# VULNERABILIDAD DEL PACÍFICO COLOMBIANO FRENTE A CHOQUES SOCIALES, GLOBALES Y NACIONALES.

Realizado por: Equipo Técnico, RAP Pacífico.

La región Pacífico del País cuenta con 131.246 km$^2$, agrega los 178 municipios de los departamentos del Chocó, Valle del Cauca, Cauca y Nariño. Tiene una población proyectada de 8.237.407 habitantes (16% del total nacional), con el 34,5% de estos habitando en centros poblados y zonas rurales dispersas. De acuerdo con información del DANE, a 2018, la región cuenta con una población indígena de unos 614.169 habitantes, mientras que por lo menos unos 2.178.469 son afrodescendientes y 865, ROM; lo que se traduce en que, del total de población étnica del país, aproximadamente el 43% pertenecen a la región. Todo lo anterior, permite catalogar a la región como un territorio multiétnico y multicultural, en el que se conservan diversos saberes y prácticas ancestrales; constituyéndose, por tanto, y de acuerdo con la UNESCO, en un patrimonio cultural para la humanidad.

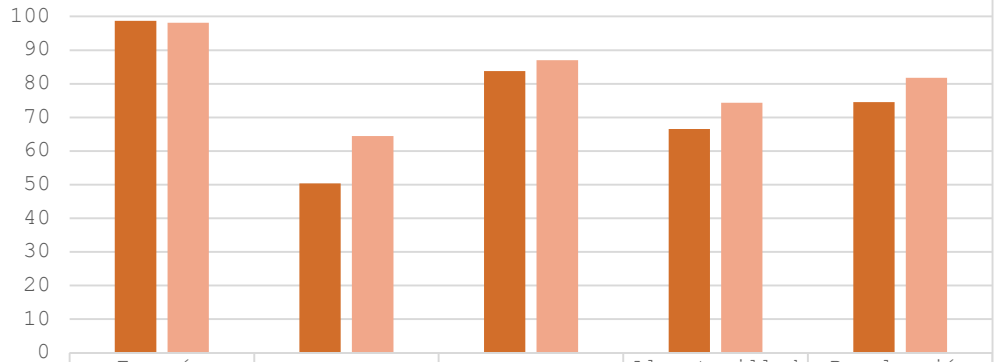
La región dispone de una posición geoestratégica privilegiada: es la única región interoceánica del país que conecta a América Central con América del Sur; la única transamazónica que une el Amazonas con el Pacífico; es el potencial eje articulador de Colombia con la Cuenca del Pacífico y con la del Atlántico a través de la costa Chocoana y el Canal de Panamá, que cobra mayor importancia a partir de su ampliación; también, constituye una salida natural de Venezuela y Brasil al Océano Pacífico y que enlaza a Colombia con el Ecuador y resto de Sur América.

Es la única región del país con salidas al mar y al Océano, aporta a la economía nacional con aproximadamente el 13% del PIB del país. Es también un potencial turístico para el país, gracias a sus numerosos destinos, playas, gastronomía, expresiones culturales etc. Además, le pertenece el puerto marítimo y de carga más importante de la nación, que moviliza cerca de la mitad de las exportaciones de Colombia. No obstante, el potencial que existe en el Pacífico, tanto en el litoral como en el altiplano, contrasta con los bajos niveles de calidad de vida que históricamente ha experimentado gran parte de su población: de los 178 municipios que existe en la región Pacífico, unos 67 tienen un IPM superior al 35% y por lo menos 43 de estos muestran un NBI mayor a este mismo valor.

En particular, la región presenta un rezago en indicadores de Desarrollo Humano si se la compara con el resto de territorios del país (ver siguiente gráfico). En materia de pobreza (tanto monetaria como multidimensional); por ser la región más afectada por las dinámicas del conflicto y; en general, por la existencia de una brecha en términos de acceso a educación y empleo de calidad frente a otros territorios. Según la clasificación del DNP (2015), 107 de los municipios de la región pueden categorizarse como predominantemente rurales, no obstante, la pobreza rural es tal, que para el 2018, el Cauca tuvo un 39% de IPM en sus centros poblados y rurales dispersos; para el Chocó fue de 59,60%; en Nariño del

43,61%; y en el Valle fue del 22,30%. Lo que supondría un valor del 43,33% para la región, mayor al 38,7% nacional.

*Ilustración 1: Acceso a servicios como porcentaje de hogares en la región Pacífico frente al total nacional.*




| | Energía eléctrica | Gas Natural | Acueducto | Alcantarillado | Recolección de basura |
|---|---|---|---|---|---|
| Región Pacífico | 98,7 | 50,4 | 83,8 | 66,6 | 74,5 |
| Total Nacional | 98,1 | 64,5 | 87,0 | 74,4 | 81,8 |

Fuente: ENCV-DANE, 2019.

Lo anterior, nos muestra entonces una región de contrastes, un territorio que no ha logrado, a lo largo de su territorio, alcanzar los condicionantes de vida, bienestar y de buen vivir, en cada una de sus realidades subregionales y poblacionales. Y es por esta misma razón que territorios como el del Pacífico colombiano tienden a ser muy vulnerables ante choques que se presenten en contextos políticos, económicos y sociales; ejemplos de lo anterior se muestra en cómo, dos de los acontecimientos más recientes y difíciles de afrontar para el país, han impactado considerablemente en territorios de la región Pacífico: tanto por la forma en que se ha aseverado la pandemia del coronavirus, como a la situación vivida con el actual paro nacional.

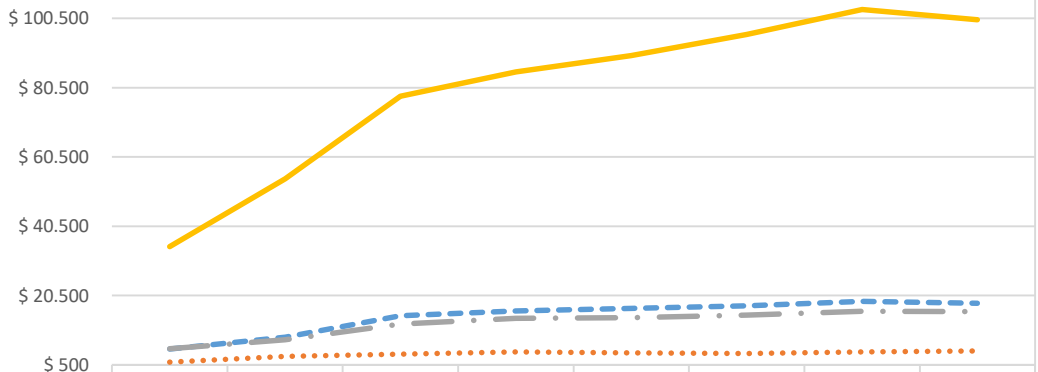
## CORONAVIRUS Y PANDEMIA

Con respecto al impacto generado por la pandemia del coronavirus, se encuentra que a causa de la COVID-19 se ocasionaron efectos adversos en materia económica tal que, según estimativos del Fondo Monetario Internacional (FMI), la economía mundial se habría contraído 3,5% en 2020; resultado de una menor actividad tanto en las economías avanzadas (-4,9%) como en las emergentes (-2,4%). En este contexto, la economía colombiana decreció 6,8% en 2020, resultado comparativamente superior al agregado de América Latina y el Caribe (-7,4%) y economías como la del Perú (-12,0%), Argentina (-10,4%) y México (-8,5%) (CCC, 2021). En términos laborales, por ejemplo, Daniel Oviedo, director del DANE, afirmaba que, observando el promedio general entre marzo y agosto del 2020, se encuentra que la pandemia sumó 8 puntos a la tasa nacional de desempleo y casi 11,5 en las 13 principales ciudades; dejando unos 3,8 millones de ocupados menos, con 1,5 millones de desempleados más y con 2,7 millones de inactivos más.

