Ley que regula los aspectos indígenas para la región Pacífico es débil.

Los grupos ilegales, la cultura del narcotráfico y la minería ilegal fueron temas de discusión en las mesas de Pasto y Tumaco, indicando que estos aspectos afectan el accionar y la gobernanza de las comunidades étnicas. En esta dirección, la mesa participativa de Cali propone incentivar la cultura de la legalidad en toda la región y generar estrategias anticorrupción con el fin de garantizar la estabilidad y solidez de la gobernanza.

De igual forma, un elemento común en las mesas de Popayán, Buenaventura y Tumaco fue el reconocimiento del alto nivel de gobernanza y gobernabilidad de los resguardos indígenas al ser comparados con los procesos organizativos de los consejos comunitarios. Así mismo, en las mesas de Guapi y Tumaco se hizo referencia a la debilidad institucional, de formación de capacidades individuales y colectivas y de la presencia de los entes de control para temas relacionados con el buen gobierno.

A través de las mesas participativas, se pudo identificar casos de gobernanza citados por los participantes como modelos exitosos y por mejorar. Entre ellos podemos citar:

- En la mesa de Popayán se hizo referencia a la experiencia de Toribio donde de forma comunitaria y en asambleas de participación masiva, piensan y planean su territorio con acciones articuladas en sus planes de vida, ambientales, agropecuarios y eligen los líderes para su representatividad.
- Para la mesa de Cali, la experiencia organizativa del CRIC es una forma de gobernanza y buen gobierno de las comunidades indígenas.
- En la mesa de Istmina se mencionó la guardia cimarrona de Palenque, como modelo clave de las comunidades étnicas que ha sido retomada como lección positiva para aplicar al caso de San Cipriano en el año 2011, para la línea de seguridad desde el gobierno Nacional.
- En las mesas participativas de Tumaco, Cali y Pasto, fue mencionado el caso de los indígenas Awa como representación de la lucha por la autonomía y la forma de gobernanza compartida con las comunidades afro como modos de vida, desarrollo cultural, social, político y económico. Sin embargo, se debe trabajar en la zona de Llorente donde se presenta pérdida de confianza, credibilidad e identidad cultural.
- En la Mesa de Tumaco, se hizo referencia al Caso de la Expedición Pacífico, donde se identificó la falta de comunicación y debilidades técnicas en el fortalecimiento de los consejos comunitarios, especialmente para los planes de etnodesarrollo.

En términos de las recomendaciones identificadas en las mesas participativas se pueden precisar las siguientes:

- Vincular a los territorios en forma más contundente a los procesos de planeación y gobernabilidad para que participen en la ejecución y la planeación participativa.
- La articulación con el Estado ocurre cuando éste incluye los planes de la comunidad en sus planes de gobierno y apoya su implementación. Como ejemplo una buena práctica es el plan de gobierno del actual alcalde de Toribio, el cual se implementa desde el plan de vida.
- Reconocer y fortalecer el dialogo social, a través de las asambleas y consejos comunitarios, en este sentido es significativa la autonomía territorial de comunidades étnicas y las garantías de la Constitución Política de Colombia en el marco de deberes y derechos. En términos de reconocimiento del territorio, se debe garantizar el fortalecimiento de las instancias a nivel del Estado en los territorios indígenas y afros.
- Generar una reglamentación para organizar los consejos comunitarios en términos de la Ley 70.
- Fortalecer los instrumentos de gobernanza como reglamento interno, plan de usos y manejo, plan de desarrollo del buen vivir y articularlos con los planes de acción de las diferentes instituciones.
- Fortalecer administrativa y organizativamente las comunidades (donde haya capacidades instaladas se sugiere generar acciones para ayudar a autosostener el territorio).
- Fortalecer la autonomía subregional y regional mediante la articulación de las organizaciones a la RAP Pacífico como mecanismo de planeación diferente a los instrumentos de planeación existentes.
- Revisar el ejercicio de planeación para transformar a Tumaco como Distrito, identificando los beneficios y debilidades para este proceso.
- Establecer un plan de acción donde se realice una articulación entre las juntas de acción comunal y los consejos comunitarios que garantice acciones conjuntas. En esta dirección, proponen al PER de la región Pacífico como instrumento integrador de las organizaciones a través de una plataforma multipropósito.
- La mesa participativa de Cali propuso apalancar proyectos claves y coherentes con el Departamento Nacional de Planeación, como la conformación de los centros integrados étnicos (definir funciones), de manera concertada con las diferentes entidades y comunidades negras e indígenas.
- Generar sinergias entre el PER los PDETs y los planes de ordenamiento territorial.

### 3.6.2. Esquemas asociativos en la región Pacífico

Frente a los esquemas asociativos, en la mayoría de las mesas participativas se presentó un desconocimiento de estas figuras. En este sentido, se solicitó por parte de las mesas socializar a nivel regional estos esquemas y a partir de experiencias regionales como AMUNORCA, ASOPATÍA y Asociación de Municipios del Pacífico Sur (esquemas asociativos de gran reconocimiento en la región) dar a conocer su funcionalidad. Las mesas participativas que conocen de algún esquema asociativo señalaron su rol como figuras de gestión de recursos

y ante el gobierno nacional. De igual forma, las mesas de Cali y Pasto propusieron el fortalecimiento de los esquemas asociativos a través de proyectos con encadenamiento productivo en la región.

### 3.6.3. Fortalecimiento de instituciones del Estado para la región de Pacífico

En relación con las entidades y/o instituciones del Estado, los participantes de todas las mesas consideraron que para la región Pacífico se debe fortalecer la presencia de instituciones como el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, el Departamento Nacional de Planeación y el Ministerio de Defensa Nacional. Para la primera entidad señalaron la necesidad de promover el desarrollo económico y apoyo a la agricultura de la región. Para la segunda entidad, solicitaron crear capacidades locales (gestores de proyectos) y generar estrategias técnicas para la asesoría a las entidades territoriales que se traduzcan en planes y programas más integrales. Finalmente, la presencia del Ministerio de Defensa se piensa con el objetivo de generar estrategias para el control del narcotráfico y el contrabando y garantizar la seguridad de las comunidades. De igual manera, indicaron la pertinencia de un mayor empoderamiento de las fuerzas militares en términos de inteligencia y seguimiento satelital en las zonas estratégicas de la región.

