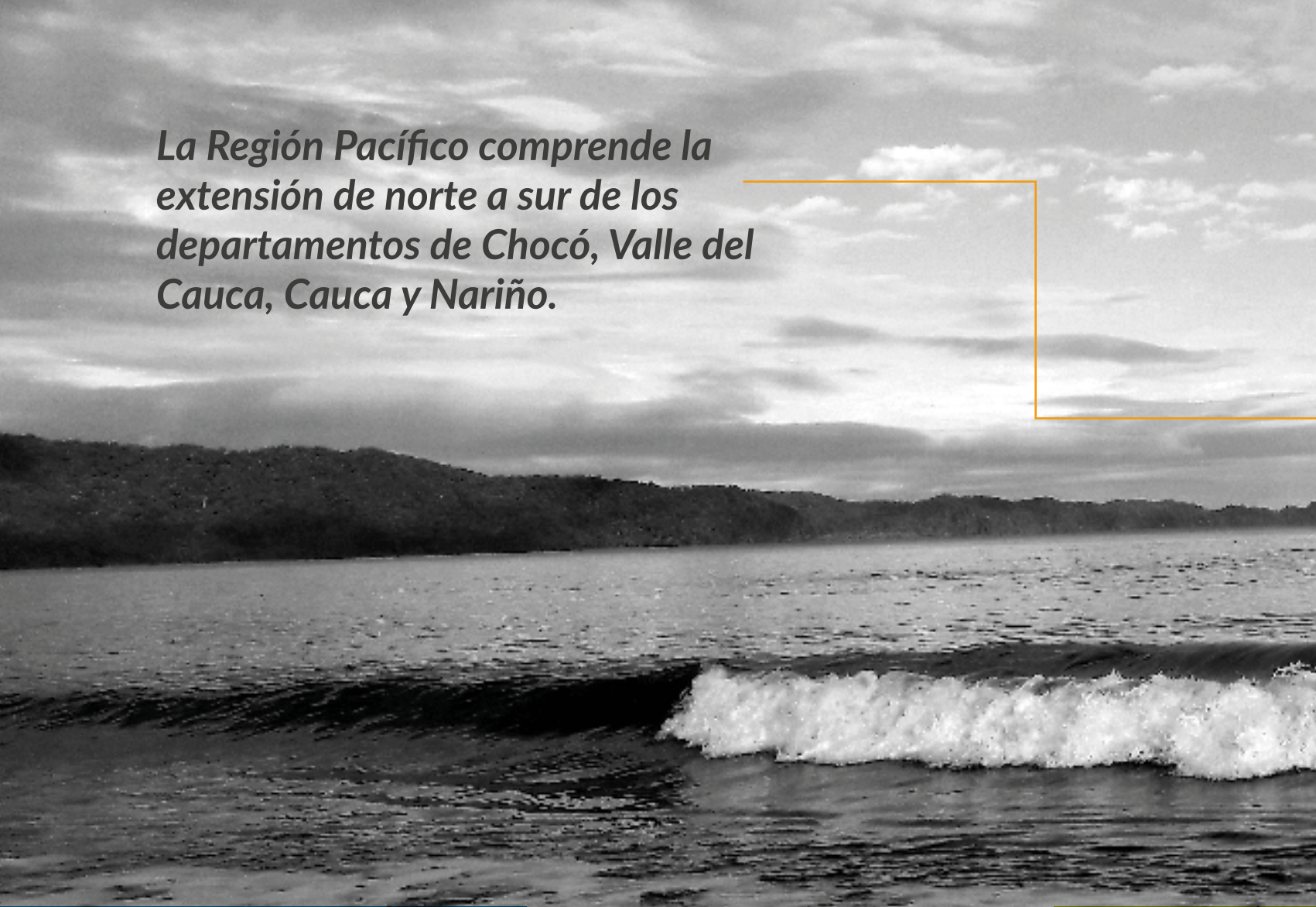
PACTO POR EL PACÍFICO

Diversidad para la equidad, la convivencia pacífica y el desarrollo sostenible

RAP PACÍFICO
Una región de oportunidades
Región Administrativa y de Planificación del Pacífico



La Región Pacífico comprende la extensión de norte a sur de los departamentos de Chocó, Valle del Cauca, Cauca y Nariño.

Web site: http://www.rap-pacifico.gov.co

Ariel Palacios Calderón
Gobernador del Chocó

Clara Luz Roldán González
Gobernadora del Valle del Cauca

Jhon Alexander Rojas Cabrera
Gobernador de Nariño

Elías Larrahondo Carabalí
Gobernador del Cauca

Con la firma del Convenio Marco en diciembre de 2016 entre los Gobernadores del Cauca, Chocó, Nariño y Valle para la constitución de la Región Administrativa y de Planificación (RAP) Pacífico, se marca un precedente importante en el proceso de descentralización e integración en uno de los territorios más estratégicos y ricos en diversidad, pero que a su vez, presenta grandes problemáticas que han impedido su posicionamiento como la Región competitiva que puede llegar a ser.

La RAP Pacífico, pretende ser el motor de la integración de los actores de la región promoviendo su incidencia en la determinación, identificación y ejecución de las apuestas requeridas para potenciar el desarrollo del territorio. Es por esto que la planeación con gobernanza se constituye como el eje principal para el funcionamiento de la entidad.

Es debido a esta construcción colectiva y como parte de nuestro compromiso por lograr una región más equitativa, legal y emprendedora, que el día de hoy, nos permitimos presentar al Señor Presidente de la República, Iván Duque Márquez, este documento resultado de nuestro primer accionar como RAP; una propuesta que esperamos sea un insumo clave para la construcción del Plan Nacional de Desarrollo Pacto por Colombia, pacto por la equidad (2018-2022).

Este es un momento clave para la región, y estamos seguros de que el pretender ser un territorio competitivo e incluyente, basado en los principios del respeto por la diversidad y la sostenibilidad, dependerá de la fuerza y el compromiso con que los actores de la región trabajemos, así como de la adecuada articulación que logremos establecer con el Gobierno Nacional.

Es por esto que hoy, hacemos entrega de nuestra gran apuesta, con el fin de forjar un PACTO POR EL PACÍFICO: Diversidad para la Equidad, la Convivencia Pacífica y el Desarrollo Sostenible.

Santiago de Cali, 30 de octubre de 2018.

Camilo Lloreda Becerra
Gerente RAP Pacífico

Contenido

07
Índice de ilustraciones

10
El Pacto por el Pacífico
12. Diversidad étnica y cultural
12. Diversidad biogeográfica
14. Desequilibrios y violencias

18
La RAP Pacífico y la visión regional
18. Antecedentes
19. La visión regional
20. La misión de la RAP Pacífico

24
La Región Pacífico frente a los ODS y las agendas internacionales

28
La Región Pacífico frente al Plan Nacional de Desarrollo 2018 – 2022

34
Planificación con gobernanza: Metodología para la priorización de iniciativas

39
Gobernanza y Gobernabilidad Territorial
49. Iniciativas regionales Eje 1

50
Infraestructura y Gestión del Conocimiento para la Integración y la Competitividad Regional
55. Iniciativas regionales Eje 2

59
Sostenibilidad Ambiental y Ecosistémica
65. Iniciativas regionales Eje 3

67
Desarrollo Económico, Colectivo e incluyente
73. Iniciativas regionales Eje 4

74
Identidad Cultural y Paz Territorial
78. Iniciativas regionales Eje 5

80
Fuentes de financiación
81. Recursos públicos
82. Contratos plan
83. Asociaciones público privadas (APP)
83. Cooperación internacional

84
Balance aprobación Plan Nacional de Desarrollo y pacto RAP Pacífico
87. Capítulo Pacífico Plan Nacional de Desarrollo (2018-2022)
98. Cumbre de Gobernadores del Pacífico 2019

100
Referencias

102
Anexos

Índice de ilustraciones

Figura 1: Índice de pobreza multidimensional en los Departamentos del Pacífico
Figura 2: Coberturas vegetales en la Región del Pacífico Colombiano por área (ha)
Figura 3: Hectáreas de cultivo de coca 2006 - 2015
Figura 4: Recursos SGR
Figura 5: Recursos PNG
Figura 6: Recursos propios
Figura 7: Línea de tiempo proceso de construcción capítulo pacífico e incidencia en plan nacional de desarrollo
Figura 8: Distribución de recursos por regiones plan nacional de desarrollo.
Figura 9: Estrategias diferenciadas capítulo pacífico Plan Nacional de Desarrollo.
Figura 10: Grafica de distribución de recursos por pactos para el Pacífico.
Figura 11: Grafica del pacto por el Pacífico por distribución de fuente de financiación.

Índice de Tablas

Tabla 1: Ejes estratégicos, hechos regionales y líneas de acción
Tabla 2: Articulación componentes del PND (2018-2022) y ejes estratégicos RAP Pacífico
Tabla 3: Instancias e instrumento de priorización de proyectos RAP Pacífico
Tabla 4: Componentes del índice de gobierno abierto IGA de la Procuraduría General de la Nación para los Departamentos del Pacífico (Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca)
Tabla 5: Brechas en educación, salud, agua y saneamiento, y vivienda en los 4 Departamentos del Pacífico
Tabla 6: Distribución de recursos de estrategias transversales por Departamento 2017 (millones de pesos)
Tabla 7: Iniciativas regionales eje 2
Tabla 8: Área de ecosistemas estratégicos 2016
Tabla 9: Iniciativas regionales eje 3
Tabla 10: Factores del Índice Departamental de Competitividad (IDC) de los Departamentos del Pacífico
Tabla 11: Iniciativas regionales eje 4
Tabla 12: Iniciativas regionales eje 5
Tabla 13: Objetivos generales y específicos región Pacífico Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022.
Tabla 14: Indicadores y metas región Pacífico Plan Nación de Desarrollo 2018-2022.
Tabla 15: Balance proyectos pacto RAP Pacífico y proyectos en el plan nacional de desarrollo 2018-2022.

Aliados Departamentales

Gobernación del Cauca

Gobernación del Chocó

Gobernación del Nariño

Gobernación del Valle del Cauca

Reconocimiento Territorial

La gran característica y riqueza de la región pacífica es su diversidad. Su mayor reto superar desequilibrios y violencias.

El Pacto por el Pacífico

El ***Pacto por Colombia, pacto por la equidad***, plataforma sobre la cual se erige el Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2018 – 2022 es un llamado a la unidad y a la construcción de país desde las regiones. En su discurso de posesión, el Presidente de la República, Dr. Iván Duque Márquez, afirmó que "para construir equidad tenemos que mirar hacia el Pacífico, hacia nuestras comunidades indígenas, hacia la Orinoquía, hacia la Amazonía y hacia muchos lugares del territorio golpeados por la violencia, por la corrupción, por el abandono institucional del Estado". Valerosas palabras que iluminan un camino hasta ahora sombrío para estos territorios[1]

Con el ánimo de liderar y fortalecer estos propósitos y siguiendo la ecuación "**Legalidad + Emprendimiento = Equidad**", la Región Administrativa y de Planificación (RAP) Pacífico, que se conforma con la voluntad de los gobiernos departamentales de Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca, quiere contribuir activamente al logro del Pacto por Colombia y en particular al proceso de construcción del PND. Aportando como un nuevo actor en la escena regional y desde su misión como gestora de consensos y dinámicas territoriales que impacten positivamente la transformación de la región.

---

[1] Las palabras del primer mandatario propugnan porque Colombia logre "derrotar la exclusión (…) cerrar las brechas entre ricos y pobres, eliminar las distancias entre regiones que acarician el desarrollo y otras que se sienten atrapadas en la exclusión y la miseria, derrotar la falta de acceso a bienes públicos de muchas comunidades y proponernos acabar con la pobreza extrema en los próximos años" [sic].

Por su parte, la noción de emprendimiento invita a impulsar que la descentralización se alcance a partir del empoderamiento de los habitantes del territorio y la capacidad de sus instituciones, para concretar una visión de futuro y unos derroteros de valor. Para ello, las herramientas creadas por la ley para la integración y asociación de las entidades territoriales, en especial las de índole departamental como las Regiones Administrativas y de Planificación, se convierten hoy en algunos de los principales mecanismos de trabajo a nivel Nacional para empezar a hablar de una estratégica avanzada en pro de la descentralización y el ordenamiento de los territorios.

El pacto por el Pacífico supone entonces, pasar de las palabras a los hechos, de los diagnósticos a las acciones; implica, superar las brechas y obstáculos para encontrar caminos de transformación y desarrollo social, asociado a prosperidad económica con el impulso de la legalidad. Desde esta perspectiva, resulta fundamental entender que la diversidad étnica, cultural y biogeográfica de la región es su gran ventana de oportunidad hacia el desarrollo. De la misma forma, este pacto debe indicar el camino hacia la solución de problemáticas en las áreas de mayor urgencia, como las derivadas del conflicto armado interno y las diferentes expresiones de violencia, los desequilibrios económicos, las luchas por la tierra y el acceso a oportunidades.

Este documento, que recoge el sentir de los diversos actores políticos, económicos y sociales de la región e intenta plasmar sus necesidades y visiones de región, guarda el propósito de servir de insumo al capítulo Pacífico del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 y ser el punto de partida para la consolidación del **PACTO POR EL PACÍFICO: DIVERSIDAD PARA LA EQUIDAD, LA CONVIVENCIA PACÍFICA Y EL DESARROLLO SOSTENIBLE.**

La Región Pacífico de Colombia

- Habitantes: **8.410.059** (proyectada a diciembre 2017)
- Municipios: **178**
- Departamentos: **4**
- Pueblos indígenas: **30**
- Consejos comunitarios: **187**
- Superficie continental: **128.515 km² (11%)**
- Superficie marítima: **330.000 km² (35%)**
- Extensión geográfica total: **458.525 (22%)**

- **Mapa 1:** Caracterización general poblacional y geográfica

→Diversidad étnica y cultural

En la región Pacífico habita el 41,6 % de los pueblos étnicos de Colombia, el 44,2% de los afrodescendientes, el 33,8% de los indígenas y el 16,6% de los ROM o gitano. La participación ponderada de su población étnica es de aproximadamente el 34,2% de la población total.

De lo anterior se desprende que el departamento de Chocó posee la mayor densidad de población étnica con el 94.8% de su población, principalmente afrodescendientes (82,1%), el Cauca ocupa el segundo lugar con un 44%, distribuido en población afrodescendiente (22,2%) e indígenas (21,5%). Entretanto, Nariño y Valle del Cauca poseen una participación de su población étnica, del 30 y 28 por ciento respectivamente, según datos del Departamento Nacional de Estadística (DANE).

Por otro lado, en la región habitan 30 pueblos indígenas organizados en 255 resguardos, con sus autoridades propias y la titularidad colectiva de 2.494.847 hectáreas. En el caso de las comunidades afrodescendientes, están organizadas alrededor de 187 consejos comunitarios y tienen tituladas 5.680.980 hectáreas, de acuerdo con la Agencia Nacional de Tierras.

La diversidad étnica se traduce en una amplia gama de cosmovisiones (pensamientos, modos de ser y vivir), así mismo en la existencia de diversas formas de producción y propiedad de la tierra, al igual que en la presencia de autoridades étnico-territoriales, como los cabildos indígenas y los consejos comunitarios, con las cuales se debe concertar y planificar la gestión integral del territorio, en una gran proporción rural, tanto en la zona andina como de litoral.

Como soporte de la diversidad étnica, la región Pacífico es un claro ejemplo de la multietnicidad y la multiculturalidad que se produjo luego de la conquista de América y la llegada de población esclavizada proveniente de África. En estas tierras coexisten desde entonces diversas culturas, donde hombres y mujeres, dueños de saberes, conocimientos, prácticas y costumbres propias.

Tales raíces culturales de las comunidades indígenas, afrodescendientes, poblaciones campesinas y urbanas, son parte activa de la cotidianidad por medio de costumbres, gastronomía, el vestir y la música, mezclándose con nuevas ideas, artes, industrias, conocimiento, tecnologías e incluso tradiciones de otras naciones.

→Diversidad biogeográfica

La región Pacífico comprende la totalidad de los departamentos de Cauca, Choco, Nariño y Valle del Cauca con un total de 178 municipios. Pueden distinguirse dos grandes territorios: el Pacífico andino con 128 municipios y el litoral Pacífico, con 50 municipios. Tanto en la parte andina como en el litoral, se reconocen distintas zonas con características comunes.

En la zona andina, se encuentra la principal plataforma empresarial y económica, donde se desarrollan sectores como construcción, agricultura, manufactura, comercio y hotelería. Destacándose algunas de enorme importancia como la azucarera, alimentos procesados, los empaques, la industria farmacéutica, entre otras.

Por su parte, la zona del litoral se caracteriza por su diversidad ambiental y étnica y, aunque posee un incipiente desarrollo económico en torno a actividades como la pesca artesanal y el comercio, cuenta con un importante potencial de desarrollo asociado a la biodiversidad.

En la parte andina, los departamentos de Cauca y Nariño integran el macizo colombiano, la mayor estrella hídrica del país, que genera cerca del 70% del agua dulce del país. La región alberga igualmente buena parte del Chocó biogeográfico, considerada la segunda reserva del planeta por su importancia en agua y biodiversidad y representa una cobertura relativamente completa de los ecosistemas marinos y costeros del país.

Cerca de 40% de las especies que habitan en el bosque pluvial tropical son de importancia económica. Esta riqueza biológica está asociada a la diversidad de ecosistemas y hábitats, lo que le imprime una gran importancia ecológica para el acervo ambiental de la región. Se considera como la segunda región de mayor biodiversidad después del Amazonas. Esto representa una ventaja sustancial y comparativa para la región.

Así mismo, el 58% de las especies de peces asentadas realizan su proceso de reproducción y crianza en el bosque de manglar, uno de los ecosistemas estratégicos de la costa pacífica colombiana (Prahl et al. 1990, Kattán & Naranjo 2008).

→Desequilibrios y violencias

Como se anotó previamente, en la región Pacífico se evidencian profundos desequilibrios y rezagos, al tiempo que múltiples expresiones de violencia.

Las mediciones de pobreza, expresadas a través del índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), muestran que el departamento del Chocó registra niveles críticos del 79,2%[2]. Estos valores también resultan altos en Cauca y Nariño con valores del 46,6% y del 43,8% respectivamente, frente al 27,7% de promedio nacional. Sólo el Valle del Cauca muestra un índice relativamente bajo, del 15,7%.

Al comparar los promedios de estos departamentos con los correspondientes a su litoral, las asimetrías también persisten. En el caso del NBI, alcanza al 30,3% en el promedio departamental, mientras en el litoral es del 60,1%, es decir, una brecha de 29,8 puntos porcentuales, casi el doble (CNP, 2016). En cuanto a pobreza extrema, en el mismo año, mientras en el país es de un 7,4%, los departamentos de la región Pacífico, registran los siguientes índices: Valle, 5,6%, Nariño 14%, Cauca 20,08% y Chocó 32,7%.

Con relación al coeficiente de Gini, para 2017 el del Valle fue de 0,472 mejor que el nacional de 0,508. Los restantes departamentos tuvieron los siguientes coeficientes: Cauca 0,504, Nariño 0,508 y Chocó, 0,566.

En complemento al próximo Mapa 2 y como fuente de información, contraste y contexto, se sugiere observar el Anexo # 1 a través del cual se exponen algunos indicadores en los municipios donde la RAP Pacífico adelantó las Mesas Regionales para la construcción de la Agenda Programática Pacífico. Estos datos son aportados producidos por el Observatorio del Sistema de Ciudades (OSC, 2018) del

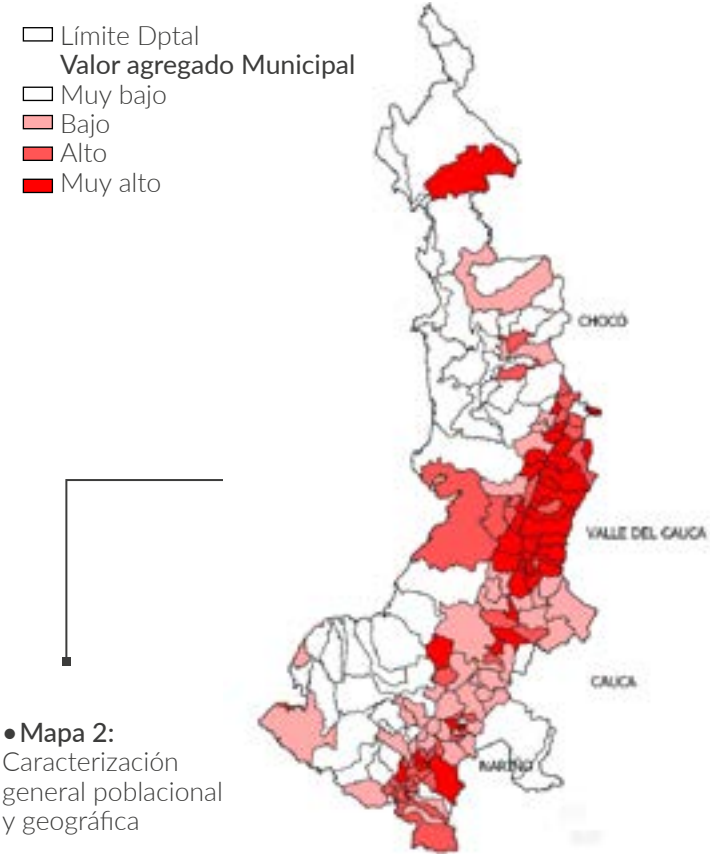
[2] Para el 2017, Chocó fue el departamento más pobre del país, en términos de ingreso, con una incidencia del 58,7%, seguido en la región por Cauca con 48,7 %, Nariño con 40% y Valle del Cauca con 21,1%., frente 26,9% nacional y el 12,4% de Bogotá.

Departamento Nacional de Planeación (DNP) y soportan una importante referencia de línea de base para la realización de iniciativas de impacto local.

De otro lado, las precarias condiciones de vida de buena parte de la población de la región Pacífico, han dado pie a través del tiempo al surgimiento de movilizaciones sociales, étnicas y populares para reclamar una mayor atención del Gobierno central hacia la región y sus comunidades.

Algunas de las más recientes, lograron sentar en Mesas Regionales a diversos actores, encabezados por el Gobierno Nacional y condujeron a la suscripción de un conjunto de compromisos plasmados en los acuerdos suscritos con las comunidades indígenas, afrodescendientes y campesinos de Cauca y Nariño y con los movimientos cívicos de Buenaventura y Chocó.

Participación PIB Municipal Región Pacífico[3]



• **Mapa 2:** Caracterización general poblacional y geográfica

[3] Fuente: Sistema de Información Geográfica para la Ordenación Territorial (SIGOT, 2018) - Observatorio del Sistema de Ciudades –OSC- (2018).

Del cumplimiento de estos acuerdos se espera recuperar la legitimidad del Estado en la región, además de mitigar las condiciones de pobreza y la incursión de grupos poblacionales en economías ilegales, que en muchos casos han logrado cooptar para su beneficio la institucionalidad pública, privada y social.

De otra parte, es claro que el Pacífico colombiano ha sido una de las regiones más afectadas por el conflicto armado, que el País, en buena hora, está empeñado en superar. A continuación, presentamos algunos datos de sumo interés y reflexión.

Según el Registro Único de Víctimas (RUV) con corte a 1 de septiembre de 2018, de las 95.469 acciones del conflicto armado (actos terroristas, atentados, combates y hostigamientos) registrados a nivel del todo el país, 44.730 ocurrieron en la región Pacífico, lo que equivale al 46,8 % del total, siendo particularmente grave la situación del Cauca y Nariño con 20.552 y 16.480 acciones, equivalentes al 21,5% y 17,2 % del total nacional, respectivamente.

A nivel de Colombia a septiembre de 2018 se registraban 8.389.270 víctimas del conflicto armado. De ellas 1.762.006 se localizan en el Pacífico, equivalente al 21% del total nacional. De las 7.434.999 personas afectadas por el desplazamiento forzado a nivel nacional, 1.258.645 corresponden a la región Pacífico, equivalente al 16.9% del total del país.
Por su parte, la Defensoría del Pueblo informa que, con corte al 18 de julio de 2018, desde el 1 de enero de 2016 hasta la fecha de corte, se había registrado el asesinato de 326 líderes comunitarios, sociales, políticos y de derechos humanos, de los cuales 81 (24%) ocurrieron en el Cauca., en Nariño 19 (5%), en el Valle 17 (5%) y en Chocó 17 (5%). En total en la región Pacífico se habrían registrado 134 asesinatos, que equivalen al 41% del total nacional.
La vulnerabilidad de la región Pacífico en el posconflicto, tiene que ver con factores como permanencia o surgimiento de nuevos grupos armados, olas de violencia después de la dejación de armas y la capacidad de las instituciones para asumir el cumplimiento de los acuerdos de la Habana. Sin embargo, el principal hecho que explica la situación de violencia que se sigue viviendo en el Pacífico, es la presencia persistente de los cultivos de uso ilícito.

Según el último informe del Sistema de Monitoreo y Control de Cultivos ilícitos (SIMCI), publicado el 20 de septiembre de 2018, los cultivos de coca crecieron en el país en un 17% al pasar de 146.000 has en 2016 a 171.000 has en 2017. La región Pacífico es la de mayores cultivos de coca a nivel nacional, con 65.567 has equivalentes al 39% del total. En esta región dichos cultivos crecieron en un 13% en el mismo período.

SI bien el crecimiento de los cultivos de coca en el Departamento de Nariño, fue uno de los más bajos (7%), este sigue siendo el de mayor área cultivada, 45.735 has, que equivalen al 26 % del total Nacional. Son preocupantes los porcentajes de crecimiento de estos cultivos en los demás departamentos de la Región, Valle con el 68%, Chocó con el 45% y Cauca con el 27%. A esto se suma la creciente minería ilegal, con su secuela de destrucción ambiental y el contrabando, sobre todo en las zonas de frontera con Ecuador y Panamá.

La RAP Pacífico y la visión regional

La RAP Pacífico es una apuesta de asociatividad territorial que marca un hito en la historia de la descentralización y el desarrollo territorial del país. Es, además, el resultado de un esfuerzo decidido por ganar reconocimiento, autonomía y liderazgo frente a la nación en la idea de lograr en el mediano plazo un verdadero esquema de planificación que se piense desde la base social, los procesos económicos y culturales endógenos, lo propio, y lo diverso que suponen las características biogeográficas, culturales y sociales del territorio.

→Antecedentes

Es así como en diciembre de 2016 se protocolizó la conformación de la RAP Pacífico, con el impulso de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial Ley 1454 de 2011 (LOOT) y mediante la suscripción de convenio marco por los gobernadores de Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca. Asimismo, se contó con los conceptos favorables de las Comisión de Ordenamiento Territorial del Senado (COT), instancia concebida con la LOOT.

No obstante, este resultado final ha sido el fruto del trabajo realizado, durante cinco años (2010-2016), en la construcción del proceso integración regional. El cual consistió fundamentalmente en establecer relaciones de conocimiento y de confianza institucional, en identificar las oportunidades y desafíos comunes, así

como las aproximaciones programáticas y, en el acercamiento a una visión compartida e identificación conjunta de algunos temas estratégicos[4].

Uno de los requisitos para la emisión de los conceptos favorables, por parte de la COT, fue la formulación del Documento Técnico de Soporte (DTS), construido bajo la secretaría técnica del Centro Nacional de Productividad (CNP) y el acompañamiento de los departamentos. Este documento aportó un riguroso y soportado diagnóstico de la región alrededor de sus ventajas comparativas y competitivas, así como de sus retos sociales. Resalta, además, que la visión colectiva de integración regional se ha construido en la interacción entre entidades territoriales, las comunidades presentes en el territorio, la academia y la sociedad civil organizada (CNP 2016, 175).

Es decir, se adelantó un proceso de planeación con gobernanza, en el cual se definieron las imágenes de futuro desde las instancias instituciones con la participación de organizaciones étnicas – territoriales e institucionales, y a partir de las consultas realizadas a diversos actores políticos e institucionales del territorio y con base en los resultados obtenidos en las mesas regionales realizadas con líderes y asociaciones presentes en la región.

Durante el 2018, la RAP Pacífico diseñó metodologías participativas a las cuales denomino "Mesas Regionales" y a través de la cuales convocó a representantes de los sectores público y privado, organizaciones étnicas, sociedad civil, ONG, entre otros, con el fin de obtener insumos para la construcción de la Agenda Programática.

Es de anotar que las Mesas Regionales se desarrollaron en dos momentos: el primero con el fin de identificar y priorizar problemas de escala regional (no local o departamental), y el segundo, para identificar y priorizar iniciativas, programas y proyectos de impacto regional. Dichos ejercicios se realizaron en dos momentos a lo largo de los cuatro departamentos en ocho municipios: Popayán, Guapi; Quibdó, Istmina; Pasto, Tumaco; y Cali y Buenaventura, para un total de 15 talleres y 680 participantes.