Observando los datos del PIB departamental a precios corrientes que proporciona el DANE, para el 2020, y comparándolo con los resultados obtenidos en el 2019, se encuentra que,

a excepción del Chocó, con un aumento del 8,2% en sus ingresos de valor agregado; tanto Cauca, Nariño y el Valle del Cauca presentaron reducciones en su Producto Interno Bruto del 2,83%, 1% y del 2,84%, respectivamente. Siendo el Valle del Cauca el que más afectaciones muestra, con cerca de tres billones de pesos perdidos en comparación con el 2019.

Ilustración 2: Evolución PIB en los departamentos de la región.




| | 2005 | 2010 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019p | 2020pr |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Cauca | $ 5.059 | $ 8.503 | $ 14.622 | $ 16.070 | $ 16.739 | $ 17.479 | $ 18.777 | $ 18.245 |
| Chocó | $ 1.232 | $ 2.903 | $ 3.571 | $ 4.222 | $ 3.958 | $ 3.777 | $ 4.185 | $ 4.526 |
| Nariño | $ 5.169 | $ 7.704 | $ 12.230 | $ 13.893 | $ 14.062 | $ 14.835 | $ 15.998 | $ 15.838 |
| Valle del Cauca | $ 34.639 | $ 54.213 | $ 78.074 | $ 85.102 | $ 89.766 | $ 95.894 | $ 103.097 | $ 100.169 |

* Datos en miles de millones de pesos.

Fuente: Cuentas departamentales - DANE, 2021.

Siendo lo anterior, consecuencia de las políticas de restricción poblacional requeridas para garantizar un aislamiento preventivo, para con estas, disminuir el impacto en materia de contagiados que pudieran poner en jaque las condiciones de ocupación hospitalaria con las que debían enfrentarse el personal del sector de la salud. Lo anterior es importante porque, en términos de capacidades para atender los contagios de enfermos por COVID 19, a principios de julio Nariño cuenta con más de 120 camas asignadas para enfermos COVID-19 y un 82,6% de ocupación; el departamento del Chocó con unas 25 camas UCI (64%); Cauca, 258 (93,8%) y, el Valle del Cauca con 1.153 camas UCI, solo tenía un 1,6% de disponibilidad.

Ahora, según datos del Instituto Nacional de Salud (INS), para mediados de junio de este año, el número de Pruebas PCR procesadas para la región Pacífico sumaban más de un millón: Cauca, 89.903; Chocó, 43.524; Nariño, 131.458; Valle del Cauca, 765.335. Significando esto que, mientras el Pacífico representa el 16% respecto del total de la población nacional, por lo menos el 9% de las pruebas se habían realizado en territorios de la región; mostrándose un desfase con respecto a las pruebas necesarias para medir el nivel de contagiados en el Pacífico.

El impacto generado a causa de la pandemia del coronavirus se refleja en que, por ejemplo, el Valle del Cauca aumentó en algo más de 10 puntos porcentuales sus niveles de pobreza monetaria en el 2020; explicado en su mayoría por las condiciones de restricciones

económicas presentadas ese año (ver tabla 1). En términos de desempleo, por ejemplo, en el Cauca la tasa de desempleo pasó del 10,2% en 2019 al 13,7% en el 2020; en Nariño, se pasó de un desempleo del 6,3% a un 9,2%; en el Valle el aumento se generó pasando de un 11,9% a un 18,9%, siendo de los departamentos del país con el mayor número de nuevos desempleados. Como caso particular, en el Chocó se presentó una leve disminución de la tasa anual de desempleo, pasando de un 12% a un 11,4%.

*Tabla 1: Cambios en pobreza monetaria por departamento de la región.*

| Departamento | 2019 | 2020 | Δ |
|---|---|---|---|
| Cauca | 59,6 | 55,6 | -4,0 |
| Chocó | 68,4 | 64,6 | -3,8 |
| Nariño | 51,0 | 49,9 | -1,1 |
| Valle del Cauca | 24,0 | 34,5 | 10,5 |
| **Región Pacífico** | **38,8** | **43,4** | **4,6** |
| **Total Nacional** | **35,7** | **42,5** | **6,8** |

Fuente: DANE, 2021.

Es necesario indicar que la pandemia exacerbó problemáticas históricamente vividas en estos territorios, el Pacífico colombiano es la región más afectada por las dinámicas del conflicto armado en Colombia, y entre el 2020 y principios del 2021 se ha profundizado en gran parte, a causa de la crisis generada por el coronavirus. No solo por los impactos del COVID-19 a nivel de salud y seguridad alimentaria, sino también por el efecto en materia de amenazas, desplazamiento forzado y asesinatos a líderes sociales, de restricción a la movilidad territorial y presencia de grupos armados ilegales y legales en los territorios.

De acuerdo con la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de la ONU (OCHA), durante el 2020 los grupos armados ilegales y organizaciones criminales aprovecharon la pandemia para expandir su control territorial en los territorios más afectados por el conflicto armado y la pobreza. En la región del Pacífico, por ejemplo, se ha presentado un incremento en materia de situaciones de violaciones a derechos humanos asociados al conflicto armado, particularmente en temas de homicidios tanto en la zona urbana como rural.

Así, en ciudades como Quibdó, Tumaco y Buenaventura, el confinamiento en barrios de las zonas urbanas y zonas rurales tiene una gran relación con el asesinato y amenazas de líderes y lideresas, que se ha profundizado; lo cual agrava la situación humanitaria que vive la región. En el ejercicio de monitoreo desarrollado desde el Observatorio de Niñez y Conflicto Armado de la Coalición contra la Vinculación de Niños, Niñas y Jóvenes al Conflicto Armado en Colombia –COALICO– se identificó que el reclutamiento forzado durante el primer semestre del año aumentó 113%, con respecto al 2019, en todo el país. Dentro de los departamentos con más casos de NNA afectados por estas causas se encuentran el Valle del Cauca, Antioquia, Cauca, Chocó y Nariño.

La pandemia por la COVID-19 también ha afectado a comunidades indígenas, campesinas y afrodescendientes con presencia constante de actores armados en sus territorios, los cuales generan una afectación en el acceso a derechos, en este escenario se combinan dinámicas de conflicto, violencia generalizada, sumado a la limitada capacidad de respuesta

por parte de la institucionalidad y las redes de servicios de salud. Se ha evidenciado que, en Nariño, Cauca y Chocó las comunidades indígenas han sido altamente golpeadas por la pandemia, su sobrevivencia se ve afectada por la pérdida de sus integrantes, la afectación a sus medios de vida, entre otros.

Otro de los desafíos que ha implicado esta pandemia para territorios de la región Pacífico está relacionado con el goce efectivo del derecho a la educación, que se enlaza con la conectividad. Si bien, el derecho a la educación ha sido uno de los más vulnerados antes de la pandemia, la población del Pacífico colombiano, en el contexto de la emergencia por el COVID-19, ha terminado de profundizar esta situación. El 90% de las comunidades del Pacífico, no cuenta con servicio de internet, los estudiantes carecen de equipos tecnológicos que permitan acceder a este servicio, por lo cual se hace imposible avanzar en la estrategia de clases virtuales.