Igualmente se citaron los modelos de descentralización hacia la región. Como ejemplo de la situación actual, en la mesa de Quibdó se puntualizó la dependencia de este departamento con entidades localizadas en Medellín y Risaralda, como la Agencia de Desarrollo Rural en Medellín.

Las mesas de Istmina, Tumaco y Quibdó señalaron como prioridad la presencia en la región de instituciones universitarias y para la mesa de Popayán se solicitó mayor articulación con la academia. Igualmente, las mesas de Quibdó e Istmina propusieron una mayor coordinación con la Bancada Parlamentaria de la región y en las mesas de Guapi y Quibdó solicitaron mayor presencia de las entidades de control como la Fiscalía, Procuraduría y Defensoría. Así mismo, las mesas de Quibdó, Tumaco y Cali expresaron la necesidad del acompañamiento y presencia del Ministerio de Minas y Energía.

### 3.6.4. Aspectos para fortalecer por parte del Estado en términos de gobernanza y gobernabilidad territorial en la región del Pacífico

Otro tema trabajado en el eje de gobernanza y gobernabilidad territorial está relacionado con los aspectos a fortalecer por parte del Estado. En este sentido, se identificaron aspectos comunes señalados en forma reiterativa en todas las mesas participativas. A continuación, se presentan los aspectos de acuerdo con el orden de frecuencia en las discusiones:

## Cultura de la legalidad y corrupción

Fue catalogado por los participantes como un factor crítico en todos los sectores en la región. En esta dirección, propusieron trabajar la construcción de una cultura de la legalidad generando mejores oportunidades de empleo conforme a las potencialidades del territorio, fortalecer la educación en ética y valores y combatir el pago de vacunas que afectan el desarrollo de las acciones en los proyectos. Específicamente, en las mesas de Cali y Tumaco se mencionó el cambio de cultivos ilícitos a lícitos y la legalidad de la propiedad rural como elemento primordial en el desarrollo de proyectos productivos.

## Seguridad del territorio

Los participantes señalaron que el Estado debe garantizar la seguridad de la región Pacífico con elementos que sobrepasen la presencia militar, es decir una seguridad integral que conlleve a una seguridad social. Puntualizaron la imposibilidad ejercer una buena gobernanza y gobernabilidad en medio de la inseguridad. En esta dirección, desde la mesa de Istmina propusieron fortalecer el orden público frente a la presencia de actores como el ELN, Clan del Golfo y disidencias de la FARC.

## Control social y veedurías ciudadanas

Las discusiones en las mesas estuvieron direccionadas a la importancia de generar mayor control al ejercicio de la administración pública, desde el control de los servidores públicos, mejoras en la intervención de las entidades públicas territoriales, y vigilancia del presupuesto proveniente del Sistema General de Regalías. Adicionalmente, proponen establecer una red de control social y administración, que facilite la articulación entre Estado y sociedad. Para ello, indican que se deben fortalecer las capacidades de la población rural y dispersa sobre el conocimiento de instrumentos de control social y realizar un control comunitario a los recursos públicos y a su de forma de destinación.

Como instrumentos de apoyo al control social, plantearon el fortalecimiento de la red de veedurías ciudadanas del Pacífico, ya que en muchas ocasiones esta figura no funciona en el territorio por desconocimiento de los habitantes sobre su alcance e importancia.

## Procesos participativos comunitarios

En términos de esta discusión, se expresó la necesidad del fortalecimiento de los procesos y espacios de participación comunitaria de manera que sean más incluyentes; ya que no se puede hablar de proyectos con visión de gobernanza si no incluyen las visiones de los actores locales. Así mismo, generar desde la gobernanza, la participación ciudadana como una cogobernanza con los territorios rurales. Las entidades deben tomar decisiones concertadas con las comunidades. En efecto la democracia representativa se ha transformado hacia una democracia participativa.

## Fortalecimiento de las capacidades del talento humano en los territorios

Ante la necesidad del trabajo con el talento humano de los territorios, propusieron impulsar la capacidad de estructuración y formulación de proyectos y trabajar por la especialización del recurso acorde a las funciones y responsabilidades.

Otros temas incorporados en la discusión en las mesas participativas que fueron los siguientes:

- La articulación de los PDETs, Biopacífico, PNIS y de los Planes de Ordenamiento Territorial en el marco de los instrumentos de planificación. Este tema fue propuesto en las mesas de Istmina, Tumaco y Pasto.
- El fortalecimiento desde la gobernanza a partir de la construcción de proyectos socio productivos con encadenamientos de valor. Propuesta expresada por las mesas de Quibdó, Tumaco e Istmina.
- Un elemento común para las mesas de Popayán, Tumaco, Quibdó y Guapi correspondió a la inclusión del enfoque territorial y étnico en temas claves para la gobernanza. En esta dirección, solicitaron el fortalecimiento de las organizaciones indígenas y afro, la identidad del territorio, la complementación de la Ley 70, y el apoyo a la construcción de los planes de vida y de etnodesarrollo.
- Frente a las propuestas para el fortalecimiento de los esquemas asociativos, las mesas de Cali y Pasto validan su conocimiento frente a este tema, e indicaron la necesidad de generar una cultura de integración regional y promoverla a través de formulación de proyectos integrales en torno a temas como la educación, desarrollo económico, salud, turismo y plataformas colaborativas de gobernanza. Así mismo, solicitaron mayor formación en los esquemas asociativos en el marco de la gobernanza y la gobernabilidad territorial (estudio del caso de AMUNORCA).
- Desde la mesa de Quibdó se planteó incentivar la coordinación multiactor (horizontal y vertical) y procesos de gobernanza para el tema de la infraestructura de la región.

### 3.6.5. Fortalecimiento desde la entidad u organización que representa en términos de gobernanza y gobernabilidad territorial

Al indagar a los participantes de las mesas sobre los aspectos que se deben fortalecer desde sus instituciones en términos de la gobernanza y gobernabilidad territorial, en un alto porcentaje indicaron como tema primordial, la confianza y participación ciudadana para el fortalecimiento de los procesos de integración regional. En esta dirección, se expresó que la sinergia de las instituciones permite establecer una agenda interinstitucional subregional que integre las instituciones públicas, privadas y de cooperación internacional para acercar la institucionalidad a las comunidades.