→La visión regional

Por su parte, el proceso de construcción de la visión regional fue retomado por el equipo de la RAP Pacífico basándose en lo propuesto por el DTS (CNP, 2016), los ejercicios previos de planeación regional y la mirada participativa de las Mesas Regionales llevadas a cabo durante el último año. Con base en estos insumos la RAP Pacífico, propone la siguiente visión regional:

[4] Con la firma del Acuerdo de Voluntades para dar inicio al proceso asociativo de la región, el 24 de octubre de 2010, los gobernadores firmantes de los departamentos del Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca Doctores: Guillermo Alberto González Mosquera, Jesús Antonio Gómez Rodríguez, Antonio José Navarro Wolff y Francisco José Lourido Muñoz asumieron el compromiso de retomar un proceso de integración regional del Pacífico colombiano para aunar esfuerzos que propendan por el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes y la competitividad de la región.

Para año 2039, el Pacífico colombiano es una región sostenible, educada, equitativa, pacífica y próspera, que propende por el bienestar colectivo de la población, conservando la base de su patrimonio natural e impulsando la cultura como un elemento integrador. Cuenta con una moderna y diversa plataforma multisectorial que la conecta e integra como región a Colombia y con el resto del mundo, como región interoceánica, trasamazónica; dispone de capacidades propias que le permiten desarrollar programas y proyectos sostenibles, de impacto regional, nacional e internacional.

Esta visión procura integrar aspectos determinantes para el desarrollo integral y sostenible de la región teniendo en cuenta entre otros los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), así como las visiones y cosmovisiones de los diferentes actores, mediante ejercicios de construcción colectiva.

Dando continuidad a la integración participativa de los distintos actores regionales, se espera esta agenda regional sirva de base para una definición más objetiva y precisa de la visión de la RAP Pacífico, desde la cual se estructurará el Plan Estratégico Regional (PER).

→La misión de la RAP Pacífico

De acuerdo con esta lectura de futuro, la RAP Pacífico será el vehículo que permita alcanzar procesos de planificación integrada multinivel, y que aglutine las voluntades de los actores públicos, las comunidades, la academia y el sector privado, proporcionando conocimiento y acompañamiento a la gestión territorial con voluntad política y experticia técnica. Para tal propósito, se propondrá ejecutar los siguientes aspectos misionales:

- Consolidar una institucionalidad alineada con los retos del mundo y las demandas más significativas de la región con miras a alcanzar los ODS que nos ubiquen en el plano de la competitividad global y nos ayuden a cerrar brechas sociales;

- Aportar mejores tecnologías gubernamentales y estándares de gerencia pública para hacer las cosas más fáciles, rápidas y económicas en la producción de resultados de política;

• Articular prioridades regionales: desarrollando una sola voz en materia de planificación regional, formulando y estructurando proyectos con base en ejercicios de priorización y ampliación de ventajas comparativas y competitivas territoriales;

• Agregar valor a los liderazgos regionales: tanto a nivel de los equipos de gobierno departamental como municipal, como con organizaciones de la sociedad civil, sector privado y academia.

• Fomentar la asociatividad: uniendo personas y asociando a los agentes de programas y proyectos, coordinando los esfuerzos con grupos de interés de la región;

• Defender los intereses regionales: siendo promotora de la oportunidad, cambio e inversión regional, apoyando y nutriendo lineamientos convergentes de desarrollo. También en la perspectiva de forjar una marca territorial que avance hacia una identidad sólida y reconocida por todos los habitantes, comunidades y organizaciones de la región.

• Fomentar el direccionamiento estratégico y apoyo técnico a proyectos de impacto regional, subregional y local: asegurar que haya un banco de iniciativas y proyectos, y portafolios de inversión actualizados, de recursos públicos y asociaciones público-privadas y cooperación internacional.

Considerando todos estos aspectos, la RAP Pacífico se dio a la tarea de conceptualizar y plasmar un ejercicio de proyección estratégica consolidado en tres niveles: ejes estratégicos, hechos regionales y líneas de acción, como lo muestra la siguiente tabla.

Con base en este insumo, se dará forma y coherencia a las propuestas, iniciativas y proyectos surgidos en los diferentes espacios de consenso, los cuales, a su vez, serán puestos a consideración del Gobierno Nacional, entidades territoriales y organismos competentes como presupuesto de acción y transformación de la región en el corto, mediano y largo plazo.

Tabla 1: Ejes estratégicos, hechos regionales y líneas de acción

Ejes estratégicos	Hechos regionales	Líneas de acción	
Gobernanza y gobernabilidad Territorial	1. Institucionalidad sólida y estable 2. Comunidades cohesionadas y fortalecidas 3. Territorio con acceso equitativo a bienes y servicios públicos 4. Territorio legal y pacífico	• Prácticas estables de buen gobierno: fortalecimiento de las finanzas públicas, recuperación de la legitimidad y la confianza institucional, mejoramiento de la capacidad de ejecución; • Acompañamiento y gestión conjunta para el mejoramiento de indicadores sociales de impacto regional: educación, salud, agua potable y saneamiento básico, vivienda, seguridad;	• Construcción de la cultura de la integración regional • Fortalecimiento de la participación ciudadana y protección de la autonomía política y cultural y de la oposición • Tránsito a la legalidad: Sustitución de cultivos de uso ilícito y de actividades económicas ilegales
Infraestructura y gestión del conocimiento para la integración y la competitividad regional	1. Pacífico conectado 2. Pacífico, región de conocimiento	• Infraestructura multimodal para la integración, intrarregional, interregional e internacional: terrestre, marítima, fluvial, férrea y aérea • Desarrollo de plataformas logísticas portuarias, muelles, terminales, aeródromos y aeropuertos	• Acceso a tecnologías de información y comunicaciones para la región; • Gestión del conocimiento pertinente: innovación de tecnologías pertinentes para servicios públicos, cadenas productivas y conocimiento ancestral (Ciencia Tecnología e Innovación-CTI);

Sostenibilidad ambiental y ecosistémica	Territorio biodiverso y sostenible	• Manejo integral de la zona costera en el contexto de la gestión del riesgo y cambio climático • Gestión integral del recurso hídrico: planificación de cuencas hídricas en el contexto de la gestión del riesgo y cambio climático	• Corredores verdes para la conservación: planificación del paisaje para la conservación y uso sostenible de la biodiversidad y sus bienes y servicios ecosistémicos • Modelo regional y de planeación integral del territorio
Desarrollo económico colectivo e incluyente	Pacífico emprendedor con enfoque territorial e inclusión productiva	• Apuestas para incentivar el turismo comunitario, ecológico, religioso, cultural y étnico • Desarrollar las Industrias culturales articuladoras de la región: Apoyar la producción y distribución de bienes y servicios culturales	• Promover cadenas de apuestas productivas que respondan a la vocación y necesidades de la región • Marca Pacífico
Identidad cultural y paz territorial	Convivencia pacífica y reconocimiento de la diversidad étnica y cultural	• Educación para la apropiación y la valoración de la riqueza y la diversidad cultural • Recuperación, fortalecimiento y promoción del patrimonio cultural material e inmaterial	• Reconstrucción del tejido social, justicia restaurativa y resolución de conflictos

La Región Pacífico frente a los ODS y las agendas internacionales

La agenda internacional y sus principales referentes en materia de desarrollo y crecimiento suponen una serie de importantes retos tanto para el país como para la región Pacífico en particular. Los ODS, el Acuerdo de París, las recomendaciones de la Organización para Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), los lineamientos del Decenio Afrodescendiente de las Naciones Unidas y el Plan Todos Somos Pazcífico, apoyado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), entre otras agendas, responden y apuntan a varias de las necesidades expresas de la región y son compatibles con los cinco ejes estratégicos propuestos por la RAP Pacífico.

En este apartado del documento, se presentan dos contrastes. El primero, considerando las apuestas institucionales de la RAP Pacífico frente a los ODS y la OCDE[5]. El segundo, desde una aproximación descriptiva, una articulación entre los ejes estratégicos de la RAP Pacífico y algunos elementos sensibles que, dentro de las agendas internacionales anteriormente descritas, tocan de manera directa los propósitos misionales de la entidad:

[5] Justamente la OCDE, ha sido un apoyo para las Naciones Unidas para garantizar el éxito de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, desde el apoyo técnico y tecnológico en el desarrollo de políticas públicas, con medidas de seguimiento, monitoreo y evaluación del desempeño del sector oficial, y fomentando sinergias entre los recursos privados y públicos, nacionales e internacionales, a fin de facilitar redes de apoyo al desarrollo.

→Apuestas institucionales

Los objetivos de desarrollo sostenible (ODS), son amplios, ambiciosos y generan compromisos en todos los países, indistintamente de su tamaño o porción de ingresos, para generar mejoras en las condiciones de vida de sus ciudadanos en diferentes aspectos, sociales, económicos y ambientales. En esquemas descentralizados, como el colombiano, el nivel de compromisos adquiridos por entidades subnacionales no debe ser menor. Más aún, cuando Colombia culmina en 2018 su proceso de adhesión la OCDE reconociendo como gran reto de transformación acortar las brechas urbano rurales y optimizar la coordinación desde el nivel nacional con las regiones (OCDE, 2017).

A continuación, se propone a manera de análisis, cinco elementos que enlazan perfectamente la visión de la región con los ODS y la cooperación de la OCDE en Colombia.

Mejorar la coherencia de las políticas

El anhelo de alcanzar institucionalidad regional en Colombia supone la creación de escenarios de comunicación y documentos de política vinculantes e incluyentes y con visión de largo plazo, entre entidades territoriales que compartan intereses y proyecten visiones comunes. Desde esta perspectiva, la naturaleza multidimensional de los ODS requiere vínculos entre sectores de política, que sean abiertos a cooperar y lograr acuerdos, que como lo sugiere la OCDE, se aborden desde una lógica multidimensional, en una variedad de proyectos horizontales e iniciativas de inserción internacional.

La cooperación interinstitucional y la incorporación de los ODS proporcionan una base sólida para en lo específico, pensar y actuar con base en mecanismos de coordinación y gestión por resultados, y en lo secundario, crear ambientes sociales de confianza y diálogo político.

Promover la inversión en desarrollo sostenible

Alcanzar las metas propuestas a 2030 requiere de un financiamiento sin precedentes, especialmente para la región Pacífico. En este sentido, la sostenibilidad no solo desde la mirada ambiental, sino también económica, institucional y cultural. En este escenario, la inversión privada es esencial para lograr un desarrollo sostenible a largo plazo.

En este aspecto, la RAP Pacífico, tomará como referencia el marco de Políticas de Inversión de la OCDE por cuyo enfoque integral y sistemático es una herramienta ideal para desbloquear recursos privados. Así mismo, la asistencia oficial para el desarrollo (AOD), que es monitoreada por la OCDE, seguirá siendo el núcleo de las carteras de financiación de muchos países en desarrollo, especialmente los países más necesitados. Además, el nuevo marco desarrollado por la OCDE para el apoyo oficial total para el desarrollo sostenible (TOSSD) captura una amplia gama de recursos en apoyo del desarrollo sostenible que complementa la AOD.

Apoyar el crecimiento inclusivo y el bienestar

El proyecto regional debe encaminarse a no dejar a nadie atrás, poniendo en marcha el desarrollo sostenible en todas partes y en beneficio de todos. Tanto la OCDE como los ODS reconocen que para medir el bienestar y el progreso se debe ir más allá del crecimiento del PIB, de ahí la necesidad de configurar mecanismos de respuesta a las demandas, algo cada vez más utilizado por los países en desarrollo para identificar y evaluar sus desafíos.
Del mismo modo, a la superación de problemáticas estructurales como la pobreza y el aislamiento geográfico y social. Para este

ejercicio el rol dinamizador y cohesionador de la RAP Pacífico puede resultar altamente vinculante tanto desde el liderazgo técnico como desde su rol de ente planificador y estructurador de grandes proyectos.

Fortalecimiento de la disponibilidad y capacidad de datos
Convertir la ambición de los ODS y la visión de región concebida en realidad requerirá datos sólidos para capturar el progreso y la evidencia para informar la toma de decisiones. Es preciso que la región goce de una base de datos ajustada a las necesidades de intervención y desarrollo de proyectos clave en áreas de infraestructura, sociales y ambientales.
Con los retos tecnológicos que se imponen para la gestión territorial en el siglo XXI desde la OCDE, por ejemplo, en uso de indicadores ambientales y de crecimiento ecológico y en la integración ambiental y económica a lo largo del tiempo, se puede facilitar el seguimiento y la revisión de los planes, programas y proyectos con fin de ofrecer eficientes procesos de monitoreo y evaluaciones de producto, resultados e impactos. Es claro que la planeación estratégica y de largo plazo debe responder a estas realidades a fin de contar con certezas en valores de capital sensibles como la capacidad de la tierra, la topografía, los recursos naturales y la cultura urbana-rural.

→Articulación ejes estratégicos con agendas internacionales

Gobernanza y gobernabilidad territorial
Desde la mirada de este primer eje, es posible articular los ODS en tópicos como el cierre de brechas, el fin de la pobreza y del hambre, con la puesta en marcha de programas y proyectos encaminados a la seguridad alimentaria, la gestión sostenible del agua, el acceso a una energía asequible, la educación inclusiva y equitativa de calidad, y la promoción de la igualdad de género.

En este marco también son importantes algunas de las recomendaciones de la OCDE para Colombia, tendientes a fortalecer las capacidades territoriales y la coordinación de Planes de Ordenamiento Territorial con Planes de Desarrollo (departamentales y municipales) en torno al medio ambiente con el uso del suelo y los planes de gestión de cuencas hidrográficas y su integración con los usos del territorio.

Teniendo en cuenta las características multiétnicas de la región, la RAP Pacífico le apuesta a un desarrollo social y económico colectivo, que tenga en cuenta las premisas del Decenio Afrodescendiente: justicia, reconocimiento y desarrollo. En el mismo sentido, lo propuesto en el Plan Todos Somos Pazcífico (PTSP), en donde se plantea el fortalecimiento de la identidad cultural del Pacífico colombiano.

Por su parte, el Acuerdo de Paz de la Habana plantea lineamientos específicos para la región Pacífico, muchos de ellos asociados dentro de las líneas de acción del presente eje, entre ellos: la prevención y sustitución de los cultivos ilícitos, el reconocimiento y reparación a las víctimas del conflicto armado y el desarrollo de una planeación participativa.

En síntesis, con el eje de gobernanza y gobernabilidad territorial se pretende apoyar en los procesos de fortalecimiento institucional y de participación ciudadana y comunitaria, para así promover una región con acceso equitativo a bienes y servicios, con estándares de legalidad y paz.

Infraestructura para la competitividad y gestión del conocimiento para la integración regional
A partir de este segundo eje estratégico es posible observar el enlace con los ODS que hablan de la construcción de

infraestructuras resilientes, la promoción de la industrialización inclusiva y sostenible, y el fomento de la innovación.

Desde esta perspectiva, el programa de vías de cuarta generación (4G), como la iniciativa de desarrollo de infraestructura vial más ambiciosa en la historia de Colombia, se enmarca claramente en las recomendaciones de la OCDE como una apuesta que, para regiones como el Pacífico, permitirán la superación de obstáculos a la integración territorial.

En esta línea, el PTSP también hace énfasis en la construcción y recuperación de vías que permitan la conectividad y la integración regional. Por su lado, el Acuerdo de Paz pone de manifiesto la importancia de construir y reparar las vías terciarias que conectan a las zonas más apartadas con el resto de la región y del país.

En este sentido, la RAP Pacífico juega un rol importante en cuanto a la gestión de los recursos y la planificación para el desarrollo de vías que permitan la integración y la conectividad regional y a su vez, permitan reducir las disparidades socio-económicas entre la población rural más apartada y la urbana.

Sostenibilidad ambiental y ecosistémica

Desde este eje, se hacen compatibles lineamientos de los ODS relacionados con la adopción de medidas para combatir el cambio climático y la protección y conservación de la biodiversidad: para nosotros, principal activo de la región, dada su posición geográfica que incorpora el macizo y el Chocó biogeográfico.

De igual forma, los planteamientos de los ODS, compartidos por la OCDE y el Acuerdo de París, exhortan a los gobiernos, organizaciones y habitantes del mundo, a conservar y utilizar sosteniblemente los océanos y sus recursos, los ecosistemas terrestres, mediante la gestión sostenible de los bosques, la lucha contra la deforestación, detener la pérdida de la biodiversidad y delimitar y proteger los páramos y las áreas protegidas, entre otros factores ecológicamente sensibles.

En coordinación con las líneas de la OCDE, la RAP Pacífico debe establecer mecanismos de coordinación para fortalecer el diálogo regional y la integración de políticas entre las Corporaciones Autónomas Regionales (CAR) y los departamentos, además de promover la participación pública en el proceso de las evaluaciones de impacto ambiental.

Desarrollo económico colectivo e incluyente

Desde el cuarto eje, la RAP Pacífico tiene por objeto promover un crecimiento económico sostenible e inclusivo, con generación de empleo de calidad, compartiendo las líneas de los ODS.

Según la OCDE, el Acuerdos de Paz traza un camino para promover con más fuerza la economía agrícola, solidaria y cooperativa y una posible expansión del bio-comercio, del cual uno de los mayores beneficiados sería la propia región. La RAP entonces, tiene como sus líneas misionales la planificación y la promoción del desarrollo integral de las vocaciones y apuestas productivas según las características del territorio, a partir de una asistencia técnica y un capital financiero que necesita ser gestionado.

Identidad cultural y paz territorial

Finalmente, el eje cinco, comparte estrategias transversales de los demás ejes y las diversas agendas internacionales aquí mencionadas. Este propende por el reconocimiento de la diversidad cultural y étnica, de sus derechos, de unas mayores garantías de participación y determinadas garantías de paz territorial con apoyo en los procesos de reparación y reconstrucción de su tejido social.

La Región Pacífico frente al Plan Nacional de Desarrollo 2018 – 2022

El Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2018 – 2022, ***Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad***, ha definido la ecuación: **Legalidad + Emprendimiento = Equidad**, la cual se soporta en la agenda global 2030 de ODS y la inserción progresiva de Colombia a la OCDE. Desde los ODS en la perspectiva de alinear procesos de intervención, medición y seguimiento de políticas nacionales, departamentales y locales, fomentando alianzas multisectoriales y definiendo estrategias con enfoque territorial. Y, en relación con el apoyo de la OCDE, aportando elementos valiosos en materia de "mejora normativa, competencia, medio ambiente y desarrollo sostenible", (DNP, 2018).

De lo anterior, el PND ha priorizado los siguientes componentes para el diseño de programas que impacten las complejas y diversas realidades territoriales del país, algunos de las cuales guardan estrecha relación con los ejes estratégicos propuestos por la RAP.

Desde la perspectiva del eje de Gobernanza ***y Gobernabilidad Territorial*** y en relación con el componente de "Legalidad y seguridad" se trazan derroteros comunes tales como: la apuesta por la seguridad, la justicia y la convivencia para la equidad y, la transparencia y la lucha contra la corrupción. Es de suma importancia que nuestro territorio transite hacia la legalidad, especialmente en lo referente a la sustitución de cultivos de uso ilícito y de actividades económicas ilegales.

Desde el valor de la equidad, resulta importante la apuesta por una "política pública moderna para la inclusión social y productiva", además de procurar "Una administración pública eficiente y de servicio al ciudadano". Desde el punto de vista de los "bienes públicos y los recursos naturales", hemos reconocido la importancia de la transformación de los dichos recursos para crecimiento nacional y regional y propiciar que se logre cobertura universal en agua potable, saneamiento y aseo". Estos exhortan a que los actores locales y departamentales competentes fortalezcan sus capacidades de gestión de cara a afrontar los retos de la nueva gestión pública y la garantía en la provisión de bienes y servicios públicos.

Para la muestra, es claro que nuestra región presenta dificultades relacionadas con déficit cuantitativo y cualitativo de vivienda, tanto en la zona rural como urbana, y con la prestación de los servicios de agua potable y saneamiento básico (CONPES 3810 de 2014), nos proponemos enfocar esfuerzos en acciones que desde lo local-regional den soluciones a estas problemáticas. Del mismo modo, resaltamos la importancia de la educación como pilar de la gobernabilidad territorial, en el propósito de mejorar la cobertura en la educación básica y media, logrando mejorar y construir infraestructura escolar que le apunten a modelos etnoeducativos flexibles que se conecten con las características y necesidades de la región, especialmente en la zona del litoral.

De acuerdo con el eje ***Infraestructura y gestión del conocimiento para la integración y la competitividad regional***, observamos una gran coherencia con las apuestas de PND en relación con el componente de "transporte y logística para el comercio exterior" y la conectividad de los territorios". Estos elementos son determinantes para la competitividad regional y la conectividad del pacífico en términos de infraestructuras de transporte y comercio, además facilidades logísticas y operativas para los actores económicos. Así mismo, la apuesta gubernamental por la "ciencia tecnología e innovación" y "transformación digital" se conecta con nuestra de lograr que el Pacífico sea una región de conocimiento en aprovechamiento de su riqueza ancestral, cultural, biodiversa y tecnológica.

La región Pacífico requiere conectar su franja andina con la costera en el propósito de facilitar la competitividad de la economía y el sector productivo instalada especialmente en la primera, potenciando su reconocido rol de proveedor de servicios logísticos a nivel de la Alianza del Pacífico y en integración con el resto del mundo y lograr de esta manera el aporte a la eficiencia en las dinámicas de consumo interno del país, y en las cadenas de valor regionales.

El eje ***Sostenibilidad ambiental y ecosistémica***, guarda una importante relación no solo con el componente "crecimiento verde", sino con los aludidos "Bienes públicos y recursos naturales para la productividad y la equidad" y conectividad territorial. Como lo sugiere el discurso del desarrollo sostenible, es fundamental hacer compatible el desarrollo económico con la conservación del medio ambiente, en tal sentido, un propósito que nos identifica con el gobierno nacional será el de preservar nuestra basta riquezas naturales logrando incrementar sus beneficios a favor de la calidad de vida de los pobladores.

En la práctica esta articulación debe darse en función de potenciar el aprovechamiento sostenible de los activos naturales y la transformación productiva de la región, con agregación de valor y con el impulso a sistemas productivos que respondan a las vocaciones económicas territoriales, la promoción de las capacidades asociativas de los productores, el fomento de la investigación en terreno y aplicada y, la creación de condiciones que incentiven la generación de mecanismos alternativos de energía, en especial, para zonas no interconectadas.

En la línea con lo inmediatamente anterior, el cuarto eje ***Desarrollo económico colectivo e incluyente***, se relaciona con los componentes de "emprendimiento y productividad", ciencia, tecnología e innovación" y "economía naranja y cultura", a partir de los cuales el hecho regional será el de lograr un Pacífico emprendedor con enfoque territorial e inclusión productiva. La transformación de base productiva requiere de mecanismos de gobernanza para reducir los conflictos de uso del suelo y la concertación de un modelo de territorio en función del ordenamiento productivo, con procesos agrarios que faciliten el acceso y aprovechamiento de la tierra, y la articulación con instrumentos de ordenamiento territorial modernos.

De este modo, ampliar a todo el territorio los esquemas de competitividad agropecuaria reconocidos especialmente en el Valle del Cauca, sobre todo en lo relativo a la pesca y los cultivos hortofrutícolas, e incrementando la investigación científica para aprovechar de manera sostenible las vocaciones productivas de la región.

Por último, el eje ***Identidad cultural y paz territorial*** se enlaza muy especialmente con los componentes de "economía naranja y cultura" y con "la paz que nos une". En el contraste del eje y los componentes del PND encontramos, desde la iniciativa del gobierno nacional, la posibilidad de adelantar procesos importantes en cultura y transformación social y desarrollar una política integral de economía creativa, que se nutra de la ampliación e integración de procesos de educación para la apropiación y la valoración de la riqueza y la diversidad cultural, así como la recuperación, fortalecimiento y promoción del patrimonio cultural material e inmaterial.

De la mano de la cultura y el reconocimiento de la diversidad, no obstante, el énfasis en la paz territorial nos convoca decididamente a trabajar por las víctimas y la estabilización social y fortalecer los instrumentos para superar los retos del posconflicto tales como la reconstrucción del tejido social, la implementación de mecanismos de justicia restaurativa y transicional, además de fortalecer la resolución de conflictos a nivel comunitario, entre comunidades, Estado y empresas y con grupos de interés al margen de la ley.

• **Tabla 2:** Articulación componentes del PND (2018-2022) y Ejes Estratégicos RAP Pacífico

COMPONENTES DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO	EJES ESTRATÉGICOS RAP-PACÍFICO
Legalidad y seguridad • Seguridad, justicia y convivencia para la equidad • Transparencia y lucha contra la corrupción • Política exterior y soberanía	**Gobernanza y gobernabilidad Territorial** • Institucionalidad sólida y estable • Comunidades cohesionadas y fortalecidas • Territorio con acceso equitativo a bienes y servicios públicos • Territorio legal y pacífico
Bienes públicos y recursos naturales para la productividad y la equidad • Mercado eléctrico 2.0 • Transformación de RR. NN. Para el crecimiento nacional y regional • Agua potable, saneamiento y aseo	
Una administración pública eficiente y de servicio al ciudadano • Conectividad del sector público eficiente conectado al ciudadano	
Conectar territorios y fortalecer la descentralización • Ciudades incluyentes y motores de productividad • Conectividad y aprovechamiento de vínculos urbano-rurales • Fortalecer políticas e inversiones para el desarrollo regional • Fortalecimiento fiscal e institucional • Fortalecimiento institucional	

<table>
<tr><td>Transporte y logística para el comercio exterior y la integración regional
• Fortalecimiento institucional
• Movilidad urbana y regional de carga y pasajeros
• Transporte nacional y logística</td><td rowspan="3">Infraestructura y gestión del conocimiento para la integración y la competitividad regional
• Pacífico conectado
• Pacífico, región de conocimiento</td></tr>
<tr><td>Transformación digital
• Entorno y masificación del acceso a las TIC
• Transformación digital</td></tr>
<tr><td>Ciencia tecnología e innovación
• Capital humano e infraestructura para una investigación pertinente
• Ecosistemas innovadores nacionales y regionales
• Innovación pública</td></tr>
<tr><td>Crecimiento verde
• Conservación y uso del capital natural para nuevas oportunidades económicas
• Agenda sectorial para la sostenibilidad y la productividad
• Crecimiento resiliente al cambio climático y a riesgos de desastres</td><td>Sostenibilidad ambiental y ecosistémica
• Territorio biodiverso y sostenible</td></tr>
</table>

Emprendimiento y productividad • Emprendimiento y formalización • Desarrollo productivo e internacionalización • Adopción tecnológica e innovación empresarial • Mejora regulatoria, competencia y financiamiento Transformación y desarrollo rural	**Desarrollo económico colectivo e incluyente** • Pacífico emprendedor con enfoque territorial e inclusión productiva
Equidad: política pública moderna para la inclusión social y productiva • Inclusión social sostenible • Acelerando la inclusión productiva • Acciones coordinadas para superar la pobreza • Grupos poblacionales: indígenas, afros, raizales, negros, ROM y palenqueros • Juventud Naranja Instrumentos para conectar la política social a mercados	
Economía naranja y cultura • Política integral de la economía creativa • Cultura y transformación social	**Comparte: Desarrollo económico colectivo e incluyente** Identidad cultural y paz territorial
La paz que nos une • Víctimas y estabilización • Mayor coordinación y eficiencia para la estabilización • Instrumentos y herramientas para alcanzar la paz que nos une	**Identidad cultural y paz territorial** • Convivencia pacífica y reconocimiento de la diversidad étnica y cultural

Planificación con gobernanza: metodología para la priorización de iniciativas

El sello de la región Pacífico es su diversidad, ello requiere que los ejercicios de planificación en el territorio procuren involucrar diferentes actores, así como articular las diferentes visiones y cosmovisiones de desarrollo. Teniendo en cuenta lo anterior, el equipo técnico desarrolló unas metodologías participativas que fueron utilizada en el marco de las Mesas Regionales I y II.

Estas mesas se desarrollaron en dos momentos: el primero con el fin de identificar y priorizar problemas de escala regional (no local o departamental), y el segundo, para identificar y priorizar iniciativas, programas y proyectos de impacto regional.