Ahora bien, en Nariño, debido al temor generado por grupos armados organizados de la zona del Resguardo Inda Sabaleta en Tumaco, el gobernador indígena Awá Inda Sabaleta publicó un comunicado en el que se pedía a todas las organizaciones de carácter humanitario, que suspendieran actividades en el resguardo. En el Chocó y muchos municipios del litoral Pacífico, debido a las limitaciones de movilidad por la pandemia sumado a las acostumbradas dificultades de acceso, las comunidades no han podido asistir a sus consultas médicas regulares, situación que se ha presentado principalmente en pacientes con enfermedades crónicas y en mujeres en gestación.

Las instituciones prestadoras de salud han visto restringidas las acciones extramurales o bien por no contar con los medios para realizar los trayectos o por no contar con todos los elementos de protección requeridos para este tipo de atenciones, pues su uso y recambio de elementos se incrementa. Así, en Chocó, Cauca y Nariño: específicamente en la zona del Litoral del San Juan (Chocó), Guapi, Puerto Saija y Timbiquí (Cauca), El Charco e Iscuandé (Nariño), se incrementó el número de niños y niñas con desnutrición; las madres refieren que no han podido enviarlos al hogar infantil, lo cual ha repercutido en su refuerzo nutricional.

Sumando a lo anterior, es menester mencionar que, con información proporcionada por el Instituto Nacional de Salud (INS), las secretarías de salud de los departamentos del Cauca, Chocó y el Valle del Cauca, y el Instituto Departamental de Salud de Nariño, a junio de 2021 se muestra a la región Pacífico en una posición poco favorable respecto de la COVID-19. Así, para la fecha, en la región se han diagnosticado más de 455 mil personas con coronavirus con 5 mil casos activos, siendo el departamento del Valle del Cauca el que más casos presenta, con cerca de 323 mil del total (7,1% de su total poblacional); seguido de Nariño, con aproximadamente unos 77 mil (4,7%); finalmente, en Cauca se han presentado unos 41 mil (2,8%) y en el Chocó unos 14 mil (2,6%). La siguiente tabla resume a grandes rasgos la situación actual en los departamentos de la región:

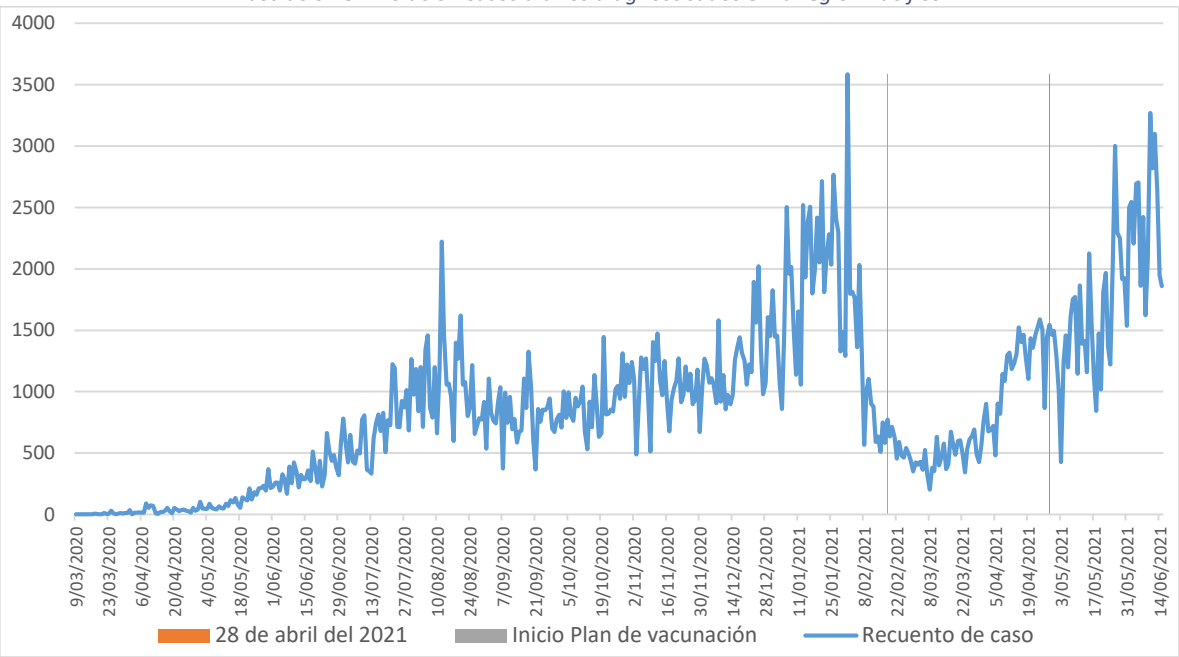
*Tabla 2: Comportamiento en diagnosticados por coronavirus en la región.*

| | Recuperados | Fallecidos | Hospitalizados |
|---|---|---|---|
| **Cauca** | 38.368 | 1.105 | 460 |
| **Chocó** | 13.500 | 342 | 92 |
| **Nariño** | 70.602 | 2.571 | 124 |
| **Valle del Cauca** | 301.650 | 10.127 | 2.341 |
| **Región Pacífico** | **424.120** | **14.145** | **3.017** |

Fuente: INS, 2021.

En materia del cómo se han comportado los casos diarios se encuentra que, durante el primer semestre del 2021 se presentó una reducción considerable del número de contagiados reportados (coincidiendo en parte con el inicio del plan de vacunación) que duró hasta las primeras semanas de abril y que, luego del 28 de abril (fecha en que inició el paro nacional) se sostuvo la tendencia alcista y, al cabo de un par de semanas, los datos diarios registrados se acercaban a sus puntos más altos observados desde que comenzó la pandemia.

*Ilustración 3: Evolución casos diarios diagnosticados en la región Pacífico.*




Fuente: INS, 2021.

Si bien, el número de contagiados es muy elevado, es importante mencionar que la gran mayoría de personas que han contraído la COVID-19 se ha recuperado, alrededor del 94% de estos lo hace. No obstante, con cerca del 4% de fallecidos, alrededor de 15 mil personas

han fallecido por coronavirus en el Pacífico colombiano, lo que indica el nivel de cuidado a tener respecto a esta enfermedad.

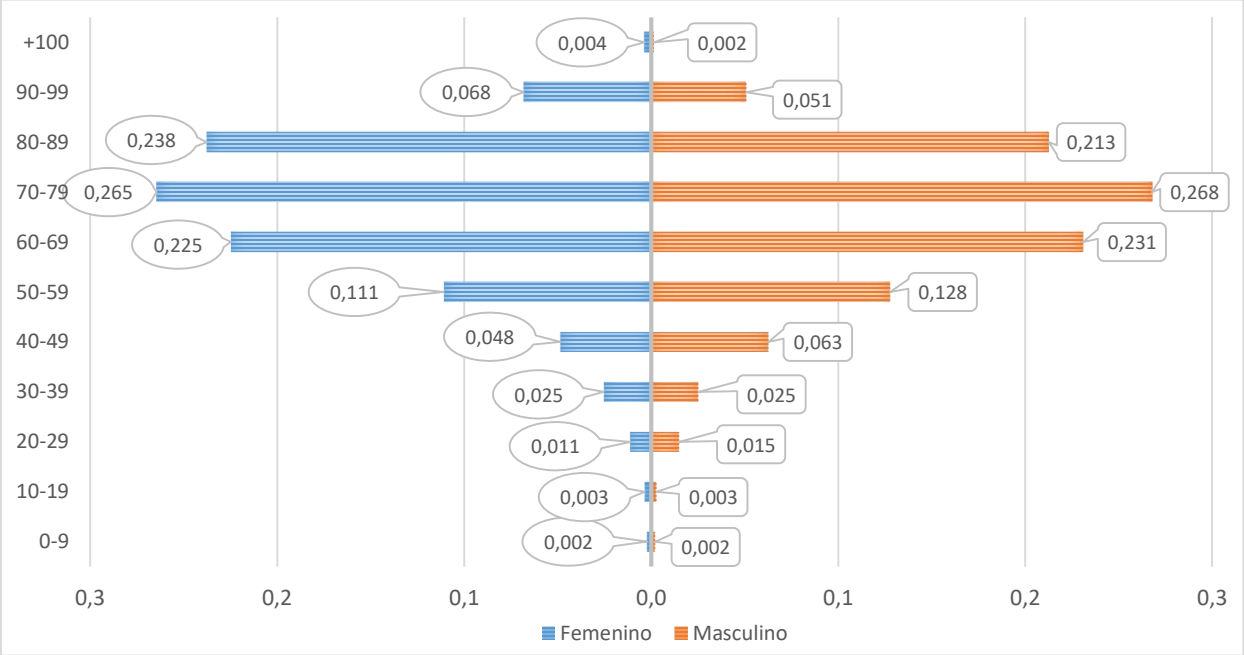
*Tabla 3: Porcentaje según condición de diagnosticados por coronavirus en la región.*