Otro eje de discusión fue enfocado a la integración regional y la descentralización. Para el primer tema propusieron generar estrategias de desarrollo integral en términos de

conectividad en los servicios y a través de las TICs. El segundo tema se centró en las lógicas de planeación territorial y en la participación pública y activa en la implementación, seguimiento y evaluación de políticas públicas. Específicamente, la mesa de Popayán propone la figura de desconcentración institucional de las capitales de los departamentos hacia las microrregiones, fortaleciendo las administraciones públicas en las áreas técnicas y administrativas.

Como instrumento para los procesos de descentralización, plantearon fortalecer los esquemas asociativos, específicamente las Regiones Administrativas y de Planificación RAP. En la dirección de este fortalecimiento, señalaron sustentar legalmente el instrumento de planificación (PER) mediante ordenanzas territoriales que aseguren la continuidad de los procesos. Así mismo, articular los PER con las iniciativas nacionales y con actores como la Bancada Parlamentaria de la región.

Las mesas de Cali y Guapi señalaron la deficiencia en la formulación y estructuración de proyectos y en la fase de evaluación (ex ante y post).

Las mesas de Quibdó y Popayán expresaron en forma común, la necesidad de fortalecer el control social y de implementar estrategias para prevenir la corrupción y defender lo público. Las propuestas se direccionaron al fortalecimiento de los índices de desempeño y al diseño de un modelo de gobierno abierto donde la comunidad se empodere y exija sus derechos como pobladores de la región Pacífico.

### 3.6.6. Estrategias de participación ciudadana en el ejercicio de la Gobernanza

Desde las diferentes mesas participativas se identificaron estrategias comunes para la participación ciudadana en términos de la gobernanza. Las líneas propuestas estuvieron en (4) cuatro direcciones: a) Veedurías ciudadanas y control social b) Políticas públicas c) Formación del talento humano c) Fortalecimiento institucional. A continuación, se detalla cada una de las estrategias:

#### Veedurías ciudadanas y control social participativo

Esta línea fue planteada en las mesas participativas de Istmina, Tumaco, Guapi, Popayán y Buenaventura. En general, indicaron el desconocimiento de temas claves en torno a las veedurías para el seguimiento comunitario. En efecto, solicitaron generar estrategias de participación ciudadana con ejercicios propios de control social, responsabilidad ética y recuperación de los valores y principios en los ciudadanos desde la niñez. Asimismo, puntualizaron como referencia la defensoría del pueblo para el apoyo al fortalecimiento de veedurías ciudadanas y el control social.

## Políticas Públicas

Los aportes en términos de la política pública fueron expuestos desde todas las mesas participativas. Es decir, este tema es de gran interés para la región ya que encuentran aún desconocimiento de éstas. Al respecto, puntualizaron que algunas políticas públicas no han funcionado en términos de articulación de planes, programas y proyectos, falta de asignación de recursos para la implementación y limitantes en la inclusión de todos los sectores.

Frente a estas debilidades, los participantes plantearon algunas recomendaciones como:

- Construir políticas públicas incluyentes y orientadas a las proyecciones de los sectores. Como ejemplo, señalaron las políticas públicas para el etnodesarrollo.
- Articular las políticas públicas y generar plataformas colaborativas de información, a partir de las macrocuencas.
- Contar con una plataforma donde se conozcan y se realice el seguimiento a las políticas públicas vigentes para la región.
- Generar mayor participación en la construcción de políticas públicas para su adopción.
- En la construcción de la política tener en cuenta los presupuestos participativos para temas específicos como el turismo, pesca, innovación social y sector productivo.
- Generar una política pública en salud con enfoque alternativo y diferencial.
- Orientar las políticas públicas con mirada regional y no con una visión centralista, teniendo en cuenta la biodiversidad y etnicidad de la región Pacífico.
- Conocer el diseño y estructuración de las políticas públicas para la región Pacífico.
- Desde la mesa de Istmina, se solicitó identificar de manera clara la distribución poblacional de los consejos comunitarios y comunidades indígenas del Pacífico ya que los datos DANE no corresponden a la realidad del territorio y en este sentido puede afectar el diseño e implementación de las políticas públicas de la zona.
- Generar redes de relacionamiento con el fin de que las comunidades conozcan las herramientas y servicios con los que cuentan desde la oferta. Es decir, reconocer las plataformas de organizaciones como un sistema para el desarrollo.

## Fortalecimiento institucional

La discusión en términos del fortalecimiento institucional giró alrededor de dos tipos de instituciones: organizaciones de base e instituciones y esquemas asociativos. Para la primera categoría se indicó la necesidad de potenciar sus capacidades y generar mayor participación. Especialmente, indicaron fortalecer la Ley 70, Ley 21 (Pueblos indígenas), Decretos 1402 y 1812 de 2017 (Paro Cívico), la construcción de planes de vida y la identificación de experiencias exitosas en las organizaciones de base, en términos del ejercicio de participación para retomar y extraer las lecciones aprendidas. Uno de los modelos de gobernanza a considerar fue el esquema de participación indígena desarrollado en la región. De igual manera, solicitaron fortalecer los procesos de consulta previa, articulándolos a los PDETs.

Para la planeación participativa, sugirieron utilizar las herramientas propuestas por el Departamento Nacional de Planeación adaptándolas a los respectivos sectores (Público, cooperación internacional, privado, academia). En relación con la participación ciudadana, plantearon mejorar los niveles de participación en la planeación y toma de decisiones y fortalecer los Consejos Territoriales de Planeación. Así mismo, articular acciones con la comunidad para participar en los presupuestos participativos y la rendición de cuentas que permiten fortalecer la gobernabilidad.

Teniendo en cuenta la afectación de la región Pacífica por el conflicto armado, indicaron la importancia de generar estrategias de encuentros propositivos entre los sectores afros, indígenas y campesinos para realizar diálogos de convivencias.

Alrededor de los esquemas asociativos, se discutió la necesidad de socializar y discutir territorialmente la Ley de Regiones y operativamente trabajar en el alcance de cómo trascender de lo local a lo regional y resaltaron la pertinencia de generar una metodología para apoyar de manera participativa los esquemas de participación en el territorio para que la comunidad esté activa y presente en los procesos.