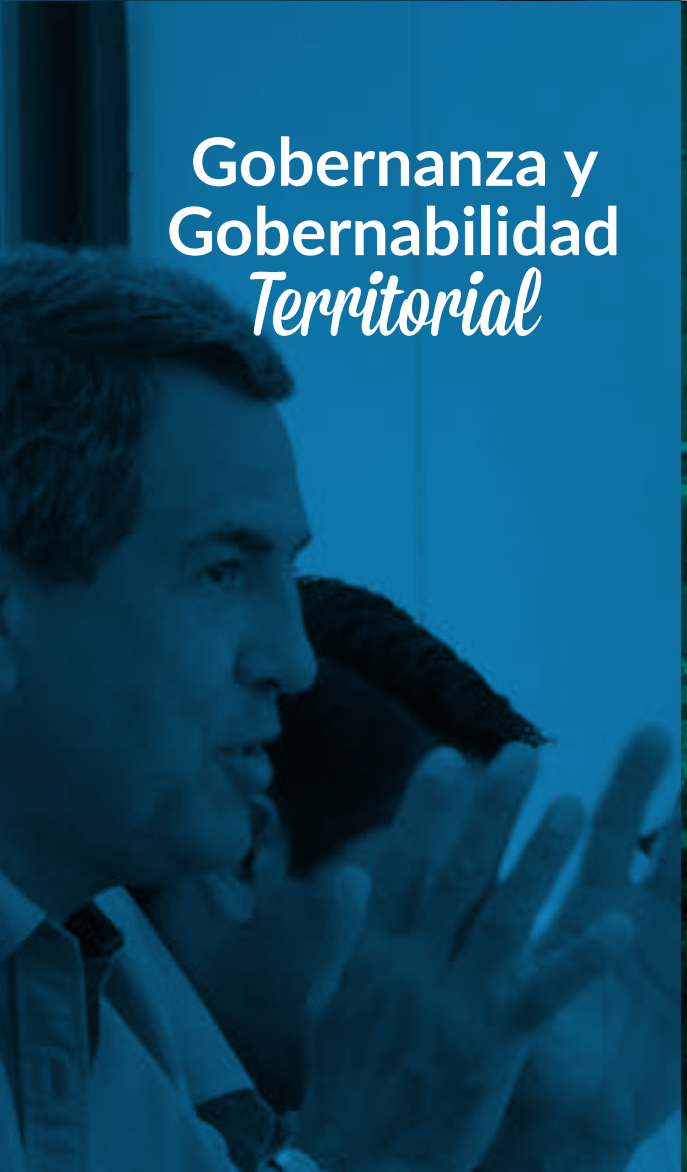
Para estos espacios de trabajo, La RAP Pacífico invitó a participar a representantes de los sectores público y privado, organizaciones étnicas, sociedad civil, academia ONG, entre otros, con el fin de obtener insumos para la construcción de la Agenda Programática. Este ejercicio se llevó a cabo en ocho municipios que tuviesen representatividad territorial.

Si bien los resultados de la Mesas Regionales permitieron identificar más de 364 iniciativas, el equipo técnico de la RAP diseño metodologías para sistematizar y priorizar las mismas, teniendo en cuenta su alcance local y regional. Asimismo, llevó a cabo una agenda de trabajo con las diferentes instancias que se describen en la tabla 3.

Adicionalmente, se avanzó en la construcción de un Índice de Priorización de Proyectos (IPP), a través del cual se identificaron 84 iniciativas de impacto regional, las cuales se lograron consolidar en las 50 grandes apuestas para el Pacífico. (Ver anexo #2).

- **Tabla 3:** Instancias e instrumento de priorización de proyectos RAP Pacífico

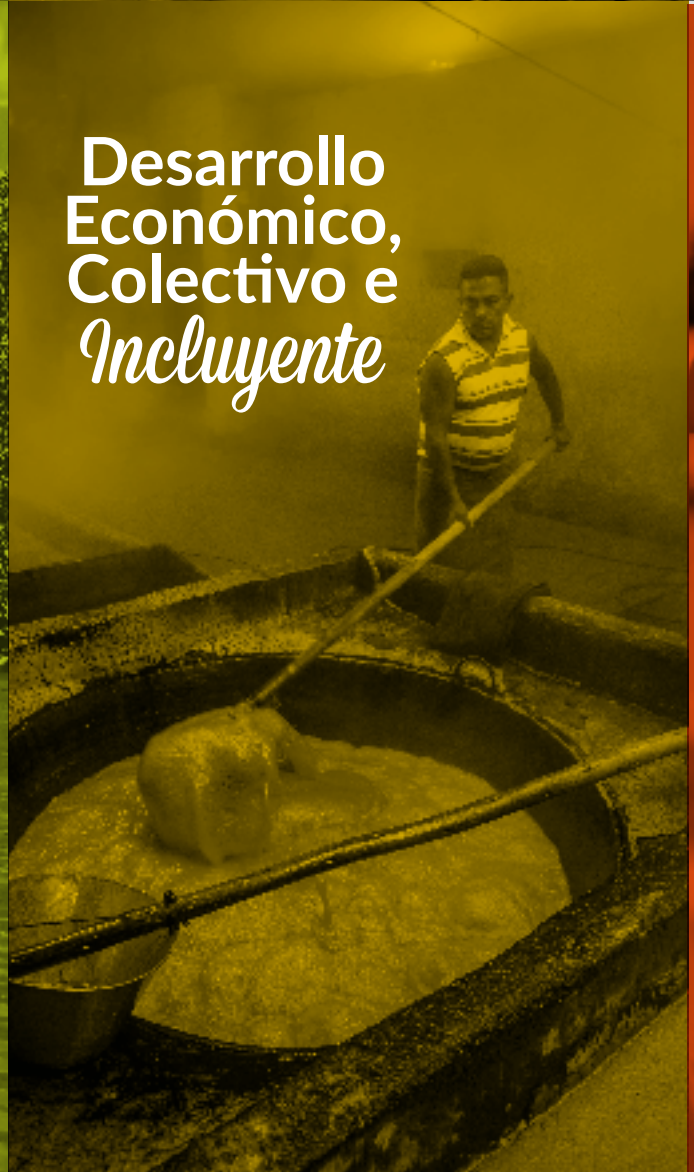
Instancias e Instrumentos para la Priorización	Índice de Priorización de Proyectos
1. COMITÉ TÉCNICO ASESOR • 4 secretarios de planeación • 4 representantes de la academia • 4 representantes del sector privado 2. CONSEJO DIRECTIVO • 4 gobernadores de la región 3. EJERCICIO REGIONAL DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO • Popayán (Cauca), 17 de octubre de 2018 4. BANCADA PARLAMENTARIA DEL PACÍFICO • Bogotá, 17 de octubre de 2018	**1. Impacto: 20%** a) Social- étnico b) Productivo –Índice Departamental de Competitividad c) Territorial **2. Cierre de Brechas: 20%** a) Urbano rurales b) Inclusión productiva- Directos c) IPM **3. Alineación con otros instrumentos de planificación: 20%** a) PER b) ODS c) Gestión y Planificación territorial **4. Fuentes de financiación: 8%** **5. Costos de inversión: 8%** **6. Estado el proyecto: 8%** **7. Ciencia Tecnología e innovación: 8%** **8. Sostenibilidad financiera: 8%**


Gobernanza y
Gobernabilidad
Territorial

Infraestructura y
gestión del
conocimiento para
la Integración
y Competitividad
Regional

Sostenibil
Ambient
Ecosistém

lidad
tal y
nica


Desarrollo
Económico,
Colectivo e
Incluyente

Identidad
Cultural y
Paz
Territorial

EL EC
GANADO

Gobernanza y Gobernabilidad *Territorial*

De acuerdo con el primer eje denominado ***Gobernanza y Gobernabilidad Territorial,*** la RAP Pacífico propone la consolidación de cuatro hechos regionales llamados: Institucionalidad sólida y estable, comunidades cohesionadas y fortalecidas, territorio con acceso equitativo a bienes y servicios públicos y territorio legal y pacífico, además de las siguientes líneas de acción descritas así:

- Prácticas estables de buen gobierno: fortalecimiento de las finanzas públicas, recuperación de la legitimidad y la confianza institucional, mejoramiento de la capacidad de ejecución;

- Acompañamiento y gestión conjunta para el mejoramiento de indicadores sociales de impacto regional: educación, salud, agua potable y saneamiento básico, vivienda, seguridad;

- Construcción de la cultura de la integración regional

- Fortalecimiento de la participación ciudadana y protección de la autonomía política y cultural y de la oposición

- Tránsito a la legalidad: Sustitución de cultivos de uso ilícito y de actividades económicas ilegales

Estos hechos, tienen como propósito definir el norte de gestión territorial a partir de las capacidades de gobierno para administrar, planificar, priorizar, ejecutar y lograr el cierre de brechas sociales, así como propender por valores fundamentales como la democracia y la participación equilibrada de todos los actores del territorio en la toma de decisiones.

En tal sentido una primera línea de acción denominada ***Prácticas estables de buen gobierno:*** *fortalecimiento de las finanzas públicas, recuperación de la legitimidad y la confianza institucional, mejoramiento de la capacidad de ejecución*.

Desde esta perspectiva, pensar en un modelo buen gobierno regional, ajustado a la visión construida para la región Pacífico, es fundamental especialmente por tres razones: La primera radica en la necesidad de aportar procesos, procedimientos e insumos técnicos (tecnologías gubernamentales) a la gestión pública local y departamental de los 178 municipios y 4 departamentos, respectivamente. Considerando el atraso en materia de eficacia y eficiencia en la promoción e implementación de políticas de desarrollo territorial, la iniciativa regional puede aportar lineamientos de política para los gobiernos y claves para afrontar los retos del futuro y disminuir los rezagos.

Un punto de partida para entender los retos en materia de prácticas de buen gobierno es revisar los componentes del Índice de Gobierno Abierto IGA de la Procuraduría General de la Nación, donde se evidencian algunas de las diferencias más notables entre los cuatro departamentos del Pacífico, así como retos compartidos en materia de mejora. Los departamentos de Nariño y Valle del Cauca tienen indicadores muy sobresalientes en prácticas de buen gobierno como el control interno, la gestión documental, la contratación pública, la transparencia y la rendición de cuentas, mientras que Cauca y sobre todo Chocó tienen retos importantes para mejorar su capacidad de aplicar buenas prácticas de gobierno en los aspectos señalados.

• **Tabla 4:** Componentes del Índice de Gobierno Abierto IGA de la Procuraduría General de la Nación para los departamentos del Pacífico (Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca)

DEPTO	Cauca	Choco	Nariño	Valle	Promedio
MECI	81%	41%	88%	83%	70%
CONTROL INTERNO CONTABLE	89%	74%	91%	89%	86%
T. CONTROL INTERNO	83%	52%	89%	85%	76%
GESTION DOCUMENTAL	41%	32%	35%	47%	46%
GESTION DOCUMENTAL	41%	32%	35%	47%	46%
ORGANIZACIÓN DE LA INFORMACIÓN	66%	44%	67%	70%	64%
CONTRATACIÓN	81%	99%	97%	80%	80%
PLAN ANUAL DE ADQUISICIONES	100%	100%	100%	100%	100%
T. VISIBILIDAD DE CONTRATACIÓN	84%	100%	98%	84%	83%
SIHO	100%	83%	100%	100%	98%
T. COMPETENCIAS BÁSICAS TERRITORIALES	100%	83%	100%	100%	98%
FUT	100%	92%	100%	94%	96%
REGALIAS	84%	78%	82%	84%	81%
SICEP	96%	100%	100%	98%	87%
SIGA	0%	0%	83%	0%	41%
SIGEP	100%	35%	80%	100%	78%
T. SISTEMAS DE GESTIÓN ADMINISTRATIVA	76%	61%	89%	75%	77%
EXPOSICIÓN DE LA INFORMACIÓN	83%	82%	94%	82%	82%

GEL Gobierno Abierto	90%	56%	64%	93%	81%
GEL Servicios	45%	63%	97%	65%	67%
SECEP Datos Abiertos	60%	0%	100%	100%	56%
SICEP Publicidad	59%	50%	90%	44%	64%
SUIT	74%	57%	55%	65%	69%
T. TRANSPARENCIA Y GOBIERNO ELECTRÓNICO	67%	46%	80%	75%	68%
SICEP Anticorrupción	89%	63%	63%	89%	65%
SICEP Mapa de Riesgos	75%	75%	75%	81%	68%
SICEP Control y Seguimiento	53%	59%	71%	71%	56%
SICEP Rendición de Cuentas	47%	46%	82%	72%	47%
T.TRANSPARENCIA Y RENDICION DE CUENTAS	66%	61%	73%	78%	59%
SICEP Atención al Ciudadano	40%	28%	70%	53%	47%
T. ATENCIÓN AL CIUDADANO	40%	28%	70%	53%	47%
DIÁLOGO DE LA INFORMACIÓN	61%	46%	76%	71%	62%
TOTAL IGA	73%	64%	83%	77%	72%

El IGA evidencia las brechas en materia de buenas prácticas entre los departamentos del pacífico, donde en temas como el MECI – Modelo Estándar de Control Interno tres de los cuatro departamentos muestran resultados por encima del promedio nacional, pero el departamento del Chocó aún tiene importantes retos de mejora. Notablemente, el departamento de Nariño se destaca incluso por encima del Valle del Cauca en materia de prácticas de gobierno, como lo indica la implementación de sistemas como el SIGA, o sus buenos resultados en todos los componentes medidos por el IGA, con excepción del SICEP.

La segunda razón tiene que ver con el momento histórico de la región y el país; el marco de la Alianza Pacífico y el rol de liderazgo de Colombia en Latinoamérica en materia de integración económica internacional, integrado con el bloque más dinámico del sistema económico global, Asia Pacífico, pone de presente la necesidad de que los territorios se sumen a los esfuerzos del centro, con autonomía y con opciones de productividad y competitividad, a partir de sus ventajas comparativas y competitivas.

Por lo anterior, es importante resaltar las alianzas de las que hace parte Colombia y que tienen impacto directo en el Pacífico colombiano. Primero, la Alianza del Pacífico, la cual es una apuesta importante que integra a cuatro países (Chile, Colombia, México y Perú) de la cuenca del Pacífico. Estos países cuentan con 200 millones de habitantes que representan el 40% del PIB de América Latina y cerca del 55% de sus exportaciones y unidos, representan la novena economía del planeta. En el marco de esta alianza, Colombia busca entre otros propósitos, optimizar su acceso a los mercados del Lejano Oriente y fortalecer su economía. Así pues, según el CNP (2016), la región Pacífico resulta atractiva para otras regiones de Colombia con capacidades aún sin explotar, pues percibirán a ésta como un medio para potencializar su desarrollo y conectarse con el mundo.

La segunda línea de acción, denominada: ***acompañamiento y gestión conjunta para el mejoramiento de indicadores sociales de impacto regional: educación, salud, agua potable y saneamiento básico, vivienda, seguridad,*** no solamente coherente con el escenario venidero del posconflicto, que pone sobre la mesa no solamente importantes desafíos en materia de seguridad y no repetición, sino también económicos, sociales y culturales. Es así como desde el esfuerzo regional y con los gobiernos territoriales se hará necesario una importante capacidad de coordinación público privada que contribuirá en la garantía constitucional de derechos humanos, especialmente aquellos de segunda generación en estos dos procesos de carácter multinivel (local, regional, nacional e internacional).

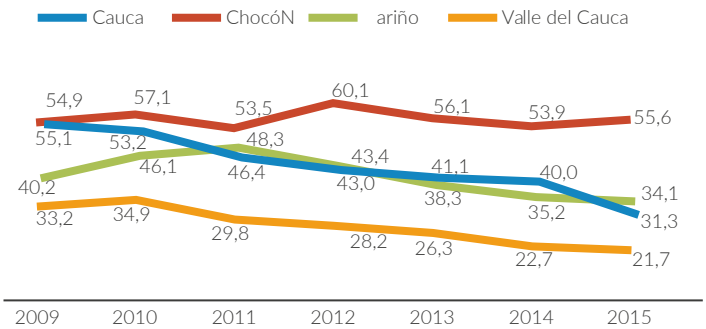
La región del Pacífico, particularmente la subregión del litoral, presenta retos sociales estructurales como los altos niveles

de pobreza respecto del promedio regional y nacional y las dinámicas sociales resultantes de muchos años de violencia, así como retos coyunturales como el nuevo escenario de post-conflicto. Estos desafíos son aún mucho mayores si se revisan los indicadores del litoral pacífico colombiano, con los indicadores del litoral pacífico de los países de Alianza Pacífico y peor aún, con los indicadores de la OCDE, la cual es meta nacional.

El Departamento Nacional de Planeación (2017) afirma que en Colombia se utilizan dos indicadores oficiales y complementarios para medir pobreza: índice de pobreza monetaria y el índice de pobreza multidimensional -IPM. El índice de pobreza monetaria mide el porcentaje de la población con ingresos por debajo del mínimo de ingresos mensuales definidos como necesarios para cubrir sus necesidades básicas. Por su parte el IPM mide los hogares con privaciones en 5 dimensiones básicas de bienestar, estas dimensiones son: 1) condiciones educativas del hogar, 2) condiciones de la niñez y juventud, 3) trabajo, 4) salud, y 5) servicios públicos domiciliarios y vivienda.

El IPM departamental en el Pacífico ha mostrado una tendencia favorable en el cumplimiento de las metas establecidas en materia social para los hogares con privaciones en las dimensiones medidas por el indicador. Sobre todo, el Valle del Cauca ha sido protagonista de un importante avance social reduciendo en más de un 30% la cantidad de hogares en pobreza multidimensional, seguido por el departamento del Cauca y Nariño. El departamento del Chocó, si bien ha tenido una dinámica más lenta que el resto de departamentos, muestra una dinámica positiva de reducción de la pobreza multidimensional.

Figura 1: Índice de Pobreza Multidimensional en los departamentos del Pacífico



Fuente: DNP (2017).

Dentro de las principales brechas medidas por el IPM, en materia de educación, vivienda, salud y agua y saneamiento básico se destaca que el Pacífico supera los promedios nacionales en casi todas las áreas, con excepciones puntuales en salud y vivienda donde aún hay retos importantes de desarrollo.

• **Tabla 5:** Brechas en educación, salud, agua y saneamiento, y vivienda en los 4 departamentos del Pacífico

	Cauca	Chocó	Nariño	Valle	Región	Colombia
Cobertura Neta Educación Media (%2015)	32,30%	20,70%	31,40%	40,00%	35,70%	42,60%
Pruebas Saber 11 Matemáticas (2016)	45,80%	39,20%	50,60%	50,20%	48,80%	49,60%
Tasa de analfabetismo mayores a 15 años (2005)	11,50%	22,80%	12,00%	5,30%	8,80%	9,10%
Tasa de Mortalidad Infantil-fallecidos por mil nacidos vivos (2014)	19,30%	39,10%	19,60%	11,30%	15,70%	14,90%
Cobertura de Vacunación DTP (2015)	87,40%	78,60%	92,50%	93,80%	91,50%	91,90%
Cobertura Total Acueducto (2005)	62,80%	22,00%	69,20%	78,80%	78,80%	82,00%
Déficit cuantitativo de Vivienda (2005)	13,20%	12,10%	12,00%	13,00%	13,00%	12,90%
Déficit cualitativo de Vivienda (2005)	43,50%	80,30%	44,60%	28,90%	28,90%	26,10%

Una tercera línea de acción, denominada ***construcción de la cultura de la integración regional***, sobre la cual se debe concebir el anhelo de alcanzar institucionalidad regional, con escenarios de comunicación y documentos de política vinculantes e incluyentes y con visión de largo plazo, entre entidades territoriales que compartan intereses y proyecten visiones comunes. Como lo sugiere la OCDE, promover iniciativas que se aborden desde una lógica multidimensional, en una variedad de proyectos horizontales e iniciativas de inserción internacional.

Como cuarta línea de acción, se propone el ***Fortalecimiento de la participación ciudadana y protección de la autonomía política y cultural,*** sobre la cual se incluya a todas las comunidades y sectores económicos y sociales, poniendo en marcha el desarrollo sostenible en todas partes y en beneficio de todos. Para ello, tanto la OCDE como los ODS reconocen que para medir el bienestar y el progreso se debe ir más allá del crecimiento del PIB, de ahí la necesidad de configurar mecanismos participativos de respuesta a las demandas, algo cada vez más utilizado por los países en desarrollo para identificar y evaluar sus desafíos, y que reivindiquen la diversidad como factor determinante del contexto social en el Pacífico.

En quinto lugar, se toma como línea de acción el ***Tránsito a la legalidad***, en sí misma, una de las grandes banderas del Plan de Desarrollo Nacional 2018-2022. Sin duda, la falta de reconocimiento y legitimidad del Estado, así como el incremento de prácticas al margen de la Ley, se reconocen como una de las grandes barreras que impiden consolidar el desarrollo de la región, y se requiere de al menos cuatro componentes para superarla: (i) Que la mayoría de las personas comprendan las leyes y sus derechos individuales; (ii) Que en su totalidad, todos aceptemos y estemos dispuestos a seguir la ley, (iii) Que en su totalidad, todos rechacemos un comportamiento ilícito; y (iv) por último, que las entidades gubernamentales hagan cumplir la ley. El producto de estas acciones derivaría en una ciudadanía empoderada y activa, con autocontrol y cumplimiento de las normas legales y sociales y una ética de lo público.

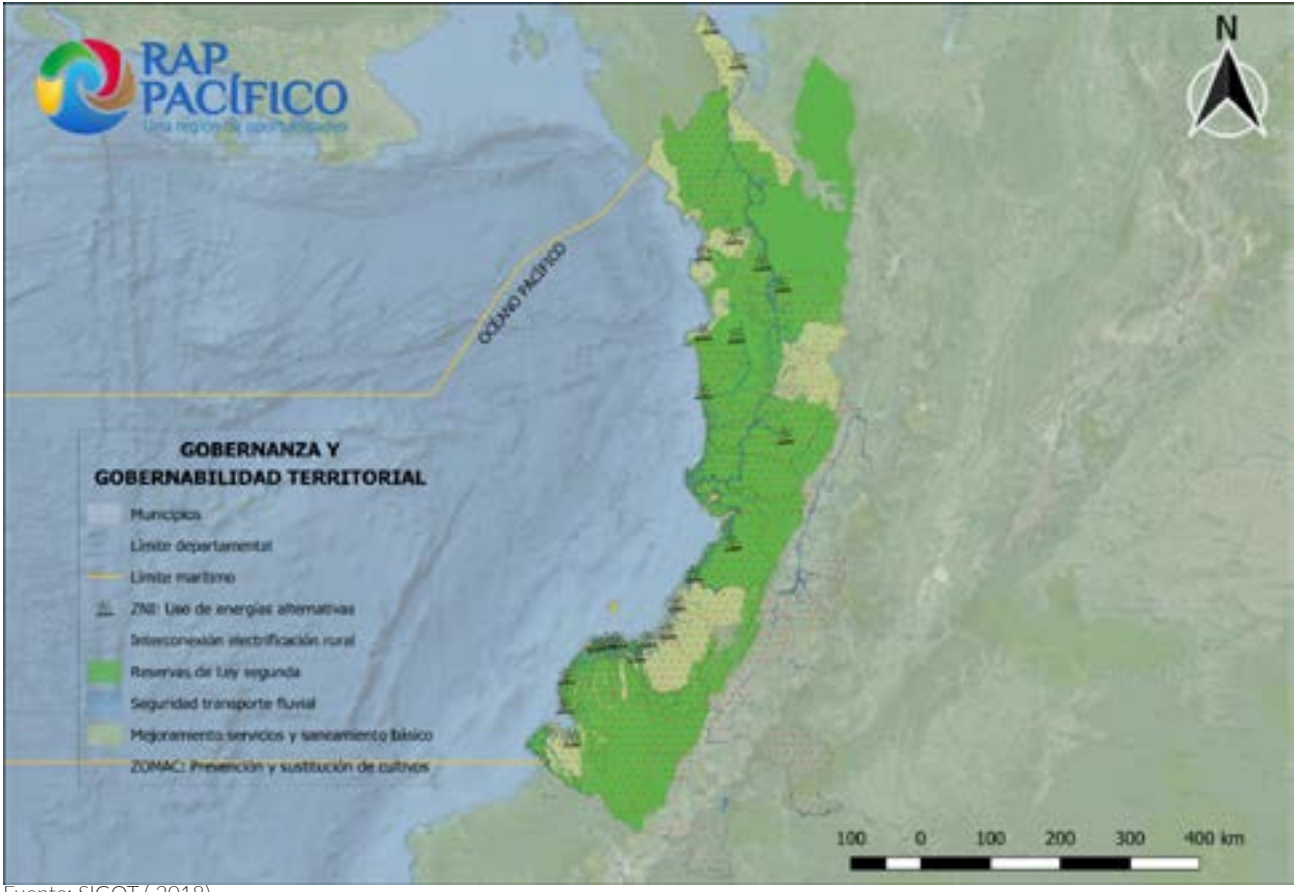
Para dimensionar los compromisos del nivel Nacional con el Pacífico, es importante resaltar la inversión destinada a la región en las cinco estrategias transversales definidas por el DNP, dónde se destaca que las prioridades son la movilidad social, compuesta por acciones destinadas a la disminución de brechas en educación, inclusión social, salud, agua y saneamiento básico, y Competitividad e Infraestructuras estratégicas, compuesta por acciones destinadas a mejorar la infraestructura de logística y transporte, la implementación y el desarrollo de la ciencia, tecnología e innovación y el desarrollo minero –energético (DNP, 2016).

Tabla 6: Distribución de recursos de estrategias transversales por departamento 2017 (Millones de pesos)

DEPARTAMENTOS	Movilidad social	Competitividad e infraestructura estratégicas	Seguridad, justicia y democracia para la construcción de Paz	Transformación del campo	Buen Gobierno	Crecimiento Verde	TOTAL
Valle del Cauca	1.164.681	401.253	83.955	48.486	125.987	51.816	1.876.178
Nariño	577.979	231.469	93.834	91.101	74.395	20.997	1.089.775
Cauca	555.359	173.301	87.008	86.554	81.071	35.556	1.018.849
Chocó	309.701	174.902	59.873	30.315	19.228	26.240	620.259
TOTAL	2.607.720	980.925	324.670	256.456	300.681	134.609	4.605.061

Fuente DNP

• **Mapa 3:** Iniciativas estratégicas eje 1



Fuente: SIGOT (2018)

Iniciativas Regionales Eje I

GOBERNANZA Y GOBERNABILIDAD TERRITORIAL	
1	Ampliación de la cobertura y mejoramiento de la calidad de los servicios de acueducto, alcantarillado, electrificación, telefonía celular y gestión integral de residuos sólidos, incluyendo la adopción de tecnologías alternativas y el fortalecimiento de las juntas y/o empresas comunitarias que los administren, con prioridad en litoral Pacífico y zonas rurales de la región
2	Diseño e implementación de un modelo de gestión y prestación del sistema de salud pertinente con los perfiles epidemiológicos, los conocimientos ancestrales, tradiciones culturales, condiciones geográficas (ruralidad dispersa) y medios de comunicación del litoral Pacífico, que entre sus componentes incluya la creación y/o fortalecimiento de los centros de investigación en enfermedades tropicales y endémicas, los sistemas de salud propios de las comunidades indígenas, la red de parteras del Pacífico, la telemedicina, los barcos hospitales y aviones ambulancia, el mejoramiento de la infraestructura y dotación la red prestadora de servicios y estímulos diferenciales para los trabajadores de la salud.
3	Implementación de un programa de desarrollo rural integral para la prevención y sustitución de cultivos de uso ilícito en la región Pacífico.
4	Programa integral para el mejoramiento de la cobertura y calidad de la educación, pertinente con las condiciones sociales, culturales y geográficas, que responda a las demandas y vocaciones productivas de la región, que entre sus componentes incluya: la construcción, mejoramiento y dotación de la infraestructura educativa en sus diferentes niveles, ampliación de la oferta de la educación superior y del SENA, formación en etnoeducación, incentivos a los docentes e implementación de los lineamientos del Plan Especial de Educación Rural.
5	Cumplimiento de los acuerdos y pactos suscritos con los movimientos cívicos de Buenaventura, el Chocó y con las comunidades indígenas, afrodescendientes y campesinas de Cauca y Nariño.
6	Implementación prioritaria del fondo de tierras en la región Pacífico.
7	Programa para el fortalecimiento de las capacidades institucionales para el buen gobierno de entidades públicas territoriales y de las organizaciones comunitarias y de la sociedad civil para mejorar sus niveles de participación, gestión y control social.
8	Reglamentación concertada con las comunidades negras de los capítulos IV, V, VI, VII y VIII de la Ley 70 de 1993.
9	Consolidar la institucionalidad que garantice una eficaz implementación del Plan Todos Somos Pazcifico (PTSP)
10	Diseño e implementación de un programa de vivienda diferencial en la región Pacífico acorde con las tradiciones culturales, materiales y sistemas de construcción de la región

Infraestructura y gestión del conocimiento para la Integración *y Competitividad Regional*

Para el segundo eje denominado ***Infraestructura y gestión del conocimiento para la integración y la competitividad regional,*** la RAP Pacífico propone la consolidación de dos hechos regionales denominados: Pacífico conectado y Pacífico, región de conocimiento y cuatro líneas de acción descritas así:

- Infraestructura multimodal para la integración, intrarregional, interregional e internacional: terrestre, marítima, fluvial, férrea y aérea;

- Desarrollo de plataformas logísticas portuarias, muelles, terminales, aeródromos y aeropuertos;

- Acceso a tecnologías de información y comunicaciones para la región;

- Gestión del conocimiento pertinente: innovación de tecnologías pertinentes para servicios públicos, cadenas productivas y conocimiento ancestral (Ciencia Tecnología e Innovación-CTI).