| | Activo | Recuperado | Fallecido |
|---|---|---|---|
| CAUCA | 2,78% | 93,92% | 3,31% |
| CHOCÓ | 2,61% | 94,50% | 2,89% |
| NARIÑO | 3,54% | 92,73% | 3,72% |
| VALLE DEL CAUCA | 2,13% | 94,27% | 3,60% |
| **Región Pacífico** | **2,44%** | **93,98%** | **3,57%** |

Fuente: INS, 2021.

Teniendo las mujeres un porcentaje algo superior a los hombres en materia de diagnosticados con COVID-19, por grupo etario se encuentra que los más contagiados se hayan entre las edades de los 20 a los 60 años, con más del 65% del total. Sin embargo, las personas entre los 60 y 90 años representan el grupo poblacional con mayores fallecidos, lo que ratifica la importancia de haber priorizado en las vacunaciones a este grupo etario. Siendo importante también, mencionar que el 3,57% de fallecidos respecto al total de diagnosticados en la región es superior al 2,51% que se presenta en el panorama nacional.

*Ilustración 4: Diagnosticados región Pacífico según rango etario y sexo.*




*Fuente: INS, 2021.*

Además, de acuerdo con los datos del INS, el 93,2% de los contagiados se encuentran en la subregión andina del Pacífico (con una tasa de 58 por cada mil habitantes), es decir, solo el 6,8% del total se encuentran en municipios del litoral Pacífico (con una tasa de 18 por cada mil habitantes). Sin embargo, la tasa de fallecidos del 4,2% en el andén litoral frente al 3,5% de la zona andina; muestra un poco el panorama de inestabilidad en materia de salud que se vive en esta subregión del país.

*Tabla 4: Diagnosticados región Pacífico según subregión y estado.*

| | Activo | Recuperado | Fallecido |
|---|---|---|---|
| Andina | 2,41% | 94,06% | 3,53% |
| Litoral | 2,94% | 92,86% | 4,20% |
| **Total general** | **2,44%** | **93,98%** | **3,57%** |

Fuente: INS, 2021.

En materia de diagnosticados según identificación étnica, se puede identificar que, por lo menos el 9% de la población que contrajo el virus en la región es población étnica (algo más de 37,4 mil personas); un 88% serían población mestiza o blanca y un 2,9 por ciento no se registraron con información étnica. A este respecto hay que mencionar que, según la siguiente tabla, el mayor porcentaje de fallecidos se encuentran en el grupo poblacional de Negros, Afrocolombianos, Raizales y Palanqueros con una tasa del 4,37%, seguido del 3,88% en el caso de los indígenas. Esto es importante porque muestra cómo, a pesar de no ser los principales grupos poblacionales en materia de diagnóstico, los condicionantes en materia de acceso a servicios básicos en que habitan, generan efectos adversos frente a una atención oportuna y óptima al momento de contraer el virus.

*Tabla 5: Diagnosticados según identificación étnica.*

| | Indígena | ROM | NARP | Otro | Sin registro |
|---|---|---|---|---|---|
| **Fallecido** | 3,88% | 0,00% | 4,37% | 3,61% | 0,72% |
| **Grave** | 0,13% | 0,00% | 0,10% | 0,19% | 0,15% |
| **Leve** | 94,96% | 100,00% | 94,90% | 95,49% | 97,77% |
| **Moderado** | 1,03% | 0,00% | 0,63% | 0,71% | 1,36% |

Fuente: INS, 2021.

**PARO NACIONAL**

Ahora bien, sumado a los impactos que trajo consigo la pandemia del COVID-19, al tiempo en que avanzaba el plan de vacunación y se comenzaron a alivianar las políticas de restricción, y, por tanto, empezaba a pensarse en una recuperación y reactivación tanto en

ámbitos económicos como sociales; la región Pacífico ha tenido que lidiar con ser el territorio más afectado a causa del paro nacional.

El paro nacional que comenzó el 28 de abril del 2021 ha mostrado impactos negativos en la economía colombiana que se manifiesta en indicadores como la reducción en las expectativas de crecimiento, el aumento en la inflación impulsado por un alza en precios vía bloqueos, acentuación en la incertidumbre sobre la producción, el riesgo de desempleo, entre otras. En ese sentido, la 'Encuesta de las Cámaras de Comercio sobre el Efecto en las Empresas de la Coyuntura Social y Orden Público', muestra que el 90,4% de los empresarios encuestados manifestó que tiene entre 1 y 5 puestos de trabajo en riesgo a causa del paro y el bloqueo de las vías, y que el 44,7% de ellos aseguraba no haber podido recibir insumos para su operación. De igual forma, el 53,4% habría operado entre el 1% y 50% de su capacidad.

Según el balance que dio Restrepo, entre los sectores económicos más afectados se encuentra el comercio, pero también sectores como el de alojamiento, manufactura, transporte, agro y construcción. De acuerdo con datos mencionados por el ministro y distintos gremios, las pérdidas producidas por el paro (al mes de haber iniciado) superaban los COP 15 billones. De hecho, el ejecutivo informó que los costos diarios por cuenta de las manifestaciones alcanzaban los COP 484.000 millones en promedio.

Para principios de junio, se estimaba que, de continuar los bloqueos, el 35,1% de la actividad empresarial tendría que cerrar parcialmente, un 32,5% se vería forzado a reducir los costos para sostener su operación, el 20,2% reduciría su personal y el 12,2% habría cerrado su empresa. En tanto, el crecimiento del producto interno bruto (PIB) en el segundo trimestre de 2021 perdería tres puntos porcentuales, ya que las estimaciones pasarían del 16% al 13%, según mencionó Sergio Olarte, economista principal de Scotiabank Colpatria, al diario La República.