### 3.6.7. Casos de éxito de implementación de iniciativas con esquemas de participación del sector público, privado- academia

Las mesas participativas identificaron casos exitosos de gobernanza desde los esquemas de participación de los sectores de comunicaciones, productivo, de gobernanza indígena, medioambiental, seguridad alimentaria y sustitución de cultivos ilícitos. Sin embargo, para las iniciativas consideradas como propuestas de alto impacto y representativas para la región del Pacífico fueron: Proyecto Biopacífico y las iniciativas lideradas por el Consejo Regional Indígena del Cauca -CRIC. La primera, tiene por objeto construir en forma concertada con las comunidades negras e indígenas de la Región Pacífico una estrategia de desarrollo para esa zona, basada en la conservación y el uso sostenible de la biodiversidad. La segunda, responde a un proceso de reivindicación de derechos colectivos que incluye diferentes iniciativas (Tierras, derechos humanos, resistencia civil, dialogo social entre otras).

## 4. VISIÓN PACÍFICO 2040

La Visión Pacífico 2040 presentada en las mesas participativas surge del trabajo realizado por la RAP en las mesas regionales de 2018, en el marco de la elaboración del Pacto por el Pacífico. Esta a su vez se construye con base en la Visión definida por la Comisión Nacional de Productividad, en el 2014, y ajustada con la retroalimentación recibida en los talleres.

La Visión de la que se partió en las mesas participativas fue:

Para el año 2040, el Pacífico colombiano es una región **sostenible, educada, equitativa, pacífica y próspera**, que propende por el **bienestar colectivo** de la población, conservando

la base de su **patrimonio natural** e impulsando la **cultura** como un elemento integrador. Cuenta con una moderna y diversa **plataforma multisectorial que la conecta e integra** como región a Colombia y con el resto del mundo, como región interoceánica, transamazónica; dispone de **capacidades propias** que le permiten desarrollar programas y proyectos sostenibles de impacto regional, nacional e internacional.

#### 4.1. MESA PARTICIPATIVA POPAYÁN

En la mesa participativa de Popayán se hicieron seis mesas donde se trabajó la Visión, en concordancia con la metodología planteada inicialmente.

##### 4.1.1. Mesa 1

En esta mesa las discusiones se centraron en poder reforzar la apropiación de las riquezas culturales y materiales del territorio a partir del reconocimiento de los diferentes grupos étnicos que lo habitan. Igualmente se mencionó que la defensa del medio ambiente y la construcción del territorio que adelantan las comunidades deben ser ejes centrales.

De allí que la versión ajustada a la que se llegó en esta esa fue la siguiente:

Para el año 2040, el Pacífico colombiano será una región sostenible, educada, equitativa, pacífica y próspera que **propenderá por el goce efectivo de los derechos de la población**, conservando la base de su patrimonio natural e impulsando la cultura como un elemento integrador. **Contará con sistemas productivos tradicionales y desarrollo industrial de las actividades económicas** que la conectara e integrará como región a Colombia y el resto del mundo, como región interoceánica, transamazónica; dispondrá de capacidades propias que le permitirán desarrollar programas y proyectos sostenibles de impacto regional, nacional e internacional.

##### 4.1.2. Mesa 2

En esta mesa la visión se reajustó integralmente, a partir de la observación de los asistentes de que la visión existente es muy amplia, lo cual puede dispersar los esfuerzos de desarrollo de la región.

Sobre el desarrollo económico, se señaló que este debe ser integral, es decir, incluyendo las diversas formas productivas y los diferentes grupos que habitan y trabajan en este territorio.

Adicionalmente se hizo énfasis en la necesidad de incluir los conceptos de pluriétnico y multicultural, como aquellos aspectos que nos distinguen de manera más contundente como región pacífica.

La versión ajustada se presenta a continuación:

Para el año 2040, el Pacífico colombiano será reconocido por su **riqueza pluriétnica y multicultural**, y por ser sostenible, educada, equitativa, pacífica y próspera. Tendrá un

**desarrollo económico integral que permitirá una vida digna a las familias rurales y urbanas, al igual que la conservación de la riqueza cultural, la biodiversidad y los tejidos sociales locales.**

#### 4.1.3. Mesa 3

El primer elemento que resultó del ejercicio de la concertación de la visión, es que es una visión muy extensa, lo que dificulta interiorizar todos los elementos que allí se plantean. Por otro lado, el grupo de trabajo se centró en modificar algunas palabras y la redacción para tener una visión en la que se sientan identificados, como por ejemplo, la palabra educada, se debatió teniendo en cuenta dos argumentos, el primero corresponde a que al usar la palabra educada se está denotando que es una región que no está educada, pero ellos sí se sienten educados, y el segundo argumento es que la educación en esta región debe ser acorde a las características particulares de cada territorio, por lo que la palabra educada debe ajustarse por educación pertinente. Frente a la palabra cultural, se concertó que se use como diversidad cultural ya que somos una región con muchas culturas y no una sola cultura.

También se agregó la palabra participativo ya que se señaló que el bienestar debe ser colectivo y participativo. Ahora, para la parte donde se anuncia "diversa plataforma multisectorial" se vio la necesidad de incorporar la palabra incluyente ya que esta palabra denota que todos pueden hacer parte de esa plataforma. Finalmente se excluyó la palabra sostenible de "proyectos sostenibles" ya que se entiende que al 2040 el Pacífico será sostenible.

Versión ajustada:

Para el año 2040, el Pacífico colombiano será una región sostenible, **con educación pertinente**, equitativa, pacífica y próspera, que propenderá por el bienestar **colectivo y participativo** de la población, conservando la base de su patrimonio natural e impulsando la diversidad cultural como un elemento integrador. Contará con una moderna y diversa **plataforma multisectorial incluyente** que la conectará e integrará como región a Colombia y con el resto del mundo, como región interoceánica, transamazónica; dispondrá de capacidades propias que le permitirán desarrollar programas y proyectos de impacto regional nacional e internacional.

#### 4.1.4. Mesa 4

En esta mesa se consideró que la temporalidad de 20 años es acertada, ya que es un tiempo prudencial para generar y percibir cambios. Igualmente que la expresión "moderna y diversa plataforma multisectorial" no es adecuada.