La conectividad es un factor importante para la competitividad de la región, que permite la integración, la adecuada planeación del entorno físico espacial y la comunicación e interacción entre territorios. Algunas intervenciones priorizadas, son la terminación del corredor en doble calzada entre Cali - Rumichaca, como parte de vía internacional Panamericana, Terminación de la vía Pereira-Nuquí-Océano Pacífico, la vía al mar Popayán- Guapi y la vía Pasto Mocoa. Así mismo, ampliación de cobertura de las redes de telefonía fija y móvil y Conexión de los centros educativos a la red Internet.
Adicionalmente, es importante destacar que las condiciones geográficas de la región Pacífico requieren el desarrollo de un sistema de transporte INTERMODAL para el litoral Pacífico que contemple el mejoramiento de las vías terrestres, fluviales y marítimas, incluidos sus muelles, una red de aeródromos entre sus centros poblados, aeropuertos y precios diferenciales de combustibles y formalización de las empresas de transporte de carga y pasajeros con especial énfasis en la seguridad de los mismos.

La complementariedad de este sistema intermodal, se da con el fortalecimiento y ampliación de las plataformas logísticas especializadas (ILES) articuladas con los sistemas de movilidad de la región Pacífico: Buenaventura, Buga, Yumbo, Ipiales, Piendamó, La Tebaida, Norte del Cauca. Siendo así, la apuesta por el desarrollo del ferrocarril del Pacífico, un medio para optimizar el uso de dichas plataformas, promoviendo la conectividad y la integración de la Región Eje Cafetero con la región Pacífico

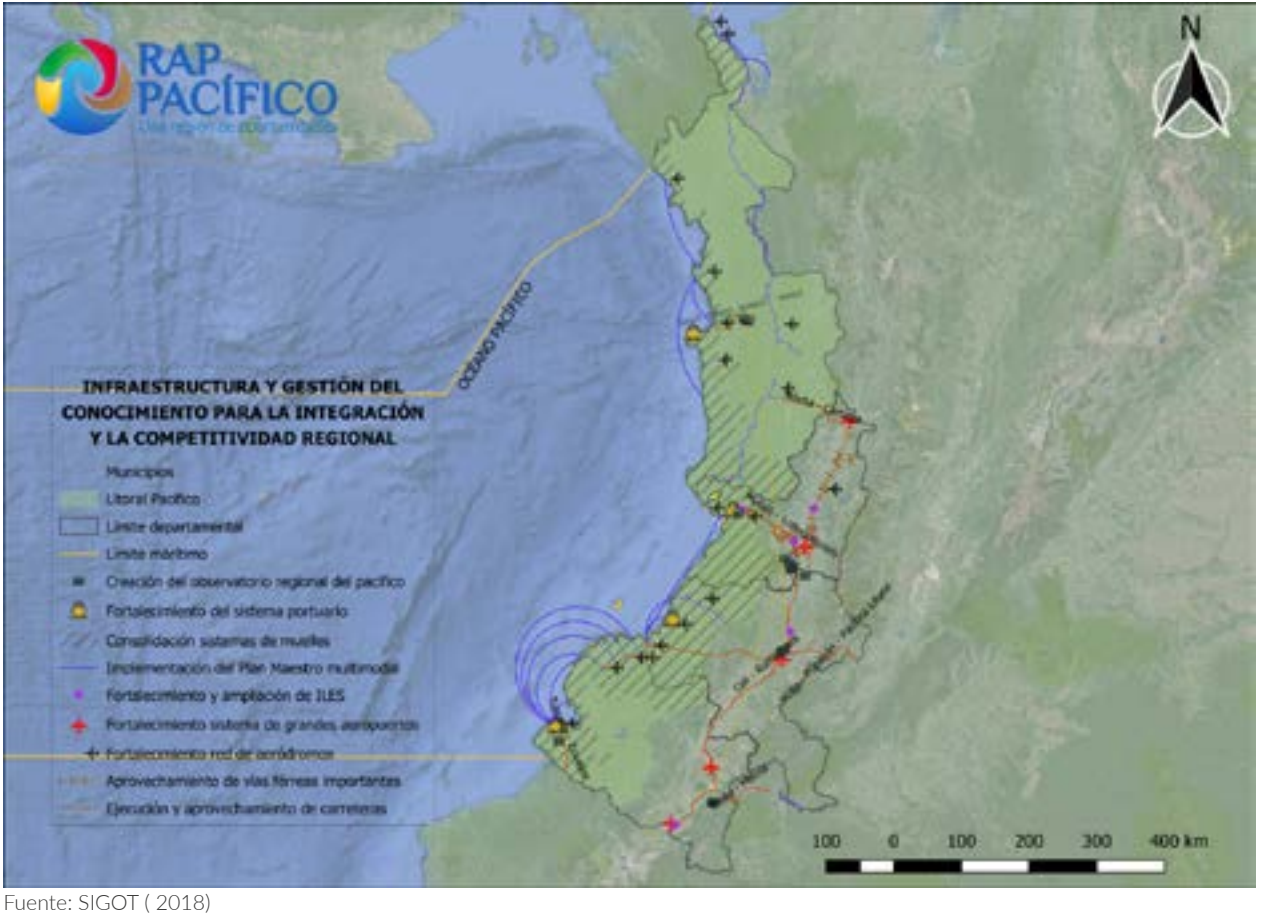
El esfuerzo por el desarrollo de la infraestructura al interior de la región Pacífico responde, por un lado, a la sentida necesidad de conexión física intrarregional e interregional que permita dinamizar el desarrollo económico y la competitividad del Pacífico. Por otro lado, el desarrollo de este sistema intermodal, posibilitará la integración social que permitirá el acceso a bienes y servicios a los habitantes de una región que se ha caracterizado por el aislamiento social, condiciones de ruralidad dispersa y bajos nivel de cobertura de bienes y servicios.

La posición geoestratégica de la región, la cual representa la única salida al Pacífico del país, conecta a Colombia con otros países del continente americano y países asiáticos. Este

potencial nos obliga a fortalecer la red portuaria, a través del fortalecimiento integral de los puertos de Buenaventura en el Valle del Cauca, Tumaco en Nariño y la construcción del puerto multipropósito de Tribugá en la costa Chocoana, a través de la implementación de la iniciativa Cultura Puerto.

Finalmente, el hecho regional de Pacífico, región de conocimiento, evidencia la aspiración del territorio a través de la generación de conocimiento pertinente que facilité la toma de decisiones y le proporcione valor agregado a los bienes y servicios que identifican a la región. Por ello. el fortalecimiento del ecosistema de Ciencia Tecnología e Innovación y la consolidación del modelo de parques científicos y tecnológicos pertinentes con el territorio, configuran una apuesta estratégica para la innovación y el desarrollo.

Mapa 4: Iniciativas estratégicas eje 2



Fuente: SIGOT (2018)

• Tabla 7: Iniciativas regionales eje 2

INFRAESTRUCTURA Y GESTIÓN DEL CONOCIMIENTO PARA LA INTEGRACIÓN Y LA COMPETITIVIDAD REGIONAL	
11	Terminación del corredor en doble calzada entre Cali - Rumichaca, como parte de vía internacional Panamericana: - Tramo en doble calzada Palmira - Villa Rica. - Doble calzada Santander- Popayán - Variante Timbío - Estanquillo. - Estanquillo - Chachaguí. - Terminación del par vial Chachaguí - Pasto. - Construcción doble calzada Pasto - Catambuco - Terminación doble calzada Catambuco- Rumichaca
12	Terminación de la vía Pereira-Nuquí-Océano Pacífico: - Pereira-La Virginia-Pueblo Rico-Tadó-Las ánimas-Río Quito-Nuquí-océano Pacífico
13	Carretera Nóvita-Curundó-San José del Palmar-Cartago.
14	Corredor Bogotá-B/ventura: - Financiación y ejecución del tramo vía Mulaló – Loboguerrero
15	Diseño y construcción del Ferrocarril del Pacífico - Tramo férreo Buenaventura - Villavicencio. - Ramales: Norte del Cauca - Eje Cafetero.
16	Terminación de la vía: Totoró (Cauca) - La Plata.

17	Terminación de vía: Isnos - Paletará.
18	Construcción de la Carretera vía al mar del Cauca: Popayán-Guapi.
19	Carretera Pasto-Mocoa: -Terminación de la construcción de la variante San Francisco-Mocoa. - Rectificación y ampliación de la carretera Pasto- El Encano. - Construcción de la variante El Encano - Santiago.
20	Terminación carretera Binacional La Espriella - Río Mataje, construcción del CEBAF y mejoramiento de la vía Pedregal-Tumaco (construcción variantes: Llorente y Ricaurte)
21	Estudios y diseño de la conexión vial Pacífico-Orinoquía.
22	Desarrollo de un sistema de transporte INTERMODAL para el litoral Pacífico que contemple el mejoramiento de las vías terrestres, fluviales y marítimas, incluidos sus muelles, una red de aeródromos entre sus centros poblados, precios diferenciales de combustibles y formalización de las empresas de transporte de carga y pasajeros con especial énfasis en la seguridad de los mismos.
23	Fortalecimiento de sistema de grandes aeropuertos de la Región Pacífico: - Construcción de la segunda pista del aeropuerto Alfonso Bonilla Aragón en el municipio de Palmira. - Ampliación de la capacidad de carga y mejoramiento de la terminal de pasajeros del aeropuerto de Popayán - Terminación de las tres fases de la infraestructura del aeropuerto Antonio Nariño - de Pasto - Ejecución del plan maestro del aeropuerto de Ipiales - Ampliación de la capacidad de carga del aeropuerto de Santa Ana en Cartago

24	Conexión marítima fluvial del litoral Pacífico con el Caribe: Implementación de la navegabilidad del rio Atrato y estudios y diseños de la navegabilidad del rio San Juan y construcción de la acuapista Tumaco-Guapi-Buenaventura
25	Fortalecimiento y ampliación de las plataformas logísticas especializadas (ILES) articuladas con los sistemas de movilidad de la región Pacífico: Buenaventura, Buga, Yumbo, Ipiales, Piendamó, La Tebaida, Norte del Cauca
26	Diseño e implementación del proyecto "Cultura-Puerto" para el fortalecimiento integral de los puertos de: - Buenaventura. - Tumaco. - Construcción del Puerto Multipropósito de Tribugá.
27	Fortalecimiento del ecosistema de Ciencia Tecnología e Innovación: - Creación del observatorio del Pacífico como un centro de pensamiento integrador con la participación de la red de universidades y centros de investigación de la región. - Consolidación del modelo de los parques científicos de innovación y tecnológicos

Sostenibilidad Ambiental y *Ecosistémica*

De acuerdo con el tercer eje, ***Sostenibilidad ambiental y ecosistémica,*** la RAP Pacífico propone la consolidación de un hecho regional denominado: ***Territorio biodiverso y sostenible***, sobre el cual, se definieron cuatro líneas de acción determinantes:

- Manejo integral de la zona costera en el contexto de la gestión del riesgo y cambio climático

- Gestión integral del recurso hídrico: planificación de cuencas hídricas en el contexto de la gestión del riesgo y cambio climático

- Corredores verdes para la conservación: planificación del paisaje para la conservación y uso sostenible de la biodiversidad y sus bienes y servicios ecosistémicos

- Modelo regional y de planeación integral del territorio

De acuerdo con lo expresado por Romero (2009), existen cuatro elementos notables en el medio ambiente que caracterizan al Pacífico colombiano. Primero, la presencia del océano Pacífico; segundo, el relieve andino; tercero, la riqueza hidrográfica, ríos y cuerpos de agua y; cuarto, el clima, la condición de humedad y la precipitación excesiva, una de las más altas del mundo, las cuales desafían las condiciones de vida de sus habitantes.

De acuerdo con el sistema de Parques Nacionales (2018), Colombia es uno de los países más ricos en diversidad biológica y cultural en el mundo. Esa diversidad está representada en 59 áreas naturales pertenecientes al Sistema de Parques Nacionales Naturales que representan 14´268.224 hectáreas (142,682 km2) de la superficie nacional (marinas y terrestres), donde 11,27% constituye el área continental y 1,5% el área marina. 26 de estas áreas tienen presencia de comunidades indígenas y afro descendientes.

El Pacífico colombiano cuenta con 2`468.243,93 hectáreas en áreas protegidas, zonas de reserva forestal y parques naturales. Se identifican también en este territorio ecorregiones estratégicas como el macizo colombiano. La región Pacífico cuenta igualmente con ecosistemas marinos y de manglar y

Tabla 8: Área de ecosistemas estratégicos 2016

	Cauca	%	Chocó	%	Nariño	%	Valle	%
Área de humedales	229.665	7,43%	1.052.395	21,84%	668.874	21,46%	189.467	9,17%
Área de páramos	298.957	9,67%	14.916	0,31%	212.001	6,80%	81.786	3,96%
Áreas de bosque seco tropical	6.295	0,20%	94	0,00%	9.933	0,32%	22.712	1,10%
Área de manglares	19.151	0,62%	42.117	0,87%	117.534	3,77%	31.933	1,55%
Áreas total de ecosistemas estratégicas	**554.067**	**17,93%**	**1.109.523**	**23,02%**	**1.008.341**	**32,35%**	**325.898**	**15,78%**

Fuente: DNP – Instituto Alexander Von Humboldt (2016).

áreas protegidas ubicadas en altamar como las islas Gorgona, Gorgonilla y Malpelo, conocidas en el mundo como hábitats de apareamiento de mamíferos marinos como ballenas jorobadas y delfines.

Los departamentos de Chocó y Nariño son particularmente biodiversos, con áreas de ecosistemas estratégicos que cubren más de una quinta y tercera parte respectivamente, de su territorio con zonas de conservación y protección ambiental.

Después de la Amazonía, el Pacífico colombiano es la reserva más grande de recursos naturales del país, figurando entre los diez primeros países del mundo en ostentar esta diversidad. Se estima que Colombia alberga cerca del 10% de la fauna y flora combinada del mundo e incluye a numerosas especies amenazadas y exóticas donde la variedad de las mismas es un factor de alimentación, ornamentación y en algunos casos como medicina alternativa. La gran diversidad de hábitats de este territorio costero trae como consecuencia, el nivel de endemismo y concentración de especies del país que son únicos en el mundo[6]

[6]El Chocó biogeográfico, es la más importante región natural en sí misma de Colombia y segunda de América latina, concentra la mayor biodiversidad del planeta después de la hallada en el territorio brasileño amazónico.

Todos estos elementos representan grandes oportunidades y retos en términos de planificación del desarrollo desde una lógica integral, es decir, que considere todas las dimensiones del desarrollo humano en convivencia con el entorno.

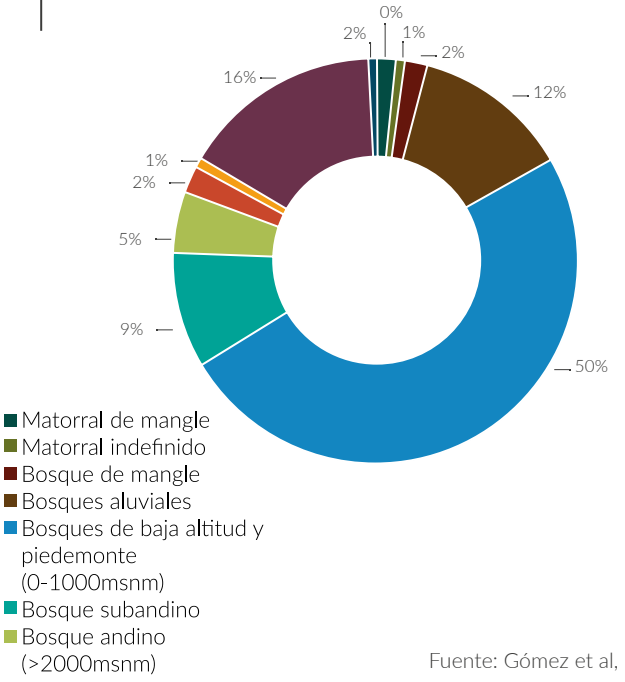
Según datos del INCODER (2012), el litoral Pacífico alberga el complejo eco regional del Chocó biogeográfico donde se asientan comunidades afrodescendientes e indígenas, las cuales tienen a su cargo el mandato legal de cumplir una función ecológica y social a través de los territorios colectivos, titulados 177, cuya extensión alcanza cerca de 5.144.040 hectáreas y 260 resguardos indígenas con un territorio de alrededor de 1.841.658 hectáreas.

El Pacífico colombiano, más que otras regiones de Colombia, no solo es biodiversa sino multicultural como lo demuestran las numerosas comunidades indígenas y negras asentadas en el territorio.

Las zonas selváticas, a su vez, configuran inmensos recursos en manglares, maderas y especies de fauna y flora y en sus reductos, otras actividades importantes asociadas a los cuerpos de agua como lo son la energía eléctrica, aprovechando el caudal del río Anchicayá en el municipio de Buenaventura y la agricultura y ganadería en la cuenca del río Patía, en los departamentos de Cauca y Nariño, por ejemplo. Preocupa, no obstante, fenómenos como las quemas y el pastoreo excesivo en zonas de expansión agrícola a partir de los cuales se han incrementado indicadores de desertificación del territorio.

La cobertura vegetal de la región Pacífico muestra su enorme potencial forestal y de conservación. El 80,5% de las coberturas vegetales de la región Pacífico constituye a bosques, entre bosques de mangle, bosques aluviales, piedemonte, bosques sub-andinos y andinos, representando enormes posibilidades para el desarrollo de iniciativas de conservación, turismo ecológico o proyectos REDD+, entre otros.

Figura 2: Coberturas vegetales en la región del Pacífico colombiano por área (ha)



Fuente: Gómez et al, 2018

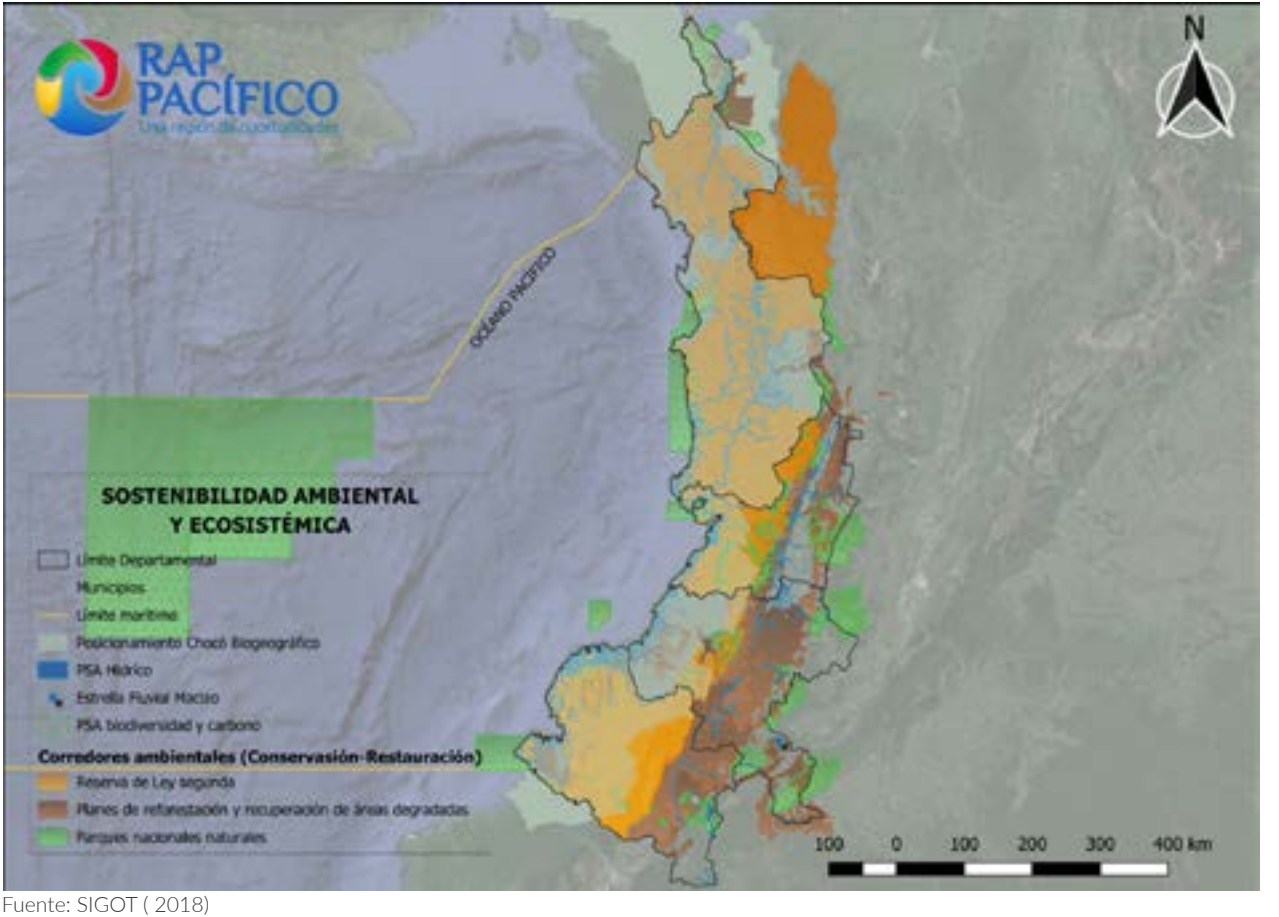
La hidrografía es uno de sus mayores atributos ambientales de la región, pues esta posee las fuentes de reserva de agua dulce que abastece el 70 % del agua a todo el país, en la estrella del agua del Macizo colombiano, nacen los ríos Magdalena, Cauca, Caquetá y Patía, a los cuales se suman los ecosistemas marinos y de manglar y hábitats de parto, sala cunas de mamíferos marinos como ballenas jorobadas y delfines.

Como se puede observar en la Tabla 8, la región cuenta con un número importante de cuencas hidrográficas, las cuales inciden sobre el desarrollo de algunas actividades económicas de la región. Particularmente, las cuencas de los ríos y afluentes de la región tienen como característica principal la gran riqueza en minerales como platino, oro, magnesio, níquel, estaño y cobre; minerales que son explotados intensamente en regiones como el Valle del Atrato, San Juan, así como en cuencas de los ríos Guapi y Timbiquí en el Cauca y el rio Mira en el Nariño.

Todo lo anterior, no solo resalta la importancia de la riqueza ambiental del Pacífico colombiano, también señala la necesidad de desarrollar estrategias sostenibles que contribuyan al desarrollo socio económico de la región, sin que ello implique la degradación de los ecosistemas y por tanto la esencia de las comunidades del Pacífico, particularmente las comunidades étnicas. En ese orden de ideas, los programas y proyectos de la región que contemplen el desarrollo de la cadena turística a partir de la oferta ecológica, étnica y cultural.

Asimismo, se deben potencializar los servicios ambientales, los cuales deben contar siempre con un enfoque de conservación. Los principales municipios considerados para las iniciativas de pagos por servicios ambientales y áreas de conservación comunitaria son Buenaventura en Valle, Acandí en el Chocó, López de Micay, Timbiquí y Guapi en Cauca, y Santa Bárbara de Iscuandé, La Tola, El Charco, Olaya Herrera y Mosquera en Nariño.

Mapa 5: Iniciativas estratégicas eje 3



Fuente: SIGOT (2018)

• Tabla 9: Iniciativas regionales eje 3

SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y ECOSISTEMICA	
28	Actualización y análisis de la información cartográfica de la región Pacífico para fortalecer la construcción de planes de ordenamiento y la planificación territorial, garantizando su divulgación y acceso mediante la creación del Sistema de Información de Georreferenciación SIG.
29	Evaluación, diseño y desarrollo de proyectos de Pagos por Servicios Ambientales en el Pacífico asociados a: la fijación y captura de carbono (REDD) por los ecosistemas de la región, conservación de la Biodiversidad del Chocó Biogeográfico y a la protección de cuencas hídrica con énfasis en el Macizo colombiano.
30	Diseño y ejecución de planes de reforestación y de restauración de áreas degradadas por la deforestación y la minería, y recuperación de pasivos ambientales, especialmente en ecosistemas estratégicos.
31	Formulación de una estrategia para el posicionamiento del Chocó Biogeográfico como un ecosistema estratégico mundial con énfasis en la estructura ecológica principal de la región.
32	Formulación e implementación de planes regionales y subregionales de mitigación y adaptación del cambio climático y de los sistemas locales y departamentales de la gestión integral del riesgo.
33	Formulación e implementación de las obras del Plan Maestro de Erosión de la Costa Pacífica
34	Implementación de los Planes de Manejo y Ordenamiento de cuencas de ríos estratégicos regionales
35	Reglamentación de la ley segunda que permita el desarrollo de las actividades económicas productivas sin afectar la sostenibilidad ambiental.
36	Implementación de los planes y proyectos para la conservación del SIRAP para garantizar la sostenibilidad de los servicios ecosistémicos y el buen vivir de las comunidades locales.

Desarrollo Económico, Colectivo e *Incluyente*

Por su parte, en el eje cuatro denominado ***Desarrollo económico colectivo e incluyente,*** la RAP Pacífico propone la consolidación de un hecho regional denominado: Pacífico emprendedor con enfoque territorial e inclusión productiva, sobre el cual, se definieron tres líneas de acción determinantes:

- Apuestas para incentivar el turismo comunitario, ecológico, religioso, cultural y étnico;

- Desarrollar las Industrias culturales articuladoras de la región: Apoyar la producción y distribución de bienes y servicios culturales;

- Promover cadenas de apuestas productivas que respondan a la vocación y necesidades de la región;

- Marca Pacífico.

Sobre la base de un análisis de las oportunidades económicas de la región, es importante resaltar las alianzas de las que hace parte Colombia y que tienen impacto directo en el Pacífico colombiano.

Primero, la Alianza del Pacífico, la cual es una apuesta importante que integra a cuatro países (Chile, Colombia, México y Perú) de la cuenca del Pacífico. Estos países cuentan con 200 millones de habitantes que representan el 40% del PIB de América Latina y cerca del 55% de sus exportaciones y unidos, representan la novena economía del planeta.

En el marco de esta alianza, Colombia busca entre otros propósitos, optimizar su acceso a los mercados del Lejano Oriente y fortalecer su economía. Así pues, según el CNP (2016), la región Pacífico resulta atractiva para otras regiones de Colombia con capacidades aún sin explotar, pues percibirán a ésta como un medio para potencializar su desarrollo y conectarse con el mundo.

Por otro lado, el potencial agropecuario es importante, sin ser el determinante económico, con un 18% de área de cultivos del país con 912.335 ha cultivadas y en donde se puede aprovechar para desarrollar productos naturales relacionados con artículos cosméticos, nutraceútica y farmacéutica que podrían certificarse con denominaciones de origen, endémicas

y producción orgánica. Es de destacar la potencialidad pesquera con cerca de 450.000 toneladas de pescado al año, y rendimientos marginales crecientes en la productividad de los pescadores artesanales.

Es preciso que la región supere la visión de los enclaves económicos y promueva programas que fortalezcan encadenamientos, escalas y economías de aglomeración. La realidad descrita por la Defensoría del Pueblo (2016), las cifras sobre la participación económica de la región en el país dan cuenta de la propensión histórica de la región hacia las economías extractivas, no vinculantes que, aunque aportan importantes recursos al PIB, no necesariamente generan tejido empresarial y capacidades locales.

En el caso del Valle del Cauca, donde se resaltan los esfuerzos del Gobierno Departamental, la Alcaldía de Cali y la Cámara de Comercio de Cali, con las cadenas productivas, cadenas de valor e iniciativas clúster, respectivamente, es posible hablar de grandes avances en materia de integración intrarregional en áreas importantes del sector servicios y agroindustrias. Por tanto, un reto significativo sería lograr que en el resto de territorio se le pueda dar visibilidad y fortaleza a los emprendimientos y actividades endógenas, garantizando que el enfoque de desarrollo sea integral e incluyente y contemple las dinámicas colectivas de tenencia de la tierra y lógicas cooperativistas que convergen en la región.

Como ejemplos de tales actividades económicas se pueden destacar la pesca, la agricultura a escala familiar a partir de las reales vocaciones del territorio como los productos promisorios y otras actividades productivas representativas de las comunidades afrodescendientes, indígenas y campesinas, principalmente del sector rural.