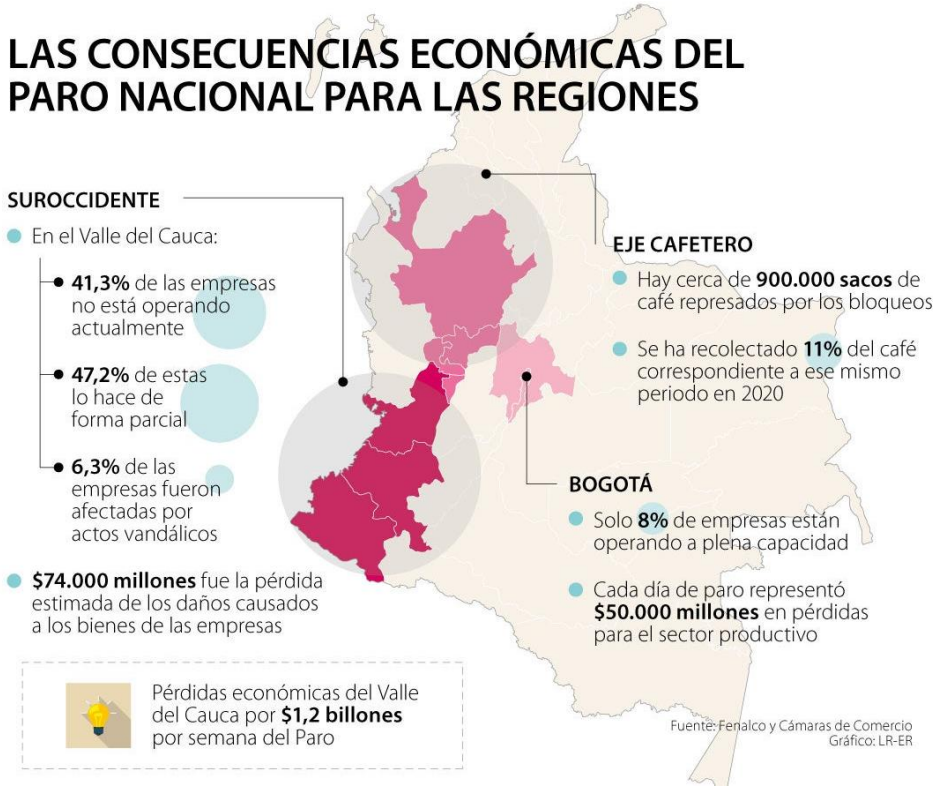
Ahora bien, es importante mencionar que, debido a que las mayores concentraciones de manifestantes (tanto las más pacíficas como las más intensas) se concentraron en el suroccidente del país; fueron los departamentos del Valle del Cauca, Cauca y en cierta medida Nariño, quienes más afectaciones en materia económica tuvieron que enfrentar. Siendo el Valle del Cauca el departamento de Colombia más perjudicado, con Buenaventura y Cali las ciudades más golpeadas en el contexto del paro nacional.

De hecho, según la Cámara de Comercio de Buenaventura (CCB), a los 20 días de haber comenzado el paro, el puerto tenía represadas más de 454 mil toneladas de carga. Además, Mayolo (entonces presidente de la CCB) destacaba que las economías en los diferentes sectores de la ciudad registraban pérdidas por $130.438 millones como resultado de los bloqueos, pues solo 31% de las empresas de Buenaventura estaba operando en condiciones normales, y el 69% restante lo hacía a media máquina o habrían cerrado.

En el Valle del Cauca, luego del primer mes de paro nacional, se calculaba que, durante cada semana, las pérdidas económicas estimadas en el PIB del departamento alcanzarían unos $1,2 billones, según cifras de la Cámara de Comercio de Cali de acuerdo con la

encuesta realizada a empresarios del territorio. De acuerdo con esta encuesta, 41,3% de las compañías no se encontraba operando y 47,2% de ellas lo hacía de forma parcial. Además, el sector que reportaría mayores pérdidas sería el de servicios, de acuerdo con estos cálculos, pues semanalmente el perjuicio sumaría cerca de $537.000 millones.

*Ilustración 5: Consecuencias económicas del paro nacional para las regiones.*




Fuente: Imagen tomada del Periódico La República, 2021.

En materia del sector transporte, por ejemplo, el paro nacional, entre el 28 de abril y el primero de junio de 2021, causó un impacto negativo en el transporte de carga en el país del 12,29%, realizándose cerca de 79 mil viajes menos con respecto al mismo periodo de 2020. Por su parte, el Valle del Cauca pasó de ser el centro de origen de la carga durante los años 2020 y 2019 en el mismo periodo a ocupar la quinta posición, con un 10 por ciento de participación, lo que implicó un golpe económico fuerte para el departamento, así como también para el sector transporte de carga. De manera interna, Buenaventura ha sido la ciudad con mayores afectaciones, para este año y para la fecha había reportado tan solo 2.757 viajes, lo que significa una variación negativa del 95% y 94% con respecto al mismo período en 2019 y el 2020, respectivamente.

Se evidenciaba que el Valle del Cauca (con Cali como su ciudad más afectada), Cauca y Nariño, presentaban los mayores decrecimientos en cuanto a carga recibida de otros sectores del país, mientras que ciudades y departamentos como Bogotá, Medellín, Meta, Casanare y Santa Marta, se han mantenido estables y Barranquilla, Cartagena y Boyacá, habrían recibido la mayor cantidad de carga durante el periodo del "Paro Nacional". Lo de Cartagena explicado en gran parte por la situación agravada que se vivía en Buenaventura.

De acuerdo con Edwin Maldonado, Director Ejecutivo del Comité Intergremial y Empresarial del Valle del Cauca (CIEV), durante el paro, alrededor del 42% de las empresas vallecaucanas no estaban funcionando, porque los trabajadores no podían llegar, no salían productos ni se podían ofrecer servicios. Tan solo cerca del 12% de las empresas habían podido trabajar plenamente y el resto estaba trabajando a media máquina. Consideraba que estas pérdidas se reflejarán en la posibilidad de que se pierda mucho más empleo: alrededor de 200.000 trabajos se perderían en el corto plazo, teniendo en cuenta que el 7% de las empresas del departamento habrían manifestado estar en riesgo de cerrar.

Ahora bien, mientras en las principales ciudades del país, el paro se hizo observar en los días en los que se presentaban marchas y protestas, en departamentos como el Cauca, desde el primer momento significó un trauma importante para su economía. De hecho, cuando empezó, la industria del norte fue la más afectada desde el primer día. Ni los trabajadores ni las materias primas podían movilizarse, ni el producto podía ser terminado. El norte del departamento paró su operación y se redujo la demanda de energía de manera considerable. Llegó a reducirse hasta 70% la demanda industrial, es decir, una reducción más fuerte que en la peor semana de la pandemia. Durante la crisis del COVID-19, la reducción de la demanda industrial llegó a 45% o 50%.

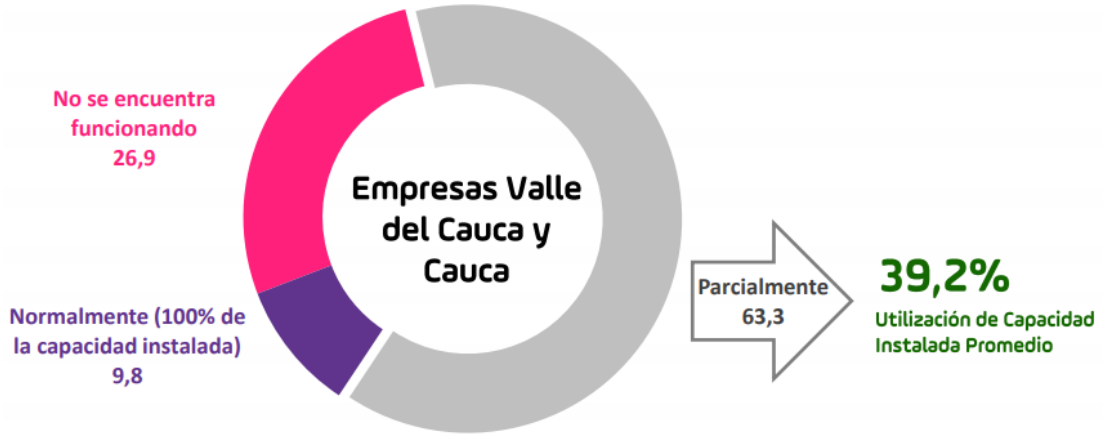
**Adicionalmente, Ana Fernanda Muñoz,** presidente ejecutiva de la **Cámara de Comercio del Cauca,** mencionaba que, durante los primeros 24 días desde el inicio del paro nacional el departamento acumuló más de 3 billones de pesos, que impactaron tanto a las industrias del norte como al pequeño productor. Mencionó que treinta y tres mil empleos se estarían perdiendo en el Cauca debido a los bloqueos, según la Cámara de Comercio del Cauca. De acuerdo con las cifras que otorgó la directiva, la situación que afronta el sector comercial y productivo es grave, pues tenía al 27,5% de las empresas sin operar y hasta un 34% con operaciones entre el 1% y 25% de su capacidad normal.