Así mismo, se señaló que no se puede hablar exclusivamente del "bienestar colectivo de la población" ya que hablar de territorialidad se está haciendo alusión a todo el ambiente de la

Región Pacífico, ósea de la madre tierra, del agua, de los páramos, de los animales. Por lo que se propone adicionar el concepto de ambiente para blindar el territorio.

Se propone que el concepto de "sostenible" sea reemplazado por autosostenible. Una de las grandes dificultades de la región es que no se asume como territorio y por ende hay alta centralización de las políticas, y la palabra sostenible puede aludir a que el Cauca se sostiene con ayuda de otras regiones, y por el contrario se quiere que el Cauca pueda aprovechar toda su riqueza y convertirla en una fortaleza, por lo que el concepto autosostenible alude a la autogestión del territorio, que está apalancada en el correcto uso de todos los recursos, como los medioambientales.

La expresión "conectará e integrará como región a Colombia y con el resto del mundo", da a entender que la Región Pacífico está aislada del resto del país, y que es la región Pacífico la que debería acercarse y adaptarse al resto del territorio, con lo que no se está de acuerdo, ya que la Región Pacífico ya es Colombia y esta expresión lo que reproduce es una relación tradicional centro-periferia. Se propone utilizar el concepto modelo de desarrollo, en reemplazo de "plataforma multisectorial", el cual fue tomado de la retroalimentación de otra de las mesas.

Igualmente se sostuvo que la escala local es fundamental, ya que las actuaciones en el territorio deben impactar el crecimiento y el desarrollo local.

Se trajo a colación también el concepto de solidaridad, que si bien es una característica de la región, ya que todos los inmigrantes son bien recibidos, en la actualidad persisten los desencuentros territoriales por temas políticos e históricos, que generan conflictos indígenas y campesinos.

El concepto de territorio es vital que aparezca, ya que los planes, programas y proyectos están orientados al desarrollo de la territorialidad. El territorio es comprendido como una construcción social e histórica.

La diversidad es una característica representativa del territorio y que nos identifica como región, donde confluyen diferentes grupos de población (campesinos, mestizos, afrodescendientes, indígenas). Lo diverso engloba la diversidad de la población, de la biodiversidad.

A partir de este debate, se llegó a la siguiente versión ajustada:

Para el año 2040, el pacífico colombiano será un **territorio autosostenible**, educado, equitativo, pacífico, **solidario** y próspero; que propenderá por el bienestar colectivo de la población y **su ambiente**, conservando la base de su diverso **patrimonio étnico** y natural, e impulsando la cultura como un elemento integrador. Contará con un **modelo de desarrollo innovador**, que potenciará las capacidades propias que le permitirán desarrollar políticas, programas y proyectos sostenibles de impacto local, regional, nacional e internacional.

#### 4.1.5. Mesa 5

En esta mesa se consideró que en la Visión presentado no es muy fuerte el tema pluriétnico, por lo cual este concepto debe ser enfatizado.

Igualmente se señaló que la palabra "plataforma" es extraña para el territorio, que es una palabra para hacer mención sobre infraestructura de transporte, por lo cual se propuso prescindir de ella.

Así mismo se opinó que el segundo párrafo es muy denso, así que se propuso quitarlo.

La versión ajustada se presenta a continuación:

Para el año 2040, el Pacífico colombiano, como región interoceánica, transamazónica, será una región sostenible, educada, **diversa, incluyente**, equitativa, pacífica, próspera y **humana**, que propenderá por el bienestar colectivo **y participativo** de la **población intercultural y pluriétnica**, conservando la base de su patrimonio natural y potenciando la cultura como un elemento integrador. Dispondrá de capacidades propias que le permitirán **desarrollar procesos sostenibles de impacto regional**, nacional e internacional, y la integrará como región a Colombia con el resto del mundo.

#### 4.1.6. Mesa 6

Los participantes hicieron énfasis en la necesidad de incorporar el componente humano en la visión, haciendo referencia a los valores esenciales para la construcción de una sociedad equitativa, justa, respetuosa y honesta. Lo anterior lo asocian a la educación en valores en la construcción de la paz y la dignificación del ser humano en el marco de los derechos humanos.

Consideran importante agregar potenciales de la región, reconociéndose como región transamazónica.

Así mismo, señalan que se debe incluir el concepto de inclusión en el desarrollo.

Finalmente, plantean cambiar el término "programas y proyectos" por "procesos continuos y de largo plazo", con el objetivo de enfocar la visión hacia el futuro y la permanencia de los cambios.

Versión ajustada:

Para el año 2040, el Pacífico colombiano como región interoceánica, transamazónica, será una **región donde prime el respeto por el ser humano y a sus diferentes manifestaciones étnicas y culturales**, sostenible, **educada con valores éticos**, pacífica, **honest**a y próspera, que propende por el bienestar colectivo de la población, **rodeado de ecosistemas naturales conservados donde todos tienen alternativas de crecimiento y bienestar en alianzas**

**armónicas con el sector público, privado, sociedad civil, en procesos de largo plazo** con impacto regional, nacional e internacional, que **dignifique la vida del ser humano en el marco de los derechos humanos**.

## 4.2. MESA PARTICIPATIVA CALI

En la mesa participativa de Cali, y dado el número de asistentes con los que contaba el taller en este momento, se decidió variar la metodología, y hacer el ejercicio de Visión en tres mesas:

### 4.2.1. Mesa 1

Los participantes en las mesas trabajadas consideran que se debe sacar de la visión inicial los siguientes elementos considerados objetivos estratégicos: la plataforma multisectorial diversa y los programas y proyectos.

Los otros elementos que construyen la visión fueron aprobados y reorganizados en la redacción de la visión ajustada:

Para el año 2040 la Región Pacífico **continuará siendo la segunda región más biodiversa del mundo**, una región interoceánica y transamazónica, conservando la base de su patrimonio natural y **multicultural**. Haciendo que el Pacífico sea sostenible, educado, equitativo, pacífico, y próspero para generar bienestar colectivo de la población.

### 4.2.2. Mesa 2

En la mesa de Cali se observó que la Visión presentada es muy compleja y que debe simplificarse. Igualmente que se debe incluir el concepto de diversidad, teniendo en cuenta que esta es una de las características principales de esta región.