Desde el punto de vista de la competitividad, la región se propone ajustar sus propósitos de crecimiento a los tres factores de competitividad territorial propuestos por el Índice Departamental de Competitividad[7] (IDC) del Consejo Privado de Competitividad (2017): 1) condiciones básicas, 2) eficiencia y 3) sofisticación e innovación. Un ajuste necesario si se tiene en cuenta que, exceptuando el departamento del Valle del Cauca, los departamentos de Cauca, Nariño y particularmente Chocó se encuentran por debajo del promedio nacional.

En el marco de la estrategia Portafolio Pacífico, la región ha propuesto impulsar iniciativas encaminadas a superar los retos asociados a la deforestación, atados al bajo desarrollo económico y productivo, y la degradación de los ecosistemas estratégicos con el propósito de construir una economía forestal incluyente que contribuya a la superación de la pobreza, la exclusión y la inseguridad.

Para esto, ha propuesto aumentar en 5.000.000 la superficie de hectáreas de bosque destinadas a proyectos de manejo forestal comunitario, formalizar a 30 empresas en el manejo y uso de bienes y servicios de los bosques, acordar con las cadenas de producción agropecuaria y forestal compromisos

[7] Los Pilares del Índice Departamental de Competitividad (IDC): 1. Educación superior y capacitación. 2. Instituciones 3. Sofisticación y diversificación. 4. Eficiencia de mercados 5. Infraestructura. 6. Innovación y Dinámica Empresarial 7. Dinámica del Mercado 8. Educación básica y primaria. 9. Salud 10. Sostenibilidad Ambiental.

Tabla 10: Factores del Índice Departamental de Competitividad (IDC) de los departamentos del Pacífico

		Cauca	Chocó	Nariño	Valle
Factor de condiciones básicas 40%	Instituciones	4,06	3,36	4,6	5,81
	Infraestructura	3,29	2,3	2,94	5,36
	Tamaño del mercado	5,27	2,21	4,65	8,27
	Educación básica y media	4,8	3,43	5,64	5,62
	Salud	4,72	3,11	4,43	5,64
	Sostenibilidad ambiental	6,08	2,6	5,77	6,41
Factor de eficiencia (45%)	Educación superior	5,03	1,41	4,2	6,33
	Capacitación	3,43	3,39	3,65	4,55
Componentes de sofisticación e innovación	Sofisticación y diversificación	7,73	0,72	4,51	8,68
	Innovación y dinámica empresarial	2,14	0,86	2,34	3,92

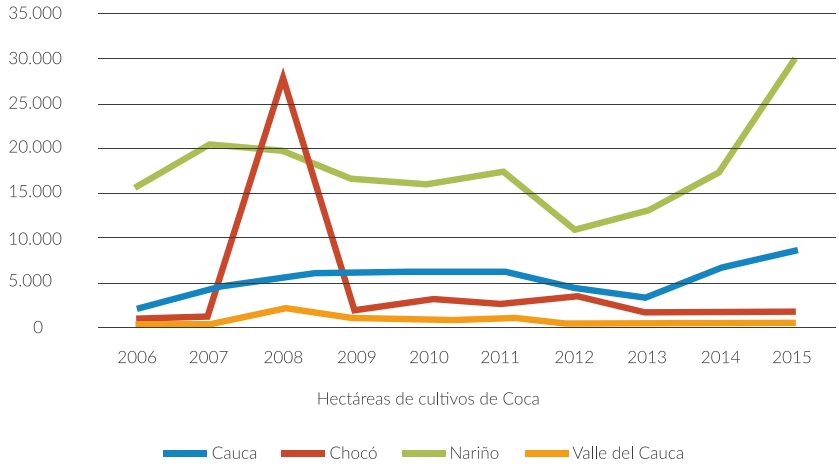
Fuente: Consejo privado de Competitividad (2017).

de cero deforestación, y en estas cadenas modelos piloto de implementación de la estrategia, acordar 22 alianzas productivas en las cadenas productivas con sistemas agroambientales, promover la creación de al menos 3 nuevas industrias para la generación de productos forestales en núcleos de desarrollo forestal, y gestionar la emisión de bonos verdes por un valor de USD $ 20 millones para proyectos REDD+, o bonos de captación de gases efecto invernadero.

Es importante considerar que el crecimiento de actividades económicas ilegales, asociadas por supuesto, a la debilidad institucional y la pobreza monetaria, es un hecho de notable importancia para la estabilidad y el progreso de la región, amenazas a la población, el grado de confinamiento territorial y las múltiples expresiones de violencia asociadas a la minería legal e ilegal; de los cultivos ilícitos de las mafias y grupos delincuenciales asociados a estas dos actividades y del inmenso daño social, institucional, económico, cultural y ambiental a la población y el territorio a través de las diferentes expresiones de violencia.

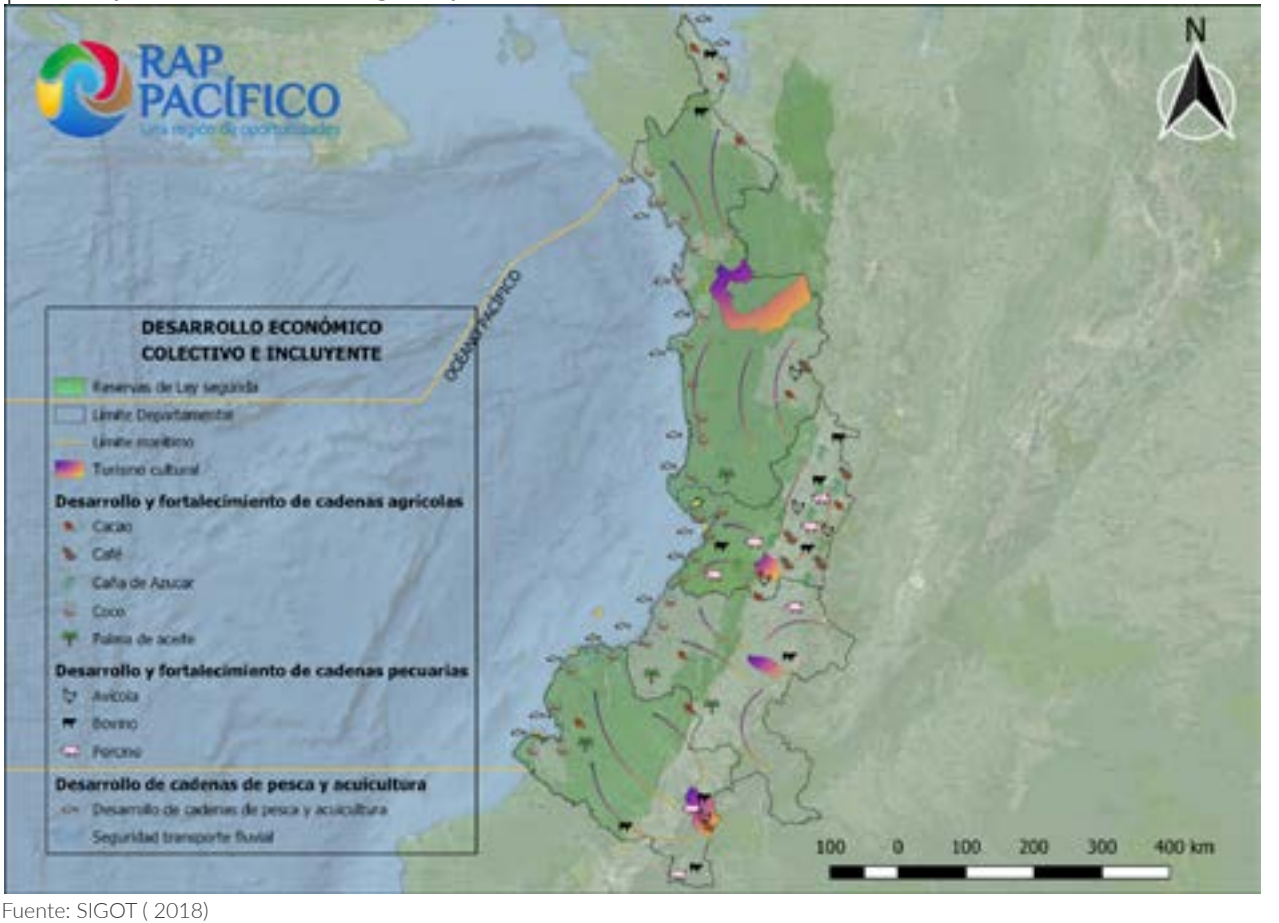
A manera de dato ilustrativo y de acuerdo con el más reciente informe del Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos (SIMCI) de las UNODC, solamente en el departamento de Nariño está sembrado con el 27% de la coca de Colombia en una densidad más alta que todo Perú.

Figura 3: Hectáreas de cultivo de coca 2006 - 2015



Fuente: Observatorio de Drogas de Colombia (2016).

Mapa 6: Iniciativas estratégicas eje 4



Fuente: SIGOT (2018)

• Tabla 11: Iniciativas regionales eje 4

DESARROLLO ECONÓMICO COLECTIVO E INCLUYENTE	
37	Desarrollo de las cadenas de pesca y acuicultura en la región Pacífico, con criterios de inclusión social y sostenibilidad ambiental.
38	Fortalecimiento de la cadena turística del Pacífico, basada en la construcción de rutas regionales a partir de la oferta de turismo agro-ecológico, cultural, religioso, ambiental, de aventura, mar y playa, negocios, salud y belleza de la región, con criterios de inclusión social y sostenibilidad ambiental.
39	Desarrollo de una estrategia cultural descentralizada para la integración, gestión y fortalecimiento del patrimonio cultural , los eventos culturales y las cadenas de artesanías en todas sus fases con el objetivo de mejorar los medios de vida de la población de la región Pacífico dedicada a estas actividades.
40	Proyecto de investigación, desarrollo y fortalecimiento de las vocaciones y cadenas productivas de la región: agrícolas (cacao, coco, aguacate, café y cafés especiales, hortofrutícolas, palma de aceite), pecuarias (ganadería bovina de leche y carne, avícola y proteína animal), promisorios (Palma de Naidí, Palma de chontaduro, arroz, quinua, fique, entre otros), aprovechando el tejido asociativo existente, con criterios de inclusión social y principios de sostenibilidad.
41	Formalización y fortalecimiento de la pequeña y mediana minería en la región Pacífico y de la cadena forestal maderable, con criterios de sostenibilidad ambiental e inclusión social.
42	Estudios de factibilidad, diseños y construcción de distritos de riego y drenaje.
43	Fortalecimiento e incentivos para potenciar el desarrollo de las MIPYMES de la Región.
44	Diseño e implementación de un programa piloto para la promoción de un modelo de producción socio empresarial incluyente que posibilite que los productores asociados participen de los beneficios de los eslabones de transformación y comercialización de la cadena productiva.
45	Adopción de una norma que garantice el abastecimiento de combustibles con precios subsidiados para las zonas de frontera y el litoral Pacífico.

Identidad Cultural y *Paz Territorial*

Por último, en el quinto eje denominado ***Identidad Cultural y paz territorial,*** la RAP Pacífico propone la consolidación de un hecho regional denominado: Convivencia pacífica y reconocimiento de la diversidad étnica y cultural y sobre el cual, se definieron tres líneas de acción determinantes:

- Educación para la apropiación y la valoración de la riqueza y la diversidad cultural;

- Recuperación, fortalecimiento y promoción del patrimonio cultural material e inmaterial;

- Reconstrucción del tejido social, justicia restaurativa y resolución de conflictos.

La región Pacífico es un territorio de riquezas y diversidades reales y simbólicas alrededor de sus tradiciones culturales, su historia y sus múltiples paisajes. Es un territorio complejo, diferente y dotado de enormes potencialidades ambientales y económicas. Es también un claro ejemplo de la multietnicidad y la multiculturalidad donde diversas culturas, saberes, conocimientos, prácticas y costumbres propias, legadas de sus orígenes étnicos y raíces culturales.

Del Pacífico no solamente se reconoce el acervo cultural de afros e indígenas, también de la cultura andina sureña, central y paisa, que se expanden por tradición y oportunidades económicas por toda la geografía regional. De estas se conservan y crecen costumbres, gastronomía, en el vestir y en la música, todas ellas se transforman, adaptándose a lo nuevo, a lo moderno y conservando el legado cultural a través del arte, fiestas y celebraciones colectivas, entre otras expresiones.

En síntesis y a partir de estos valores, la región necesita fortalecer la etnoeducación y la promoción de la riqueza y la diversidad cultural con miras a consolidar una impronta regional que goce de legitimidad social y se perfile como una herramienta para el desarrollo económico integral.

Por otro lado, la región tiene un reto significativo en materia de reconstrucción del tejido social y superación de las violencias. Las largas trayectorias de violencia y conflicto que impactaron los diferentes municipios han legado dolor y heridas difíciles de cerrar. Sin embargo, en el marco del posconflicto, la convicción de superar adversidades sumado a los potenciales descrito previamente, se pueden convertir en la mejor fórmula para alcanzar la reconciliación y la inclusión.

Para ello, resulta importante que la institucionalidad priorice la protección de líderes, lideresas y comunidades vulnerables a la acción armada y sus consecuencias sociales, y se provean garantías de no repetición.

Aunque sin duda, la evidencia recopilada demuestra que la región es estratégica para los grupos armados y sus actividades asociadas a todo tipo de delitos, como el contrabando, el narcotráfico, la minería ilegal y los cultivos ilícitos que se han visto favorecidos por la falta de presencia del Estado y la debilidad del tejido institucional. Por ello, han sido notables las migraciones producto de desplazamientos forzados, en particular en Buenaventura y Tumaco y de allí al interior del país en especial Cali

Mapa 7: Iniciativas estratégicas eje 5

Fuente: SIGOT (2018)

• Tabla 12: Iniciativas regionales eje 5

IDENTIDAD CULTURAL Y PAZ TERRITORIAL	
46	Formulación e implementación de una estrategia para la recuperación de la identidad cultural y posicionamiento de la región a través de la construcción de la marca Pacífico
47	Implementación del acuerdo final de paz, con énfasis en la ejecución de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), la aplicación del sistema integral de verdad, justicia, reparación y no repetición para las víctimas del conflicto armado y programas específicos de retorno o estabilización de las familias desplazadas en los centros urbanos. Con especial énfasis en la implementación de un programa piloto de diálogo social regional para la prevención y resolución de conflictos.
48	Diseño e implementación de una estrategia de seguridad basada en la presencia integral del Estado, la promoción de la cultura de la legalidad, programas de oportunidades para los jóvenes, el diálogo social para la prevención y solución de conflictos, la protección de los líderes sociales y el respeto a los Derechos Humanos.
49	Incentivar la inversión privada con criterios de sostenibilidad ambiental y responsabilidad social, con la aplicación de figuras o mecanismos como los previstos para las zonas más afectadas por el conflicto (ZOMAC) y obras por impuesto.
50	Creación de escuelas de formación deportiva, mejoramiento de la infraestructura deportiva, institucionalización para la realización periódica de los Juegos del Pacífico, y la creación de estímulos para talentos del deporte.

Fuentes de financiación

Las trayectorias de inversión en programas y proyectos a los departamentos y municipios de la región Pacífico ha estado históricamente asociada a los recursos públicos, especialmente al Presupuesto General de la Nación como fuente principal del Sistema General de Participaciones. Sin embargo, las limitaciones presupuestales asociadas a recursos públicos no deberían constituir un obstáculo para avanzar en la implementación de iniciativas de impacto regional.

Además de las fuentes señaladas, hoy es posible pensar el desarrollo territorial a partir de la unión de fuerzas con actores privados y de la comunidad internacional, vía asociaciones público-privadas y cooperación internacional, respectivamente. Mecanismos de concurrencia por supuesto conocidos, pero aún con retos institucionales grandes para su consolidación y generación de confianza.

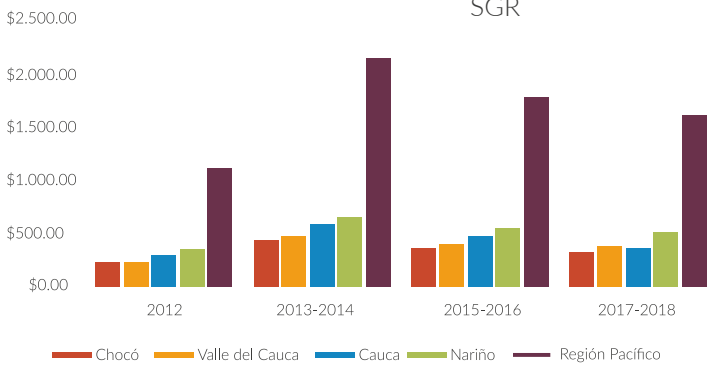
A continuación, se presentará un recuento de las cifras que soportan la inversión en recursos públicos en la región Pacífico considerando datos oficiales. Seguido, se describirá brevemente la importancia de las otras fuentes de financiación posibles de ser gestionadas y utilizadas en la puesta en marcha de iniciativas y proyectos.

Para estas últimas, es preciso señalar que no existe información pública que muestre consolidados oficiales sobre las fuentes de inversión público-privadas y de cooperación internacional ni a nivel de departamentos, municipios o en agregados nacionales.

→Recursos públicos

Con base en la información provista por distintas fuentes de origen, se realizó análisis de los recursos financieros transferidos a los departamentos de la región a fin de evaluar un monto promedio histórico de fuentes de financiamiento. Para ello se consideraron las fuentes del Sistema general de Regalías (SGR), el Presupuesto General de la Nación (PGN), el Sistema General de Participaciones (SGP), recursos propios, que se manejan vía Ingresos Corrientes de Libre Destinación (ICLD); y finalmente, se tuvo en cuenta el aún vigente Proyecto Todos Somos Pazcífico (PTSP) que se financia con recursos de deuda de cooperación internacional.

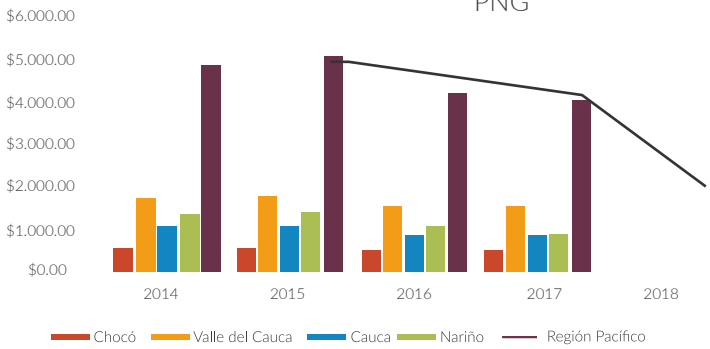
Figura 4: Recursos SGR



*Cifras expresadas en miles de millones.
Comparativo: SGR Fondo de Ciencia, Tecnología e Innovación

Para el SGR, el período bianual en que más ingresos recibió la región fue entre el 2013-2014, alcanzando aproximadamente $2.6 billones, el promedio bianual recibido se ubica en $1.7 billones, que representa el 87,57% respecto al Presupuesto de Ley. Llama la atención la importancia del SGR en la medida en que se logren estructurar proyectos bajo los esquemas asociativos y de impacto territorial.

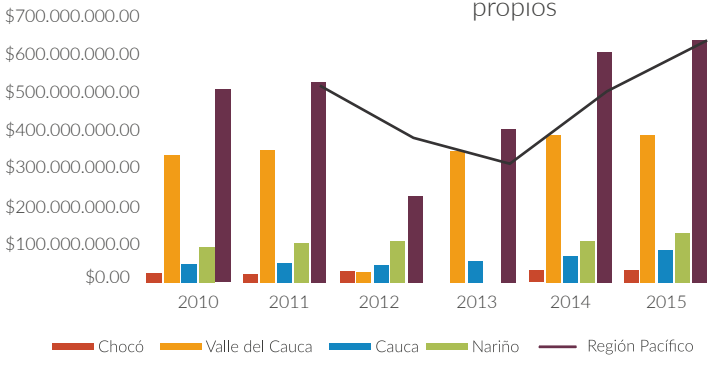
Figura 5: Recursos PNG



*Cifras expresadas en miles de millones.
Cálculos propios con información del DNP-SPI

Respecto al PGN se recogió información desde el año 2014-2017, siendo Valle del Cauca el departamento que mayor cantidad de recursos recibió con un promedio anual de $1.7 billones, mientras Chocó en promedio anual no superó la cifra de aproximadamente $560 mil millones. El año de ingreso de mayores recursos provenientes de esta bolsa fue el 2015, con $5.2 billones para la región, que, en términos relativos, su razón promedio entre la apropiación y el pago respectivo en el total equivale al 72,86%.

Figura 6: Recursos propios



*Cifras expresadas en miles de millones.
Cálculos propios con información de la CGR-DCEF

En relación con los recursos propios a nivel departamental, nuevamente es Chocó el departamento con menor capacidad para captar recursos, con un promedio de ingreso anual aproximado de $29 mil millones; seguido de Cauca con un promedio anual $61,954 miles de millones; Cauca y Valle del Cauca presentan los mejores datos respecto frente a esta fuente de ingresos con ingresos de promedio anual aproximado de $ 111 mil millones y $166 mil millones $ 307 mil millones respectivamente. La región alcanza un punto máximo de $644 mil millones en el 2015, equivalente al 56,02% de razón con respecto a la media de Ingresos Corrientes de Libre Destinación (ICLD).

Respecto al Plan Todos Somos Pazcífico, se tiene que de los US $400'000.000 de inversión aprobada se ha registrado hasta la fecha una inversión de US $67'483.103, lo que supone un avance del 16,87% del proyecto. En moneda colombiana, y considerando una tasa de cambio de $2.900 por dólar, el Departamento con mayor inversión ha sido Chocó, con aproximadamente el 52,6% del total; mientras que Cauca ha recibido cerca del 13%.

→Contratos plan

Para la región Pacifico y desde el concurso de la RAP, será fundamental impulsar la expedición de un Contratos Plan del nivel regional, que incluya los ya existentes de Norte del Cauca y Valle del Cauca. Los contratos plan, que se enmarcan en las leyes 1450 y 1454 de 2011, tienen por objeto lograr la concertación de esfuerzos estatales para la planeación integral del desarrollo territorial con visión de largo plazo[8]

[8]La vocación natural de los Contratos Plan radica en aglomerar recursos de inversión provenientes de diversas fuentes nacionales y territoriales. Esto significa que sus recursos de inversión no son en sí mismos una fuente de financiación adicional, sino que, por el contrario, constituyen principalmente la articulación de otras fuentes ya existentes, hacia finalidades programáticas específicas consensuadas entre la Nación y el territorio. En este tipo de ejercicios, se espera que la Nación contribuya con un aporte máximo de hasta un 60% de las inversiones, al tiempo que las entidades territoriales deberán concurrir con el 40% restante

Para una región como el Pacífico, la inversión a través de un contrato plan tendría un significativo impacto pues permitiría afianzar la priorización, programación y asignación de los recursos públicos sobre la base de iniciativas territoriales.

→Asociaciones público privadas (APP)

Por su definición y operación, y de forma sencilla, las APP son "un esquema de ejecución de cualquier tipo de proyecto de inversión en donde el sector público y el sector privado trabajan conjuntamente y alinean sus objetivos" (DNP 2016, 4). La aún escasa experiencia nacional, demuestra que las condiciones de contratación y de ejecución de proyectos APP pueden ofrecer beneficios, entre los que podrían destacarse: el logro eficiente en la ejecución de obras de infraestructura y sus servicios; la planeación óptima de los recursos fiscales acoplado a las expectativas del marco fiscal vigente; mejorar la gobernabilidad y la transparencia, estimulando la utilización de sistemas de monitoreo y control de calidad, sistemas de administración de recursos, contabilidad, sistemas de costeo, análisis de riesgos, entre otros; y en esencia, ofrecer una alternativa al desarrollo territorial desde una visión concertada, integrada y con cooperación.

→Cooperación internacional

La cooperación internacional ha sido un vehículo de vital importancia en la atención a problemáticas territoriales a nivel de país en atención a las crisis humanitarias ocurridas en el marco de conflicto armado interno y, actualmente, en relación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible. De acuerdo con la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional (APC Colombia). A juzgar por la escasez de recursos de cooperación nacional frente a las necesidades de la población, los retos para superar la pobreza del Pacífico y, consecuentemente, la participación en estos rubros de los departamentos de Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca, es clara la necesidad de diseñar a nivel regional un fondo común para complementar los recursos del Estado, de los departamentos y de las regalías, con los recursos financieros y técnicos de Cooperación Internacional y APP sobre principios de responsabilidad social empresarial.

En este marco, una alternativa moderna y sugerente son los Bonos de Impacto Social (Impact social bonds –ISB-) por cuyo objeto se persigue un tipo de acuerdo de financiamiento de pago por éxito, como mecanismo de financiamiento privado para financiar programas sociales. Los ISB están ganando el interés de los formuladores de políticas en todos los niveles de gobierno como una forma de mitigar las demandas simultáneas de presupuestos ajustados y el aumento de los costos de los servicios sociales. Hasta la fecha, la actividad ISB a nivel estatal se ha centrado en los esfuerzos legislativos para autorizar el proceso, crear comités de estudio, iniciar proyectos piloto, participar en estudios de factibilidad y conocer para qué tipos de programas se puede usar esta herramienta de financiamiento de manera efectiva.

Balance aprobación Plan Nacional de Desarrollo y Pacto RAP Pacífico

El 30 de Octubre de 2018, en el marco del foro 'Pacto por el Pacífico: ***Diversidad para la equidad, la convivencia pacífica y el desarrollo sostenible,*** se hizo entrega de este insumo construido por actores de diferentes sectores de la población (público, privados, academia, comunidades de base y sociedad civil); una iniciativa liderada por la RAP Pacífico en la que se identificaron 50 apuestas regionales, distribuidas en los ejes estratégicos de la entidad (gobernanza y gobernabilidad territorial, infraestructura y gestión del conocimiento para la integración y competitividad regional, sostenibilidad ambiental y ecosistémica, desarrollo económico colectivo e incluyente, identidad cultural y paz territorial).

Una vez se entregó el insumo al Gobierno Nacional, se realizaron mesas de trabajo con el Departamento Nacional de Planeación – DNP, paralelas al proceso de construcción del Plan Nacional de Desarrollo. Durante estos encuentros que se desarrollaron de manera sectorial (pobreza, infraestructura y transporte, salud, educación, planeación, entre otros), se presentaron las apuestas prioritarias para la región y para el país. Sin embargo, dada la cantidad de necesidades actuales, y la limitación de recursos de la Nación para financiarlos, se reduce la probabilidad de que estos puedan ser ejecutados.

En este escenario se destaca la discusión frente a la necesidad de incluir la vía Espriella – Río Mataje, que comunica al Ecuador con Colombia por Tumaco y

que en principio no había sido incluida como un proyecto estratégico. La necesidad de contar con proyectos enfocados en la protección y el manejo de cuencas en departamentos como Chocó, cuya conectividad es esencialmente fluvial; servicios públicos no solo en términos de cobertura sino también de calidad; fortalecimiento productivo reconociendo las vocaciones del territorio y promoviendo la sustitución de cultivos para uso ilícito; entre otros.

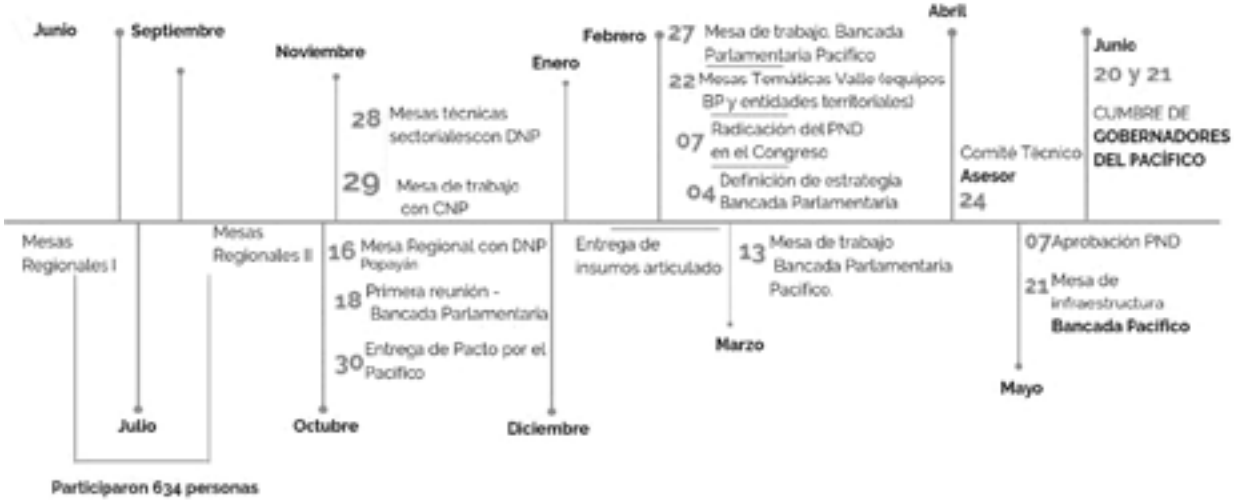
Las 50 apuestas fueron presentadas con antelación a los Senadores y Representantes de la Cámara, quienes manifestaron su interés por apoyar la incidencia de la región dentro del Plan Nacional de Desarrollo a partir de su labor durante el proceso de aprobación en el Congreso de la República. Durante la fase de construcción y aprobación del Plan se desarrollaron tres jornadas de trabajo con la Bancada Parlamentaria del Pacífico en las que se consolidaron las 33 proposiciones presentadas por la RAP al PND una vez es radicada la primera versión del Plan ante el Congreso. Las proposiciones se dividían en 3 insumos principales:

- Proposiciones asociadas a las bases del Plan (Capítulo Pacífico).