Con este compilado de información, Ana Fernanda Muñoz aseguró que, con la persistencia del paro, aproximadamente un 50% de empresarios habría cerrado parcialmente sus empresas; el 35% habría implementado estrategias de reducción de costos (como la reducción de personal); y el 17% hubiera optado por cerrar totalmente. Reafirmando lo anterior, se encuentra que, en una encuesta realizada por parte de Confecámaras dirigida a empresarios del Cauca, luego de los cálculos, el 59% del sector había presentado una reducción de sus ventas por encima del 50%; el 69% de los empresarios no había recibido sus insumos debido a los bloqueos; y el 84% de las empresas tenían entre 1 y 5 empleos en riesgo de perderse.

Además, tomándose en cuenta el nivel de informalidad laboral que tiene Popayán, que asciende al 54,1% y que se asume es la tendencia del departamento, se estimaría la tasa de desempleo en alrededor del doble a la existente hasta antes del paro, lo que significaría un potencial de 66.000 personas a quedarse sin trabajo a causa culpa de la persistencia del paro y los bloqueos.

Ahora bien, según la Cámara de Comercio de Cali, en una encuesta realizada a empresas del Valle del Cauca y Cauca, 4 de cada 10 empresas del Valle y Cauca tuvieron que despedir trabajadores. Siendo la construcción, la industria y el agrícola los sectores más afectados.

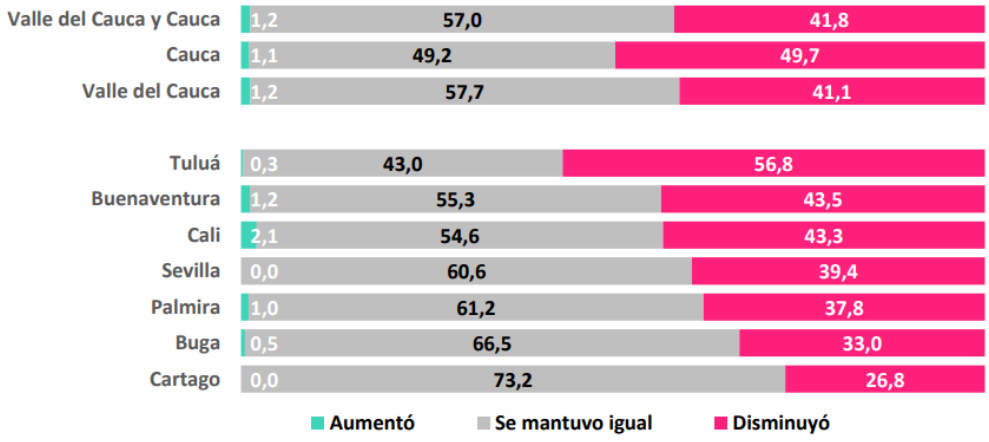
*Ilustración 6: Empresas según funcionamiento actual respecto a la capacidad instalada en mayo 2021 – Valle del Cauca y Cauca.*




Fuente: Encuesta Ritmo Empresarial, CCC 2021.

De acuerdo con la encuesta, respecto al empleo, el 41,8% de las empresas del Valle del Cauca y Cauca indicó que el número de trabajadores disminuyó en abril frente al mes de marzo. Además, entre las empresas del Valle del Cauca y Cauca, el 52,6% indicó la intención de disminuir su capacidad instalada o cerrar operaciones. Solo el 9,8% de las empresas de Valle y Cauca reportó estar operando al 100% de su capacidad. El sector construcción era el más afectado, pues registraba los mayores niveles de empresas que no estaban en su actividad (39,7%); siguiéndole el de la industria, otro de los sectores generadores de empleo. Solo el 4% estaba operando normalmente, mientras un 36,4% no se encontraba funcionando.

*Ilustración 7: Empresas según comportamiento del número de trabajadores en la empresa en abril frente al mes anterior.*



Fuente: Encuesta Ritmo Empresarial, CCC 2021.

Otra de las estadísticas que revela la encuesta muestran que el 41,8% de las empresas de Valle y Cauca, indicó que disminuyó el número de trabajadores. Siendo preocupante que el 52,6% tenía la intención de disminuir su capacidad instalada o cerrar operaciones y que el 16,4% de empresas en el Valle y Cauca pensaron en cerrar definitivamente durante los días que duraran las manifestaciones. Ahora, aunque se registró una reducción en el número de empresas que no estaban funcionando, hubo un aumento considerable de compañías que operaban parcialmente (63,3% del total), con una capacidad instalada que, en promedio, era del 39,2%.

Siguiendo la línea anterior, se encuentra que, durante el primer mes del paro, entre el Valle del Cauca y Cauca perdieron el 4% de su economía. El director económico y de competitividad de la Cámara de Comercio de Cali (CCC), Carlos Andrés Pérez, en una conferencia acerca de la Coyuntura Económica y Empresarial del Valle del Cauca y Cauca, afirmó que, en el caso del Valle del Cauca, la meta de crecimiento de la economía era del 6%, y en solo un mes de paro, se restó la posibilidad de crecer a un 4%.

Por parte de Nariño, el gobernador del departamento, Jhon Rojas manifestaba la necesidad de abastecer de oxígeno, medicamentos, combustible y gas y, alimentos al territorio; pues su principal vía de acceso, la panamericana encontraba múltiples bloqueos que impedían el ingreso de insumos al departamento. Así, los bloqueos mantuvieron a Nariño incomunicado vía terrestre, por lo que se requirieron acuerdos sobre la apertura de nuevos corredores humanitarios que permitieran el abastecimiento de combustible, alimentos, insumos médicos y oxígeno.

Finalmente, según Fendipetróleo, se evidenció un desabastecimiento de combustibles en Armenia, Cali, Florencia, Ibagué, Neiva, Pasto, Pereira, Popayán, Quibdó, Sogamoso, Tunja, Villavicencio, Yopal y en varios municipios aledaños a estas ciudades. Voceros del Ministerio de Minas y Energía, explicaron que debieron garantizar el abastecimiento en Nariño, Cauca y el sur del Valle, con embarcaciones que llegaban al puerto de Tumaco.

EN TÉRMINOS AGRÍCOLAS, para principios de junio, el Ministerio de Agricultura anunciaba que las pérdidas por el paro nacional ascendían a $3,6 billones en el sector agropecuario. Las afectaciones habrían puesto 1,8 millones de empleos en riesgo de pérdida y represado más de 1,2 millones de toneladas. Los sectores de avicultura, porcicultura, piscicultura, café, leche, frutas y hortalizas, alimentos balanceados, aguacate hass, carnes, entre otros, fueron los más afectados por los bloqueos en las vías, que tuvieron su epicentro en Boyacá, Santander, Cundinamarca, Antioquia y Valle del Cauca.