Versión ajustada:

Para el año 2040, el Pacífico colombiano, será una región interoceánica, transamazónica, sostenible, educada, equitativa, pacífica y próspera integrada a Colombia y el mundo, que propenderá por el bienestar colectivo conservando la base de su patrimonio natural y cultural **diversos**.

### 4.2.3. Mesa 3

En primera instancia se señala que no es propio de una visión el apartado sobre el desarrollo de capacidades propias para implementar programas y proyectos, por lo cual se decide quitarlo.

También se quita la palabra transamazónico, término que para los participantes no es claro.

Se argumenta que lo principal de una visión es que tenga el "qué", el "cómo" y el "cuándo".

Igualmente se quita el concepto de “próspera”, sobre el cual se dice que una visión se hace precisamente pensando en la construcción de una región próspera, por eso poner este concepto en la visión sería una redundancia.

En este sentido, la versión ajustada es la siguiente:

Para el año 2040, el Pacífico colombiano será una región sostenible, pacífica e **inclusivo** que garantizará el bienestar colectivo de su población. Conservando el patrimonio natural e impulsando la diversidad cultural como elemento integrador **de su desarrollo**. Contará con una moderna y diversa plataforma multisectorial que conectará e integrará como región a Colombia y con el resto del mundo.

### 4.3. MESA PARTICIPATIVA QUIBDÓ

En la mesa participativa de Quibdó, y dado el número de asistentes con los que contaba el taller en este momento, se decidió variar la metodología, y hacer el ejercicio de Visión en dos mesas:

#### 4.3.1. Mesa 1

En la mesa de Quibdó se hizo énfasis en que la Visión debía incorporar más claramente esta región como un territorio de Paz, y resaltar así mismo que este territorio tiene una localización estratégica que constituye su ventaja comparativa para ser una región competitiva.

La versión propuesta fue la siguiente:

Para el año 2040, el Pacífico colombiano será un **territorio de Paz**, sostenible, educado, equitativo y próspero, que propenderá por el bienestar colectivo de la población, conservando la identidad cultural y su patrimonio natural, como elementos integradores. **Aprovechando su ubicación geoestratégica**, contará con una moderna y diversa plataforma multisectorial que la conectará e integrará como región a Colombia y el resto del mundo; dispondrá de capacidades propias que le permiten desarrollar planes, programas y proyectos sostenibles, de impacto regional, nacional e internacional.

#### 4.3.2. Mesa 2

En esta mesa se incluye el concepto de “patrimonio ancestral”, por cuanto esa es una de las bases más fuertes de esta región, dado que tiene el saber de los territorios colectivos y los saberes indígenas, estos últimos con un conocimiento que no ha sido catalogado sobre la biodiversidad y la sostenibilidad de la región.

Por otra parte se suprime el concepto de plataforma multisectorial, por cuanto no es claro esto a qué hace referencia.

Lo mismo sucede con el concepto de región transamazónica, sobre lo cual se dice por parte de los participantes que si se mete este término, debería meterse también "transpanameño" o "transandino", pues son territorios también que están conectados por esta región Pacífico.

Versión ajustada:

Para el año 2040, el Pacífico colombiano será una región sostenible, educada, íntegra, próspera y **con equidad**, que propenderá por el bienestar de su población, conservando la base de su **patrimonio ancestral**, diversidad cultural y natural como un elemento integrador. Dispondrá de capacidades que le permita desarrollar programas y **proyectos intersectoriales**.

#### 4.4. MESA PARTICIPATIVA ISTMINA

En la mesa participativa de Istmina, y dado el número de asistentes con los que contaba el taller en este momento, se decidió variar la metodología, y hacer el ejercicio de Visión en dos mesas:

##### 4.4.1. Mesa 1

Los participantes incorporaron el componente étnico asociado a las capacidades de los consejos comunitarios y resguardos indígenas para participar en el desarrollo del territorio de manera incluyente. Así mismo, relacionaron a la cultura como parte del patrimonio cultural.

Finalmente, se cuestionó ampliamente el concepto de "región transamazónica" pues si bien se entendió que podría hacer referencia a la pertenencia de parte del territorio de los departamentos de la región Pacífico a la cuenca amazónica y las relaciones ecosistémicas que fuesen factibles de fortalecer en dicho marco, se afirmó que podría ser usado como un concepto para perpetuar la visión conservacionista sobre el Chocó o para plantear proyectos que atenten contra el desarrollo del departamento.

En esta mesa quedó como compromiso que el equipo de la RAP revisaría la procedencia y explicación del término, tarea que se hizo: el término transamazónico fue incorporado en la visión construida por el Centro Nacional de Productividad en 2014, en el marco de la Mesa Técnica de Integración y Desarrollo del Pacífico, y hace referencia a que esta es la única región del país que une al Amazonas con el Pacífico. En tanto no hace referencia a una visión conservacionista del territorio, se deja en la visión ajustada.

Versión ajustada:

Para el año 2040, el Pacífico colombiano es una región sostenible, educada, equitativa, pacífica y próspera, que propende por el bienestar colectivo de la población, conservando la base de su patrimonio natural y cultural **fortaleciendo las capacidades de las autoridades**

**étnico territoriales** como un elemento integrador. Cuenta con una moderna y diversa plataforma multisectorial que la conecta e integra como región a Colombia y con el resto del mundo, como región interoceánica, transamazónica; dispone de capacidades propias que le permiten desarrollar programas y proyectos sostenibles de impacto regional, nacional e internacional.

#### 4.4.2. Mesa 2

En esta mesa se hizo énfasis en que el término de región está repetido. También se señaló que el tema de la pacificación y reconciliación es un requisito para que realmente haya paz

Por otra parte, se insistió sobre lo biodiverso y la multiculturalidad, y en que se incorpore el concepto de ciencia, tecnología e innovación: ciencia desde lo local, que se desarrollen habilidades. Esto representaría el gran cambio del Chocó, habilidades propias y locales.

En este orden de ideas, la versión ajustada es la siguiente:

Para el año 2040, el Pacífico colombiano será una región **autosostenible**, educada, equitativa, **reconciliada** y próspera, que propenderá por el bienestar colectivo de la población, conservando la base de su patrimonio natural **y biodiverso** e impulsando su **multiculturalidad** como un elemento integrador. Contará con una moderna y diversa plataforma multisectorial que la conectará e integrará a Colombia y con el resto del mundo, como región interoceánica, transamazónica; dispondrá de capacidades propias en **ciencia, tecnología e innovación** que le permitirán desarrollar programas y proyectos sostenibles de impacto regional, nacional e internacional.