- Proposiciones para recategorizar proyectos de la región según lo planteado inicialmente en el Plan Plurianual de Inversiones.

- Proposiciones para complementar algunos artículos del Plan. (Ver en anexos proposiciones)

Figura 7: Línea de tiempo proceso de construcción capítulo Pacífico e incidencia en Plan Nacional de Desarrollo



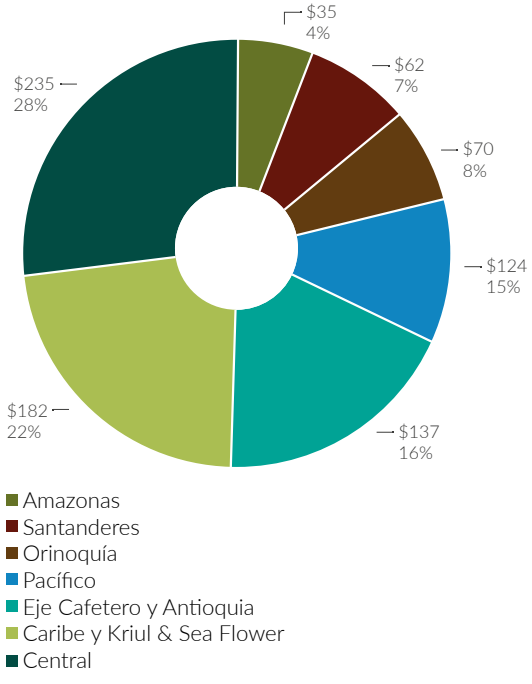
Fuente: Elaboración propia.

• **Figura 8** Ejemplo de la forma en que fue presentada cada proposición por la Bancada Parlamentaria del Pacífico

→Capítulo Pacífico Plan Nacional de Desarrollo (2018-2022)

El Plan Nacional de Desarrollo fue sancionado el 25 de Mayo por el Presidente de la República, allí se aprobó un Plan por un monto aproximado de 1096,1 billones. El Pacífico ocupa el cuarto lugar en inversiones con una proyección de $124 billones para el periodo 2018-2022 del Plan Nacional de Desarrollo (Gráfica 1). Las primeras regiones con mayor distribución de recursos proyectados son la región Central con $235 billones, Caribe con $186 billones y le sigue el Eje Cafetero con $137 billones.

• **Figura 9:** Distribución de recursos por regiones Plan Nacional de Desarrollo.



*Cifradas expresadas en billones

Fuente: Elaboración propia

El Plan Nacional de Desarrollo plantea una visión de Pacífico que toma como insumo parte del trabajo construido por los actores del territorio liderado por la RAP-P. Allí se plantea un diagnóstico de región en el que se identifican las principales problemáticas que afronta la región y las oportunidades que tiene a partir de la riqueza del territorio. Con base en este diagnóstico, se generan cuatros objetivos generales sobre los cuales el Gobierno Nacional priorizará su agenda a desarrollar en el Pacífico. Estos son:

- Mejorar la infraestructura de transporte intermodal, portuaria y logística
- Potencializar el desarrollo productivo según las vocaciones propias
- Generar mayor cobertura y calidad en la provisión de servicios públicos para lograr mayor equidad
- Mejorar la gestión ambiental de la región fortaleciendo el ordenamiento territorial

Cada uno de estos objetivos generales cuenta con unos objetivos específicos que están asociados al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y a los diferentes pactos que conforman el PND[9]. A su vez, algunos de estos objetivos logran ser aterrizados a metas dentro del capítulo identificando línea base y cuál es el avance proyectado a realizar durante los próximos cuatro años. Es importante resaltar el rol que jugaron las RAP constituidas hasta el momento durante el proceso de construcción de su capítulo regional, entre estas, se acordó la importancia de jugar un rol destacado en la construcción del Plan como una apuesta por los territorios en ser incluidos en la construcción de esta agenda pública[10]

[9] El Plan Nacional de Desarrollo se encuentra dividido por pactos. Plantea tres pactos estructurales: I. Pacto por la legalidad, II. Pacto por el emprendimiento, la formalización y la productividad, III. Pacto por la equidad. Y plantea adicionalmente unos pactos transversales: IV. Pacto por la sostenibilidad: producir conservando y conservar produciendo, V. Pacto por la Ciencia, la Tecnología y la Innovación, VI. Pacto por el transporte y la logística para la competitividad y la integración regional, VII. Pacto por la transformación digital de Colombia: Gobierno, empresas y hogares conectados con la era del conocimiento, VIII. Pacto por la calidad y eficiencia de servicios públicos: agua y energía para promover la competitividad y el bienestar de todos, IX. Pacto por los recursos minero-energéticos para el crecimiento sostenible y la expansión de oportunidades. X. Pacto por la protección y promoción de nuestra cultura y desarrollo de la economía naranja, XI. Pacto por la Construcción de Paz XII. Pacto por la equidad de oportunidades para grupos étnicos, XIII. Pacto por la inclusión de todas las personas con discapacidad, XIV. Pacto de equidad para las mujeres XV. Pacto por una gestión pública efectiva, XVI. Pacto por la descentralización: conectar territorios, gobiernos y poblaciones y Pactos por la productividad y la equidad en las regiones, donde se encuentran los pactos regionales definidos.

[10] Durante el primer semestre del año 2018 se realizaron diferentes encuentros en el marco de la alianza establecida entre las RAP constituidas y en proceso de constitución durante el año 2018. Dado el cambio de Gobierno Nacional, y los retos y desafíos para las RAP que se habían venido identificando en el proceso de consolidación de las RAP, el PND se presenta como un escenario importante para lograr llevar a la discusión temas de recursos, identificación de roles y protagonismo de las regiones en el desarrollo territorial.

Tabla 13: Objetivos generales y específicos Región Pacífico Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022.

OBJETIVO	OBJETIVOS EPECÍFICOS	PACTOS	ODS
Mejorar la infraestructura de transporte intermodal, portuaria y logística de la región	1. Mejorar conectividad entre los departamentos de la región 2. Fortalecer la infraestructura para fortaleces la conectividad portuaria de la región 3. Mejorar la oferta de servicios logísticos para el desarrollo productivo	**VII.** Pacto por el transporte y la logística para la competitividad y la integración regional	-Ciudades y comunidades sostenibles. Trabajo decente y crecimiento económico
Potencializar el desarrollo productivo según las vocaciones propias de la región.	1. Cadenas productivas agroindustriales y turísticas 2. Desarrollo rural que fomenten la prevención y sustitución actividades ilícitas 3. Promover la Marca Pacífico 4. Estrategia de posicionamiento	**II.** Pacto por el emprendimiento y la productividad **XI.** Pacto por la protección y promoción de nuestra cultura y desarrollo de la economía naranja	Fin de la pobreza Hambre cero Reducción de las desigualdades Producción y consumo responsables
Generar mayor cobertura y calidad en la provisión de servicios públicos	1. Cobertura y calidad de los servicios de acueducto, alcantarillado y saneamiento básico, energía eléctrica y gas 2. Alternativas para mejorar la cobertura de servicios públicos en zonas rurales	**IX.** Pacto por la calidad y eficiencia de servicios públicos **X.** Pacto por los recursos minero-energéticos para el crecimiento sostenible y la expansión de oportunidades	Fin de la pobreza Agua y saneamiento Energía asequible y no contaminante Producción y consumo responsables
Mejorar la gestión ambiental de la región fortaleciendo el ordenamiento territorial	1. Ordenamiento territorial con énfasis en ordenamiento ambiental y gestión del riesgo 2. Recuperación de las cuencas hidrográficas9 3. Pago por servicios ambientales e incentivos a la conservación y preservación de los recursos naturales, con énfasis en reducción y captura de gases de efecto invernadero	**IV.** Pacto por la sostenibilidad	Acción por el clima Vida submarina

Fuente: Elaboración propia

Uno de los principales logros para la región dentro de este Plan Nacional de Desarrollo fue la inclusión de estrategias diferenciadas, identificadas a partir de las mesas técnicas previas de trabajo y los intentos de concertación con los actores del territorio, frente a los escenarios que requerirían una mayor atención durante los próximos cuatro años dado su actual estado. Estas estrategias diferenciadas son:

Figura 10: Estrategias diferenciadas capítulo Pacífico Plan Nacional de Desarrollo.

Chocó Se desarrolla un breve diagnóstico de la actual situación del departamento del Chocó y allí se propone un trabajo concreto hacia la reducción de la pobreza monetaria extrema y pobreza monetaria, así como la implementación de un programa de seguridad nutricional hacia la reducción de mortalidad infantil en el departamento.

Adelante por el Pacífico Se especifican dos acciones puntuales encaminadas a la continuidad y fortalecimiernto de las acciones emprendidas dentro del Plan Todos Somos Pazcífico para cobertura y calidad en servicios públicos, buscando extenderlo para infraestructura educativa y vivienda

Buenaventura Se desarrolla un diagnóstico sobre los principales problemas y necesidades del Distrito y se plantean las labores asociadas al fondo FonBuenaventura, como medio para canalizar las inversiones prioritarias para el desarrollo social y económico del Distrito.

Tumaco Se destaca la importante labor a desarollar en el Distrito dado el impacto generado por actividades como el narcotráfico y los bajos índices de desarrollo y bienestar en la zona.

Cauca A partir de los compromisos del Gobierno Nacional con el departamento posteriores al diálogo con la Minga y los demás actores del territorio, se estableció la necesidad de tener un tratamiento especial con este departamento con grandes retos y desafíos en materia social y económica.

Fuente: Elaboración propia

Estas estrategias diferenciadas, enmarcan las actividades por desarrollar en algunos fondos de recursos existentes sobre los cuales se espera, por parte del Gobierno Nacional, gestionar un mayor apalancamiento de recursos con Cooperación Internacional y otras fuentes. El éxito de las inversiones a realizar y su ejecución, dependerán de los diferentes actores nacionales y territoriales para hacer seguimiento a los mismos. La RAP Pacífico continuará su labor frente al Plan Nacional de Desarrollo en el acompañamiento a los diferentes actores, para generar canales expeditos en el cumplimiento de los compromisos y acuerdos con el Gobierno Nacional.

Una vez se plantean estas estrategias diferenciadas para el Pacífico, se presentan las metas para algunos de los objetivos propuestos anteriormente. Es importante resaltar que se realizaron varias mesas de trabajo encabezadas por la RAP-P con la participación de otros actores de la región como la Bancada Parlamentaria, representantes de la sociedad civil y las comunidades étnicas, sector privado y academia, buscando ampliar las metas que inicialmente el DNP había propuesto para la región. Las discusiones se concentraron en que el diagnóstico del Pacífico presentaba una realidad alarmante, sin embargo, las metas del Plan resultaban limitadas para afrontar los retos. Pese a los esfuerzos y mesas de diálogo que se desarrollaron, las metas quedaron así:

Tabla 14: Indicadores y metas región Pacífico Plan Nación de Desarrollo 2018-2022.

Sector	Indicador	Línea base	Meta cuatrienio
Ambiente y Desarrollo Sostenible	Área en proceso de restauración en la Cuenca del Río Atrato*.	0 ha	3.300 ha
Ambiente y Desarrollo Sostenible	Áreas bajo esquemas de producción sostenible (restauración, conservación, sistemas silvopastoriles, sistemas agroforestales, piscicultura, reconversión productiva).	0 ha	10.000 ha
Transporte	Aeropuertos no concesionados mejorados integralmente en su infraestructura física.	0	4
Vivienda, Ciudad y Territorio	Nuevas personas con acceso a soluciones adecuadas de agua potable.	0	322.155
Vivienda, Ciudad y Territorio	Nuevas personas con acceso a soluciones adecuadas para el manejo de aguas residuales.	0	405.245
Inclusión social	Pobreza monetaria (Chocó).	58,70%	53,40%
Inclusión social	Pobreza monetaria extrema (Chocó).	32,70%	27,20%

Fuente: Elaboración propia

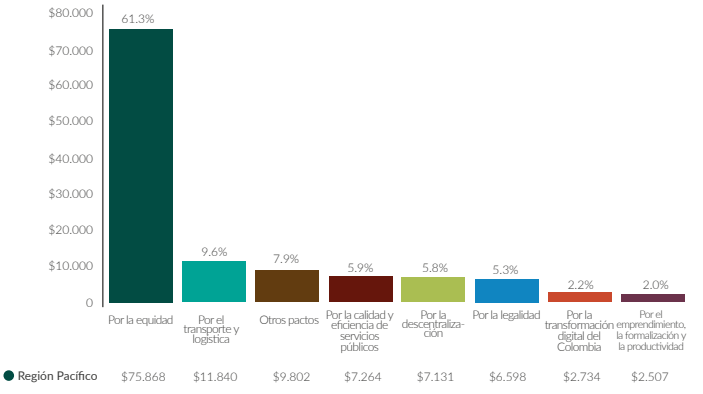
Es importante destacar que, dentro de este Pacto por el Pacífico, así como en el desarrollo de otros Pactos en el Plan de Desarrollo, la participación de las comunidades étnicas, así como el compromiso por trabajar en un desarrollo colectivo e integral que vincule a todas las etnias y promueva el fortalecimiento cultural, tienen su espacio e interés por parte del Gobierno Nacional en adelantar estrategias conjuntas que garanticen su efectivo cumplimiento. Esto, como resultado de los compromisos adquiridos y acuerdos realizados con las comunidades durante la construcción y aprobación de Plan.

Adicional a las metas planteadas dentro del Plan, se encuentran los proyectos y programas identificados dentro del Plan Plurianual de Inversiones, dicho Plan se construye con los insumos recogidos en cada región; para el caso particular del Pacífico, con este insumo liderado por la RAP-P y trabajado con los actores del territorio. Este Plan Plurianual generó revuelo y gran expectativa frente a la forma en que se venían presentando los Planes en las versiones anteriores de Plan de Desarrollo, en los que se identificaban unos proyectos y estrategias priorizadas con recursos proyectados para su desarrollo.

En esta ocasión, se realiza una presentación general de recursos por Pacto, por región y por departamento, seguida de una matriz de proyectos por región y por departamento, sin generar una relación directa entre los recursos y los proyectos, y que dada la cantidad de proyectos priorizados genera incertidumbre frente a cuáles son los proyectos que van a tener financiación y que lograrán algún nivel de desarrollo.

El Pacto por la Equidad ocupa los 61,3%, equivalentes a $75.8 billones en la distribución de recursos por Pactos para la Región, es importante resaltar que, de este monto, $26,7 billones (35,2%) corresponden a recursos del SGP. El pacto por el Transporte y la Logística le sigue en distribución de recursos con un total de $11,8 billones. De los cuales $4.349 billones corresponden a recursos de PGN. Hecho que genera incertidumbre frente a la posibilidad de financiar los proyectos de conectividad que representan mayores costos.

Figura 11: Gráfica de distribución de recursos por Pactos para el Pacífico.

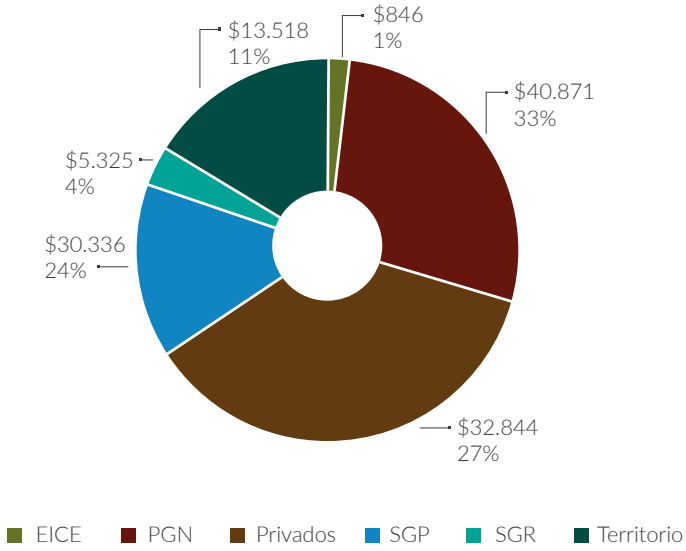


*Cifradas expresadas en billones

Fuente: Elaboración propia

En la presentación de la proyección de recursos por región del PND, se identifican como fuentes de financiación los recursos de Presupuesto General de la Nación, Sistema General de Participaciones, Sistema General de Regalías, territoriales, Empresas Industriales y Comerciales del Estado y Privados. Esta última fuente de financiación fue escenario de discusión durante las mesas de trabajo dado la incertidumbre que generó evidenciar que el 27% de presupuesto proyectado para el Pacífico provendría del sector privado durante los próximos 4 años, un alto porcentaje si se compara que la fuente de financiación más alta es PGN con 33%. Estas cifras generaron inquietud dada la certeza de la inversión del 27% a manos de dicho sector.

Figura 12: Gráfica del Pacto por el Pacífico por distribución de fuente de financiación.



*Cifradas expresadas en miles de millones
Fuente: Elaboración propia

A continuación, se realiza una tabla comparativa de los proyectos presentados por este Pacto liderado por la RAP y los proyectos que quedaron incluidos dentro del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 como regionales. Anexo podrá encontrar el mismo comparativo realziado para cada departamento.

Tabla 15: Balance proyectos Pacto RAP Pacífico y proyectos en el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022

Proyectos Pacto RAP Pacífico	Proyectos Plan Nacional de Desarrollo Capítulo Pacífico 2019-2022	Sector	Categoría
Proyecto 13. Asociado, Cobertura y calidad prestación de servicios públicos (Energía convencional y medios alternativos).	Infraestructura para energización en zonas rurales.	Minas y energía	Proyectos Estructurados
Proyecto 20. Terminación carretera Binacional La Espriella - Río Mataje, construcción del CEBAF y mejoramiento de la vía Pedregal-Tumaco (construcciones variantes: Llorente y Ricaurte).	Intervención vía binacional La Espriella - Río Mataje.	Transporte	
Proyecto 14. Corredor Bogotá-B/ventura: - Financiación y ejecución del tramo vía Mulaló – Loboguerrero.	Vía 4G Mulaló-Loboguerrero.		
Proyecto 22. Desarrollo de un sistema de transporte INTERMODAL para el litoral Pacífico que contemple el mejoramiento de las vías terrestres, fluviales y marítimas, incluidos sus muelles, una red de aeródromos entre sus centros poblados, precios diferenciales de combustibles y formalización de las empresas de transporte de carga y pasajeros con especial énfasis en la seguridad de estos.	Asistencia técnica y cofinanciación a las entidades territoriales para el fortalecimiento de la gestión aeroportuaria en aeródromos de su propiedad.		
Proyecto 1. Ampliación de la cobertura y mejoramiento de la calidad de los servicios de acueducto, alcantarillado, electrificación, telefonía celular y gestión integral de residuos sólidos, incluyendo la adopción de tecnologías alternativas y el fortalecimiento de las juntas y/o empresas comunitarias que los administren, con prioridad en litoral Pacífico y zonas rurales de la región.	Cobertura y mejora de la calidad de los servicios de acueducto, alcantarillado y saneamiento, energía eléctrica y gas en zonas rurales.	Vivienda, Ciudad y Territorio	

	Desarrollo y adecuación de centros de acopio para el abastecimiento y comercialización de productos agropecuarios*.	Agricultura y Desarrollo Rural	Proyectos en proceso de estructuración
Proyecto 42. Estudios de factibilidad, diseños y construcción de distritos de riego y drenaje.	Proyecto de rehabilitación de los distritos de riego y drenaje.	Ambiente y Desarrollo Sostenible	
	Restaurar y rehabilitar las zonas ambientales impactadas por el desarrollo de actividades ilegales.		
Proyecto 25. Fortalecimiento y ampliación de las plataformas logísticas especializadas (ILES) articuladas con los sistemas de movilidad de la región Pacífico: Buenaventura, Buga, Yumbo, Ipiales, Piendamó, La Tebaida, Norte del Cauca".	Promover la implementación de infraestructura logística especializada.	Comercio Industria y Turismo	
Proyecto 40. Proyecto de investigación, desarrollo y fortalecimiento de las vocaciones y cadenas productivas de la región.	Creación y fortalecimiento de clústeres agropecuarios y de turismo en la Región Pacífico*.		
	Planes de trabajo de los Pilotos Regionales de Lucha Contra el Crimen Organizado (PRLCCO)*.	Defensa y Seguridad	
Proyecto 1: Ampliación de la cobertura y mejoramiento de la calidad de los servicios de acueducto, alcantarillado, electrificación, telefonía celular y gestión integral de residuos sólidos, incluyendo la adopción de tecnologías alternativas y el fortalecimiento de las juntas y/o empresas comunitarias que los administren, con prioridad en litoral Pacífico y zonas rurales de la región.	Infraestructura para energización en zonas rurales incluyendo proyectos con energías renovables.	Minas y energía	

	Planta de regasificación del Pacífico.	Planeación	Proyectos en proceso de estructuración
	Modelo de ordenamiento regional.	Transporte	
Asociado a proyecto 21. Estudios y diseño de la conexión vial Pacífico-Orinoquía.	Corredor intermodal Pacífico – Orinoquia.		
Asociado a Proyecto 15. Diseño y construcción del Ferrocarril del Pacífico - Tramo férreo Buenaventura - Villavicencio. - Ramales: Norte del Cauca - Eje Cafetero.	Ferrocarril conexión Eje Cafetero – Pacífico.		
Proyecto 23. Sistema de grandes aeropuertos y aeródromos para la conectividad de la Región Pacífico.	Mejoramiento de los servicios aeroportuarios o de la navegación aérea de los aeropuertos de Cali, Popayán, Pasto, Ipiales y Buenaventura.		
Proyecto 24. Conexión marítima fluvial del litoral Pacífico con el Caribe: Implementación de la navegabilidad del rio Atrato y estudios y diseños de la navegabilidad del rio San Juan y construcción de la acuapista Tumaco-Guapi-Buenaventura.	Navegabilidad y desarrollo del corredor de los ríos Atrato y San Juan con sus afluentes.		
Proyecto 16. Terminación de la vía: Totoró (Cauca) - La Plata.	Terminación de la vía Totoró (Cauca) - La Plata (Huila).		
Proyecto 12. Terminación de la vía Pereira-Nuquí-Océano Pacífico.	Vía Pereira-Nuquí.		
Proyecto 11. Terminación del corredor en doble calzada entre Cali - Rumichaca.	Vía Cali – Rumichaca.		
Proyecto 12. Terminación de la vía Pereira-Nuquí-Océano Pacífico.	Intervención de la Transversal Central del Pacífico Quibdó-La Virginia*		
Asociado Proyecto 18. Construcción de la Carretera vía al mar del Cauca: Popayán-Guapi.	Intervención vía Popayán-Guapi*.		

Proyecto 46. "Formulación e implementación de una estrategia para la recuperación de la identidad cultural y posicionamiento de la región a través de la construcción de la marca Pacífico."	Programa para recuperar la identidad cultural- Marca Pacífico.	Cultura	Proyectos regionales
Asociado al Proyecto 25. "Fortalecimiento y ampliación de las plataformas logísticas especializadas (ILES) articuladas con los sistemas de movilidad de la región Pacífico: Buenaventura, Buga, Yumbo, Ipiales, Piendamó, La Tebaida, Norte del Cauca".	Promover la implementación de infraestructura logística especializada.	Transporte	
Proyecto 26. Diseño e implementación del proyecto "Cultura-Puerto" para el fortalecimiento integral de los puertos de: - Buenaventura. Tumaco. - Construcción del Puerto Multipropósito de Tribugá.	Diseño e+A1:B28 implementación del proyecto "Cultura Puerto" para el fortalecimiento integral de los puertos de Buenaventura y Tumaco y la construcción del Puerto Multipropósito de Tribugá*.		

Fuente: Elaboración propia

Cumbre de Gobernadores del Pacífico 2019

Una vez es aprobado el Plan Nacional de Desarrollo, la RAP Pacífico lidera el desarrollo de un ejercicio técnico basado en la realización de mesas de trabajo a partir de los objetivos dispuestos el Plan Nacional de Desarrollo para el Pacífico. El objetivo de la jornada fue consolidar el trabajo Nación – región para la implementación del Plan Nacional de Desarrollo 'Pacto por Colombia, Pacto por l Equidad' y en particular acordar los objetivos, líneas estratégicas y ruta de gestión para la suscripción del Pacto Territorial del Pacífico.En este ejercicio participaron aproximadamente 250 personas que participaron de las mesas de trabajo que derivaron sus temáticas de los objetivos del Pacto por el Pacífico del Plan Nacional de Desarrollo, y en unos escenarios de diálogo e interlocución de los actores durante el día de la clausura, allí se destacó la participación de los gobernadores de los cuatro departamentos como anfitriones de la Cumbre, representantes de las entidades territoriales, Congresistas de la región y actores de los sectores público, privado, academia y comunidades de base, la Vicepresidenta Marta Lucía Ramírez la Directora Nacional de Planeación Gloria Alonso, la Jefe de Misión para la Organización Mundial para las Migraciones Ana Eugenia Durán-Salvatierra

Los Gobernadores de la región y la Directora Nacional de Planeación firmaron un acuerdo de voluntades a partir de los proyectos identificados como estratégicos para el mediano y largo plazo de la región, y allí se destacó la importancia de trabajar en un Pacto Regional con un gran componente étnico que vinculara a las comunidades en el diseño de la hoja de ruta para el desarrollo incluyente de la región.

La Vicepresidenta destacó la importancia del ejercicio como un gran aporte hacia la consecución de la actual agenda de Gobierno, y fijó como un gran reto para los diferentes actores convocados, el seguimiento y el cumplimiento de los compromisos adquiridos y expuestos durante las mesas de trabajo.

La RAP Pacífico, continuará liderando el desarrollo de estos espacios que permitan a la región acelerar y mejorar la gestión entre los diferentes actores para alcanzar los objetivos propuestos para el Pacífico en el Plan Nacional de Desarrollo, de igual forma buscará la vinculación expedita de los diferentes actores en la construcción de esta agenda de desarrollo mediante el Pacto Regional Pacífico en un constante diálogo con el Departamento Nacional de Planeación y con las demás entidades de interés como se ha venido realizando hasta el momento.

Referencias

- Caracterización Regional (2016), Observatorio de Drogas de Colombia, Ministerio de Justicia, Bogotá, Colombia.

- Centro Nacional de Productividad –CNP- (2016). Documento técnico de soporte.

- Collier, P. (2007). The bottom billion: Why the poorest countries are failing and what can be done about it. Oxford: Oxford University Press.

- Consulta Consejos Comunitarios (2017), Ministerio del Interior. En línea, disponible en: *https://dacn.mininterior.gov.co/consulta-consejos-comunitarios*, Bogotá, Colombia.

- DNP. (2017). Regionalización Ajustada – Versión preliminar e indicativa presupuesto de inversión 2017 (2017), Departamento Nacional de Planeación DNP, en línea, disponible en: *https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Inversiones%20y%20finanzas%20pblicas/DtoRegAjustado2017_2.pdf*, Bogotá, Colombia.

- DNP. (2016). Guía de asociaciones público privadas – capítulo 1 - La Asociación Público Privada, Departamento Nacional de Planeación DNP, en línea, disponible en: *https://www.dnp.gov.co/programas/participaci%C3%B3n-privada-%20y-en-proyectos-de-infraestructura/asociaciones-publico-privadas/Paginas/guias-app.aspx*, Bogotá, Colombia.

- DNP. (2018). Bases del Plan Nacional de Desarrollo, Departamento Nacional de Planeación DNP, Bogotá, Colombia.

• FDI: Contexto Pacífico 2018.

• Fichas de caracterización territorial (2017), Departamento Nacional de Planeación DNP, en línea, disponible en: *https://www.dnp.gov.co/programas/desarrollo-territorial/Paginas/Fichas-de-Caracterizacion-Regional.aspx*, Bogotá, Colombia.

• Gomez, R., Monje, C., Aparicio, S., Forero, C., Giraldo, P. Portafolio Pacífico: Acciones e Inversiones para la Reducción de la Deforestación y Degradación de los bosques en la región del Pacífico. Programa ONU-REDD Colombia y WWF. Bogotá, 2018.