De acuerdo con el Ministerio, durante los aislamientos obligatorios por el COVID-19 no se reportaron niveles de abastecimiento tan bajos como los del mes de mayo, cuando se registraron 447.478 toneladas en las centrales de abasto del país, casi 100.000 toneladas menos de ese mismo mes en 2020:

- Con respecto a los sectores, el avícola reportó 52.000 empleos directos en riesgo y más de 350.000 familias campesinas en riesgo. Asimismo, los gremios indicaron

que hay 13 millones de aves muertas y 120 millones en riesgo de muerte, así como 180 millones de huevos. Lo anterior, para $1,2 billones de pérdidas aproximadas en el sector.

- El lácteo, uno de los más afectados, mostraba 350.000 empleos en riesgo y habría reportado más de 321.000 productores ganaderos perjudicados. Según los gremios, se dejaron de acopiar 47 millones de litros de leche, lo que generó pérdidas estimadas en su momento por un valor de $50.000 millones.
- Por el paro, el grupo de los tubérculos, raíces y plátanos presentó disminución en sus precios de 11,7 %. Aquí sobresalen las caídas en las papas negras con 15%, la papa única 20,7% y la capira 19%. Asimismo, las frutas presentaron disminución en sus precios de 9,4%.
- Las carnes presentaron una reducción de precio de 0,73%. Por su parte, el pollo entero fresco sin vísceras incrementó su precio en 6,8%

En materia de obras de infraestructura se encontró que los bloqueos impidieron el ingreso de materiales de construcción, insumos, maquinaria y el transporte de personal de obra, obligando la suspensión de 179 obras de infraestructura en 109 municipios para la construcción y mejoramiento de colegios nuevos o ampliados, en Valle del Cauca (47 obras), Nariño (16), Antioquia (14), Caquetá (12) y Quindío (11).

Adicionalmente, de acuerdo con la Defensoría del Pueblo, tras el primer mes de protestas, las cadenas productivas campesinas al borde de la quiebra eran unas 350 mil familias papeleras, 450 mil familias cafeteras, 52 mil familias cacaoteras, 29 mil familias paperas y 651 mil empleos directos en piscicultura, porcicultura y avicultura. Siendo el **Valle del Cauca**, Cundinamarca, Antioquia, Bolívar, Boyacá, Caldas, Santander, Tolima, Huila, Meta, Risaralda, Quindío, **Nariño**, Magdalena, Guajira, Córdoba, Norte de Santander y Caldas los departamentos más afectados.

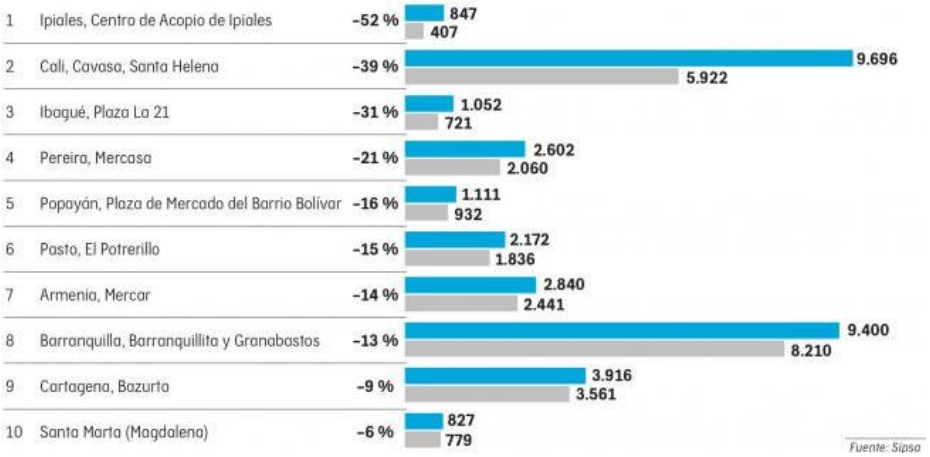
Tras 42 días de paro, el comercio exterior de Colombia fue de los sectores más impactados por los bloqueos. Las mercancías y productos no se podían mover de los puertos al interior del país, ni llegar a tiempo, la situación afectaría no solo los envíos, sino la credibilidad de las empresas (la incertidumbre estaba en el ambiente). Esto habría generado pérdidas gigantescas al puerto de Buenaventura, por ejemplo, Javier Díaz, presidente de la Asociación Nacional de Comercio Exterior, mencionó que “en mayo, debimos haber exportado alrededor de 1’200.000 sacos de café y solo salieron 400.000, pues Buenaventura estaba bloqueado. No todos lograron dar la vuelta y salir por los puertos del Caribe”.

A principios de junio, en Buenaventura estaban varadas 60.000 toneladas de exportación con un valor de 146 millones de dólares. "Alrededor del 53% del abono y 56% de los pesticidas y herbicidas del país se importa por Buenaventura, sin su ingreso se pone en riesgo el desarrollo de la agricultura y el trabajo del campesinado colombiano. También la llegada de cereales como el arroz, avena, cebada, quínoa, maíces, trigo y sorgo, más la salida de exportaciones de azúcar y preparados de azúcar y miel (29,6%), café excelso (12%) y café soluble (3,6%)”, dijo Miguel Ángel Espinosa, Presidente Ejecutivo de Fitac.

Por su parte, Esteban Piedrahita, presidente de la Cámara de Comercio de Cali, manifestaba que, en el gran puerto de importación de Colombia, Buenaventura, el abastecedor de alimentos procesados, de medicamentos y bienes de aseo y cuidado personal y del hogar, la situación es crítica; estimando una generación de valor perdida de 1,2 billones de pesos por semana". En otras zonas del Pacífico colombiano se encontraba que, por ejemplo, los bloqueos de las vías tenían asfixiados a los paperos de Nariño. Quienes completaron más de un mes sin poder dar salida a sus productos hacia Cali y Bogotá, donde muchas de estas papas acaban en empresas como Congelagro (filial de McCain Foods), Papas Margarita o Papas Rizadas.

Además, en Ipiales y Cali es donde se presentó la mayor escasez en mercados mayoristas durante el paro. En total, según Henry Charfuelan, secretario de Agricultura y Desarrollo Rural de Ipiales, para finales de mayo habían represadas 1.000 toneladas de papa desde el 19 del mes. Los agricultores de la zona tampoco habían podido sacar arveja, frutas o leche. Esta situación afectó al Centro de Acopio de Ipiales. Según los datos del Sistema de Información de Precios y Abastecimiento del Sector Agropecuario (Sipsa), esta es la central en la que más cayó el abastecimiento desde que comenzó el paro. Pasó de tener 847 toneladas del 22 al 28 de abril a solo 29 en la primera semana de mayo

*Ilustración 8: Ciudades con mayores afectaciones en abastecimiento durante el primer mes de protestas.*




Fuente: Imagen tomada de Periódico El Tiempo.

En el Cauca la situación fue bastante similar. En la plaza de mercado del barrio Bolívar de Popayán, la primera y la segunda semana del paro el número de toneladas que entraron se redujo a la mitad. Javier Ardila, gerente general de Asociación Nacional de Productores de Leche (Analac), afirmó que, para finales de mayo, las mayores afectaciones en lo que respecta a la producción de leche se generaron en el Valle del Cauca (320.000 litros diarios), en el Cauca (250.000 litros diarios) y en Nariño (1,1 millón litros diarios). Muestra del impacto negativo que ha tenido el paro nacional en la región Pacífico.