### 4.5. MESA PARTICIPATIVA TUMACO

En la mesa participativa de Tumaco, y dado el número de asistentes con los que contaba el taller en este momento, se decidió variar la metodología, y hacer el ejercicio de Visión en dos mesas:

#### 4.5.1. Mesa 1

En primera instancia, se hizo énfasis en que la palabra “pacífica” debería ser escrita “pazcífica”, para hacer hincapié en que si no se logra la paz, no se va a tener región.

Se señaló también que se debe hacer énfasis en la conservación de los saberes, porque hay saberes que se están perdiendo en el litoral, porque no tienen reconocimiento.

Igualmente se solicitó que se hiciera énfasis en proyectos de agricultura y empresariales, que partan de la base de para qué sirve el suelo de la región, y cuáles serían los productos óptimos para hacerlo sostenible. Hablan por ejemplo de la necesidad de transformar la actividad pesquera usando métodos que permitan la sostenibilidad de la actividad.

Versión ajustada:

Para el año 2040, el Pacífico colombiano será una región sostenible, educada, equitativa, **pazcífica** y próspera, que propenderá por el bienestar colectivo de la población, conservando la base de su patrimonio natural, **ancestral**, y cultural como un elemento integrador. Contará con una moderna y diversa plataforma multisectorial, que la conectará e integrará como región con Colombia y con el resto del mundo, como región interoceánica, transamazónica y **transfronteriza**, que dispondrá de capacidades propias y recursos que le permitirán desarrollar programas, proyectos **agroindustriales, empresariales** y sostenibles de impacto regional, nacional e internacional.

#### 4.5.2. Mesa 2

En el ejercicio de concertación de visión los participantes discutieron sobre lo siguiente:

- ¿Será la región Pacífico equitativo algún día?
- Es muy importante que se sume la cultura de la legalidad, pues esa es la que debe empezar a construirse en la región donde existen tantas culturas.
- Para llegar a ser prósperos es fundamental estar conectados a otras regiones pero teniendo como base el patrimonio inmaterial.

**Versión ajustada:**

Para el año 2040, el pacífico colombiano será una región, sostenible educada, **integra**, próspera y **con equidad**, que propenderá por el bienestar colectivo de la población, conservando la base de su patrimonio cultural y natural, como un elemento integrador, que dispondrá de capacidades propias que le permitirá desarrollar programas y proyectos sostenibles de impacto regional, nacional e internacional. Contará con una moderna y diversa plataforma multisectorial que le conectará e integrará como región a Colombia y el resto del mundo.

### 4.6. MESA PARTICIPATIVA PASTO

En la mesa participativa de Pasto, y dado el número de asistentes con los que contaba el taller en este momento, se decidió variar la metodología, y hacer el ejercicio de Visión en una mesa:

#### 4.6.1. Mesa 1

En la mesa de Pasto se resaltó que no se veía pertinente incluir en la Visión la parte de que la región a 2040 contará con capacidades propias para desarrollar planes, programas y proyectos de nivel regional, nacional e internacional, dado que esto está señalando es cómo se implementará el plan que permitirá concretar la visión, pero que no constituye la visión misma. Por esto se propuso quitar este apartado, e incluir lo siguiente en los objetivos

estratégicos del PER: "(...) dispondrá de capacidades propias para desarrollar planes, programas, proyectos y emprendimientos de nivel regional, nacional e internacional".

Los actores de la mesa de Pasto manifiestan que la visión construida no debe ser a costa de la venta de los recursos rentables de la nación. El gobierno debe mantener comunicación activa con los campesinos, afros y los indígenas para las ventas de empresas públicas, ya que esto hace parte de colectivos. Lo público es público.

Así mismo se resaltó el concepto de resiliencia, como un elemento importante que nos caracteriza como región, y que debemos fortalecer aún más, teniendo en cuenta las condiciones cambiantes a las que nos enfrentamos, pero también las múltiples riquezas con las que contamos.

Igualmente se solicitó incluir el concepto de "región creativa".

En esta medida, se llegó a la siguiente versión ajustada:

Para año 2040, el Pacífico colombiano será una región sostenible - **resiliente**, educada, equitativa, pacífica, próspera y **creativa**, que garantiza el bienestar de su población, conservando y **rehabilitando su naturaleza** e impulsando su diversidad cultural como un elemento integrador. Estará conectada al mundo, como región interoceánica, **andina** y amazónica.

#### 4.7. MESA PARTICIPATIVA BUENAVENTURA

En la mesa participativa de Buenaventura, y dado el número de asistentes con los que contaba el taller en este momento, se decidió variar la metodología, y hacer el ejercicio de Visión en una mesa:

##### 4.7.1. Mesa 1

Inicialmente se señaló que el Pacífico es una región biodiversa. Esta diversidad representa al Chocó biogeográfico.

Se solicitó incorporar el concepto de sustentabilidad, que difiere y complementa el de sostenibilidad.

En términos de forma, el encabezado de la visión puede transmitir la idea de que la región Pacífico no es actualmente sostenible, educada equitativa, pacífica ni próspera, por lo que conviene ajustarlo de modo que se plantee como un proceso de curso.

La temporalidad de la visión es un aspecto fundamental. Si bien el 2040 es una fecha que no es coincidente con los periodos de gobierno de los mandatarios y se propuso inicialmente fijarla a 15 años, ya que una temporalidad de 20 años aparentemente podría traer consigo algunas dificultades de implementación de las propuestas y proyectos que se realicen en este

marco (por posible bajo interés o grado de incidencia del gobernante); se acordó mantenerla al 2040, precisamente porque se busca trascender la concepción cortoplacista de los resultados, y generar compromiso, articulación y continuidad con los planes de gobierno locales, departamentales, al tener un norte regional.

Se hace mucho énfasis en destacar dentro de la visión el enfoque étnico y el componente cultural, especialmente en su diversidad, por lo que se abordaron conceptos como: pluricultural, pluritétnico, etnoeducación, multicultural y diversidad étnica.