• Índice de Gobierno Abierto (2016), Procuraduría General de la Nación, en línea, disponible en: *www.procuraduria.gov.co/portal/Indice-de-Gobierno-Abierto.page*, Bogotá, Colombia.

• Perfiles económicos regionales – Pacífico (2018), Ministerio de Comercio, Industria y Turismo MINCIT, en línea, disponible en: *http://www.mincit.gov.co/loader.php?lServicio=Documentos&lFuncion=verPdf&id=76780&name=Perfil_region_Pacífico.pdf&prefijo=file*, Bogotá, Colombia

• Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos (SIMCI)-Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), Informe de Monitoreo de Territorios Afectados por Cultivos Ilícitos 2018. (Bogotá: SIMCI-UNODC, 2018).

• Sistema de Información Geográfica para la Planificación y el Ordenamiento Territorial (SIGOT), 2018. En línea, disponible en: *http://sigotn.igac.gov.co/sigotn/*

Anexos

Anexo 1: Datos Generales municipios de la región donde se desarrollaron las Mesas Regionales

→**Productividad**

		Valle del Cauca		Chocó		Cauca		Nariño	
		Cali	B/tura	Quibdó	Itsmina	Popayán	Guapi	Pasto	Tumaco
Estructura y eficiencia de los mercados	Grado de eficiencia económica municipal (2014) - Categoría DANE (1: más bajo, 7: más alto)	7	6	5	3	6	2	6	6
	Valor agregado sin sector minería e hidrocarburos por KM2 (2014) - millardos $/Km2	55992,27	557,5	316,74	79,26	6740,68	49,74	3809,13	311,72
Sofisticación e innovación	Tasa de grupos de investigación equivalente a A1 por cada 10.000 personas entre 17 y 21 años (2015) - Tasa por 10.000	5,88	0,15	2,77	0	8,64	0	5,5	0
	Número de universidades acreditadas alta calidad (2015) - Cantidad de universidades	5	0	0	0	1	0	0	0

→Conectividad

		Valle del Cauca		Chocó		Cauca		Nariño	
		Cali	B/tura	Quibdó	Itsmina	Popayán	Guapi	Pasto	Tumaco
Conectividad física de carga	Carga transportada por kilómetro desde origen a destino (2013)	121620,19	48061,45	491,7	480,5	3972,38	0	4433,02	180,36
	Municipios con relaciones bidireccionales (2013)	255	96	21	4	60	0	84	15
Conectividad digital	Cobertura acceso internet por ancho banda por cada 100 habitantes (2015)	16,42	4,16	11,63	4,84	15,13	0,04	13,84	1,49
	Velocidad de descarga banda ancha (2015)	48,1	9,9	9,1	5,5	12,4	10,9	11,8	6,9
	Promedio de estudiantes por computador en colegios oficiales (2015)	8	8	6	5	9	5	6	7
Conectividad física de personas	Tiempo en vehículo al núcleo más cercano (2017)	0	0	0	4,1	0	0	0	0
	Pasajeros transportados por vía aérea (2015)	5122389	13344	380908	0	122560	38164	3,6543	115011
	Muertes en accidentes de tránsito por cada 100.000 habitantes (2015)	18,71	15,34	7,81	8	21,63	0	11,89	33,47

→Ambiente

		Valle del Cauca		Chocó		Cauca		Nariño	
		Cali	B/tura	Quibdó	Itsmina	Popayán	Guapi	Pasto	Tumaco
Estructura ecológica	Porcentaje del área con ecosistemas estratégicos y áreas de protección (2017)	0,37	0,46	0,01	0,02	0,04	0,05	0,64	0,16
La actividad humana en el ambiente	Porcentaje de área deforestada del municipio con respecto a la deforestada del departamento (2017)	0,06	0,29	0,06	0,07	0	0,09	0,02	0,2
	Concentración anual material particulado respirable (PM10) (2015)	43,26	0	0	0	22,29	0	20,01	0
	Porcentaje de aguas residuales tratadas (Lt/seg) (2015)	1,25	0	0	0	0	0	0	0
Gestión del riesgo	Índice de Riesgo de Calidad del Agua, IRCA (2015)	0	0,04	0	0,3	0	0,46	0,01	0,54
	Personas afectadas en desastres asociados a fenómenos naturales por cada 100.000 habitantes (2015)	0,56	0	40,07	19,99	125,04	11035,92	10,49	784,44
	Fallecidos en desastres asociados a fenómenos naturales por cada 100.000 habitantes (2015)	0,04	0	0,87	0	0	0	0	0
	Viviendas destruidas por desastres asociados a fenómenos naturales por cada 100.000 habitantes (2015)	0	0	1,98	4	0	22,56	0	0
	Porcentaje de inversión en gestión de riesgo con respecto a la inversión total (2015)	0,01	0	0	0	0,01	0,01	0,01	0

→Ordenamiento Territorial

		Valle del Cauca		Chocó		Cauca		Nariño	
		Cali	B/tura	Quibdó	Itsmina	Popayán	Guapi	Pasto	Tumaco
Planeación territorial	Porcentaje de área rural con uso adecuado del suelo (2015)	0,31	0,93	0,78	0,78	0,25	0,8	0,56	0,74
Gestión del Territorio	Estado de actualización catastral urbano (2015)	1	1	1	1	1	0	1	1
	Estado de actualización catastral rural (2015)	1	1	1	1	1	0	1	1
Relación campo-ciudad	Categoría de ruralidad (2015)	4	4	4	2	4	2	4	4

→Instituciones

		Valle del Cauca		Chocó		Cauca		Nariño	
		Cali	B/tura	Quibdó	Itsmina	Popayán	Guapi	Pasto	Tumaco
Finanzas públicas	Recaudo del impuesto predial unificado por predio (2015)	692532,26	484275,98	102265,85	0	323545,87	7596,07	283694,97	57346,61
	Participación de recursos propios en la inversión (2015)	0,24	0,19	0,05	0,05	0,12	0,03	0,16	0,01
Coordina-ción Institucional	Pertenencia a esquemas asociativos (2015)	0,5	0,5	0	0	0	0	0	0
	Efectividad Regional (acueducto, alcantarillado aseo y transporte público) (2015)	0,67	0	0	0,33	0,33	0	0,33	0,33
Gobernanza y Gobernabi-lidad	Tasa de participación electoral de Alcaldes (2015)	0,45	0,56	0,56	0,61	0,57	0,58	0,62	0,55
	Sentencias por delitos contra la administración pública (2015)	0,26	0,26	1,73	0	4,77	0	1,4	0

Anexo 2: Tabla iniciativas regionales
La presente tabla presenta las 84 iniciativas de impacto regional identificadas durante las Mesas Regionales y como estas se integraron en las %0 apuestas del Pacífico

GOBERNANZA Y GOBERNABILIDAD TERRITORIAL		
N°	**Nombre de la apuesta**	**Apuestas que agrupa**
1	Ampliación de la cobertura y mejoramiento de la calidad de los servicios de acueducto, alcantarillado, electrificación, telefonía celular y gestión integral de residuos sólidos, incluyendo la adopción de tecnologías alternativas y el fortalecimiento de las juntas y/o empresas comunitarias que los administren, con prioridad en litoral Pacífico y zonas rurales de la región	Adaptación de tecnologías apropiadas (alternativas) para la ampliación de la cobertura y mejoramiento de la calidad en el servicio de acueducto, alcantarillado y saneamiento básico CON PRIORIDAD EN Pacífico. Estudios, diseño, mejoramiento, ampliación construcción de los acueductos rurales y legalización de sus juntas administradoras en la región del Pacífico. Adaptación de tecnologías para la generación y uso de energías alternativas (solar, eólica, etc.) en las zonas no interconectadas de los cuatro departamentos en la región Pacífico. Programa regional para la gestión integral de residuos sólidos en las principales cabeceras municipales del Pacífico. Ampliación de la cobertura y mejoramiento de la calidad en el servicio de energía mediante electrificación rural (interconexión costa Nariño-Cauca, litoral chocoano y zona rural de Buenaventura). Ampliación de la cobertura y mejoramiento de la calidad en el servicio de acueducto, alcantarillado y saneamiento básico en el litoral Pacífico.

2	Diseño e implementación de un modelo de gestión y prestación del sistema de salud pertinente con los perfiles epidemiológicos, los conocimientos ancestrales, tradiciones culturales, condiciones geográficas (ruralidad dispersa) y medios de comunicación del litoral Pacífico, que entre sus componentes incluya la creación y/o fortalecimiento de los centros de investigación en enfermedades tropicales y endémicas, los sistemas de salud propios de las comunidades indígenas, la red de parteras del Pacífico, la telemedicina, los barcos hospitales y aviones ambulancia, el mejoramiento de la infraestructura y dotación la red prestadora de servicios y estímulos diferenciales para los trabajadores de la salud.	Fortalecimiento y ampliación de la red en Telemedicina para mejorar los indicadores de salud mediante el uso de la tecnología y la instalación de capacidades en el territorio: piloto en 8 puntos distribuidos en zona rural dispersa de la región, para madres gestantes y mortalidad infantil. Fortalecimiento y ampliación de la red de prestación de salud en sinergia con la medicina ancestral, haciendo uso de barcos hospitales y aviones ambulancia (livianos), para mejorar los indicadores de cobertura en salud en zonas de difícil acceso en la región. Evaluación del modelo de gestión del sistema de salud teniendo en cuenta su pertinencia (perfiles epidemiológicos, conocimientos ancestrales y hábitos culturales del litoral Pacífico colombiano), cobertura y calidad. Fortalecimiento de la red de parteras del Pacífico, como mecanismo para evitar la pérdida del patrimonio cultural y como respuesta a las distintas dificultades de la prestación de salud. Fortalecimiento de los centros de investigación en enfermedades tropicales y endémicas del Pacífico colombiano.
3	Implementación de un programa de desarrollo rural integral para la prevención y sustitución de cultivos de uso ilícito en la región Pacífico.	Implementación de un programa de desarrollo rural integral para la prevención y sustitución de cultivos de uso ilícito en la región Pacífico.

4	Programa integral para el mejoramiento de la cobertura y calidad de la educación, pertinente con las condiciones sociales, culturales y geográficas, que responda a las demandas y vocaciones productivas de la región, que entre sus componentes incluya: la construcción, mejoramiento y dotación de la infraestructura educativa en sus diferentes niveles, ampliación de la oferta de la educación superior y del SENA, formación en etnoeducación, incentivos a los docentes e implementación de los lineamientos del Plan Especial de Educación Rural.	Proyecto de formación a la planta docente en pedagogía y uso de tecnologías que garantice la pertinencia (etnoeducación) del modelo educativo.
		Construcción, mejoramiento, adecuación y dotación con enfoque territorial de la infraestructura de las instituciones educativas oficiales de los niveles básico, media y superior.
		Evaluación del modelo actual de gestión de la educación formal (en todos sus niveles) con relación a la pertinencia y oportunidad de contenidos y vocaciones del territorio.
		Implementación de los lineamientos del Plan Especial de Educación Rural (PEER) en la región Pacífico.
		Proyecto de ampliación de la oferta de servicios de la educación superior y de formación en competencias laborales (ampliación de la cobertura de las universidades públicas y del SENA, desconcentrando la oferta de servicios), con pertinencia frente al territorio.
		Proyecto red de escuelas de artes y oficios del Pacífico.
5	Cumplimiento de los acuerdos y pactos suscritos con los movimientos cívicos de Buenaventura, el Chocó y con las comunidades indígenas, afrodescendientes y campesinas de Cauca y Nariño.	Cumplimiento de acuerdos Buenaventura, Tumaco, étnico , etc.
6	Implementación prioritaria del fondo de tierras en la región Pacífico.	Prioridad en el Pacifico para la implantación de fondo de tierras

7	Programa para el fortalecimiento de las capacidades institucionales para el buen gobierno de entidades públicas territoriales y de las organizaciones comunitarias y de la sociedad civil para mejorar sus niveles de participación, gestión y control social.	Fortalecimiento institucional integral, a partir de prácticas de buen gobierno abierto, particularmente de los entes territoriales, que contribuya a una orientación efectiva de la gestión administrativa, sostenibilidad fiscal y la cooperación internacional.
		Programa que mejore las capacidades de los actores territoriales para ejercer control y vigilancia a las acciones de la función pública, a fin de lograr un mejor aprovechamiento social de los recursos fiscales.
8	Reglamentación concertada con las comunidades negras de los capítulos IV, V, VI, VII y VIII de la Ley 70 de 1993.	Reglamentación de la Ley 70 de territorios colectivos y reglamentación de consulta previa. (CAPITULO 4)
9	Consolidar la institucionalidad que garantice una eficaz implementación del Plan Todos Somos Pazcifico (PTSP)	
10	Diseño e implementación de un programa de vivienda diferencial en la región Pacífico acorde con las tradiciones culturales, materiales y sistemas de construcción de la región	

INFRAESTRUCTURA Y GESTIÓN DEL CONOCIMIENTO PARA LA INTEGRACIÓN Y LA COMPETITIVIDAD REGIONAL		
N°	**Nombre de la apuesta**	**Apuestas que agrupa**
11	Terminación del corredor en doble calzada entre Cali - Rumichaca, como parte de vía internacional Panamericana:	Terminación del corredor en doble calzada entre Cali - Rumichaca, como parte de vía internacional Panamericana: Tramo en doble calzada Palmira - Villa Rica. Doble calzada Santander Popayán Variante Timbío - Estanquillo. Estanquillo - Chachaguí. Terminación del par vial Chachaguí - Pasto. Construcción doble calzada Pasto - Catambuco.
	- Tramo en doble calzada Palmira - Villa Rica.	
	- Doble calzada Santander- Popayán	
	- Variante Timbío - Estanquillo.	
	- Estanquillo - Chachaguí.	
	- Terminación del par vial Chachaguí - Pasto.	
	- Construcción doble calzada Pasto - Catambuco	
	- Terminación doble calzada Catambuco- Rumichaca	
12	Terminación de la vía Pereira-Nuquí-Océano Pacífico:	Terminación de la vía Pereira-Nuquí-Océano Pacífico: Pereira-La Virginia-Pueblo Rico-Tadó-Las ánimas-Río Quito-Nuquí-océano Pacífico.
	- Pereira-La Virginia-Pueblo Rico-Tadó-Las ánimas-Río Quito-Nuquí-océano Pacífico.	
13	Carretera Nóvita-Curundó-San José del Palmar-Cartago.	Carretera Nóvita-Curundó-San José del Palmar-Cartago.

14	Corredor Bogotá-B/ventura:	Financiación y ejecución del tramo vía Mulalo - Loboguerrero que hace parte del corredor Bogotá-B/ventura:
	- Financiación y ejecución del tramo vía Mulaló - Loboguerrero	
15	Diseño y construcción del Ferrocarril del Pacífico	Diseño y construcción del tramo férreo Buenaventura - Villavicencio. Ramales: Norte del Cauca - eje cafetero.
	- Tramo férreo Buenaventura - Villavicencio.	
	- Ramales: Norte del Cauca - Eje Cafetero.	
16	Terminación de la vía: Totoró (Cauca) - La Plata.	Terminación de la vía (14KM): Totoró (Cauca) - La Plata. Beneficia Nariño y a Huila.
17	Terminación de vía: Isnos - Paletará.	Terminación de vía (47 KM): Itsnos - Paletará. La necesidad es la licencia ambiental (paso por el Parque Nacional Puracé) y la terminación de 14 Kilómetros.
18	Construcción de la Carretera vía al mar del Cauca: Popayán-Guapi.	Estudios y diseños en fase III para la Carretera vía al mar del Cauca: Popayán-Guapi.
19	Carretera Pasto-Mocoa:	Carretera Pasto-Mocoa:
	-Terminación de la construcción de la variante San Francisco-Mocoa.	-Terminación de la construcción de los 27.7 km faltantes de la variante San Francisco-Mocoa.
	- Rectificación y ampliación de la carretera Pasto- El Encano.	- Rectificación y ampliación de la carretera Pasto- El Encano.
	- Construcción de la variante El Encano - Santiago.	- Construcción de la variante El Encano - Santiago.
20	Terminación carretera Binacional La Espriella - Río Mataje, construcción del CEBAF y mejoramiento de la vía Pedregal-Tumaco (construcción variantes: Llorente y Ricaurte)	Terminación carretera Binacional: tramo La Espriella - Río Mataje, mejoramiento de la vía Tumaco - Pedregal (Corregimiento del municipio de Imues; construcción variantes: Llorente y Ricaurte) + construcción del CEBAF.
21	Estudios y diseño de la conexión vial Pacífico-Orinoquía.	Estudios y diseño de la conexión vial Pacífico-Orinoquía.

22	Desarrollo de un sistema de transporte INTERMODAL para el litoral Pacífico que contemple el mejoramiento de las vías terrestres, fluviales y marítimas, incluidos sus muelles, una red de aeródromos entre sus centros poblados, precios diferenciales de combustibles y formalización de las empresas de transporte de carga y pasajeros con especial énfasis en la seguridad de los mismos.	Consolidación de sistema de muelles para la Región Pacifico: Mejoramiento de la red muelles menores fluviales y marítimos del pacífico.
		Estudios y diseños de la estrategia de navegabilidad de los ríos: Atrato que conecta a la región pacífico con el mar Caribe y San Juan que conecta Chocó y Valle del Cauca.
		Optimización de una red de aeródromos que conecte los municipios del litoral Pacífico: Tumaco, El Charco, Guapi, López de Micay, Buenaventura, Bahía Solano, Timbiquí, Juanchaco, Quibdó, Payán, Olaya Herrera, Bocas de Satinga, Nuquí, Juradó, Barbacoas, Condoto y Acandí.
		Apropiación de tecnologías para el transporte INTERMODAL PARA EL LITO RAL(multimodal, tecnología motores, combustibles) que promuevan el uso eficiente de los recursos para la movilización de la población y de productos al interior de la región.
		Estudios, diseños, ampliación y adecuación de vías terciarias y fluviales estratégicas para dinamizar la economía productiva de la región, que conecten al campo con los mercados.
23	Fortalecimiento de sistema de grandes aeropuertos de la Región Pacífico:	Fortalecimiento de sistema de grandes aeropuertos de la Región Pacífico:
	- Construcción de la segunda pista del aeropuerto Alfonso Bonilla Aragón en el municipio de Palmira.	- Construcción de la segunda pista del aeropuerto Alfonso Bonilla Aragón en el municipio de Palmira.
	- Ampliación de la capacidad de carga y mejoramiento de la terminal de pasajeros del aeropuerto de Popayán	- Ampliación de la capacidad de carga y mejoramiento de la terminal de pasajeros del aeropuerto de Popayán
	- Terminación de las tres fases de la infraestructura del aeropuerto Antonio Nariño - de Pasto	- Terminación de las tres fases de la infraestructura del aeropuerto Antonio Nariño - de Pasto
	- Ejecución del plan maestro del aeropuerto de Ipiales	- Ejecución del plan maestro del aeropuerto de Ipiales
	- Ampliación de la capacidad de carga del aeropuerto de Santa Ana en Cartago	- Ampliación de la capacidad de carga del aeropuerto de Santa Ana en Cartago

24	Conexión marítima fluvial del litoral Pacífico con el Caribe: Implementación de la navegabilidad del rio Atrato y estudios y diseños de la navegabilidad del rio San Juan y construcción de la acuapista Tumaco-Guapi-Buenaventura	Implementación del Plan Maestro de movilidad multimodal del litoral Pacífico (Acuapista Tumaco-Guapi-Buenaventura) y Proyecto Arquímedes (San Juan-Atrato).
		Estudios y diseños de la estrategia de navegabilidad de los ríos: Atrato que conecta a la región pacífico con el mar Caribe y San Juan que conecta Chocó y Valle del Cauca.
25	Fortalecimiento y ampliación de las plataformas logísticas especializadas (ILES) articuladas con los sistemas de movilidad de la región Pacífico: Buenaventura, Buga, Yumbo, Ipiales, Piendamó, La Tebaida, Norte del Cauca	Fortalecimiento y ampliación de las plataformas logísticas especializadas (ILES) articuladas con los sistemas de movilidad de la región Pacífico: Buenaventura, Buga, Yumbo, Ipiales, Piendamó, La Tebaida, Norte del Cauca
26	Diseño e implementación del proyecto "Cultura-Puerto" para el fortalecimiento integral de los puertos de: - Buenaventura	Fortalecimiento del sistema portuario para la Región Pacífico: (cultural puerto)
	- Tumaco.	- Mejoramiento de la infraestructura de Buenaventura.
	- Construcción del Puerto Multipropósito de Tribugá.	- Estudio de vocación y optimización en el puerto Tumaco.
		- Construcción del Puerto Multipropósito de Tribugá.
27	Fortalecimiento del ecosistema de Ciencia Tecnología e Innovación:	Creación del observatorio del Pacífico como un centro de pensamiento integrador (en el que participe la red de universidades y centros de investigación de los 4 departamentos), el cual producirá conocimiento desde y para el Pacífico, con el objetivo de aportar al proceso de planificación y de toma de decisiones en la región.
	- Creación del observatorio del Pacífico como un centro de pensamiento integrador con la participación de la red de universidades y centros de investigación de la región.	
	- Consolidación del modelo de los parques científicos de innovación y tecnológicos	

SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y ECOSISTEMICA		
	Nombre de la apuesta	**Apuestas que agrupa**
28	Actualización y análisis de la información cartográfica de la región Pacífico para fortalecer la construcción de planes de ordenamiento y la planificación territorial, garantizando su divulgación y acceso mediante la creación del Sistema de Información de Georreferenciación SIG.	Actualización y análisis de la información cartográfica de la región Pacífico para el ordenamiento y planificación del territorio, garantizando su divulgación y acceso mediante la creación del Sistema de Información de Georreferenciación SIG.
29	Evaluación, diseño y desarrollo de proyectos de Pagos por Servicios Ambientales en el Pacífico asociados a: la fijación y captura de carbono (REDD) por los ecosistemas de la región, conservación de la Biodiversidad del Chocó Biogeográfico y a la protección de cuencas hídrica con énfasis en el Macizo colombiano.	Evaluación, diseño y desarrollo de proyectos de pagos por servicios ambientales asociados a la fijación y captura de carbono (REDD) por los ecosistemas de la región Pacífico, con énfasis en litoral.
		Evaluación, diseño y desarrollo de proyectos de pagos por servicios ambientales asociados al agua en microcuencas abastecedoras del recurso hídrico, bajo modelos de asociativos de acueductos locales y regionales.
		Programa de pagos por servicios ambientales asociados a la biodiversidad y otros servicios ecosistémicos que proveen los ecosistemas de la región Pacífico y del Chocó Biogeográfico.
30	Diseño y ejecución de planes de reforestación y de restauración de áreas degradadas por la deforestación y la minería, y recuperación de pasivos ambientales, especialmente en ecosistemas estratégicos.	Diseño y ejecución de planes de reforestación y de recuperación de áreas degradadas por la deforestación y la minería, especialmente en ecosistemas estratégicos y pasivos ambientales

31	Formulación de una estrategia para el posicionamiento del Chocó Biogeográfico como un ecosistema estratégico mundial con énfasis en la estructura ecológica principal de la región.	Diseño e implementación de corredores de continuidad ambiental y ecosistémica en la reserva forestal del Pacífico con aprovechamiento turístico de rutas verdes.
		Formulación de una estrategia para el posicionamiento del Chocó Biogeográfico como un ecosistema estratégico mundial.
32	Formulación e implementación de planes regionales y subregionales de mitigación y adaptación del cambio climático y de los sistemas locales y departamentales de la gestión integral del riesgo.	Fortalecimiento del sistema general de gestión integral del riesgo para la región Pacífico.
		Proyecto de cosecha de agua como medida de adaptación al cambio climático que favorezca las actividades productivas y el uso doméstico.
33	Formulación e implementación de las obras del Plan Maestro de Erosión de la Costa Pacífica	Formulación e implementación de las obras del Plan Maestro de Erosión Costera
34	Implementación de los Planes de Manejo y Ordenamiento de cuencas de ríos estratégicos regionales	Plan de Manejo y Ordenamiento de Cuencas de ríos estratégicos regionales
35	Reglamentación de la ley segunda que permita el desarrollo de las actividades económicas productivas sin afectar la sostenibilidad ambiental.	Reglamentación de la ley segunda que permita el desarrollo de las actividades económicas productivas en el campo sin afectar la sostenibilidad ambiental.
36	Implementación de los planes y proyectos para la conservación del SIRAP para garantizar la sostenibilidad de los servicios ecosistémicos y el buen vivir de las comunidades locales.	Fortalecimiento a las estrategias de conservación en el SIRAP para garantizar la sostenibilidad de los servicios ecosistémicos y el buen vivir de las comunidades locales.

	DESARROLLO ECONÓMICO COLECTIVO E INCLUYENTE	
	Nombre de la apuesta	**Apuestas que agrupa**
37	Desarrollo de las cadenas de pesca y acuicultura en la región Pacífico, con criterios de inclusión social y sostenibilidad ambiental.	Desarrollo de cadenas de pesca y acuicultura en la región Pacífico, aprovechando el tejido asociativo existente y con inclusión productiva.
38	Fortalecimiento de la cadena turística del Pacífico, basada en la construcción de rutas regionales a partir de la oferta de turismo agro-ecológico, cultural, religioso, ambiental, de aventura, mar y playa, negocios, salud y belleza de la región, con criterios de inclusión social y sostenibilidad ambiental.	Desarrollo de la cadena turística de la región Pacífico, basada en una oferta de servicios de turismo agropecuario, comunitario, ecológico, cultural, religioso y étnico de la región, con enfoque de inclusión social.
39	Desarrollo de una estrategia cultural descentralizada para la integración, gestión y fortalecimiento del patrimonio cultural, los eventos culturales y las cadenas de artesanías en todas sus fases con el objetivo de mejorar los medios de vida de la población de la región Pacífico dedicada a estas actividades.	Desarrollo de una plataforma industrial cultural descentralizada que integre, gestione y fortalezca el patrimonio cultural (activos); potencialice los eventos culturales de la región Pacífico y; afecte positivamente los medios de vida de la población involucrada (músicos, artesanos, cocineros, etc.) durante todo el año.
		Desarrollo de la cadena de artesanías en todas sus fases: asistencia técnica en las fases de extracción y/o producción y transformación y con una ruta de comercialización.