Otros de los sectores seriamente afectados en el Pacífico fue el del transporte, de acuerdo con el más reciente estudio de Fedetranscarga, el **Valle del Cauca, Cali, Buenaventura, Cauca y Nariño** presentaron los mayores decrecimientos en cuanto a carga recibida de otros sectores del país por cuenta de los bloqueos en medio del paro nacional. El reporte

señalaba que la ciudad de origen con mayores afectaciones en el Registro Nacional Despachos de Carga por Carretera (RNDC) era Buenaventura, que para este año había reportado tan solo 2.757 viajes. Lo que representa una variación negativa del 94,52% con respecto al 2019 (equivalentes a 4.118 viajes menos que durante el 2019) y del 94,04% con respecto al 2020, que corresponden a 47.583 viajes menos que los registrados en ese año.

Seguido de Buenaventura se encontraba el departamento del Cauca con 1.401 viajes registrados y una variación negativa del 89,68% con respecto del 2019, y 87,76% con respecto del 2020; Nariño presentó un decrecimiento del 85,11% con respecto de 2019 y 77,67% frente a 2020. Adicionalmente, Fedetranscarga afirmó que **el Valle del Cauca pasó del ser el centro de origen de la carga durante los años 2020 y 2019, a ocupar la quinta posición, con un 10% de participación**, lo que implica un golpe económico fuerte para el departamento, así como también para el sector transporte de carga.

Pero es que, adicionalmente, es en el Pacífico el territorio en donde más pérdidas se registraron por concepto de ventas de gasolina y diésel. Durante el mes de mayo, se estimó una disminución del 16% en las ventas nacionales de gasolina y diésel, respecto al promedio de enero a abril de 2021. Cerca de 54 millones de galones de gasolina y diésel no pudieron ser distribuidos a los consumidores. En el Valle, Cauca y Nariño se presentó una disminución de las ventas del 53% (unos 27 millones de galones menos). Con todo lo anterior, los datos anteriores evidencian cómo, luego de más de 60 días de manifestaciones, la región del Pacífico se ha convertido en el territorio nacional más afectado por los efectos negativos causados en el marco del paro nacional.

**REFLEXIÓN FINAL**

Los escenarios presentados con antelación, dejan en evidencia que existe una imperiosa necesidad de identificar medidas de corto, mediano y largo plazo, y en los distintos sectores que como sociedad se requieran; entablar un trabajo articulado con el Gobierno Nacional; y en general, impulsar medidas de planificación territorial-regional de modo que se superen en conjunto las condiciones estructurales de vulnerabilidad históricamente reconocidas, que se han evidenciado y exacerbado con las profundas afectaciones a causa por la pandemia y el paro nacional. Se requieren por tanto estrategias que generen crecimiento y desarrollo socioeconómico al tiempo que respete las identidades y las múltiples realidades de los distintos grupos poblacionales que habitan la región Pacífico.

Con respecto a esto último, la RAP Pacífico, como entidad encargada de la planificación territorial, mediante un apoyo técnico y articulado de formulación conjunta de iniciativas de impacto regional con los que busca, de la mano de múltiples actores territoriales, establecer una ruta de activación económica y transformación de la realidad social, económica y productiva de la región. Siendo una entidad articuladora de esfuerzos que aporta soluciones técnicas, sin que ello implique un compromiso de financiación, desde la RAP Pacífico se viene trabajando en la estructuración de proyectos como los siguientes:

- "Generar capacidad instalada en las MiPyMes de la región, identificando procesos innovadores que a la fecha no estén siendo identificados, para propiciar en c/u de ellas, ecosistemas de innovación y alto valor agregado".

- "Incrementar el nivel de desarrollo de habilidades y capacidades científicas, tecnológicas y de innovación para la inclusión social y económica de adolescentes afrodescendientes e indígenas en departamentos de la región".

- "Formar a profesionales nacidos y residentes en la región Pacífico, en maestrías del más alto nivel en Universidades de Estados Unidos a través del programa Fullbright; cada profesional formado debe volver a trabajar en el departamento por 3 años".

- "Producir, formar y promocionar emprendimientos musicales que desarrollen la industria cultural del Pacífico colombiano en el marco del desarrollo de la economía naranja".

- "Mejorar la calidad de vida de los pescadores y acuicultores de la región a través del acompañamiento, la formalización, optimización de procesos productivos y la dotación de equipos para el acopio, conservación, transformación y comercialización de productos del mar y sus derivados".

Estas y otras iniciativas, además de la implementación de un Plan Estratégico Regional se están trabajando desde la RAP Pacífico que tiene la misión de integrar la región y de transformar el Pacífico en un territorio próspero y digno para todas las poblaciones y todos sus municipios.

**Referencias:**

Cámara de Comercio de Cali, 2021. Encuesta Ritmo Empresarial, edición especial Valle del Cauca y Cauca. Tomado de: https://ccbuga.org.co/sites/default/files/biblioteca/ere_especial_valle_del_cauca_y_cauca_mayo_2021_vf_2.pdf

CNN-Colombia, 2021. 'Daños y pérdidas económicas por el paro nacional en Colombia: estas son las cifras'. Tomado de: https://cnnespanol.cnn.com/2021/06/11/danos-y-perdidas-economicas-por-el-paro-nacional-en-colombia-estas-son-las-cifras/

DANE, 2021. Cuentas Departamentales, PIB por Departamento. Tomado de: https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales/cuentas-nacionales-departamentales

DANE, 2021. Datos de pobreza. Tomado de: https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-multidimensional

DANE, 2021. Empleo y desempleo. Tomado de: https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/empleo-y-desempleo

Diario La República, 2021. 'Bloqueos y violencia del paro nacional le han costado al país más de $10,2 billones'. Tomado de: https://www.larepublica.co/especiales/los-costos-del-paro/bloqueos-y-violencia-del-paro-nacional-le-han-costado-al-pais-mas-de-10-billones-3171589

Diario La República, 2021. 'Empresas del Valle del Cauca, las más afectadas por el Paro Nacional'. Tomado de: https://www.larepublica.co/especiales/los-costos-del-paro/empresas-del-valle-del-cauca-las-mas-afectadas-por-el-paro-nacional-y-los-bloqueos-3171829

Instituto Nacional de Salud – INS, 2021. COVID-19 en Colombia. Información histórica por departamentos. Tomado de: https://www.ins.gov.co/Noticias/paginas/coronavirus.aspx

OCHA, 2021. Colombia: Impacto humanitario por la COVID-19. Informe de Situación No. 15 (28/10/2020). Tomado de: https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/28102020_impacto_humanitario_por_covid-19_sitrep_15_vf.pdf

Periódico El Espectador, 2021. 'Cada día de paro suma más de $100.000 millones en pérdidas en empresas del Valle del Cauca'. Tomado de: https://www.elespectador.com/economia/cada-dia-de-paro-suma-mas-de-100000-millones-en-perdidas-en-empresas-del-valle-del-cauca/

Periódico El Tiempo, 2021. 'Defensoría alerta sobre afectaciones al sector agro por bloqueos'. Tomado de: https://www.eltiempo.com/politica/gobierno/paro-nacional-defensoria-alerta-sobre-afectaciones-al-sector-agro-590567

Periódico El Tiempo, 2021. 'Un mes de abastecimiento de alimentos con cuentagotas'. Tomado de: https://www.eltiempo.com/economia/sectores/paro-nacional-un-mes-de-abastecimiento-de-alimentos-con-cuentagotas-592206

Revista Portafolio, 2021. 'El 52% de la capacidad productiva del Valle y Cauca está paralizada'. Tomado de: https://www.portafolio.co/negocios/empresas/paro-nacional-cali-y-valle-mas-de-la-mitad-de-empresas-ha-paralizado-la-actividad-productiva-552365

Revista Portafolio, 2021. 'Sector de transportadores dice que el paro fue peor que la pandemia'. Tomado de: https://www.portafolio.co/negocios/empresas/transportadores-dicen-que-el-paro-los-afecto-mas-que-la-pandemia-553162