Se trabajó el concepto de Responsabilidad Social, por la importancia de que las empresas de la región actúen coherentemente para beneficio del territorio. Esta propuesta se recogió en asegurar el componente participativo de los planes, programas y proyectos.

La visión debe promover el bienestar colectivo de las comunidades afro e indígenas. Se convino que este propósito está representado en la visión con la expresión "bienestar colectivo de la población", ya que hacerlo más específico resultaría excluyente para las otras comunidades y personas que viven y trabajan en el territorio pero no se reconocen dentro de estos 2 grupos étnicos.

Se trabajaron dos versiones de Visión:

Para el año 2040, el Pacífico colombiano se fortalecerá como una región sostenible, educada, equitativa, pacífica y próspera, que propenderá por el bienestar colectivo de las poblaciones, **partiendo del enfoque diferencial**, conservando la base de su patrimonio natural y **ancestral** e impulsando la cultura como un elemento integrador. Contará con una moderna y diversa plataforma multisectorial que la conectará e integrará con Colombia y con el resto del mundo, como región interoceánica, trasamazónica, reconocida también como **multicultural, multiétnica y biodiversa**; dispondrá de capacidades propias que le permitirán desarrollar programas, planes y proyectos sostenibles, **sustentables y participativos**, **contemplando enfoques étnicos**, de impacto regional, nacional e internacional.

La segunda versión la trabajó uno de los participantes del taller:

Para el año 2040, el Pacífico colombiano, **desde una política de Estado sostenida, mejorará sus niveles de productividad y competitividad, nacional e internacional, con una vinculación directa de las comunidades étnicas, conservando sus derechos étnicos, culturales, territoriales**, a través de una plataforma multisectorial, que conectará a Colombia como **región integradora de la cuenca del Pacífico** y el resto del mundo, ostentará capacidad propia para desarrollar planes y programas sostenibles y sustentables.

## 4.8. MESA PARTICIPATIVA GUAPI

En la mesa participativa de Guapi, y dado el número de asistentes con los que contaba el taller en este momento, se decidió variar la metodología, y hacer el ejercicio de Visión en dos mesas:

### 4.8.1. Mesa 1

El desarrollo de la mesa visión tuvo algunas particularidades, tuvo singular importancia la preservación y consolidación de los pueblos étnicos y sus formas autónomas de gobierno, la recuperación y preservación de la biodiversidad, la preservación de los saberes y prácticas culturales y agregar valor a los sistemas productivos tradicionales. A la vez, lo referido a la conexión fluvial y terrestre de cada subregión y su articulación con otras subregiones, y en algunos casos con otros países, es un tema transversal que requiere acciones.

La versión ajustada es entonces la siguiente:

Para el año 2040, el Pacífico colombiano será un **territorio de Paz**, una región sostenible, con **una educación pertinente con enfoque diferencial**, equitativo y próspero, que propenderá por el bienestar colectivo de la población, conservando la diversidad cultural y su patrimonio natural, como elementos integradores, contará con una moderna y diversa plataforma multisectorial que la conectará e integrará como región a Colombia y el resto del mundo; dispondrá de capacidades propias que le permiten desarrollar planes, programas y proyectos sostenibles, de **impacto local**, regional, nacional e internacional.

### 4.8.2. Mesa 2

En esta mesa se resaltó que, dadas las condiciones del territorio, en la Visión del Pacífico se debe incluir la seguridad como un componente clave.

Versión ajustada:

Para el año 2040, el Pacífico colombiano se consolidará como una región **sustentable**, educada, equitativa, pacífica, próspera, **segura con acceso efectivo a servicios de salud con calidad**; que propenderá por el bienestar colectivo de la población, conservando la base de su patrimonio **pluri-etnico y multicultural**. Contará con un **moderno y diverso sistema multimodal** que la integrará como región interoceánica y transamazónica con el resto de Colombia y el mundo. Dispondrá de capacidades propias que le permiten desarrollar programas y proyectos sostenibles, de impacto regional, nacional e internacional.

#### 4.9. CONCLUSIONES

Para llegar a una versión ajustada de la Visión Pacífico 2040, se han reunido todas las visiones trabajadas en las mesas participativas importándolas en el programa informático *Atlas.ti*.

Este programa de análisis de contenido cualitativo hizo posible contar, gracias a su herramienta 'Word Cruncher', el número total de veces que aparece cada palabra. Al recopilar 21 versiones diferentes de la visión, se consideró como importante la aparición de una palabra 12 veces (o sea, más de la mitad), por lo cual estas debían ser tenidas en cuenta para su inclusión en la versión final.

Este ejercicio en *Atlas.ti*, se articuló a una evaluación de las discusiones y comentarios de los participantes en las mesas, encontrando como los más significativos:

- En primer lugar, se resalta la crítica al encabezado, el cual puede transmitir la idea de que la región Pacífico no es actualmente sostenible, educada, equitativa, pacífica ni próspera. En varias ocasiones se propuso ajustarlo de modo que se plantee como un proceso en consolidación. Además, señalaron que la tercera frase supone que la región del Pacífico está aislada y fuera de Colombia. Sin embargo, la población local ya se siente identificada con el resto del país. Se propone que la Visión incluya que expresen que la región está en proceso de mejoramiento ('se consolidará', 'se fortalecerá').
- Dada la persistencia de la situación de conflicto armado en la región, se destacó en varias mesas la importancia de los temas de paz y la seguridad para un futuro próspero.
- También subrayaron la importancia de un enfoque diferencial, que tenga en cuenta la diversidad cultural, y las características particulares de las diferentes realidades que se viven en la región del Pacífico.
- Los participantes consideran la escala local y territorial como fundamental. De hecho, subrayaron la necesidad de programas y proyectos que beneficien directamente a la población del territorio del Pacífico colombiano. Se trata de un desarrollo que mantiene y protege la diversidad cultural y medioambiental, además de ser incluyente y participativo para que todos puedan involucrarse y participar de sus beneficios.
- Así mismo fue en varias mesas se resaltó que la Visión debía ser más sencilla, y que la parte de los programas y proyectos señalan el cómo se va a llegar a la Visión, más no hace parte de la Visión misma

A partir de este ejercicio se construirá una versión ajustada de la Visión Pacífico 2040.

# Plan Estratégico Regional Pacífico 2020 - 2040



Región Administrativa y de Planificación del Pacífico