40	Proyecto de investigación, desarrollo y fortalecimiento de las vocaciones y cadenas productivas de la región: agrícolas (cacao, coco, aguacate, café y cafés especiales, hortofrutícolas, palma de aceite), pecuarias (ganadería bovina de leche y carne, avícola y proteína animal), promisorios (Palma de Naidí, Palma de chontaduro, arroz, quinua, fique, entre otros), aprovechando el tejido asociativo existente, con criterios de inclusión social y principios de sostenibilidad.	Desarrollo y fortalecimiento de cadenas agrícolas (cacao, coco, aguacate, café y cafés especiales, hortofrutícolas, limón Tahití, palma de aceite) aprovechando el tejido asociativo existente y con inclusión productiva.
		Desarrollo y fortalecimiento de cadenas pecuarias (ganadería bovina de leche y carne, avícola y proteína animal), aprovechando el tejido asociativo existente y con inclusión productiva.
		Estudio para la identificación de productos promisorios y el establecimiento de encadenamientos productivos (Palma de Naidí, Palma de chontaduro, arroz, quinua, fique, entre otros.), aprovechando el tejido asociativo existente y con inclusión productiva.
		Proyecto de investigación, innovación y generación de conocimiento para la identificación de las vocaciones productivas y de uso del suelo (agropecuarias, forestales, pesqueras) de toda la región Pacífico.
41	Formalización y fortalecimiento de la pequeña y mediana minería en la región Pacífico y de la cadena forestal maderable, con criterios de sostenibilidad ambiental e inclusión social.	Fortalecimiento (formalización, incorporación de criterios de sostenibilidad social y ambiental) de la pequeña y mediana minería en la región Pacífico.
42	Estudios de factibilidad, diseños y construcción de distritos de riego y drenaje.	Estudios de factibilidad, diseños y construcción de distritos de riego y drenaje para el fortalecimiento de las cadenas productivas establecidas en los 4 departamentos.
43	Fortalecimiento e incentivos para potenciar el desarrollo de las MIPYMES de la Región.	Fortalecimiento administrativo, organizacional, técnico y ambiental de Mi Pymes para incrementar su productividad y competitividad sin deteriorar los recursos naturales.
44	Diseño e implementación de un programa piloto para la promoción de un modelo de producción socio empresarial incluyente que posibilite que los productores asociados participen de los beneficios de los eslabones de transformación y comercialización de la cadena productiva.	Diseñar e implementar un Programa Integral de Producción y Comercialización de Alimentos bajo un Sistema Propio de Abastecimiento Subregional que involucre el fortalecimiento de los mercados locales integrando a productores y consumidores, y que permita mejorar las condiciones de acceso, comercialización de alimentos y generación de ingresos en el Pacífico colombiano.
45	Adopción de una norma que garantice el abastecimiento de combustibles con precios subsidiados para las zonas de frontera y el litoral Pacífico.	Incentivo descuento de combustibles

IDENTIDAD CULTURAL Y PAZ TERRITORIAL		
	Nombre de la apuesta	**Apuestas que agrupa**
46	Formulación e implementación de una estrategia para la recuperación de la identidad cultural y posicionamiento de la región a través de la construcción de la marca Pacífico	(creación)Formulación de una estrategia para la recuperación de la identidad cultural y posicionamiento de la región a través de la construcción de la marca Pacífico.
47	Implementación del acuerdo final de paz, con énfasis en la ejecución de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), la aplicación del sistema integral de verdad, justicia, reparación y no repetición para las víctimas del conflicto armado y programas específicos de retorno o estabilización de las familias desplazadas en los centros urbanos. Con especial énfasis en la implementación de un programa piloto de diálogo social regional para la prevención y resolución de conflictos.	Diseño e implementación de programas de atención, asistencia y reparación integral de las víctimas y actores del conflicto en la región Pacífico colombiano (atención de retorno).
		Constituir y poner marcha mesas de diálogo y concertación del nivel municipal y departamental para la resolución de conflictos entre comunidades, instituciones y actores empresariales para temas estratégicos como uso de los recursos (suelo, agua, etc.).
		Diseño de un modelo de innovación social para el Litoral: desarrollo institucional y creación de escenarios colectivos de paz.
48	Diseño e implementación de una estrategia de seguridad basada en la presencia integral del Estado, la promoción de la cultura de la legalidad, programas de oportunidades para los jóvenes, el diálogo social para la prevención y solución de conflictos, la protección de los líderes sociales y el respeto a los Derechos Humanos.	Gestión conjunta (estado-comunidad) para garantizar la seguridad en el transporte fluvial de la región, teniendo en cuenta las formas organizativas de las comunidades (Guardia Indígena y Cimarrona).
		Proyecto cultura de la legalidad en población jóvenes, para superar el aislamiento social del Pacífico.
		SEGURIDAD: Diseñar e implementar mecanismos de protección a líderes comunitarios y defensores/as de derechos humanos
49	Incentivar la inversión privada con criterios de sostenibilidad ambiental y responsabilidad social, con la aplicación de figuras o mecanismos como los previstos para las zonas más afectadas por el conflicto (ZOMAC) y obras por impuesto.	
50	Creación de escuelas de formación deportiva, mejoramiento de la infraestructura deportiva, institucionalización para la realización periódica de los Juegos del Pacífico, y la creación de estímulos para talentos del deporte.	

Versión Plan Nacional de Desarrollo previa aprobación	Proposición	Resultado mesas de trabajo
P1.Diagnóstico, visión regional - PDETs	Mejorar la narrativa sobre el diagnóstico socio económico de la región. Articular el ejercicio PDET con la hoja de ruta única y los 51 municipios priorizados para el Pacífico.	Se acepta la adición de la pesca y el párrafo introductorio. Información PDET se encuentra en respectivo Pacto. Se propone resumir el párrafo de visión por extensión del documento. En el tema de las metas se va a trabajar con el DANE para definir una metodología de cálculo de pobreza para la región.
P2. Objetivo 3: modificar objetivo del XVI. Pacto región Pacífico: Diversidad para la equidad, la convivencia pacífica y el desarrollo sostenible.	XVI. Pacto región Pacífico: promover la inclusión social y la equidad de la región, priorizando una mayor cobertura y calidad en la provisión de servicios públicos: con el plan se busca mejorar la calidad de vida de las personas e incrementar la competitividad de la región, a partir del logro de unos niveles mínimos de bienestar	Se relaciona con el Pacto por la calidad y eficiencia de los servicios públicos que busca cerrar brechas a través de la cobertura, lo cual conlleva al logro de la inclusión social y la equidad. La redacción propuesta se ajusta. Se aceptan los términos de inclusión social y equidad.
P3. Objetivo 3 en tabla 35. Resumen del pacto región Pacífico. Generar mayor cobertura y calidad en la provisión de servicios públicos	Objetivos específicos 1- Mejoramiento de la cobertura y calidad de la educación, salud y vivienda 2- Cobertura y calidad de los servicios de acueducto, alcantarillado y saneamiento básico, energía eléctrica y gas.	Los objetivos de los Pactos regionales están enfocados en la dinamización de la economía regional. Las políticas de equidad relacionadas a salud, educación y otros servicios públicos se incluyen en el Pacto por la Equidad. El objetivo 3 está enfocado en acueducto, alcantarillado y energía.
P4. Línea D.-Estrategias diferenciadas en el Pacífico. Chocó y Buenaventura.	D.-Estrategias diferenciadas para todos los municipios del litoral Pacífico con énfasis en Chocó y Buenaventura.	Apartado especial para Tumaco con énfasis en pobreza, legalidad y estabilidad. No se incluyó a todo el litoral pero se logró una estrategia diferenciada para Tumaco

P5. Línea D. Estrategias diferenciadas en el Pacífico 2. Adelante por el Pacífico	El Gobierno Nacional acordará con la RAP Pacífico los instrumentos y mecanismos que consoliden el manejo administrativo y técnico del "Fondo Todos Somos Pazcifico" en los territorios de influencia del mismo.	Se creará un apartado especial para Tumaco con énfasis en pobreza, legalidad y estabilidad.
P6. E. Metas Sector: Ambiente y Desarrollo y Ambiente Indicador: Área en proceso de restauración en la Cuenca del Río Atrato* Línea base: O ha Meta: 3.300 ha	E. Metas Sector: Ambiente y Desarrollo y Ambiente Indicador: Área en proceso de restauración en la Cuenca del Río Atrato, Baudo y San Juan* Línea base: O ha Meta: 6.600 ha	Pese a que la meta está solamente asociada al Río Atrato, se logró la inclusión de un artículo especial para Chocó en el cual se estipulan estrategias para las cuencas del Atrato, Baudó y San Juan.
P7. E. Metas Sector: Inclusión Social Indicador: Pobreza monetaria (Chocó) 58,7% - 53,4%	E. Metas Sector: Inclusión Social Indicador Pobreza monetaria litoral Pacífico (Reducción 5 puntos)	La meta está condicionada **especialmente a Chocó**
P8. E. Metas Sector: Inclusión Social Indicador: Pobreza monetaria extrema (Chocó) 32,7% - 27,2%	E. Metas Sector: Inclusión Social Indicador Pobreza monetaria extrema litoral Pacífico (Reducción 5 puntos)	La pobreza monetaria se puede calcular con la GEIH del DANE para la región Pacífico agregando los departamentos, sin embargo se va a trabajar con el DANE una metodología para calcular la pobreza en la región del pacífico

P9 Construcción carretera Pasto-Mocoa, incluida las variantes Pasto-El Encano y San Francisco-Mocoa	Cambiar a categoría I: Incluir dentro del proyecto Doble Vía calzada -Pasto-Rumichaca, la variante Timbío - El Estanquillo en el tramo Popayán-Pasto. Se trata de la vía Panamericana que conecta al país con Ecuador, este es uno de los principales corredores viales dados los flujos de mercancía que por allí se movilizan, la proximidad con el Puerto de Buenaventura y la conexión con los países de la región Suramericana.	Este corredor incluye varias obras de infraestructura: 1 - Nueva Malla vial de Valle del Cauca: Tramo Cali - Popayán. Propuesta: Categoría 1, 2- Los corredores entre Popayán - Rumichaca se mantienen en categoría 2.
P10 Vía Cali-Rumichaca (sin la variante Timbío-El Estanquillo)	Cambiar a categoría I: Incluir dentro del proyecto Doble Vía calzada -Pasto-Rumichaca, la variante Timbío - El Estanquillo en el tramo Popayán-Pasto. Se trata de la vía Panamericana que conecta al país con Ecuador, este es uno de los principales corredores viales dados los flujos de mercancía que por allí se movilizan, la proximidad con el Puerto de Buenaventura y la conexión con los países de la región Suramericana.	Este corredor incluye varias obras de infraestructura: 1 - Nueva Malla vial de Valle del Cauca: Tramo Cali - Popayán. Propuesta: Categoría 1, 2- Los corredores entre Popayán - Rumichaca se mantienen en categoría 2.
P11 Creación y fortalecimiento de clusters agropecuarios y de turismo en la región Pacífico, turismo, pesca y acuicultura, actividades pecuarias, agrícolas y maderables.	Cambiar a Categoría I: El fortalecimiento de los clusters agropecuarios, pesca, acuicultura y turísticos, así como maderables son hoy una ventana de oportunidad para el desarrollo de la región, actualmente hay experiencias y proyectos que se vienen ejecutando en el Pacífico y requieren de un fortalecimiento inmediato, adicionalmente es importante resaltar que se trata de actividades económicas con un volumen considerable en los departamentos de Chocó, Cauca, Nariño y Valle que requieren de una pronta organización y promoción	No tiene estudios terminados, por eso se mantiene en Categoría III

P12 Desarrollo y adecuación de centros de acopio para el abastecimiento y comercialización de productos agropecuarios.	Cambiar a Categoría I: Actualmente en la región Pacífico se produce una importante cantidad de productos agrícolas que son la base del desarrollo de los departamentos, la adecuación para el abastecimiento de estos, y la comercialización se convierten en una apuesta inmediata a implementar en materia económica, es una de las prioridades y por tanto se solicita la recategorización del mismo.	No tiene estudios terminados, por eso se mantiene en Categoría III.
P13 Diseño e implementación del proyecto "Cultura-Puerto" para el fortalecimiento integral de los puertos de Buenaventura y Tumaco, y la construcción del Puerto Multipropósito de Tribugá	Categorizar I (Buenaventura y Tumaco): Recategorizar el proyecto, diseño e implementación del proyecto "Cultura-Puerto" para el fortalecimiento integral de los puertos de Buenaventura y Tumaco y la construcción del Puerto Multipropósito de Tribugá que actualmente se encuentra en categoría (III) a categoría (II). Y separar el puerto de Tribugá del proyecto "cultura-puerto" dado el avance de los puertos de Buenaventura y Tumaco. El proyecto "Cultura-Puerto" busca plantear una visión de desarrollo y fortalecimiento del puerto, entendiendo que el puerto se desarrolla dentro de unas dinámicas sociales y culturales que requieren de una apropiación y reconocimiento, así como la promoción de las actividades portuarias que por naturaleza allí se desarrollen, los puertos de Buenaventura y Tumaco cuentan con un avance mucho mayor que el puerto en el Chocó, las acciones que plantea este proyecto son prioridad para los dos puertos ya existentes, por tanto se considera oportuno separar el puerto de Tribugá mientras se avanza en su ejecución.	Se propondrá al sector en articulación con la entidad territorial el diseño de un programa integral ciudad - puerto. En cuanto a la construcción de un puerto específico, la Ley 1 de 1991 promueve las condiciones para la inversión por parte del sector privado. El artículo 78 del proyecto de Ley del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022, aumenta el incentivo por permitir mayores plazos de concesión en puertos de aguas profundas.

P14 Proyecto de rehabilitación distritos de riego y drenaje	Cambiar a II: la rehabilitación de los distritos de riego y drenaje son un habilitante para potenciar el desarrollo agrícola de la región, sumado a esto, contar con los adecuados sistemas de riego y drenaje, llevarían a mitigar los efectos del cambio climático directos sobre los cultivos y así mantener una producción estable que esté en la capacidad de responder a los volúmenes de demanda sobre los productos de la región.	No tiene estudios terminados, por eso se mantiene en Categoría III
P15 Vía Popayán-Guapi	Cambiar a II: el proyecto cuenta con estudios y diseños financiados por la Gobernación del Cauca, se pretende iniciar la ejecución del proyecto y dada la importancia que tiene al ser la vía para conectar la costa caucana con Popayán, se pide su recategorización.	El proyecto cuenta con estudios de prefactibilidad, pero debido a las complejidades técnicas y socioambientales, su ejecución podría requerir grandes recursos y acciones en diferentes etapas e incluso entre diferentes niveles de gobierno. El Gobierno estará atento a apoyar estas iniciativas.
P16 Promover la implementación de infraestructura logística especializada	Cambiar según estado específico de cada una: Actualmente hay unas zonas identificadas al interior de la región y entre regiones para el desarrollo de infraestructura logística especializada, se plantea recategorizar el proyecto ya que para departamentos como el Valle y Cauca es una apuesta a trabajar en el corto plazo, si bien no todas las plataformas cuentan con los avances para la implementación de infraestructura inmediata, la recategorización responde para aquellos en que ya se pueda iniciar la ejecución de estas.	Se propone ajustar a categoría II, Los proyectos en categoría I del PPI deben contar con recursos, factibilidad técnica, económica, legal, socioeconómica, además de estudios técnicos de detalle para su ejecución. El Gobierno estará atento a apoyar estas iniciativas.

P17 Desarrollo de proyectos para la prevención y curación de la Malaria en el Cauca.	Cambiar del anexo de proyectos del Cauca a proyecto región Pacífico Categoría I	El MSPS hace asistencia en el departamento para que cuando se requiera, se puedan desarrollar proyectos sobre la prevención de malaria. El Gobierno estará atento a apoyar este propósito.
P18 I.-Pacto por la legalidad: seguridad efectiva y justicia transparente para que todos vivamos con libertad y en democracia A.- Seguridad, autoridad y orden para la libertad: Defensa Nacional, seguridad ciudadana y colaboración ciudadana 2. Objetivos y estrategias Objetivo 1. Control institucional del territorio. Zonas Estratégicas de Intervención Integral (ZEII) para el fortalecimiento del Estado social de derecho.	El Consejo de Seguridad Nacional, en coordinación con las entidades territoriales, declarará Zonas Estratégicas de Intervención Integral (ZEII) a territorios que sean relevantes para la seguridad nacional	Se trabajará al interior del Gobierno Nacional para que se pueda coordinar con los entes territoriales las acciones interinstitucionales para su implementación.

P19 E.- Participación ciudadana: promoviendo el diálogo, la inclusión democrática y la libertad de cultos para la equidad 2.- Objetivos y estrategias Objetivo 2: Política para la resolución pacífica de la conflictividad social, a través del diálogo social constructivo y democrático	Dado los altos niveles conflictividades étnicas y sociales que evidencia la región Pacífico, el SNGC implementará un programa Piloto de formación en diálogo social y gestión de conflictos en esta región	El DNP avanza en un proyecto con la cooperación internacional (AECID) para la caracterización de la conflictividad y formación en diálogo social en Nariño y Chocó, alineado con el Sistema Nacional de Gestión de Conflictividades. El Pacto XVII Pacto Región Pacífico ya incluye un análisis centrado en Tumaco. Adicional a esto, al ser un municipio PDET, ya contiene otra serie de estrategias específicas y focalización de acciones.
P20 II.-Pacto por el emprendimiento, la formalización y la productividad: una economía dinámica, incluyente y sostenible que potencie todos nuestros talento E.- Campo con progreso: una alianza para dinamizar el desarrollo y la productividad de la Colombia rural 2.- Objetivos y estrategias Objetivo 7: Modernizar, tecnificar consolidar la institucionalidad sectorial y la coordinación y articulación interinstitucional para impulsar la transformación productiva agropecuaria y rural a escala	Min Agricultura trabajará para que las Regiones Administrativas y de Planificación se incorporen en el Consejo Nacional Agropecuario y Agroindustrial	El Consejo Nacional Agropecuario y Agroindustrial es un mecanismo de participación y concertación creado por la Ley 301 de 1996 que puede ser fortalecido con la presencia institucional de las RAP. En el PND se propone el Plan de Zonificación Ambiental para resolución de conflictos. La base técnica, incluye análisis ambiental, socioeconómico y de incidencia de conflicto armado que incorporó a todas las comunidades étnicas.

P21 III. Pacto por la equidad: política social moderna centrada en la familia, eficiente, de calidad y conectada a mercados. D.-Alianza por la seguridad alimentaria y la nutrición: ciudadanos con mentes y cuerpos sanos Objetivos y estrategias Objetivo 3: lograr una alimentación adecuada y mejorar el estado nutricional de la población, con énfasis en La Guajira, Chocó y zonas dispersas	III. Pacto por la equidad: política social moderna centrada en la familia, eficiente, de calidad y conectada a mercados. D.- Alianza por la seguridad alimentaria y la nutrición: ciudadanos con mentes y cuerpos sanos Objetivos y estrategias Objetivo 3: lograr una alimentación adecuada y mejorar el estado nutricional de la población, con énfasis en La Guajira, el litoral Pacífico con énfasis en Chocó y zonas dispersas.	En el Pacto por la equidad: política social moderna centrada en la familia, eficiente, de calidad y conectada a mercados, línea D. Alianza por la seguridad alimentaria y la nutrición: ciudadanos con mentes y cuerpos sanos, se encuentra el objetivo 3: lograr una alimentación adecuada y mejorar el estado nutricional de la población, con énfasis en La Guajira, Chocó y zonas dispersas. Este objetivo hace especial énfasis en estos dos departamentos por su situación crítica en materia nutricional. No obstante, las acciones a desarrollar no se limitan exclusivamente a estos dos departamentos, sino que están previstas para atender a la población de las áreas dispersas.
P22 K.- Que nadie se quede atrás: acciones coordinadas para la reducción de la pobreza Objetivos y estrategias Objetivo 6: crear espacios de coordinación de política pública y formular estrategias afirmativas de reducción de pobreza en los territorios más rezagados a) Que nadie se quede atrás: acciones diferenciadas para Buenaventura, Chocó, La Guajira, y San Andrés	K.- Que nadie se quede atrás: acciones coordinadas para la reducción de la pobreza Objetivos y estrategias Objetivo 6: crear espacios de coordinación de política pública y formular estrategias afirmativas de reducción de pobreza en los territorios más rezagados a) Que nadie se quede atrás: acciones diferenciadas para el litoral Pacífico con énfasis en, Buenaventura, Chocó, La Guajira, y San Andrés	El proyecto Diáspora Africana en Colombia se encuentra a cargo de MinCultura

P23 IV. Pacto por la sostenibilidad: producir conservando y conservar produciendo B. Biodiversidad y riqueza natural: activos estratégicos de la Nación C. Productos y servicios basados en el uso de la biodiversidad Objetivo 1. Implementar estrategias transectoriales para controlar la deforestación, conservar los ecosistemas y prevenir su degradación	Esto en el marco de los pilotos de articulación para la gobernanza multinivel a través de los esquemas asociativos y los esquemas comunitarios con énfasis en la RAP Pacífico. (Pacto por la equidad y oportunidades para grupos étnicos: indígenas, negros, afros, raizales, palenqueros y Rrom. 3. Estrategias transversales para grupos étnicos e. Conectar territorios, gobiernos y poblaciones. Objetivo 1. Fortalecer las capacidades y habilidadea de los territorios étnicos y entidades territoriales para articularse a los procesos regionales de ordenamiento y Planeación.)	La estrategia había sido acogida por las organizaciones indígenas en un compromiso que se encuentra en la matriz de acuerdos entre gobierno y MPC que se encuentra en el PND. Esta solicitud se pude brindar, pero reconociendo como el elemento central el texto aprobado en consulta.
P24 IV. Pacto por la sostenibilidad: producir conservando B. Biodiversidad y riqueza natural: activos estratégicos de la Nación Objetivo 2. Realizar intervenciones integrales en áreas ambientales estratégicas y para las comunidades que las habitan a.-Consolidar el SINAP	Se dará especial atención a la Orinoquía, al Macizo Colombiano, a la serranía de San Lucas, al Chocó Biogeográfico	No se hace mensión especial sobre Chocó biogeográfico

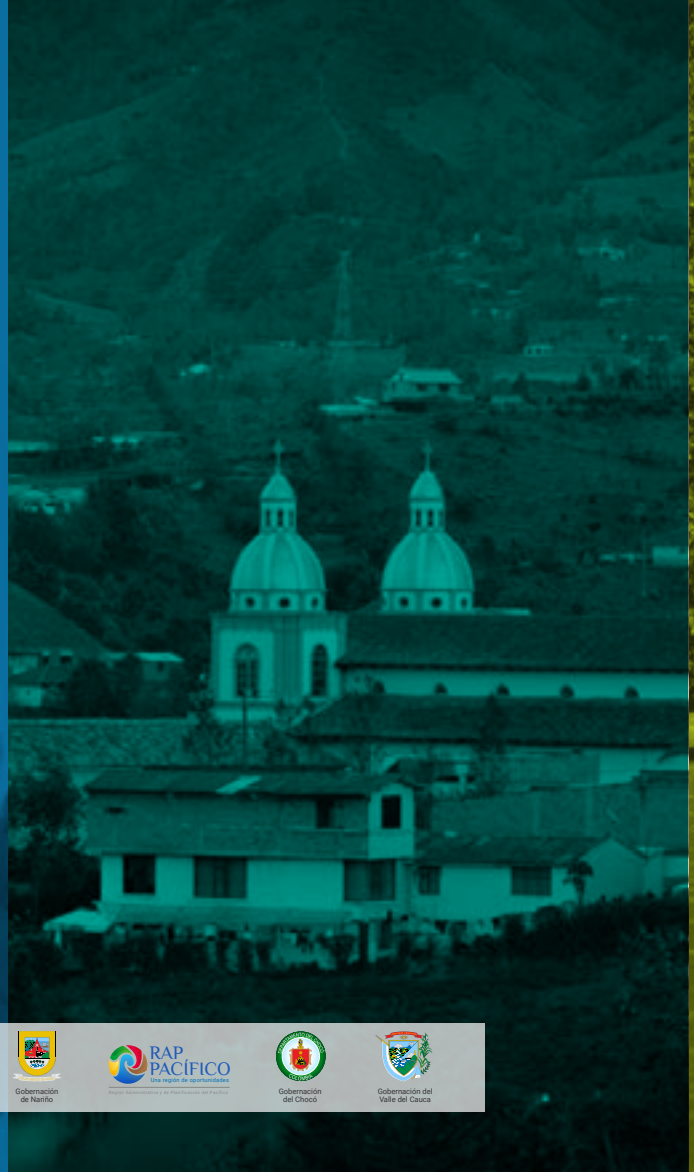
P25 V.- Pacto por la Ciencia, la Tecnología y la Innovación: un sistema para construir el conocimiento de la Colombia del futuro C) Tecnología e investigación para el desarrollo productivo y social B) Fomentar la generación de nuevo conocimiento con estándares internacionales	Entre dichas agendas y redes, Colciencias apoyará la propuesta de crear observatorios regionales liderados por las Regiones Administrativas y de Planificación con la participación de la red de universidades y centros de investigación de dicha región del país	No es claro el objetivo de los observatorios regionales, considerando que ya existen instituciones locales que pueden desempeñar las labores mencionadas (CODECTI).
P26 X. Pacto por la identidad y la creatividad: desarrollo de la economía naranja y protección y promoción de nuestra cultura A) Todos somos cultura: la esencia de un país que se transforma desde los territorios Objetivo 2. Proteger y salvaguardar la memoria y el patrimonio cultural de la nación. 1.- Memoria en las manos	Los proyectos que desarrollen esta iniciativa se implementarán de manera prioritaria en las Regiones Pacifico y Caribe del país.	El proyecto Diáspora Africana en Colombia se encuentra a cargo de MinCultura

P27 XXII Pacto Por la equidad de oportunidades para grupos étnicos: indígenas, negros, afros, raizales, palenqueros y Rrom A. Diagnóstico, objetivos y estrategias para la equidad de oportunidades de grupos étnicos 3. Estrategias transversales para grupos étnicos e. Conectar territorios, gobiernos y poblaciones	Esto se hará con los pilotos de articulación para la gobernanza multinivel a través de los esquemas asociativos, los Consejos Comunitarios y Cabildos indígenas, con énfasis en la RAP de Pacífico.	La estrategia había sido acogida por las organizaciones indígenas en un compromiso que se encuentra en la matriz de acuerdos entre gobierno y MPC que se encuentra en el PND. Esta solicitud se pude brindar, pero reconociendo como el elemento central el texto aprobado en consulta.
P28 XVI. Pacto por la descentralización: conectar territorio, gobiernos y poblaciones A) Políticas e inversiones para el desarrollo, el ordenamiento y fortalecimiento de la asociatividad.	La transformación de FONADE estará orientada a reposicionar el fondo como el brazo técnico de apoyo a los gobernadores, alcaldes y esquemas asociativos territoriales en la formulación y estructuración de sus proyectos,	Se acoge la propuesta por cuanto está alineada con el Pacto por la Descentralización, en el sentido de fortalecer las capacidades de los EAT para la formulación de proyectos de impacto regional.

P29 XVI.- Pacto por la descentralización: conectar territorios, gobiernos y poblaciones A) Políticas e inversiones para el desarrollo, el ordenamiento y fortalecimiento de la asociatividad Objetivo 2. Armonizar la planeación para el desarrollo y la planeación para el ordenamiento territorial	Las Regiones Administrativas y de Planificación tendrán representación en El Consejo Superior para la Administración del Ordenamiento Territorial (COT fortalecida)	El consejo superior está constituido únicamente por entidades del gobierno nacional. Esto no excluye que la legislación actual permite hacer consultas con actores externos dependiendo del tema, espacio en donde la RAP puede participar.
P30 XVI. Pacto por la descentralización: conectar territorio, gobiernos y poblaciones A) Políticas e inversiones para el desarrollo, el ordenamiento y fortalecimiento de la asociatividad Objetivo 3. Consolidar el nivel regional de planeación y gestión, incentivando la asociatividad territorial	Aquellos EAT que tienen objetivos de planificación para el desarrollo de prestación de servicios y realización de proyectos y obras de impacto regional, y demuestren suficiente capacidad institucional y de ejecución de recursos, para presentar proyectos al SGR (en el marco de planes de desarrollo regional y/o en los planes departamentales en el caso de los esquemas que ya se constituyeron y no cuentan con plan regional, y plan plurianual de EAT); y (3) brindará acompañamiento técnico continuo para que los EAT conformados, que tengan los objetivos enunciados y puedan formular proyectos de impacto regional.	No se acoge la primera proposición por nivel de detalle: se refiere a que en desarrollo de la Misión de Descentralización se "creará una instancia técnica en la cual participen los EAT que acompañen la misión de descentralización". Se acoge parcialmente la segunda proposición en la que se indica que en los casos en los que el EAT no cuenten con "Plan estratégico regional", se habilite también a los EAT que sin tener dicho Plan, cuenten con planes departamentales.

P31 ARTÍCULO 143° HOJA DE RUTA ÚNICA	Esta hoja de ruta deberá tener un acuerdo de inversión y cronograma de ejecución anualizado por cada subregión, en el cual se identifiquen los proyectos, responsables, compromisos, fuentes de financiación y recursos apropiados en las entidades competentes del orden nacional y en las entidades territoriales, de acuerdo con sus competencias y autonomía y al ejercicio participativo que se desarrolló para la formulación de los programas de desarrollo con enfoque territorial - PDET.	La hoja de ruta para la estabilización articulará los instrumentos de planeación territorial derivados del Acuerdo Final, partiendo principalmente de los PART construidos en los municipios PDET.
P32 ARTÍCULO 150°. ESQUEMAS ASOCIATIVOS TERRITORIALES –EAT	La aplicación del artículo a partir de la vigencia de la presente ley. El Departamento Nacional de Planeación DNP definirá así mismo, el procedimiento para la elaboración y/o inscripción de Planes Estratégicos con las asociaciones de departamentos, distritos, municipios; regiones de planificación y gestión que se hayan conformado antes de la sanción de la presente ley Para el caso de los OCAD regionales sólo podrán presentar proyectos las Regiones Administrativas y de Planificación y las Regiones de Planificación y Gestión sólo si entre sus asociados se encuentran municipios de dos o más departamentos. Podrán designar una Región de Administración y Planificación para que ejerza la Secretaría Técnica de dicho órgano colegiados de administración y decisión. La Nación podrá contratar o convenir con las Regiones de Administración y Planificación, previo cumplimiento por parte de estas de los requisitos que se establezcan para el efecto, la ejecución, administración o gerencia de planes, programas o proyectos de carácter nacional	Se acoge la propuesta del inciso que dice: “contar concepto favorable de los alcaldes o gobernadores de las entidades conformantes del EAT”.

P33 ARTÍCULO NUEVO	El Gobierno Nacional adoptará las medidas participativas que permitan la reglamentación de la Ley 70 de 1993.	En este momento el compromiso se encuentra en las bases del plan y fue protocolizado con los grupos étnicos (pág. 805).



Gobernación del Cauca

Gobernación de Nariño

RAP PACÍFICO
Una región de oportunidades
Región Administrativa y de Planificación del Pacífico

Gobernación del Chocó

Gobernación del Valle del Cauca